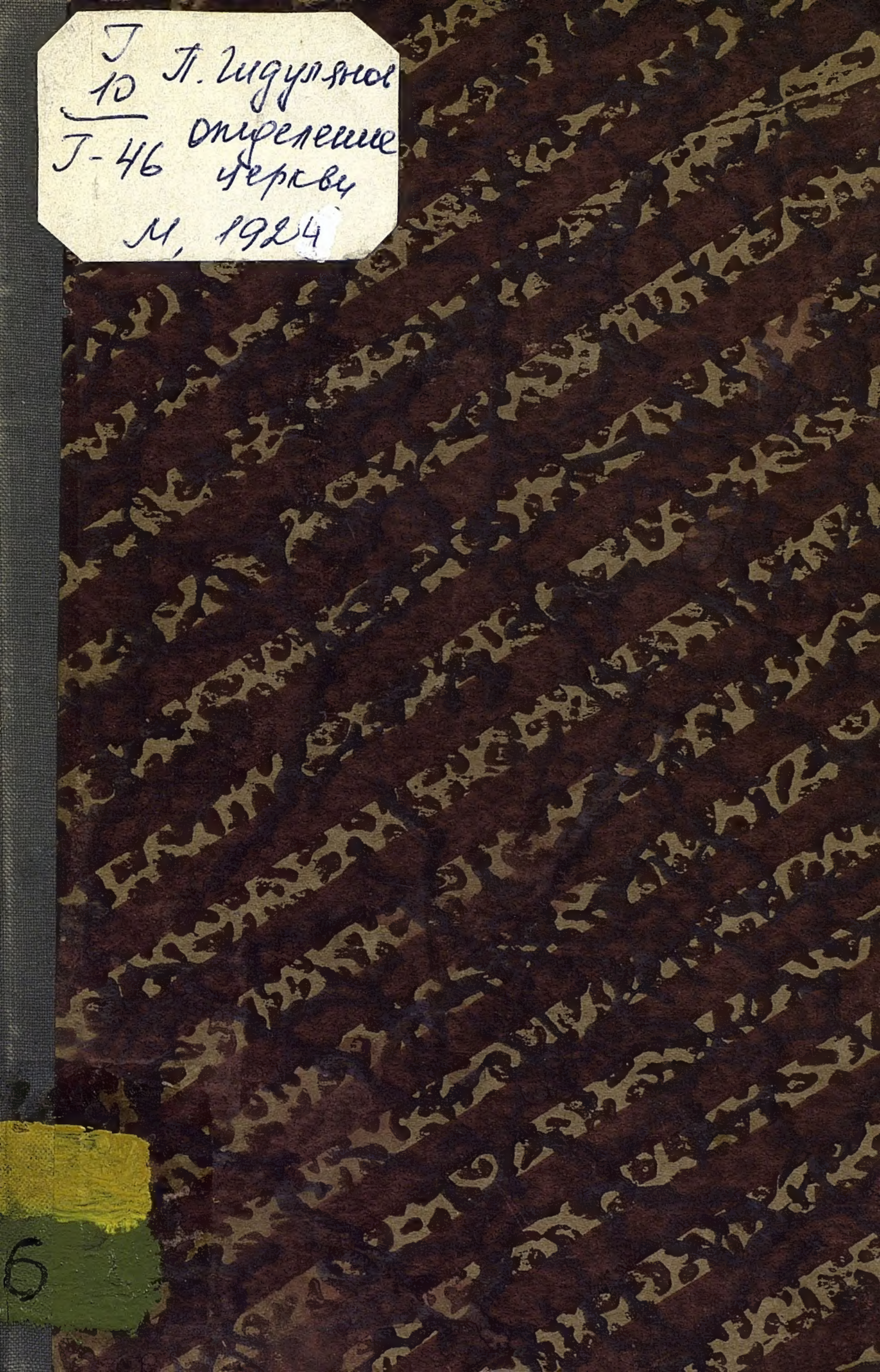

Г
10
Г-46
П. Гидулянов
отделение
церкви
М, 1924
6

Гидулянов, П. проф.

Отделен. церкви от госуд.

Проф. П. В. ГИДУЛЯНОВ,
Консультант III отдела НКЮ РСФСР.

ОТДЕЛЕНИЕ ЦЕРКВИ от ГОСУДАРСТВА

Полный сборник декретов РСФСР и СССР, инструкций, циркуляров и т. д. с раз'яснениями V отдела НКЮста РСФСР.

Под редакцией
П. А. Красикова,
Прокурора Верховного суда СССР.

ИЗДАНИЕ 2-ое,
вновь переработанное и дополненное узаконениями и распоряжениями по 1-е октября 1924 г.

Юридическое Издательство НКЮста РСФСР
Москва—1924 г.

6-я типо-литография
„ТРАНСПЕЧАТИ“ НКПС.
Б. Переяславская, 46.

Главлит № 23937.
Тираж 5000 экз.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Настоящий сборник узаконений и распоряжений по вопросам отделения церкви от государства под заглавием: «Отделение церкви от государства» является заново переработанным изданием книги того же автора «Церковь и государство по законодательству РСФСР» (Москва 1923 г.).

В интересах большей систематизации церковно-правового материала составителю пришлось отказаться от принятого в прежнем издании плана изложения в форме постатейного комментария декрета об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г. и перейти к предметной системе распределения законодательного и правового материала по церковно-государственным вопросам, пополнив его законодательством по ЗАГС и по вопросам реорганизации на новых началах сектантских и религиозных коммунистических коллективов.

В настоящую книгу включены все узаконения и распоряжения рабочего и крестьянского правительства по вопросам религии и культов, изданные и опубликованные по 15 сентября 1924 г., а также раз'яснения 5-го Отдела Народного Комиссариата Юстиции по день его фактической ликвидации.

Чтобы дать читателю в руки руководство по всем наиболее часто встречающимся вопросам практики, поскольку таковые доходили до сведения 5-го Отдела НКЮ, составитель включил в подлежащие отделы сборника «Отделение церкви от государства» важнейшие общегражданские нормы, представляющие интерес и имеющие значение в жизни религиозных обществ и групп верующих, а также служителей культа, сектантов, монашествующих и т. д., как-то; падающие на них налоги, жилищный вопрос и проч.

Во время печатания настоящего сборника произошли серьезные изменения в структуре органов государства, ведающих вопросами в области культа и церковно-государственных отношений.

Постановлением Президиума ВЦИК от 25 августа 1924 г. упразднен 5-й Отдел НКЮ по делам культов, при чем ведавшиеся им религиозные вопросы и церковные дела перешли в Президиум ВЦИК, в котором ныне организован особый Секретариат при Председателе ВЦИК по делам культов.

Далее положением ВЦИК и СНК РСФСР от 11 августа 1924 г. об адмотделах губ.- и облисполкомов («Изв. ЦИК» от 20/VIII—24 г., № 188)) в губерниях и областях РСФСР на административные отделы губ.- и облисполкомов возложены: в) руководство регистрацией актов гражданского состояния и ведение учета естественного движения населения в пределах компетенции органов НКВД; г) проведение в жизнь законов об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, как-то: утверждение уставов религиозных обществ и наблюдение за их деятельностью, сдача в пользование группам верующих церковного имущества и проч. в порядке особых Инструкций, издаваемых НКВД по соглашению НКЮстом».

С сосредоточением в пределах губернии или области всех дел в сфере церковно-государственных отношений в руках адмотделов ГИК-ов ближайшей апелляционной инстанцией для обжалования действий адмотделов являются Президиумы губисполкомов.

Жалобы на постановления Президиумов губ.- или облисполкомов по делам культов, как-то: расторжение договоров с группами верующих, закрытие и ликвидация храмов и т. д. приносятся в общем порядке в Президиум ВЦИК'а.

П. Г.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

ОТДЕЛЕНИЕ ЦЕРКВИ ОТ ГОСУДАРСТВА.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Конституции ст. 13 гласит:

В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства.

Декрета Совнаркома от 23 янв. 1918 г. ст. I гласит:

Церковь отделяется от государства.

Раз'яснения.

Отделение церкви от государства в РСФСР устанавливается в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести.

В общем понятии религиозной свободы **теоретически** об'единяется как свобода совести, так и свобода культа.

Полная свобода совести буржуазными теоретиками считается обеспеченной, если каждому гражданину будут предоставлены:

а) свобода выбора религии, предполагающая и свободу основания новых религиозных учений,

б) свобода исповедания, включающая в себе и свободу совершения религиозных обрядов и свободу проповеди,

в) пользование гражданскими и политическими правами независимо от различия религиозных верований,

г) свобода не иметь никакой религии.

Свобода церковная слагается также из трех элементов:

а) свобода основания новых религиозных обществ,

б) свобода церковной организации и управления,

в) полное равенство пред законами в правах всех существующих религиозных обществ, не преследующих целей, противных закону.

Нашим законодательством наиболее полно обеспечивается свобода совести, но опять-таки не в смысле об'ективном, но в смысле **суб'ективном**, именно, что Советская власть не мешает каждому отдельному гражда-

нину верить во что угодно или даже ни во что не верить, лишь бы действия его не противоречили закону и интересам других граждан.

Напротив, церковная свобода, входящая в состав понятия свободы религиозного действия, у нас, хотя и ограничена рамками закона, тем не менее в сравнении с западно-европейскими государствами в декрете СНК от 23 января 1918 г. поставлена в независимое от государства положение путем приравнения в ст. 10 всех церковных и религиозных обществ общим положениям о частных обществах и союзах за исключением прав юридического лица. (Статья проф. Гидулянова в журнале „Революция и церковь“ за 1923 г. стр. 29—30).

Обращаясь после этого к советскому законодательству, мы с указанной выше схемы рассмотрим принцип свободы совести.

Раздел А.

Свобода совести.

§ 1. а) Свобода выбора религии и свобода основания новых религиозных учений.

Декрета 23/I 18 г. ст. 3 гласит:

Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой.

Конституции РСФСР ст. 13 гласит:

Свобода религиозной и антирилигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

§ 2. б) Право не иметь никакой религии.

Декрета 23/I 18 г. ст. 3:

Каждый гражданин может исповедывать любую религию или **не исповедывать никакой.**

Конституции ст. 13:

Свобода религиозной и **антирелигиозной пропаганды** признается за всеми гражданами.

§ 3. в) Свобода исповедывания и свобода совершения религиозных обрядов. Декрета 23 января 1918 г., ст. 5:

Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан советской республики.

Раз‘яснения:

Поскольку вопрос идет о свободе совести **в суб‘ективном смысле,** советское законодательство предоставляет гражданину полнейший про-

стор самому исповедывать любую религию или даже не исповедывать никакой, далее создавать любые религиозные учения и исполнять самые фантастические и сумасбродные обряды, лишь бы они не нарушали общественного порядка и не сопровождались посягательством на права граждан советской республики.

В этом именно смысле **суб‘ективной** свободы совести выступает в советском законодательстве 4-ый принцип свободы совести:

§ 4. г) **Независимость гражданских и политических прав от различия религиозных верований.**

Декрета СНК от 23/I 18 г. гласят статьи:

II-ая:

В пределах республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести, или устанавливали какие бы то ни было преимущества, или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

III-я:

Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

Раз‘яснения.

Циркуляр ВЦСПС („Труд“ от 9/VI 23 г., № 125).

§ 5. **Об антирелигиозной пропаганде.**

Всем профорганизациям.

Дорогие товарищи!

За последнее время с мест стали поступать сведения, что некоторые профессиональные организации, идя по пути антирелигиозной пропаганды, стали проводить ее в уродливых формах, проводя, например,—постановления о закрытии всех церквей, о замене обычных дней отдыха другими днями и даже, правда, в весьма редких случаях, доходя до исключения из союзов отдельных членов за принадлежность к сектам или религиозным общинам. Были случаи, когда рабочие исключались из союзов за венчание в церкви.

Все эти факты говорят о том, что некоторые руководители местных профессиональных организаций неправильно понимают роль и задачи профессионального союза всего движения в целом, почему ВЦСПС и счи-

тает необходимым дать по этому вопросу следующие руководящие указания:

1. Революционное профессиональное движение, ставя своей конечной целью освобождение рабочего класса от гнета капитализма и сопутствующих ему экономической эксплоатации, нищеты, невежества и рабства, об'единяет для этой цели всех лиц, занятых по найму на почве защиты их экономических интересов, независимо от их национальности, религий и политических убеждений.

2. Общность экономических интересов—вот база для об'единения всех пролетариев в экономическую классовую организацию профсоюзов, в цемент, связующий их в единый класс наемных рабочих, заинтересованных в свержении гнета капитала.

Исходя из этого определения роли и задач профессиональных союзов, как экономических организаций рабочего класса, совершенно недопустимы какие-либо преследования или ограничения в членских правах отдельных рабочих со стороны своего союза на почве религиозных или политических убеждений.

Ставя себе задачей воспитание классового революционного самосознания рабочих и неуклонно поднимая их культурный уровень, союзы борются и должны будут бороться в дальнейшем с пережитками духовного рабства, темнотой, невежеством и суеверием, как препятствиями к духовному освобождению и идейному развитию пролетариата. Но эта борьба должна выражаться не в принудительных мероприятиях и не в наказаниях, ограничениях в правах и т. п., а в методах убеждения и в упорной систематической культурно-просветительной работе, проводимой во всей союзной деятельности.

3. Революционное профессиональное движение руководствуется в своей борьбе марксистской, научно-материалистической точкой зрения, отрицающей вообще всякую религию. Однако борьба за идейное освобождение рабочих от религиозных предрассудков, есть одна из наиболее труднейших задач, и окончательное уничтожение этих предрассудков может явиться лишь в результате **длительной, воспитательной,** культурной работы, последовательно прививающей широким массам членов союзов материалистическое понимание истории и природы. Поэтому к вопросу антирелигиозной пропаганды необходимо подходить с наибольшей осторожностью и деликатностью, чтобы не получить совершенно обратных результатов. Эта борьба должна вестись не случайными постановлениями и административными наскоками на религию, а посредством настойчивой, планомерной пропаганды материализма, проводимой в клубах, кружках, лекциях, докладах воскресных университетов и в школах для взрослых.

Целью всей культурно-просветительной работы (и не только ее одной) союзов—является духовное раскрепощение пролетариата, повышение его культурного уровня, развитие классового самосознания на основе научного социализма. Отмирание остатков духовного рабства и невежества (в том числе и религии) явится одним из следствий этой положительной работы, и пропорционально ее общим успехам.

В указанной работе профессиональные организации и отдельные профработники должны суметь связать пропаганду материализма с общими задачами профессионального движения и конечными идеалами рабочего класса, т. к. лишь исходя из общих задач пролетариата, как класса в целом, профессиональные союзы смогут выполнить одну из основных своих задач—быть школой коммунизма и гарантировать себя от уклонов с правильного классового пути.

4. Профессиональные союзы, проводя во всей своей работе марксистскую точку зрения, должны относиться с полной терпимостью и тактом к религиозным убеждениям своих членов и не отталкивать их от союза (оскорбляя их религиозное чувство) необдуманными бестактными выступлениями.

5. ВЦСПС убежден, товарищи, что профессиональные организации и их руководители отнесутся к настоящему письму с величайшим вниманием и, идя указанным путем, найдут методы действительной борьбы с религиозным суеверием своих членов, не освободившихся еще от духовного наследия прошлого, не оскорбляя их религиозного чувства и не отталкивая их от союза, так как только при условии внимательного отношения к ним, поднимая их постепенно, но настойчиво, на высший и высший культурный уровень, профессиональные союзы выполнят свою великую задачу школы коммунизма, не ослабляя и не расстраивая рядов профессионального движения.

Резолюция XIII С'езда партии РКП (б).

§ 6. **По вопросу антирелигиозной пропаганды в деревне** („Изв. ВЦИК'а" от 3/VI—24 г., № 125).

Необходимо решительно ликвидировать какие бы то ни было попытки борьбы с религиозными предрассудками мерами административными, вроде закрытия церквей, мечетей, синагог, молитвенных домов, костелов и т. п. Антирелигиозная пропаганда в деревне должна носить характер исключительно материалистического об'яснения влияний природы и общественной жизни, с которыми сталкивается крестьянин. Раз'яснение происхождения града, дождя, грозы, засухи, появления вредителей, свойств почвы, действие удобрения и т. п. является наилучшим видом антирелигиозной пропаганды. Центром такой пропаганды нужно сделать школы и избу-читальню под руководством парторганизаций.

Особо внимательно необходимо следить за тем, чтобы не оскорблять религиозного чувства верующего, победа над которым может быть достигнута только очень длительной, на годы и десятки лет рассчитанной работой просвещения. Такое осторожное отношение особенно необходимо в восточных республиках и областях.

Особо внимательное отношение необходимо к сектантам, из которых многие подвергались жесточайшим преследованиям со стороны царизма, и в среде которых замечается много активности. Умелым

подходом надо добиться того, чтобы направить в русло советской работы имеющиеся среди сектантов значительные хозяйственно-культурные элементы. В виду многочисленности сектантов, работа эта имеет большое значение. Задача эта должна разрешаться в зависимости от местных условий.

Раздел Б.

Свобода церкви.

Отделение I-ое.

Свобода церковная.

§ 1. а) **Свобода религиозного действия**, выражающаяся в проведении в жизнь принципа свободной совести и в **праве основания новых религиозных обществ.**

Конституции ст. 13 гласит:

В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

§ 2. Декрета об отделении церкви от государства ст. 5.

Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

§ 3. **Ст. 6-я: Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.**

Из‘ятия из этого положения под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае, допускаются по решению народного суда.

Раз‘яснения.

§ 4. Свобода исповедания.

Циркуляр НКВД 28 февраля 1919 г. № 123037.

Каждый гражданин и гражданка получают право исповедывать по своему убеждению любую религию, поскольку религиозные действия не сопровождаются контр-революционными и уголовно-наказуемыми деяниями.

Верующим и их обществам декрет обеспечивает полную возможность думать, верить и учить, согласно внутреннему убеждению.

Только теперь искренно верующие получили полную возможность свободно исповедывать свои религиозные взгляды и проявлять их в храмах, молитвенных домах, не стремясь к собственническому стяжанию, не испытывая гонений и не цепляясь за подачки и за поддержку государственной власти.

(Р. и Ц. № 2, стр. 38).

§ 5. Свобода пропаганды.

Постановление ВЦИК 13 июня 1921 г.

а) Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

(Рев. и Цер. 1921 г.).

Циркуляр НКЮ 3 января 1919 г. § 12.

б) В качестве репрессивной меры по отношению к служителям культов некоторыми Совдепами применяется абсолютное запрещение в храмах какой бы то ни было проповеди на чисто-религиозные темы. Мера эта явно противозаконна и не достигает цели. Необходимо помнить, что с религиозными предрассудками и темнотой народных суеверий следует бороться не столько карами и репрессиями, сколько хорошей школой, пропагандой коммунизма и организацией хозяйства на коммунистических началах.

Инструкция НКЮ 19/VI 1923 г. § 5.

в) Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер. Также свободно, без предварительного каждый раз разрешения, функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

г) О религиозных собеседованиях на дому (с разрешения местной власти).

Отдел Высшего Судебного Контроля обратился в 5-ый Отдел с просьбой дать заключение по вопросу о допустимости частных рели-

гиозных собеседований на дому, при условии разрешения таковых местной властью.

V-ый Отдел раз‘яснил, что эти **собрания сами по себе не представляют нарушения закона, вопрос об их преступности есть вопрос факта, в зависимости от содержания самих бесед.** (16/III—1922 г., № 126).

§ 6. Пропаганда путем печати.

Циркуляр НКЮ и НКВД 15 августа 1921 г., п. 4.

а) Выпуск в свет и распространение религиозной литературы не пользуются никакими особыми из‘ятиями из существующих общих для всех норм и положений. На общем основании все рукописи религиозного характера до напечатания представляются в Государственное Издательство.

Использование типографий для религиозных изданий, распределение бумаги, снабжение другими средствами полиграфического производства в общем порядке подчинены правилам и фактическому надзору соответствующих государственных учреждений и их органов.

б) По ходатайству центрального духовного управления мусульман о разрешении ему издания духовного журнала—5-ый отдел сообщает следующее: все религиозные организации и общества, как лишенные по декрету об отделении церкви от государства и школы от церкви прав юридического лица, не могут от своего имени ни владеть имуществом, ни открывать предприятий, к каковым относится и издание журнала. Но отдельные члены религиозных групп могут от своего имени на общем со всеми гражданами основании издавать журналы как светские, так и религиозные. (21/II—23 г., № 94).

Законные границы религиозной пропаганды.

§ 7. Инструкция НКЮ 19/VI—1923 г. § 6.

Распространение и пропаганда буржуазно-анархистических учений под религиозным флагом, направленные против диктатуры пролетариата и крестьянства, подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей уголовного кодекса.

§ 8. Уголовного кодекса.

Статья 119: „Использование религиозных предрассудков масс с целью свержения рабоче-крестьянской власти или для возбуждения к сопротивлению ее законам и постановлениям карается — наказаниями, предусмотренными ст. 69 Угол. Кодекса“,

Статья 69-я гласит: „Пропаганда и агитация, выражающиеся в призыве к свержению власти Советов путем насильственных или изменнических действий, или путем активного или пассивного противодействия Рабоче-Крестьянскому правительству, или массового невыполне-

ния возлагаемых на граждан воинской или налоговых повинностей, карается—лишением свободы на срок не ниже трех лет со строгой изоляцией.

За те же преступления, совершонные в военной обстановке или при народных волнениях, наказание повышается до высшей меры наказания.

Призыв к невыполнению или противодействию распоряжениям центральной или местной власти, при неустановленности контр-революционных целей, карается—наказаниями, предусмотренными 83-й ст. Угол. Кодекса.

Уголовн. код. ст. 83: Агитация и пропаганда всякого рода, заключающая призыв к совершению преступлений, предусмотренных ст. ст. 75—81, а равно в возбуждении национальной вражды и розни, карается—лишением свободы на срок не ниже одного года со строгой изоляцией.

Если же агитация и пропаганда имели место во время войны и были направлены к неисполнению гражданами возложенных на них воинских или связанных с военными действиями обязанностей, — то наказание может быть повышено вплоть до высшей меры наказания".

Подробно см. об этом в журнале „Революция и церковь" за 1924 г. № 1—2 ст. проф. Гидулянова. К вопросу о толковании ст. 119 Угол. кодекса.

§ 8. **Право ходатайства пред Советской властью не наказуемо.**

По вопросу **подлежит ли ответственности священник,** который, не осуждая действий центральной власти и не агитируя против декрета об отделении церкви, **уговаривает** своих прихожан **возбудить пред подлежащею властью коллективное ходатайство** о допущении в церквах преподавания закона божия, или о даровании прав юридического лица рел. обществам, преследованию не подлежит.

(Раз'ясн. V Отд. НКЮ 31/VIII—19, № 200 Р. и Ц. № 3, стр. 67).

Отделение II-е.

Свободное исполнение религиозных обрядов.

§ 1. Декрета СНК 23/1—18 г. ст. 5.

Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

Раз'яснения.

Инструкция НКЮ и НКВД 19/VI—23 г. § 5.

§ 2. Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер.

Молитвенные собрания на дому.

Вследствие заявления группы евангелистов Вяземского уезда о запрещении устройства молитвенных собраний на дому или в доме собраний без предварительного на каждый раз разрешения со стороны местной власти,—5-ый Отдел Наркомюста сообщает, что, согласно декрета об отделении церкви от государства, граждане Советской республики могут устраивать беспрепятственно на дому свои молитвенные собрания, путем заблаговременного уведомления подлежащего органа местной власти о времени и месте предполагаемого религиозного собрания.

(27/IX—23. № 24446/24775).

По тому же вопросу 5-м Отделом НКЮ было сообщено Московскому прокурору, что, согласно ст. 5-ой декрета об отделении церкви от государства и провозглашенной ст. 13 конституции, должны быть допущены частные молитвенные собрания верующих в количестве, меньшем 20 человек, хотя бы не образовавшихся культовых групп, пользующихся храмами с разрешения местной власти.

Указанные Инструкцией НКЮ от 24/VIII—18 г. и Инструкцией НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г. минимумы в 20 и 50 человек установлены для учреждения группы и регистрации религиозного общества.

В виду изложенного, запрещение Исполкома Островской волости, Подольского у., Московской губ. шести баптистам устроить с разрешения власти молитвенное собрание с ссылкой только на вышеуказанные статьи Инструкции НКЮ и НКВД является незакономерным.

Августа 29 1923 г. № 22211.

§ 4. **Обеспечение равномерного пользования православными храмами для всех граждан СССР.**

Из поступивших во ВЦИК жалоб выяснилось, что в Туркестанской республике, во Владивостоке, в Кубано-Черноморской области, гл. обр. в Армавире, в Верхне-Удинске Бурреспублики, в Лукояновском уезде Нижегородской губ. в гор. Боровичах Новгородской губ. все договоры с группами верующих по различным поводам расторгнуты и **все храмы** переданы иногда крайне незначительным группам обновленцев, тогда

как подавляющая масса местного населения принадлежит к староправославной церкви и в виду отсутствия храмов лишена возможности удовлетворять свои религиозные потребности в исполнении религиозного культа.

Идя навстречу обеспечению равномерного пользования православными храмами для всех граждан СССР, 5-ый отдел **во исполнение директивы ВЦИК** предложил соответствующим ГИК-ам „урегулировать возникшие между группами споры из-за обладания храмами по местам мирным путем, распределив в каждом приходе наличные храмы между группами старого и нового толков, по возможности сообразуясь с количеством населения, и предоставив каждому толку в каждом приходе, во всяком случае, по одному храму с обязательством жить мирно и не нарушать общественного порядка“, при чем при передаче храмов наблюдать, чтобы „договоры заключались исключительно с внушающими доверие гражданами, а также чтобы одни и те же лица не фигурировали в качестве членов под несколькими договорами о пользовании различными храмами“.

(12 февраля 1924 г. № 3615, 23 января 1924 г. № 1960, 8 марта 1924 г. № 6075, 20 февраля 1924 г. № 4454, 18 февраля 1924 г. № 4242, 27 марта 1924 г. № 7519 и другие).

Из гор. Демьянска Новгородской губ., с. Рассказово Тамбовской губ., села Сеславина Козловского у., Тамбовской губ., г. Городищ Пензенской губ., станиц Кубанской области: Поповической, Покровской, Дмитровской и друг. были во ВЦИК поданы жалобы о расторжении договоров с прежними группами и передаче обоих имевшихся в селе храмов обновленческой группе, хотя большинство местного населения принадлежит к старому толку православной церкви. Вследствие этого преобладающая часть населения, считая невозможным по религиозным соображениям присоединиться к обновленцам, не имеет где удовлетворять свои религиозные потребности и поэтому просит предоставить им хотя бы один из двух находящихся в селе храмов, не нарушая старого договора.

Принципиальное решение было дано 5-ым отделом НКЮ по делу села Сеславино: (23 января 1924 г. № 1959).

5-ый Отдел НКЮ по предложению Президиума раз‘ясняет, что нарушение договора на пользование храмами со старыми группами должно происходить согласно раз‘яснения Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 г. на основании мотивированного постановления Президиума Губисполкома, каковое должно сообщаться группам; если в порядке перерегистрации Исполком находит необходимым передать пользование храмами другой более благонадежной группе, то согласно неоднократного раз‘яснения 5-го Отдела НКЮ, каждой группе может быть передан только один храм.

В виду этого 5-ый Отдел НКЮ согласно предложению Президиума ВЦИК просит срочно пересмотреть постановление Козловского УИК о передаче двух храмов одной группе, предоставив один из этих храмов другой группе, дабы не вызывать среди крестьянского населения излиш-

ней склоки и борьбы лишением возможности отправлять свои религиозные обряды по старому укладу.

§ 5. Обеспечение равномерного пользования одним и тем же храмом для верующих старого и нового толков православной церкви.

а) Во ВЦИК поступили жалобы из г. Перми, из гор. Козлова, из Москвы от верующих Петропавловского храма на Стар. Басманной ул. и друг. о расторжении договоров и передаче храмов крайне незначительным группировкам обновленцев, тогда как подавляющая масса прежних прихожан принадлежит к старому толку и вследствие отобрания храма стеснена в отправлении культа в виду отдаленности или малой вместимости соседних храмов.

Так как все указанные в жалобах храмы являлись двухэтажными и имевшими отдельные входы и выходы, то старые группы просили предоставить им хоть один этаж для отправления богослужения по своему культу.

Идя навстречу обеспечению равномерного пользования наличными храмами для всех граждан РСФСР, 5-ый Отдел НКЮ во исполнение директивы ВЦИК'а признал, что вопрос о пользовании двухэтажным храмом должен быть урегулирован путем, с согласия обоих групп, разделения храма технически возможным способом на два, по возможности изолированных одно от другого, помещения и с передачей каждого из них группам старого или нового толков, сообразуясь с количеством верующих каждого толка как-то: нижний этаж — старой группе, верхний этаж—второй группе и т. д. и с соответствующим распределением падающих на храм налогов, страховой премии, расходов по окарауливанию здания и т. д. по занимаемой каждым толком полезной площади храмового помещения.

При передаче храмов и частей их надлежит наблюдать, дабы договоры заключались с группами, внушающими к себе доверие и лояльными в отношении к Советской власти, и дабы одни и те же граждане не значились бы в качестве членов группы верующих в нескольких договорах о пользовании храмами.

(8 марта 1924 г. № 6224, 21 января 1924 г. № 1881, 4 февраля 1924 г. № 2937).

б) Группою граждан, имевших в пользовании Параскевский храм в пос. Дризна, Орехово-Зуевского у., а также группами граждан храма Орехово-Зуевского, в Москве Николы, что в Ямах, были поданы во ВЦИК жалобы о расторжении с ними договоров и о передаче храмов незначительным обновленческим группировкам, тогда как большинство населения местного принадлежит к староцерковникам и не считая возможным соединиться с обновленцами по религиозным убеждениям или вовсе лишено возможности или крайне стеснено в отправлении культа по своему исповеданию.

Принципиальное решение было дано 5-ым отделом в своем постановлении от 29 марта 1924 г. № 7792 по вопросу о Параскевском храме:

Если заявление уполномоченного о возможности раздела Параскевского храма соответствует действительности, то 5-ый Отдел НКЮ, идя навстречу обеспечению равного для всех пользования храмами, полагал бы Параскевский храм разделить технически возможным способом на два, по возможности изолированных одно от другого, помещения и, сообразуясь с количеством верующих того или иного толка, передать в отдельности группам того или иного толка, путем заключения с ними отдельных договоров с распределением падающих на храм налогов и сборов, страховой премии и т. д. по занимаемой каждым полезной площади храмового помещения.

При передаче храмов надлежит наблюдать, дабы договоры заключались с группами граждан, внушающими к себе доверие и лойяльными в отношении к Советской власти и дабы одни и те же лица не значились бы членами нескольких групп верующих, заключающих договоры о пользовании храмами.

§ 6. **Незаконность запрещения местною властью молитвенных собраний.**

В виду ликвидации фабричных храмов во Владимирской губ. при фабрике „Коммунистический авангард“ и при фабрике „Свердлово“, местными властями были воспрещены молитвенные собрания верующих.

По этому вопросу было сделано два нижеследующих принципиальных решения 5-го Отдела НКЮ от 24 апреля 1924 г. № 10804 и 23 октября 1923 г. № 26593.

а) В виду заявления уполномоченного общества верующих закрытой церкви при фабрике „Коммунистический авангард“ в Собинке Владимирского уезда и губернии о том, что у них 7 мая 1923 г. закрыт храм и что они нуждаются в собрании для обсуждения своих религиозных дел и для совершения молитв в дни больших праздников, хотя бы по квартирам рабочих и служащих, которые этого пожелают.

5-ый Отдел НКЮ по предложению ВЦИК раз‘ясняет, что на основании Декрета об отделении церкви от государства, неоднократных раз‘яснений НКЮ к Инструкции к этому Декрету и, наконец, в силу общих директив ВЦИК и ВЦСПС необходимо терпеливо и внимательно относиться к религиозным пережиткам рабочего и крестьянского населения, борясь с ними путем агитации и пропаганды, а не путем принуждения и запрещения.

Поэтому 5-ый Отдел НКЮ предлагает не отказывать в разрешении собираться и совершать рабочим и служащим указанной фабрики обычные обряды культа.

б) Группа граждан, пользовавшихся ликвидированным храмом пос. Свердлово, Эдемской вол., возбудила ходатайство о предоставлении ей какого-нибудь помещения, в коем группа эта могла бы удовлетворять свои религиозные потребности, так как до ближайшего храма от поселка Свердлово нужно пройти не менее 5 верст. Вследствие того, что Декретом СНК от 23 января 1918 г. обеспечивается свободное осуществление культа всем гражданам и всех культов, то высказанная Ковровским УИК-ом точка зрения, что в виду закрытия храма в пос.

Свердлово здесь не может даже возбуждаться вопрос о храме и об образовании религиозного общества—является неправильной и нарушает советские законы о веротерпимости.

В интересах получить возможность **собираться для молитвы группе** граждан пос. Свердлово в количестве до 3000 человек, 5-ый Отдел НКЮ просит предоставить ей какую-либо **возможность удовлетворять свои религиозные чувства.** В этих целях группа, не имея собственного храма, желала бы устроить у себя какое-нибудь здание культа на свои средства, на предоставленном ей местною властью участке земли, причем со своей стороны просила бы разрешить ей собственными силами и на свой счет перенести в поселок Свердлово пустующий и ныне находящийся в состоянии разрушения старый деревянный храм, находящийся в бывш. Владимирской общине в 6 верстах от пос. Свердлово.

Со своей стороны 5-ый Отдел НКЮ не находит формальных препятствий к удовлетворению настоящего ходатайства группы верующих.

§ 7. **Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов.**

Уголовн. кодекса ст. 125.

Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан, карается—принудительными работами на срок до шести месяцев.

Циркуляр НКЮ 3 января 1919 г. § 3.

Аресты и обыски служителей культов, уличенных в контрреволюционном заговоре, во время совершения богослужения должны быть допускаемы только в случае крайней на то необходимости.

Циркуляр НКЮ 3 января 1919 г. § 4.

При обысках в храмах и в особенности в алтарях храма необходимо приглашать представителя данного религиозного культа и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии. Поэтому представителям власти следует всецело избегать при отправлении их служебных обязанностей во время обысков, выемок и т. п. каких бы то ни было действий, не вызываемых необходимостью и могущих казаться оскорбительными для того или иного культа.

§ 8. **Совершение религиозных обрядов на улицах и площадях** (крестные ходы, молебны на рынках и т. д.).

Инструкция НКЮ 1918 г. § 31.

Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускается лишь с письменного разрешения власти, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем

за 2 дня до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений Совет рабочих и крест. депутатов руководствуется ст. 5 декрета „Об отделении церкви от государства и школы от церкви".

Разрешение на **совершение религиозных церемоний предоставляется,** в каждом отдельном случае, усмотрению и оценке местной Советской власти (волостному или другому соответствующему совдепу). Выдача из центра общих разрешений на устройство таковых церемоний вообще не рекомендуется.

(Раз'ясн. V Отдела НКЮ 15 ноября 1918 г. № 423, Р. и Ц. № 3. стр. 69).

§ 9. Совершение религиозных церемоний при похоронах.

Религиозные шествия с хоругвями и колокольным звоном при **похоронах** считать подпадающими под действие § 31 Инструкции НКЮ.

(Раз'ясн. НКЮ. Р. и Ц. 1919 г. № 6, стр. 115).

§ 10. Порядок разрешения крестных ходов в селениях.

От группы граждан, пользующихся зданиями культа в волостях Путятинской, Тургеневской, Толгобольской и др. поступило заявление, что при устройстве крестного хода по деревням в пределах одного и того же прихода местными властями требуется получать разрешение на таковой крестный ход от каждой деревни в отдельности, как бы мала она ни была, что в виду оплаты заявлений гербовым сбором и т. д. ложится тяжелым бременем на верующих мелких деревень.

Статьей 31 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. совершение религиозных шествий, к каковым относятся и крестные ходы, допускается с письменного разрещения местной власти, но само собою, что, если такого рода крестный ход устраивается в пределах одного и того же прихода, то устроители получают разрешение на устройство такого путем подачи одного заявления на имя исполкома того селения, в коем находится храм, при чем уже этот исполком со своей стороны, буде пожелает, может снестись с иными сельсоветами.

(6 октября 1923 г. № 25321).

Группою граждан, имеющей по договору в пользовании Успенский храм в г. Ярославле, подано в НКЮ заявление о том, что Ярославский Адмотдел разрешение крестного хода в собор при приеме иконы из Толговского прихода обусловливает представлением визы со стороны Ярославского епархиального управления, хотя обращающиеся с просьбой об организации крестного хода граждане не принадлежат к обновленческой церкви и по своему количеству составляют подавляющее большинство населения города Ярославля.

Признавая, что совершение религиозных шествий, согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (С. У. 1918 г. № 62 ст. 685), хотя и представляется в каждом отдельном случае усмотрению и оценке местной Советской власти, тем не менее 5-ый Отдел считает, что пред'являемое к старо-церковным группам г. Ярославля требование представить обязательно визу обновленческого ярославского епархиального управления является противоречащим статьям 2 и 10 Декрета об от-

делении церкви от государства, а также § 7 и 8 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (С. У. 1923 г. № 72 ст. 699).

(30 мая 1924 г. № 14037).

§ 11. **Праздничные хождения служителей культа по домам.**

В 5-ый Отдел НКЮ поступило заявление о запрещении священникам хождения по домам прихожан, желающих принять священников с обычными обрядами. Принимая во внимание, что законами СССР — совершение обряда домашним способом при помощи священника не воспрещено, 5-ый Отдел раз'яснил, что местная власть может запретить совершение таких лишь обрядов, кои представляют какую-либо общественную опасность (в случае эпидемии и т. п.).

(18 сентября 1923 г. № 23632).

§ 12. **Исполнение религиозных обрядов для больных в психиатрических колониях, больницах и т. д.**

а) Вопрос о том, следует ли предоставлять больным **психиатрической колонии** помещение, если они нуждаются в отправлении религ. обрядов, надлежит разрешать, руководствуясь конкретными данными. Если нет возможности по роду их болезни отпускать или водить их в ближайшую церковь, то, конечно, администрация предоставляет то или иное помещение по своему усмотрению для обрядовых действий в известные часы или дни и предоставляет пригласить служителя культа для совершения треб за счет самих просителей или их родственников, если служители культа обнаружат желание получить за свои священные действия деньги. (Раз'ясн. НКЮ 1 августа 1919 г., № 917. Р. и Ц. № 6, стр. 111).

б) **Домовые церкви** при местах заключения, больницах и богадельнях подлежат ликвидации на общих основаниях, применительно к инструкции Наркомпроса, опубликованной в Изв. ВЦИК № 180. Причем, в частности, превращение церковного помещения в здании мест заключения под просветительные учреждения для заключенных ни в малейшей степени не может стеснять возможности удовлетворения религиозных нужд сторонников православной религии из заключенных, так как: 1) помещение, предназначенное для просветительных и культурных целей, по известным дням и в известные часы, по соглашению с администрацией места заключения, может быть предоставлено сторонникам любой религии для совершения богослужений по обряду данного исповедания и 2) мера эта даже не нарушает установленного самими служителями культа порядка совершения религ. обрядов, так как все исповедания знают так наз. „походные церкви" с легко устанавливаемыми и разбирающимися, по совершении богослужения, „престолами". (5 августа 1919 г., № 940. Р. и Ц. № 2, стр. 46—47).

§ 13. **Отправление церковных треб для тяжело больных в больницах Наркомздрава и других.**

Отношением от 22 декабря 1923 г. № 273 Наркомздрав запросил 5-ый отдел о том, возможно ли отправление религиозных треб в больницах Наркомздрава для умирающих или тяжело больных.

5-ый отдел НКЮ сообщил, что больным, нуждающимся в отправлении требы, предоставляется за свой счет с разрешения начальства лечебного заведения пригласить служителя культа, при чем желательно, чтобы таковое, совершаемое для нескольких лиц, исполнение обряда производилось в особом, по указанию начальства, помещении. (4 февр. 1924 г. № 2936, 18 апреля 1924 г. № 10079).

Налагаемая „Санитарными правилами для служителей культов при выполнении ими религиозных обрядов“ обязанность, при совершении требоисправлений у постели и в помещении острозаразных больных иметь особую одежду, на практике едва ли вызовет особые затруднения, так как исправление этого рода обрядов возможно даже в больничном халате, поверх которого надевается епитрахиль, который легко может быть подвергнут обеззараживанию. (29 июля 1924 г. № 20213).

§ 14. **Подлежит ли ответственности врач, допустивший служителя культа к умирающему в больнице.**

На запрос по этому поводу Наркомздрава от 7 января 1924 г. № 125, 5-ый Отдел НКЮ сообщил (отношение от 18 января 1924 г. № 1617), что НКЮ неоднократно раз‘яснялось (Сборник узаконений и распоряжений под заглавием „Церковь и Государство“ стр. 79, журнал „Революция и Церковь“ 1919 г. № 6, стр. 111), что по желанию больного с разрешения администрации допускается приглашение в больницу служителя культа для отправления требы за счет просителя.

Вследствие этого заведующий больницей, давший разрешение пригласить служителя культа для причащения умирающего в железнодорожной больнице, согласно просьбе последнего, действовал вполне закономерно и в соответствии с данными по этому предмету НКЮ раз‘яснениями.

Отделение III-е.

Ограничения свободы исполнения обрядов в смысле места.

§ 1. **Религиозные церемонии и обряды** в государственных и иных публично-правовых общественных установлениях.

Декрета 23 января 1918 г., ст. 4:

Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. ст. 29.

О религиозных церемониях и обрядах.

В государственных и в иных публично-правовых общественных помещениях безусловно не допускается:

а) совершение религиозных обрядов и церемоний (молебнов, панихид и проч.);

б) помещение каких-либо религиозных изображений (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

Инструкции НКЮ 1918 г. § 30.

Местная советская власть принимает все меры к устранению указанных в предшествующих статьях и противоречащих декрету о свободе совести явлений:

Примечание. Устранение религиозных изображений, имеющих художественное или историческое значение, и их дальнейшее назначение производится с ведома Народного Комиссариата Просвещения.

Уголовного кодекса ст. 124.

Совершение в государственных учреждениях и предприятиях религиозных обрядов, а равно помещение в этих зданиях каких-либо религиозных изображений, карается принудительными работами на срок до трех месяцев или штрафом до 300 руб. золотом.

§ 2. **О недопущении молебнов на рынках и базарных площадях.**

Белогородский Уездный Отдел Управления запросил (по телеграфу) 5-й Отдел НКЮ, допустимо ли совершение молебнов на рынках и базарных площадях, а также могут ли быть установлены иконы в публичных местах, как, напр., в столовых, буфетах, магазинах и т. д. 5-й Отдел НКЮ предложил Курскому Губисполкому известить Белогородский Уисполком, **что производство молебнов на рынках и базарных площадях допускать не следует**, точно так же является недопустимым и нахождение икон в публичных местах, как, например, в столовых, общественных магазинах, буфетах и т. п.

(10 января 1922 г. № 15. Р. и Ц. 1922 г., стр. 45—46).

Уголовн. кодекса ст. 227.

§ 3. Публичные **нарушения** или стеснения **религиозными обрядами** или культовыми церемониями **свободы движения** других граждан, вопреки закону или обязательному постановлению местной власти, карается принудительными работами или штрафом до 300 руб. зол.

§ 4. **Иконы в частных магазинах.**

По вопросу о помещении икон и проч. предметов культа в зданиях, предназначенных для посещения их посторонней широкой публикой V-й Отдел раз'ясняет, что согласно декрета об отделении церкви от государства помещение предметов культа недопустимо в государственных и иных публично-правовых общественных помещениях.

При советском строе понятие публично-правовых общественных помещений, конечно, не может быть определяемо по случайному признаку юридического собственника, в буржуазном смысле этого слова, того или иного находящегося в публичном пользовании помещения.

Так, столовые, рестораны, пивные, магазины, заводы, мастерские, в виду нэпа могут быть в данный момент узко юридически числиться

в собственности отдельных граждан, но прилагать к ним старые уже изжитые нормы строгого института частной собственности невозможно, иначе создается недопустимый дуализм в правах и обязанностях граждан в зависимости не от существа дела (публичное для нужд общественного пользования помещение), а только потому, что в данный момент государство переуступило частному лицу ту или иную общественно-полезную функцию.

Таким образом, получилось бы, что совершенно однородные пред-предприятия, например, мастерские, заводы, рестораны, театры, концертные залы, читальни и библиотеки, взятые в арендное или иное пользование были бы из‘яты от действия правовых норм, ограждающих публично-общественные интересы в угоду личного усмотрения.

Посему НКЮ полагает, что запрет вывешивания идолов, икон, и т. д. представителями культа действует всюду, где применим общественно-организованный труд, всюду, где применимы нормы публичного права, (нормы санитарные, гигиеничные, трудовые, общественного порядка и т. д.), а они применимы всюду, где практикуется коллективный наемный труд и публичное, доступное любому гражданину пользование теми или иными помещениями, неограниченное каким-либо узким индивидуальным, частным кругом лиц.

Таким образом, частные помещения тесно связанные не только с профессиональной индивидуальной работой, но и с интимной личной жизнью данного лица, как-то: кабинет врача, адвоката, профессора, инженера, мастерские кустаря—сапожника, портного и т. д., работающих единолично и собственноручно, не подлежат действию декрета и инструкции к нему. В помещениях же специально предназначенных для посещения их посторонней широкой публикой нет возможности разрешить помещение религиозных изображений и предметов культа. (12/II—23 г., № 63).

§ 5. **Порядок удаления икон из общественных мест.**

Циркуляр НКЮ от 3/I—1919 г., ст. 5:

При удалении икон из общественных мест, никоим образом не следует делать из этого антирелигиозной демонстрации. Вовсе не требуется, чтобы удаление это производилось в часы занятий в данном учреждении и в присутствии публики, ибо подобное демонстративное удаление икон и проч., а тем более, как это имело кое-где место, сопровождаемое совершенно ненужными выпадами против того или иного культа, создает лишь ложное представление в глазах населения о способах борьбы Советской власти с народными предрассудками. Иконы и прочие предметы религиозного культа из общественных мест рекомендуется передавать для хранения в храмах и часовнях группам верующих, заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании тем или иным зданием, или в музеи и другие хранилища Совреспублики.

Отделение IV-е.

Ограничения государством свободы церкви в смысле времени.

§ 1. **Дни отдыха.**

Кодекс законов о труде. Изд. 1922 г. (С. У. 1922 г. № 70 ст. 903).

Ст. 109. Всем трудящимся предоставляется еженедельный непрерывный отдых продолжительностью не менее 42 часов. Дни еженедельного отдыха устанавливаются местными отделами труда по соглашению с советами профессиональных союзов и могут назначаться как в воскресные дни, так и на любой другой день недели, в зависимости от национально-религиозного состава рабочих и служащих данной местности.

Ст. 110. Тем из трудящихся в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, которые по условиям работы не могут воспользоваться общеустановленным еженедельным днем отдыха, отдых должен быть предоставлен в другие, удобные для них, выходные дни. Те же правила распространяются и на лиц, работающих в предприятиях, деятельность которых по характеру своему является беспрерывной. В этих последних предприятиях, взамен общеустановленного дня отдыха, определяются особые выходные дни для каждой группы трудящихся.

Ст. 111. Производство работ воспрещается в следующие праздничные дни:

а) 1 января—Новый год.
б) 21 января—день траура (смерть Ленина).
в) 22 января—день 9 января 1905 г.
г) 12 марта—день низвержения самодержавия.
д) 18 марта—день Парижской Коммуны.
е) 1 мая—день Интернационала.
ж) 6 июля—день принятия конституции СССР.
з) 7 ноября—день пролетарской революции.

Ст. 112. Отделы труда по соглашению с губернскими советами профессиональных союзов устанавливают, помимо указанных в ст. 111 праздничных дней, особые дни отдыха, не свыше десяти в год, согласуя эти дни с местными условиями, составом населения, народными праздниками и т. п.

§ 2. **Дни отдыха—по новому стилю.**

Постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о перенесении 10 дней отдыха, предоставленных населению православного вероисповедания по ст. 112 Кодекса о труде—со старого на новый стиль. (С. У. 23 г. № 70, ст. 678).

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, рассмотрев многочисленные ходатайства профессиональных организаций и групп земледельческого населения православного вероисповедания и идя навстречу выраженному ими желанию устранить затруднения и

растрату технических средств, вытекающие из необходимости расчета времени по двойному календарю: новому григорианскому, которым определяются трудовой порядок жизни населения и революционные дни отдыха, и старому юлианскому календарю, с которым связаны дни отдыха части населения православного вероисповедания,—постановляет: установленные Народным Комиссариатом Труда, по соглашению с ВЦСПС, на основании Кодекса законов о труде, ст. 112 (Собр. узак. и расп. Р. и Кр. прав. от 20/XI—22 г. № 70) дни отдыха, в числе 10, совпадающие с праздниками населения православного вероисповедания и закрепленные по новому григорианскому календарю применительно к старому юлианскому календарю, перевести на соответствующие числа нового григорианского стиля.

Ближайший день отдыха, совпадающий с праздником „Преображения", прикрепленный к 19 августа по новому стилю, перенести на 6 августа того же стиля. Следующий день отдыха, совпадающий с праздником „Успения", прикрепленный к 28 августа—перенесен на на 15 августа; дни отдыха, совпадающие с праздниками „Рождества Христова" вместо 7 и 8 января будущего года—перенести на 25 и 26 декабря по новому стилю текущего года.

Предоставить Народному Комиссариату Труда, во исполнение настоящего постановления, опубликовать о таком перемещении дней отдыха на весь год во всеобщее сведение и сделать распоряжение о прекращении печатания календарей с обозначением времени по старому юлианскому стилю.

30 июля 1923 г.

Раз'яснения.

§ 3. Постановление Народного Комиссариата Труда СССР.

Об особых днях отдыха.

Во исполнение постановления Президиума ВЦИК от 30 июля 1922 г. („С. У.", № 70, ст. 678) и, принимая во внимание, что празднование по двойному календарю отдельными группами населения в различные дни отдыха одних и тех же праздников создает нежелательные перебои в производстве и другие технические затруднения, а также нарушает трудовой порядок жизни, Народный Комиссариат Труда СССР постановил:

1. В тех случаях, когда местные губернские отделы труда, по соглашению с губпрофсоветами, устанавливают, в соответствии со ст. 112 кодекса законов о труде, особые дни отдыха, совпадающие с праздниками православного населения, то таковые должны устанавливаться по новому стилю, т. е. Крещение—6 января, Благовещение—25 марта.

Преображение—6 августа, Успение Богородицы — 15 августа и Рождество 25—26 декабря.

2. Учитывая поступившие в ЦКТ ходатайства и заявления, из которых видно, что большинство граждан православного исповедания об'единилось в желании праздновать в 1924 г. Пасху 27 апреля, рекомендуется соответствующие дни отдыха приурочивать в 1924 году к следующим числам: Пасха—27—28 апреля, Вознесение—5 июня и Троица—15—16 июня.

3 декабря 1923 года.

Изв. ВЦИК 7 декабря 1924 г. № 280 (2017).

Раз'яснения.

§ 4. **Церковное чествование местных праздников** (престольных, в честь местных святых и т. д.).

От групп верующих Ирбитского у., а также из других местностей поступили заявления с просьбою разрешить им совершение праздничных богослужений в церквах с переводом чисел на новый григорианский стиль, как-то Покров 14 октября, Петра и Павла—12 июля и т. д., так как с этими днями у них связываются различные полевые и другие работы, как-то косьба сена и т. д. и кроме того этой же практики держится и Советская власть, переводя празднование дня 9 января 1905 г. на 22 января, день низвержения самодержавия с 27 февраля на 12 марта, 25 октября на 7 ноября и т. д.

По этому вопросу 5-ый Отдел в своем предложении на имя Ирбитского УИК от 13/II—24 г. № 3784 сделал принципиальное раз'яснение, что государственная власть не вмешивается в церковные службы и время их исполнения, но на местное население возлагает обязанность соблюдать опубликованные дни отдыха и избегать двухкратного празднования одних и тех же религиозных праздников, урегулировав этот вопрос через местные профсоюзы и Уисполкомы.

§ 5. **Постановление Московского Губернского Отдела Труда и Московского Губернского Совета Профессиональных Союзов.**

На 1924 год в г. Москве и губернии устанавливается следующий порядок применения ст.ст. 110—113 кодекса законов о труде и дополнительных постановлений по вопросу о революционных праздниках и особых днях отдыха.

1. Воспрещается производство работ в следующие праздничные дни: 1 января—Новый год; 21 января—день траура (смерть В. И. Ленина); 22 января—день 9 января 1905 года; 12 марта — день низвержения самодержавия; 18 марта—день Парижской Коммуны; 1 мая—день Ин-

терционала; 6 июля—день принятия конституции СССР; 7 ноября—день пролетарской революции.

8 марта, в Международный день работниц, рабочий день для работниц сокращается на 2 часа.

2. Воспрещается производство работ в следующие дни отдыха: 26 апреля; 28 апреля; 2 мая; 5 июня; 16 июня; 6 августа; 15 августа; 8 ноября; 25—26 декабря.

3. Накануне праздников перечисленных в ст. 1-й настоящего постановления, рабочий день не должен превышать 6-ти часов, а накануне особых дней отдыха, перечисленных в ст. 2-й, рабочий день должен быть нормальным.

4. Работа в праздничные дни и особые дни отдыха (ст. ст. 1 и 2 настоящего постановления) должна производиться в следующих предприятиях: водопровод, электростанции, больницы, аптеки, телефон, телеграф, а также в тех, которые не могут быть остановлены по условиям производства работ.

5. В тех предприятиях и учреждениях, где работа в праздники и особые дни отдыха будет производиться в соответствии со ст. 4-й настоящего постановления, оплата производится в двойном размере.

6. Вычетов за праздники и особые дни отдыха с рабочих и служащих, получающих месячную оплату, не производится; рабочим и служащим, работающим сдельно или поденно, если сдельные расценки или поденная плата установлены из расчета 24 рабочих дня в месяц, указанные праздники и дни отдыха дополнительно не оплачиваются.

7. В отношении работников искусства устанавливается следующий порядок: работа в праздники или особые дни отдыха, совпадающие с выходным днем для работников искусств (понедельник), производится, но взамен в качестве выходного предоставляется следующий день.

8. Подробные правила о порядке производства торговли в праздники и особые дни отдыха будут изданы особо.

(Изв. ВЦИК. от 22/II—24 г. № 67).

Отделение V-е.

Ограничение свободы культа, устанавливаемые социалистическим государством в интересах пролетариата.

Циркуляр Наркомздрава от 24 октября 1923 г. № 249.

§ 1. **Санитарные правила для служителей культа при выполнении ими религиозных обрядов.**

1. Все здания и помещения, в которых происходят те или иные собрания и совершение религиозных обрядов всех вероисповеданий, както часовни, молельни, церкви, синагоги, мечети и пр., в отношении их

благоустройства и санитарного состояния должны отвечать всем соответствующим требованиям санитарного надзора в местах общественного пользования. Помещения должны содержаться в чистоте, перед и после собраний богослужений тщательно убираться и проветриваться и иметь достаточную вентиляцию.

2. Из числа причта или членов религиозных общин, в ведении которых находится данное здание или помещение, должно быть выделено одно лицо, ответственное за санитарное состояние помещения.

3. При отпевании и проводах умерших от остро-заразных болезней (скарлатины, кори, дифтерита, оспы, холеры, чумы, сыпного тифа, рожи, сапа и сибирской язвы) воспрещается ношение открытых гробов с покойниками, а также внесение таких гробов в помещение церкви и оставление их там. Гробы должны быть плотно закрыты и заколочены.

Примечание. Отпевание умерших от чумы, холеры и оспы разрешается только на кладбище или в особых часовнях при соблюдении правил, упомянутых в § 3 и выполнении всех специальных требований санитарного местного надзора.

При совершении тех или иных религиозных обрядов у постели и в помещении остро-заразных больных, все служителя культа, выполняющие обряды входящие в соприкосновение с зараженными лицами или предметами и, окружающей обстановкой, обязаны иметь отдельное верхнее платье или особую одежду, которая должна сниматься после указанного посещения и подвергаться обеззараживанию.

Такие меры предосторожности должны быть применены служителями культа в отношении всех предметов, которые употребляются ими при религиозных обрядах (причащение, соборование и пр.) у заразных больных или умерших от остро-заразных болезней.

Посещение церквей, мечетей, синагог и других молитвенных собраний, где происходят общественные богослужения, больным остро-заразными болезнями как взрослым, так и детям, не разрешается.

Служители культа и лица, указанные § 2, за невыполнение настоящих правил подлежат ответственности по суду согласно 219 ст. уголовного кодекса.

8. Наблюдение за выполнением настоящих правил возлагается на местные органы здравоохранения и органы управления.

Раз'яснение.

Из поступающих с мест жалоб усматривается, что местными здравотделами ГИК и УИК в дополнение и развитие к вышеназванным правилам Наркомздрава издаются собственные распоряжения, вторгающиеся во внутреннюю область культа и при планомерном проведении их в жизнь могущие парализовать свободное отправление обрядов культа, предоставленное декретом от 23 января 1918 г.

Вследствие этого, по поручению Президиума ВЦИК, было раз'яснено Адмотделам Уральской области и Нижегородского ГИК (для Сор-

мовского УИК), что изданные циркулярно Наркомздравом правила для служителей культа от 24 октября 23 г. **не подлежат распространительному толкованию** и все проектируемые местами санитарные усовершенствования в области культового служения должны быть представлены во ВЦИК на предмет утверждения и согласования с общею практикою по другим местам республики.

§ 2. Культ мощей.

Циркуляр НКЮ от 25 августа 1920 г.

По почину и настойчивому требованию самих трудящихся масс в губерниях: Архангельской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Московской, Новгородской, Олонецкой, Псковской, Тамбовской, Тверской, Саратовской и Ярославской произведено 58 вскрытий так наз. „нетленных мощей". Вскрытия эти в присутствии трудящихся масс, духовенства, экспертов-врачей и представителей Советской власти раскрыли целый ряд мошеннических действий, при помощи коих служители культа обманывали трудящиеся массы. Серебряные гробницы, блистающие драгоценными камнями, содержат в себе или истлевшие превратившиеся в пыль кости, или имитацию тел с помощью железных каркасов, обмотанных тканями, чулок, ботинок, перчаток, ваты, окрашенного в телесный цвет картона и т. п. Вот то, чему архиереи и монахи заставляли поклоняться загипнотизированные народные массы, почитать за нетленные (т.-е. неразрушенные временем) тела, и во имя чего приносить свои трудовые копейки в церковные карманы. Вместо воображаемых мощей Митрофана Воронежского обнаружен череп с прилепленными волосами, несколько костей, груда тряпок и ваты, несколько перчаток и мешок, набитый разной трухой. В гробе Тихона Задонского обнаружены: череп, истлевшие кости, картон, чулки, ботинки, перчатки; вместо груди железный каркас. В Александро-Свирском монастыре Олонецкой губ. в серебряной массивной гробницы, весящей более 40 пуд., обнаружена восковая кукла. В Суздале Владимирской губ. „мощи" так наз. Ефросинии Суздальской оказались матерчатой куклой, с обломками небольшого количества разрозненных костей. В Тамбове в гробнице Питирима была обнаружена серебряная кукла футляр, в которой было заключено незначительное количество костей, при чем череп оказался искусно сделанным восковым слепком. Мощи Артемия Веркольского, в Архангельской губ., оказались смесью обыкновенного угля, ржавых гвоздей и мелкого кирпича, в Жабынской пустыни Тульской губ. массивная серебряная гробница, в которой находилось якобы, по уверениям церковников, нетленное тело Макария, оказалась совершенно пуста. В соборе Василия Блаженного, в Москве, обнаружены мощи отрока Гавриила, оказавшиеся состоявшими из воска и небольшой в $^1/_2$ вершка гнилой кости. Мощи эти были привезены из Польши, а открыты для публичного почитания известным черносотенцем протоиереем Восторговым еще в 1915 г. в целях ненавистнической антисемитской пропаганды, а в 1912 г., находясь еще в Польше, дали царизму в тех же целях религиозное обоснование в гнусной инсценировке процесса Бейлиса. В большинстве остальных случаях были обнаружены обложенные ватой и тканями полуистлевшие, рассы-

павшиеся в порошок кости, при чем: в одних случаях найдены были лишние кости, по своим размерам, плотности, свежести, белизне отличные от остальных костей, в других случаях многих костей от скелета не хватало, иногда в раках были обнаружены посторонние, повидимому, не имеющие никакого отношения к культу, предметы: как-то: брошки, гайки, ломаные серьги, пуговицы недавнего времени, денежные марки и т. п.

Эти золоченые гробницы с предполагаемыми в них нетленными телами старым правящим классам были необходимы, как аппарат одурманивания на религиозной почве, темных гипнотизируемых закабаленных масс. Означенные раки и гробницы имели целью придавать также „религиозное освещение“ тем или иным административным, торговым и промышленным церквам. Такова была, например, роль мощей Сергия Радонежского в Московский период России и мощей Александра Невского в период Петербургский. По плану представителей низвергнутой династии тиранов Романовых „мощи“ должны были отвлекать народ от внутренних нестроений, почему в последнее царствование Николая Романова были инсценированы, одно за другим, прославления мощей Феодосия Углицкого, Серафима Саровского, Анны Кашинской, Иосафа Белгородского, Питирима Тамбовского и Иоанна Тобольского. Произведенное Народным Комиссариатом Юстиции расследование по делу игуменьи Алевтины, купчихи Лабзиной и др. застало инсценировку мощей в самом лабораторном ее процессе. Группа московских миллионеров (Лабзиных, Грязновых и др.) совместно с синодскими чиновниками фабриковала мощи и подготовляла канонизацию известного бандита с большой дороги, а за сим купца I гильдии Василия Грязнова, даже не взирая на то, что он, как показало расследование, принадлежал к секте скопцов.

Судебное расследование по делу иеромонаха московского Донского монастыря Досифея и др. показало, что мощи так наз. виленских угодников Иоанна, Антония и Евстафия, пересланные гр. Белавиным (в монашестве патр. Тихоном) из Вильны в Москву при царизме, представляют из себя мумифицированные трупы, в чем ныне может удостовериться всякий, осмотрев эти мумии в Музее Народного Комиссариата Здравоохранения (Москва, Петровка, 14).

Уже после Октябрьской революции в 1918 г., церковники в целях политического воздействия на отсталые массы, канонизировали митрополита Иосифа Астраханского, одного из видных деятелей по подавлению восстания эпохи Степана Разина.

В недрах теперешней патриаршей канцелярии подготовляется инсценировка канонизации сибирских церковных сановников Софрония и Павла, а также Василия Мангазейского. Государственная власть и правящие классы поручали церковникам приспособлять мощи, как надежный рекомендованный еще Иоанном Златоустом аппарат для затмения сознания народа, для укрепления в нем религиозных предрассудков, а вместе с сим и своего влияния на отсталые темные массы. Кроме того, сооружение драгоценных гробниц и культ вокруг них для церковников в свою очередь служат средством извлечения последними для себя огромных доходов путем сбора денег, продажи свечей, „цельбоносного“

масла, воды, служение молебнов, акафистов и иных манипуляций, имеющих магическое значение в глазах темных людей.

Революционное сознание трудящихся масс протестует против того, чтобы мумифицированные трупы, или останки трупов, или имитации трупов в Советской России могли быть представляемы для эксплоатации масс церковным организациям в их свободное распоряжение, в нарушение самых элементарных порядков общежития и к оскорблению чувств всех сознательных граждан. Мероприятия местных исполнительных комитетов, в некоторых случаях выразившиеся только в акте вскрытия и не доведших дела уничтожения обмана до полной ликвидации варварского пережитка старины, каким является культ мертвых тел и кукол, дают церковникам возможность дальнейшей эксплоатации, которая продолжается и до настоящего времени, даже у вскрытых гробниц, принося, например, патр. Тихону и монахам Сергие-Троицкой лавры за 9 месяцев 1919 года, хотя и меньший, сравнительно с прошлым временем, но все же значительный доход от служения молебнов и продажи свечей (более 1400000 руб. по признанию самих церковников).

Помещение „мощей" в музеи является наиболее рациональным способом ликвидации дальнейшей эксплоатации предрассудков и суеверий. Подобные реликвии, относящиеся к другим религиям (например, египетские мумии) уже давно находятся в музеях, на-ряду с другими остатками старых культур, что является ни оскорблением религиозной совести, ни гонением на ту или другую веру.

НКЮ предлагает к исполнению следующее: 1) местные исполкомы при соответствующей агитации последовательно и планомерно проводят полную ликвидацию мощей, опираясь на революционное сознание трудящихся масс, избегая при этом всякой нерешительности и половинчатости при проведении своих мероприятий;

2) ликвидация названного культа мертвых тел, кукол и т. п. осуществляется путем передачи их в музеи;

3) во всех случаях обнаружения шарлатанства, фокусничества, фальсификаций и иных уголовных деяний, направленных к эксплоатации темноты, как со стороны отдельных служителей культа, так равно и организаций бывших официальных вероисповедных ведомств, Прокуратура возбуждает судебное преследование против всех виновных лиц, причем ведение следствия поручается следователям по важнейшим делам, а самое дело разбирается при условиях широкой гласности.

(Церк. и Револ. 1920 г. № 5—8).

§ 3. Порядок вскрытия мощей.

Исследование **мощей** производится по инициативе местного трудового населения с разрешения Губисполкома или Губернского с'езда советов. Никакого разрешения от центральных властей на вскрытие мощей не требуется. (Р. и Ц. 1919. № 1, стр. 42).

Вскрытие мощей должно производиться в наиболее благоприятное для данной операции время, отнюдь не во время богослужения и не в дни какого-либо скопления в храме молящихся. Для участия при акте вскрытия необходимо пригласить представителей, по возможности, от

всех отделов Губисполкома, представителей от Горисполкома, от губернского комитета РКП, от рабочих организаций, от волостных совдепов и пр., кроме того, при вскрытии должны непременно присутствовать врачи, которые и составят за своими подписями особый акт медицинского освидетельствования всего содержимого в раке. Сам процесс вскрытия (распоясание, снятие одежд, извлечение черепа, костей и прочего содержимого в раке) необходимо поручить представителям духовенства, которые должны быть обязательно привлечены к осмотру мощей, лучше всего во главе с местным епископом. Под актом осмотра мощей подписи служителей культов крайне важны. Было бы также полезно пригласить на вскрытие мощей оператора с кинематографическим аппаратом и самый процесс вскрытия запечатлеть на особой ленте. (Р. и Ц. 1919. № 1, стр. 42).

§ 4. **Культ чудес**, обновления икон путем чистки металлических риз мелом или реставрации столярным лаком и т. п.

Уголовный кодекс, ст. 120.

Совершение обманных действий с целью возбуждения суеверия в массах населения, а также с целью извлечь таким путем какие-либо выгоды, карается — лишением свободы на срок до одного года или принудительными работами на тот же срок.

§ 5. **Запрещение поминания в публичных молитвах лиц, осужденных или находящихся под судом** за совершение тяжких государственных преступлений.

Циркуляр НКЮ от 8 декабря 1923 г. № 254 (Еженед. Сов. Юст. № 48).

В связи с поступающими с мест запросами о том, представляет ли собой уголовно-наказуемое деяние публичное чествование лиц, осужденных или находящихся под судом за совершение тяжких государственных преступлений (разд. I, глав. I особ. част. УК), в частности, в отношении гр. Белавина (Тихона) предлагаю руководствоваться нижеследующим.

Поскольку такое чествование, выражающееся в упоминании имени данного лица в публичных молитвах, проповедях и т. п., с присоединением к этому звания, по состоянию в коем это лицо совершило вменяемое ему преступное деяние, носит характер явной политической демонстрации против рабоче-крестьянской власти или направляется с явным намерением возбудить в населении недовольство или дискредитировать власть, оно является деянием уголовно-наказуемым.

Если же эти действия не представляют из себя указанного выше демонстративного характера, они, во всяком случае, могут явиться основанием для постановки вопроса в исполкоме о возможности оставления в силе договора с группой верующих, взявших в пользование храм, в виду ее нелойяльного отношения к постановлениям судебной власти Республики.

8 декабря 1923 г.

§ 6. **Постановление Президиума ЦИК СССР.**

Распубликованного в Изв. ЦИК. СССР от 22 марта 1924 г. № 67

О прекращении дела гр. Белавина (патриарха Тихона).

В заседании президиума ЦИК Союза ССР, под председательством тов. Нариманова, внесено следующее постановление:

Принимая во внимание, что гр. Белавин, В. И., бывший патриарх Тихон, публично раскаялся в своих контрреволюционных выступлениях против власти рабочих и крестьян, что среди широких масс рабочих и крестьян проявляется усиленная тяга от религиозных суеверий в сторону науки и просвещения, что тем самым влияние так называемой православной церкви на широкие массы рабочих и крестьян решительно ослаблено и что, вследствие этого, гр. Белавин, бывший патриарх Тихон, и привлеченные с ними граждане не могут быть социально-опасными для советской власти, президиум ЦИК Союза ССР постановил: Дело по обвинению граждан Белавина, В. И., (б. патриарха Тихона), Феноменова, Н. Г., Стадницкого, А. Г., и Гурьева, П. В., в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 62 и 119 Уг. кодекса РСФСР,—производством прекратить.

§ **7. Циркуляр НКЮ о сохранении силы** за циркуляром НКЮ № 254—1923 г. (Еженед. Сов. Юст. за 1924 г., № 16).

В виду встречающихся на местах затруднений по вопросу о том, остается ли в силе циркуляр НКЮ № 254 1923 г., опубликованный в „Еженед. Сов. Юст." № 48, после постановления Президиума ЦИК СССР, распубликованного в „Изв. ЦИК СССР", № 67 от 22 марта 1924 г., о прекращении дела гр. Белавина, бывш. патриарха Тихона, раз'ясняется, что указанное постановление ЦИК СССР по делу гр. Белавина основано на праве частичной амнистии, а не на отсутствии состава преступления в действиях Белавина вообще, а потому нет никакого основания считать, чтобы циркуляр № 254—1923 г. утратил силу.

10 апреля 1924 г.

§ 8. **Удаление из храмов предметов, оскорбляющих революционное чувство трудящихся масс.**

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. § 32.

Местная советская власть устраняет или обязует соответствующих лиц устранить из храмов и других молитвенных домов, составляющих народное достояние, все предметы, оскорбляющие революционное чувство трудящихся масс, как - то: мраморные или иные доски, надписи на стенах и на богослужебных предметах, произведенные в целях увековечения памяти каких бы то ни было лиц, принадлежащих к членам низвергнутой народом династии и ее приспешников.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

ЦЕРКОВНЫЙ СТРОЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Теоретически в состав понятия свободной церкви, кроме свободы исповедания и основания новых религиозных обществ, входят:

1) свобода церковной организации и управления,

2) отсутствие привиллегированности либо правовых ограничений существующих религиозных обществ.

Эти два тезиса находят свое разрешение в ст. 10 **Декрета** 23 января 1918 г.

Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных, автономных и самоуправляющихся установлений.

Раздел А.

Религиозные общества.

Организация и управление.

Декрета 23 января 1918 г. ст. 10 и 12 гласят:

Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах.

Прав юридических лиц они не имеют.

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г., § 1.

Под действие декрета „Об отделении церкви от государства и школы от церкви подходят:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-григорианская, протестантская и исповедения: иудейское, магометанское, буддийско-ламаитское;

б) все иные частные религиозные общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа, как до, так и после издания декрета „Об отделении церкви от государства и школы от церкви“, а также

в) все общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных и иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи в поддержке какому бы то ни было религиозному культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.).

Раз'яснения.

Религиозные общества, согласно ст. 10 Декрета 23 января 1918 г. входят в состав понятия **частного общества**. Со времени отделения церкви от государства в РСФСР являются частными обществами перечисленные в § 1 Инструкции НКЮ исторические церкви—православная, римско-католическая, евангелическо-протестантская и т. д., а также религиозные общества, образовавшиеся: 1) для отправления культа, как то разного рода сектантские религиозные общества и 2) для оказания поддержки под тем или иным флагом какому бы то ни было религиозному культу.

При рассмотрении вопроса о религиозном обществе подход должен быть сделан с точки зрения гражданского или светского права. В отличие от основанного на церковных пережитках богословского представления, что всякое собрание или группа верующих есть „церковь“ или „церковное общество“, § 1 Инструкции НКЮ перечисляет „церковные и религиозные общества“, указывая прямо на исторические церкви: православную, римско-католическую, протестантскую, армяно-григорианскую и т. д., а также и общества „**образовавшиеся** до издания Декрета об отделении церкви от государства“.

С точки зрения гражданского права существенным признаком образовавшегося общества, а равно и исторической церкви является наличье у данного общества **устава**, утвержденного соответствующей законною властью.

Согласно нашему советскому законодательству религиозные общества образуют особый вид частного общества и предполагается, что они не преследуют цели извлечения прибыли. В соответствии с этим и утвержденная ВЦИК'ом Инструкция по регистрации обществ от 10 августа 22 г. (С. У. № 49, ст. 623) требует, чтобы фактически существующие общества при регистрации представляли в НКВД: „**Устав общества**, список членов учредителей и членов исполнительного органа в данный момент, и копию **утверждения устава соответствующим органом**“.

В дореволюционное время такими обладавшими уставами религиозными обществами были православная церковь, имевшая своим уставом Духовный регламент и Устав духовных консисторий, Католическая церковь, протестантская церковь, армяно-григорианская церковь, управление духовных дел караимов, евреев, магометан, ламаитов и язычников, имевших свои уставы в Своде законов т. XI, ч. I, далее разного рода сектантские общества — баптистов, адвентистов и т. д., имевших свои утвержденные Министерством внутренних дел уставы, наконец, всякого рода религиозные общества, в роде Палестинского, Благотворительного общества Белого креста, Всероссийского общества памяти русских воинов и т. д. со своими высочайше утвержденными уставами, находившимися в Полном собрании законов.

Раздел Б.

Советское законодательство о частных обществах, не преследующих цели извлечения прибыли.

Отделение I-е.

Юридическое положение частных обществ.

§ 1. **Декрет ВЦИК РСФСР о порядке созыва с'ездов и всероссийских совещаний различных союзов и об'единений и о регистрации этих организаций** от 12 июня 1922 г.

а) Установить, что с'езды или всероссийские совещания различных организаций, союзов и об'единений, созываемых по инициативе или этих организаций или ведомствами, не могут созываться без соответствующего на то разрешения Наркомвнудел. Местные с'езды или совещания разрешаются губисполкомами.

Примечание 1. Совещания заведующих отделами или отдельными отраслями хозяйства, носящие чисто ведомственный характер, созываются с ведома Наркомвнудела и Губисполкома.

Примечание 2. Порядок выдачи резрешений на созыв указанных с'ездов и совещаний и сроки уведомления НКВД об этих совещаниях определяются особой Инструкцией, выработанной НКВД и утвержденной Президиумом ВЦИК.

Примечание 3. Настоящее постановление не распространяется на с'езды и конференции профсоюзов, созываемые в порядке установленном ВЦСПС.

б) Поручить НКВД произвести в 2-хнедельный срок со дня опубликования настоящего постановления регистрацию всех обществ, союзов и об'единений (научных, религиозных, академических и прочих), за исключением профсоюзов, об'единенных ВЦСПС, и не допускать открытия новых обществ и союзов без соответствующей регистрации в НКВД по утверждении устава соответствующим органом. Общества, союзы и об'единения, не зарегистрировавшиеся в указанный срок, подлежат немедленной ликвидации.

(Сбор. Узак. 1922 г., № 40, ст. 477).

§ 2. **Декрет ВЦИК'а и СНК, РСФСР о порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и о порядке надзора за ними.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Общества и об'единения обществ и союзы, не преследующие цели извлечения прибыли для осуществления своей деятельности на территории РСФСР должны быть зарегистрированы порядком, указанным в нижеследующих статьях:

1. Проекты уставов обществ и союзов, район деятельности которых ограничивается одной губернией или областью, представляются на предмет утверждения в трех экземплярах в Отдел Управления подлежащих Губернских Исполнительных Комитетов и Областных Исполнительных Комитетов вместе с заявлением об утверждении, с указанием имени, фамилии, адресов учредителей, в числе не менее десяти и за их подписями.

2. Проекты уставов обществ и союзов, предусматривающие деятельность в масштабе, выходящем за рамки одной губернии или области, представляются для утверждения в Народный Комиссариат Внутренних Дел через Областной Отдел Управления или через Отдел Управления губернии, в которой предполагается местопребывание распорядительного органа общества или союза по принадлежности.

3. Проекты уставов обществ и союзов, предусматривающие деятельность во всероссийском масштабе, представляются непосредственно в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

4. В уставе должны быть указаны: 1) название общества или союза, их цель, район и форма деятельности; 2) порядок вступления и выбытия членов; 3) размер членских взносов и порядок их уплаты; 4) состав и организация распорядительных органов, способы их образования и пополнения, предметы их ведения и местонахождение; 5) сроки и порядок созыва общих собраний и предметы их ведения; 6) порядок ведения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации; 7) порядок изменения Устава; 8) порядок ликвидации общества.

5. Народный Комиссариат Внутренних Дел и его местные органы не в праве отказываться в приеме проектов уставов для утверждения. При возникновении со стороны Народного Комиссариата Внутренних Дел или со стороны Отдела Управления по принадлежности возражений против утверждения представленного устава, названные органы обязаны в месячный срок со дня представления устава сообщить учредителям общества или союза об утверждении устава или отказа в таковом, в последнем случае с указанием мотивов отказа.

Примечание. Областные и Губернские Отделы Управления, указанные в ст. 2-й сего постановления, обязаны в недельный срок со дня поступления проекта устава и заявления направить их со своим отзывом в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

6. В утверждении должно быть отказано, если утверждаемое Общество или Союз по своим целям или методам деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам.

7. Отказ в утверждении может быть обжалован учредителями в Президиум Губернского Исполнительного Комитета, когда отказ последовал со стороны Отдела управления, и в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, когда утверждение отклонено Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

8. Устав утвержденного общества или союза может быть изменен путем нового утверждения измененного устава порядком, указанным в вышеприведенных статьях.

9. Утверждение общества или союза Народным Комиссариатом Внутренних Дел и его губернскими органами не устраняет обязанности для общества или союза последующей регистрации в Народном Комиссариате Внутренних дел или Отделе Управления в порядке постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12-го июня 1922 года. (Сбор. Узак. 1922 г. № 40, стр. 477).

10. На Народный Комиссариат Внутренних Дел и Отделы Управления возлагается наблюдение за законностью деятельности обществ и союзов и их отделений. В частности, Отделам Управления и Народному Комиссариату Внутренних Дел предоставляется знакомиться с денежными и хозяйственными операциями утвержденных и зарегистрированных обществ и союзов с точки зрения их соответствия с законами РСФСР и утвержденным и зарегистрированным Уставом.

11. В случае обнаружения в деятельности утвержденных и зарегистрированных обществ и союзов признаков, указанных в ст. 6-й, в числе причин отказа в утверждении и регистрации, Народный Комиссариат Внутренних Дел и Отдел Управления Губернского Исполнительного Комитета по принадлежности делают постановления об их закрытии и ликвидации их деятельности.

Примечание. Обжалование на постановления, указанные в настоящей статье, вынесенные губернскими отделами управления направляются в Президиум Губернского Исполнительного Комитета, на Народный Комиссариат—в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. При уклонении обществ и союзов от их уставов, но без проявления в их деятельности признаков, указанных в ст. 6-й, предварительно, до возбуждения вопроса о принудительном закрытии таковых организаций, им должна быть предоставлена возможность принять по предложению Отдела Управления или Народного Комиссариата Внутренних Дел в назначенный срок меры к устранению допущенных нарушений. При невыполнении этого предложения, Народный Комиссариат Внутренних Дел или Отдел Управления по принадлежности закрывают общество или союз.

13. Настоящее постановление не распространяется на организации профессиональные, об'единенные Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, подлежащие утверждению, регистрации и надзору в установленном для них особом порядке, а равно на организации, имеющие своим предметом удовлетворение экономических потребностей их участников (как, например, кооперативные организации), каковые организации действуют на основе специальных законоположений.

3 августа 1922 г.

Распубликован в С. У. за 1922 г., № 49, ст. 622 и в № 180 „Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов“ от 2 августа 1922 г.

§ 3. Инструкция ВЦИК РСФСР по регистрации обществ, союзов и об‘единений.

На основании постановления Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 июня 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 40, ст. 477) и постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 49, ст. 622) ни одно общество, союз или об‘единение, кроме профессиональных союзов, об‘единенных Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, не может открыть своих действий без регистрации его в Народном Комиссариате Внутренних Дел и его местных органах.

1) Лица или группы, желающие основать общество, союз или об‘единение, после утверждения их устава соответствующим органом, обязаны представить в Народный Комиссариат Внутренних Дел или его местные органы по принадлежности:

а) протокол собрания учредителей общества или союза в 3 экземплярах,

б) устав общества в 3 экземплярах,

в) копию ходатайства о разрешении об‘единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в 3 экземплярах,

г) справку о месте нахождения исполнительного органа об‘единения, районе его действий, месте предполагаемого нахождения отделений и уполномоченных об‘единений в 3 экземплярах,

д) список членов учредителей, дав о них сведения, по следующей форме в 3 экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество; 2) местожительство и адрес; 3) социальное положение; 4) общ. и служ. положение за время с 1914 г.; 5) парт. прин.; 6) имущественное положение;

е) гербовый сбор в установленном размере.

Примечание 1. В дальнейшем должен представляться по форме пункт „д“ ст. 1-й список исполнительного органа и изменение в его составе.

Примечание 2. На издаваемую об‘единениями, обществами и союзами литературу распространяются общие правила о цензуре печатных изданий.

2. Фактически существующие к моменту издания настоящей инструкции общества, союзы и об‘единения представляют в Народный Комиссариат Внутренних Дел:

а) устав общества, список членов учредителей и членов исполнительного органа в данный момент, по форме, указанной в п. „д)“ ст. 1-й копию ходатайства о разрешении об‘единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в 3-х экземплярах;

б) справку о местонахождении исполнительного органа, районе деятельности об'единения, список отделений, их местонахождение и список уполномоченных об'единений с указанием их местонахождения в 3-х экземплярах.

3. Народный Комиссариат Внутренних Дел и его органы по месту нахождения об'единения, общества или союза выдают квитанции о состоявшейся регистрации, которая хранится в делах союза, общества или об'единения.

4. Не зарегистрировавшиеся в двухнедельный со дня опубликования сей инструкции срок общества, союзы и об'единения об'являются закрытыми.

10 августа 1922 г.

Распубликован в С. У. 1922 г. № 49, ст. 623 и в № 180 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 августа 1922 г.

§ 4. Инструкция ВЦИК РСФСР по выдаче разрешений на созыв с'ездов и собраний различных организаций, союзов и об'единений.

В развитие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 июня 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г., № 40, ст. 477) об'является настоящая инструкция по выдаче разрешений Народным Комиссариатом Внутренних Дел на созыв с'ездов и совещаний различных союзов, организаций и об'единений.

1. Организации, союзы и об'единения, созывающие с'езды или совещания за один месяц до такового, если это местное совещание, представляют в Губернский Исполнительный Комитет, и за два месяца до такового, если это Всероссийское совещание, представляют в Народный Комиссариат Внутренних Дел:

а) справку о регистрации в Народном Комиссариате Внутренних Дел и утверждении устава соответствующим органом в трех экземплярах;

б постановление Исполнительного органа об'единения или союза о времени, месте и целях с'езда или совещания в трех экземплярах,

в) повестку дня с'езда или совещания в трех экземплярах,

г) исчерпывающие сведения о нормах представительства и предполагаемой численности с'езда или совещания в трех экземплярах,

д) гербовый сбор в установленном размере.

2. В трехдневный срок Народный Комиссариат Внутренних Дел, если совещание или с'езд всероссийский, или недельный, Губернский Исполнительный Комитет, если совещание местное:

а) проверяет, зарегистрировано ли данное общество или об'единение и утвержденный его устав,

б) соответствует ли повестка дня совещания уставу и целям общества или об'единения,

в) сносится с соответствующим ведомством о желательности данного совещания или с'езда,

г) дает ответ о разрешении или запрещении с'езда за две недели, если с'езд местный, и за месяц, если с'езд всероссийский.

Примечание 1. Означенные правила не распространяются:

а) на с'езды и конференции профессиональных союзов, созываемые в порядке, установленном Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов,

б) на с'езды и конференции Российской Коммунистической Партии (б), созываемое в порядке, установленном Центральным Комитетом Российской Коммунистической Партии,

в) на совещания заведующих отделами или отдельными отраслями хозяйства чисто ведомственного характера, кои ограничиваются уведомлением Народного Комиссариата Внутренних Дел, если совещание Всероссийское, за месяц до такового, и Губернский Исполнительный Комитет, если совещание местное, за две недели до такового.

Примечание 2. Губернские Исполнительные Комитеты осуществляют вышеуказанные функции через отделы управления.

Примечание 3. В случае желания получить ответ телеграфно, об этом указывается в заявлении с приложением денежной суммы на оплату депеш из расчета 10 слов.

10 августа 1922 г.

Распубликован в С. У. 1922 г., № 49, ст. 624 и в № 180 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 августа 1922 г.

Постановление

Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

§ 5. О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР, и о надзоре за ними.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Проекты уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на всю территорию Союза ССР, представляются учредителями на утверждение в Совет Народных Комиссаров Союза ССР при письменном заявлении, с указанием имен (или названий) и адресов учредителей и за их подписями.

2. В уставе должны быть указаны: 1) название общества или союза, его цель и формы деятельности; 2) порядок вступления и выбытия членов; 3) размер членских взносов, если таковые установлены,

и порядок их уплаты; 4) состав и строение распорядительных органов, порядок их образования и пополнения, предметы их ведения и предлагаемое место их нахождения; 5) сроки и порядок созыва общих собраний (с‘ездов) и предметы их введения; 6) порядок введения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации; 7) порядок изменения устава; 8) порядок ликвидации организации.

Проект устава и заявление учредителей представляются в шести экземплярах.

3. Совет Народных Комиссаров Союза ССР утверждает проекты уставов по согласовании таковых с Советами Народных Комиссаров Союзных Республик.

4. Изменения утвержденного Советом Народных Комиссаров Союза ССР устава производятся в порядке, установленном для его утверждения.

5. Для открытия действий, предусмотренных настоящим постановлением организаций на территории той или иной Союзной Республики утвержденные в вышеуказанном порядке уставы подлежат регистрации в органах Союзных Республик, ведающих регистрацией обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, в порядке, установленном законодательством данной союзной Республики.

6. В своей деятельности на территории отдельных союзных республик общества, союзы и их об‘единения руководствуются своими уставами и законами этих республик и правилами, регулирующими деятельность обществ и союзов и надзор за ними.

7. Надзор за деятельностью предусмотренных настоящим постановлением организаций осуществляется народными комиссариатами внутренних дел соответствующих республик.

8. Закрытие и ликвидация предусмотренных настоящим постановлением обществ, союзов и их об‘единений производится в случаях, предусмотренных их уставами, а равно по постановлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

9. Советы народных комиссаров союзных республик, в случае обнаружения в деятельности обществ и союзов нарушений законодательства Союза ССР или данной республики,—приостанавливают деятельность таких обществ на территории этой республики, одновременно доводя о том до сведения Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

Москва, Кремль, 9 мая 1924 г.

„Изв. ВЦИК“, 13 мая 1924 г., № 107 (2142).

Отделение II-е.

Религиозные Общества.

§ 1. Порядок регистрации их.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР о порядке регистрации религиозных обществ и выдачи разрешений на созыв с‘ездов таковых.

1. Граждане РСФСР могут получать в пользование молитвенные дома и культовое имущество, или образуя культовые группы, зареги-

стрированные в порядке Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 62, ст. 685) или организуя религиозные общества на основании постановления ВЦИК от 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 49, ст. 622), регистрируемые в порядке настоящей Инструкции.

2. Согласно постановления ВЦИК от 3 августа 1922 года, ни одно религиозное общество, какого бы то ни было культа, не может открыть свои действия без регистрации его в Отделе Управления Губ. или Облисполкома.

3. Граждане, желающие учредить религиозное общество, обязаны вместе с заявлением о регистрации в 3-х экземплярах представить в Отдел Управления Губ. или Облисполкома:

а) протокол собрания учредителей общества в 3-х экземплярах,

б) устав Общества в 3-х экземплярах,

в) список учредителей, дав о них сведения, по следующей форме, в 3-х экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество,
2) местожительство и адрес,
3) социальное положение,
4) общественное и служебное положение за время с 1914 года,
5) принадлежность к тому или иному сословию до революции,
6) имущественное положение,
7) время присоединения к данному религиозному культу,

г) гербовый сбор в установленном размере.

4. Фактически существующие к моменту издания настоящей Инструкции религиозные общества обязаны вместе с заявлением о регистрации в 3-х экземплярах представить в Отдел Управления Губ. или Облисполкома:

а) устав Общества в 3-х экземплярах,

б) список членов Общества и членов Исполнительного органа в данный момент в 3-х экземплярах по форме, указанной в п. „в“, ст. 3 настоящей инструкции,

в) Список пресвитеров, епископов, проповедников и др. выборных ответственных лиц, по форме, указанной в п. „в“ ст. 3.

5. Отдел Управления Губ. или Облисполкома отказывает в регистрации фактически существовавшего или только что возникающего религиозного общества: 1) если число членов его или число учредителей менее 50-ти человек местных жителей, не ограниченных по суду в правах; 2) если устав Общества, подлежащего регистрации, задачи его и методы деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам.

6. При отсутствии условий, служащих препятствием для регистрации Общества, Отдел Управления выдает экземпляр устава Общества с надписью о состоявшейся регистрации со своей печатью, который хранится при делах религиозного общества.

7. Религиозные Общества, не зарегистрировавшиеся в указанном порядке в трехмесячный срок со дня опубликования настоящей Инструкции в „Известиях ВЦИК“, считаются закрытыми.

8. Религиозные Общества одного культа могут организовать губернские и всероссийские с‘езды на основании и в порядке постановления ВЦИК от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 года, № 40, ст. 477) и Инструкции по его применению от 10 августа 1922 года (Сбор. Узак. 1922 года № 49, ст. 624).

9. Губернские и всероссийские с‘езды религиозных обществ могут избирать исполнительные органы: списки членов исполнительных органов представляются в НКВД или Отдел Управления Губисполкома по принадлежности с соблюдением установленной в п. „в“ ст. 3 формы.

10. С‘езды религиозных обществ и избираемые с‘ездами исполнительные органы не могут: 1) устанавливать принудительные сборы, 2) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 3) заключать какие бы то ни было договоры и сделки.

11. Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с‘ездов и об‘единений их возлагается **на Наркомвнудел** и подлежащие его местные органы.

12. Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних, не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности.

13. Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

14. Члены религиозного Общества или их уполномоченные, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

15. Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культового имущества, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

16. Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также внешнего представительства граждане, составляющие данное религиозное общество могут, по мере встретившейся надобности, назначать служителей культа и выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому полномочия.

Примечание. Списки избираемых служителей культа и других ответственных лиц представляются в Отделы Управления с приложением сведений по форме п. „в“ ст. 3 настоящей инструкции.

17. Порядок закрытия религиозных Обществ определяется ст.ст. 6 и 11 Постановления ВЦИК от 3 августа 1922 года.

(Опубликовано в № 92 „Изв. ВЦИК“ от 27 апреля 1923 г.).

§ 2.

Приложение.

УСТАВ

. . . .

(Наименование Общества, согласованное или с наименованием молитвенного дома или культа).

религиозного общества в городе . . . . или в селе . . . . уезда . . . . губернии . . . .

I. Задачи Общества.

1. Религиозное Общество имеет (наименование). целью об'единение граждан . . . . исповедания в районе . . . . (такого-то города, села или местоположения молитвенного дома).

2. С этою целью . . . . Религиозное Об-во— (наименование). 1) устраивает молитвенные собрания, 2) управляет имуществом, полученным по договору от местных органов Советской власти, 3) заключает сделки частно-правового характера, связанные с управлением культовым имуществом, 4) участвует в с'ездах религиозных обществ, 5) назначает служителей культа для совершения религиозных обрядов.

II. Состав Общества.

3. Членом . . . . Религиозного Общества (наименование). может быть каждый гражданин, принадлежащий к данному культу.

4. Зачисление в члены Об-ва производится общими собраниями членов Об-ва, открытым голосованием, простым большинством голосов.

5. Выбытие из числа членов Об-ва производится или по личному заявлению выбывающего, или по постановлению $^2/_3$ наличного числа членов Общества по спискам.

6. Списки членов Общества ежегодно представляются в Отдел Управления . . . . Губисполкома.

III. Средства Общества.

7. Отдельные члены Общества или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом.

Примечание. Обязательных членских взносов на членов Об-ва возложено быть не может.

IV. Управление делами Общества.

8. Все вопросы, возникающие в жизни Общества, решаются на общих собраниях Общества открытым голосованием, простым большинством голосов, за исключением случаев, предусмотренных в пп. 5 и 11 устава Общества. Общие собрания Общества происходят открыто.

9. Для выполнения своих постановлений, а также внешнего представительства, общие собрания, по мере встретившейся надобности, выделяют из своей среды уполномоченных, действующих в пределах предоставленных каждому полномочий.

V. Порядок изменения устава Общества.

10. Устав Общества может быть изменен Общим Собранием Общества по предложению его членов большинством $^2/_3$ голосов, с последующим утверждением Отдела Управления, или по предложению подлежащих органов государственной власти.

VI. Порядок закрытия Общества.

11. Общество может быть закрыто: 1) по постановлению соответствующего Губ. или Обл. исполкома, 2) вследствие ареста части членов Общества, 3) по постановлению Общего Собрания членов Общества.

12. В случае закрытия Общества, все имущество, находящееся в пользовании Общества, возвращается местному совету, по инвентарной описи специальным уполномоченным, избранным для сего ликвидационным собранием Общества.

Раз'яснение.

В виду встречаемых на практике неправильных сведений, требуемых пунктом „в“ ст. 3 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., V-ым отделом было дано общее более подробное раз'яснение предлагаемых в этом пункте вопросов.

1) Фамилия, имя и отчество.

2) Местожительство и адрес. Здесь требуется указать на город, в котором проживает учредитель, а также точный адрес последнего.

3) Социальное положение. Указывается основное занятие, которое является источником существования учредителя, как-то: купец, торговец, кустарь, артист, рабочий (такого-то) учреждения или предприятия, служащий (там-то) и т. д.

4) Общественное и служебное положение за время с 1914 г. Нужно указать род занятия, как-то: фабрикант, купец, присяжный поверенный, врач; если указывается государственная служба, необходимо указание чина и орденов и т. д. Судимость и лишение прав.

5) Принадлежность к тому или иному сословию до революции. Здесь нужно указать сословие, как-то: дворянин, потомственный почетный гражданин, мещанин, личный гражданин, разночинец, крестьянин или указание звания отца, как-то: сын диакона, сын чиновника, сын врача и т. д.

6) Имущественное положение. Указывается источник средств, на которые существует учредитель, как-то: доход от торговли, заработок от занятия свободной профессией (гонорар), содержание от службы, рабочая плата. Если у учредителя имеется во владении недвижимость, то необходимо указание также и на нее.

7) Время присоединения к данному культу, как-то: с детских лет, с 16 лет и т. д.

8) Собственноручная подпись. Нотариально засвидетельствованной подписи не требуется.

§ 3. Возможность дополнения Устава религиозного Общества.

Инструкции НКЮ и НКВД от 19/VI—1923 г., § 2.

Религиозные общества хотя и приравниваются к частным обществам, но в отличие от последних не имеют права собственности и прав юридического лица. Вследствие этого учреждение и регистрация их на основании закона 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. № 49, ст. 622) совершается в порядке, опубликованной в „Изв. ВЦИК“ от 27 апреля 1923 г. № 92, Инструкции НКЮ и НКВД о регистрации религиозных обществ. Приложенный к указанной выше Инструкции НКЮ и НКВД устав является типовым и может быть пополняем различными дополнительными статьями, напр., более подробным изложением своего учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и его отношения к другим религиозным обществам и культам и т. д.

§ 4. Срок перерегистрации религиозных Обществ.

Копия выписки из Протокола № 19 заседания **Президиума** Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Сов. Раб. Красноармейских и Казачьих Депутатов от 23 июня 1924 года.

17. **Слушали:** О продлении срока регистрации религиозных обществ, регистрируемых в порядке Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., № 126.

Постановили: Принимая во внимание, что во многих губерниях РСФСР религиозные общества зарегистрированы еще не полностью по причинам, не зависящим от самих религиозных обществ **отменить** постановление ВЦИК от 1 августа 1923 г. **продлив срок регистрации обществ**, регистрируемых в порядке Инструкции НКВД и НКЮ от 27 апреля 1923 г. № 126 (Бюлл. НКВД 1924 г., № 10) **по всей РСФСР до 1-го ноября 1924 года.**

Отделение III-е.

Современная организация церковных и религиозных Обществ по советскому законодательству.

Коренной ячейкой, лежащей в основе церковных обществ, как-то: всех так наз. исторических церквей (греко-православная, римско-католическая, евангелическо-протестантская, армяно-грегорианская и т. д.), а также религиозных обществ, каковы евреи-талмудисты, караимы, мусульмане: суниты и шииты, всякого рода сектанты (баптисты, евангелисты, адвентисты, хлысты, духоборы и т. д.), является религиозная община, как низшая общественная организация, имеющая своею целью удовлетворение религиозных потребностей своих членов.

По советскому праву такого рода организация возможна или в форме местного **религиозного общества** или в форме **группы верующих.**

§ 1. **Местное религиозное общество.**

Типом религиозного общества является **местное религиозное общество**, организованное на основании декрета ВЦИК и СНК от 3/VIII 22 г. о порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли в порядке инструкции НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г. о порядке регистрации религиозных обществ.

Как это явствует из Инструкции НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г., существование и функционирование такого рода религиозного общества нормально связано с получением в пользование молитвенного дома и культового имущества и обуславливается регистрацией в Адмотделе Губ. или Облисполкома устава.

Для учреждения религиозного общества требуется по Инструкции не менее **пятидесяти** учредителей, принадлежащих к местным жителям, не ограниченных в правах (§ 5 Инструкции).

Для учреждения общества необходимо, согласно § 3 п. „а“, учредительное собрание основателей общества, на котором заслушивается и подписывается устав религиозного общества.

Для зарегистрирования местного религиозного общества необходимо представление со стороны учредителей нормального устава религиозного общества, приложенного к Инструкции НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г. Этот нормальный устав по духу советского законодательства не может быть изменяем, но согласно § 2 Инструкции НКЮ и НКВД от 19/IV—23 г. он может быть пополняем различными дополнительными статьями, на-

пример, более подробным изложением своего учения и програм, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и т. д., но во всяком случае в нем не могут быть допущены такого рода дополнения, которые по существу изменяют или противоречат статьям нормального устава.

Граждане, желающие учредить религиозное общество, обязаны вместе с заявлением о регистрации в 3-х экземплярах представить в Адмотдел Губ. или Облисполкома (§ 3):

а) протокол собрания учредителей общества в 3-х экземплярах,

б) устав общества в 3-х экземплярах,

в) список учредителей, дав о них сведения, по следующей форме, в 3-х экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество,
2) местожительство и адрес,
3) социальное положение,
4) общественное и служебное положение за время с 1914 года,
5) принадлежность к тому или иному сословию до революции,
6) имущественное положение,
7) время присоединения к данному религиозному культу,

г) гербовый сбор в установленном размере.

Отдел Управления Губ. или Облисполкома отказывает в регистрации фактически существовавшего или только что возникающего религиозного общества: 1) если число членов его или число учредителей менее 50-ти человек местных жителей, не ограниченных по суду в правах; 2) если устав Общества, подлежащего регистрации, задачи его и методы деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам (§ 5).

При отсутствии условий, служащих препятствием для регистрации Общества, Отдел Управления выдает экземпляр устава Общества с надписью о состоявшейся регистрации со своей печатью, который хранится при делах религиозного общества (§ 6).

Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с'ездов и об'единений их возлагается на Наркомвнудел и подлежащие его местные органы (§ 11).

Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних, не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности (§ 12).

Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений (§ 13).

Согласно нормального устава строй местного религиозного общества представляется в нижеследующем виде:

§ 3. Состав Общества.

Членом Религиозного Общества может быть каждый гражданин, принадлежащий к данному культу.

Зачисление в члены О-ва производится общими собраниями членов О-ва, открытым голосованием, простым большинством голосов.

Выбытие из числа членов О-ва производится или по личному заявлению выбывающего, или по постановлению $^{2}/_{3}$ наличного числа членов Общества по спискам.

Списки членов Общества ежегодно представляются в Отдел Управления Местного Совета (§ 3—6).

Порядок изменения устава Общества.

Устав Общества может быть изменен общим собранием Общества по предложению его членов большинством $^{2}/_{3}$ голосов, с последующим утверждением Отдела Управления, или по предложению подлежащих органов государственной власти (§ 10).

Порядок закрытия Общества.

Общество может быть закрыто: 1) по постановлению соответствующего Губ. или Обл. исполкома, 2) вследствие ареста части членов Общества, 3) по постановлению Общего Собрания членов Общества.

В случае закрытия Общества, все имущество, находящееся в пользовании Общества, возвращается местному совету, по инвентарной описи, специальным уполномоченным, избранным для сего ликвидационным собранием Общества (§ 11—12).

§ 2. **50 граждан есть минимум для образования религиозного Общества.**

На запрос ЦАУ необходимо ли обязательно требовать, чтобы все 50 членов учредителей религиозного общества проживали в одном городе и как быть если каких-либо сектантов в данном поселении оказывается менее 50 человек, 5-й Отдел в отношении от 30 января 1924 г., № 2455 раз'яснил, что он высказывается против допущения регистрации религиозных обществ евангелистов в количестве менее 50 человек. Для регистрации религиозного общества нет надобности, чтобы все 50 граждан проживали в черте одного города, но все же требуется, чтобы зарегистрированные граждане фактически могли посещать данное здание культа и притом, чтобы одни и те же лица фиктивно не значились членами нескольких религиозных обществ. Вообще предпочтительно, чтобы верующие организовались по группам на принципе двадцатки, а не на основании положения о религиозных обществах.

§ 3. **Может ли быть изменяем нормальный устав религиозного Общества.**

По вопросу о возможности изменения нормального устава религиозного общества, 5-й Отдел НКЮ раз'яснил, что опубликованный в Собр. Узак. 1923 г., № 37, ст. 384 Устав религиозного общества является **типовым** и не подлежит никаким изменениям со стороны как верующих, так равно и органов местной власти. Если бы по местным

условиям оказалось бы полезным внести какие-либо дополнительные статьи, то они не должны вносить в устав каких-либо принципиальных изменений или ограничивать права граждан, предоставленные им центральною советскою властью. (27 марта 1924 г., № 7519).

§ 4. **Гербовый сбор при регистрации религиозных Обществ и засвидетельствование нотариусом подписей.**

При регистрации религиозных обществ гербовый сбор вносится в обычном размере, следуемом с заявления от данного общества, и на ответ, а также и канцелярский сбор. Так как зарегистрирование устава является актом публично правовым, то нотариальное засвидетельствование подписей не требуется, при чем за неграмотного, по его просьбе, может расписываться грамотный. (12 апреля 1924 г., № 9484).

§ 5 **Группа или коллектив верующих, пользующихся по договору зданием культа.**

Группа верующих представляет совокупность сопользователей каким-либо одним зданием культа. Юридическое понятие группы верующих создано Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. (С. У. 1918 г., № 62 ст. 685) о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства.

Группа верующих это есть об'единение граждан для пользованья храмом и находящемся в нем богослужебным имуществом.

Группу верующих составляют все лица, которые подпишут приложенный к Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. нормальный договор на пользование определенным зданием культа.

§ 6. Для образования группы верующих требуемые Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. условия суть нижеследующие:

Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, но не может быть менее 20 человек.

§ 7. **Все местные жители** соответствующей религии **имеют право подписать соглашение**, указанное в ст.ст. 5—8 Инструкции и после передачи имущества, приобретая таким образом право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей.

§ 8. Согласно договора взаимоотношения группы определяются нижеследующим образом:

Подписавшие договор, граждане обязуются беречь переданное им народное достояние и пользоваться последним исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного им имущества, а также за соблюдение лежащих на них по этому соглашению и иных обязанностей.

Храмами и находящимися в них богослужебными предметами они обязуются пользоваться и **представлять их в пользование всем своим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.**

§ 9. В случае желания прекратить действие договора, они обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Кресть-

янских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совдепу такого заявления они продолжают оставаться обязанными этим договором и несут всю ответственность по его выполнению, а также обязуются сдать в этот период времени принятое ими имущество.

Каждый из подписавших договор может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

Никто из них и они все вместе не имеют права отказать кому бы-то ни было из граждан, принадлежащих к их вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

§ 10. Надзор согласно договору касается, главным образом, надлежащего использования и целости и сохранности имущества и принадлежит Совдепу, при чем ответственность для членов группы устанавливается солидарная, а в случае обнаруженных злоупотреблений, то в уголовном порядке по всей строгости революционных законов для виновных и с расторжением заключенного договора.

Подписавшие обязуются допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время, уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

За продажу или порчу переданных предметов они несут материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

За непринятие всех зависящих от них мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его нарушение, они подвергаются **уголовной** ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Совдепом может быть расторгнут.

Раз'яснения.

§ 11. Понятие группы верующих: кто является членом группы верующих?

Группа верующих прав юридического лица не имеет. Вследствие этого она лишена правовой организации. В отличие от общества, членом коего могут быть только лица, подписавшие устав общества и принятые членами общества, группа верующих не подходит под понятие формального права.

По нашему праву, храмы передаются в бесплатное пользование гражданам соответствующего исповедания.

С другой стороны, из среды всех пользующихся данным храмом граждан выступает двадцатка, как минимум для передачи Совдепом храма гражданам по договору в пользование.

На практике возникает вопрос о том, составляют ли группу все граждане, пользующиеся данным храмом или только двадцатка?

Для разрешения этого вопроса обратимся к нашему законодательству.

Потенциально право управления церковным имуществом принадлежит **всем местным жителям соответствующей** религии, так как каждый имеет право подписать соглашение с местным Совдепом (Инстр. § 10), совершенно не считаясь с волею двадцатки (Догов., § 13).

Согласно § 2 Нормального договора члены двадцатки **обязуются предоставлять** храмы и находящееся в них имущество **в пользование всем** своим единоверцам.

Отсюда видно, что фактическими сопользователями данного храма являются **все местные жители** соответствующей религии, а двадцатка это только минимум, указанный законом для формального получения храма в пользование от местной власти. В соответствии с этим под **группой граждан** нужно разуметь весь коллектив верующих, а не одну двадцатку, фигурирующую в соглашении с Совдепом только во избежании канцелярщины и излишнего формализма.

В соответствии с этим разрешается в нашем праве и вопрос о членах собрания верующих для разрешения того или иного предмета, касающегося общего пользования зданием культа. Само собою, что общим собранием группы верующих являются все местные жители, пользующиеся данным храмом, а не одна двадцатка (см. ниже стр. 60).

Вследствие этого при нарушении права пользования зданием культа каждому верующему фактически пользующемуся данным храмом принадлежит право защиты своего интереса, почему и жалоба о закрытии храма или о стеснении права пользования им может быть подана начальству любым членом группы верующих, фактически пользовавшихся данным храмом, на всякого нарушителя его права пользования, в том числе и на самую двадцатку, если она, по тем или иным соображениям, препятствует кому-либо из своих единоверцев пользоваться переданным ей храмом. (Ср. § 2 Норм. дог.).

§ 12. **Различие между религиозным обществом и группой верующих.**

В связи с производством регистрации религиозных обществ на основании закона 3/VIII 1922 г. в порядке инструкции НКЮ и НКВД от 27.IV 1923 г. на практике бывали случаи смешения религиозных обществ и групп верующих, почему многими ГИК‘ами была предписана перерегистрация групп верующих в качестве фактически существующих религиозных обществ.

По этому вопросу 5-й Отдел НКЮ раз‘яснил Нижегородскому ГИК‘у, что как ст. 2 пункта „а“ инструкции ВЦИК‘а от 10/VIII 1922 г., так и ст. 4-я пункта „б“ инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. **требуют от фактически существующих обществ представления их устава**, утвержденного в свое время соответствующей законною государственною властью, на основании коего функционируют избранные ими исполнительные органы. Между тем, **группы верующих**, получившие в использование здания культа, **покоятся исключительно на договоре**

пользования и, не обладая правами юридического лица, утвержденного законною государственною властью, **устава не имеют и не составляют религиозного общества.**

В виду изложенного под действие п. 4-го инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. подпадают только отдельные, главным образом, сектантские, религиозные общества, функционировавшие на основании особых, утвержденных законною государственною властью, уставов. Напротив, группы верующих, если только пожелают, могут преобразоваться в религиозное общество на основании п. 3-го инструкции НКЮ и НКВД, при чем в этом случае подлежат регистрации, как новое религиозное общество, вследствие чего и не ограничены в этом отношении никаким сроком.

Если в Нижегородской губернии, на основании инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., уже последовало преобразование большей части групп верующих в религиозные общества, то таковые можно рассматривать, как добровольно преобразовавшиеся и регистрировать, как новые религиозные общества.

Что касается минимального количества членов, то для религиозного общества таковых нужно иметь не менее 50 человек, тогда как для группы верующих, берущих в свое пользование здание культа, требуется не менее 20 человек. Если исповедников какого-либо культа окажется менее 20 человек, то они не могут составить общества, а также и группы для получения в пользование храма, согласно § 5 инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (11 февраля июля 1923 г., № 20811).

§ 13. **Различие между религиозным обществом, группой верующих и молитвенным собранием граждан.**

Вследствие запроса Адмотдела ЦАУ НКВД от 26 июня 1924 г. за № 1413 5-й Отдел НКЮ РСФСР сообщил нижеследующее раз'яснение от 28 июля 1924 г. № 20061.

Как это явствует из Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. и § 1 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. „группа верующих“ и „религиозное общество“ суть действующие в религиозной области общественные организации, коим государство предоставляет в пользование секуляризированные декретом 23 января 1918 г. здания культа.

Различие между ними заключается в том, что „группам верующих“, в числе не менее 20 человек, передаются в пользование здания культа на основании Нормального договора, тогда как для учреждения „религиозного общества“ требуется наличие не менее 50 человек и утвержденный в особом порядке устав, почему в отличие от группы верующих и возможно функционирование религиозного общества без находящегося в его пользовании здания культа.

Так как и „группа верующих“, и „религиозное общество“ лишены прав юридического лица, то они не могут иметь права юридического представительства, но в качестве признанных церковно-общественных организаций они в одинаковой степени по своим религиозным делам имеют право устраивать надлежащего разрешения религиозные

с‘езды, как это было раз‘яснено циркуляром НКЮ, НКВД, НКЗ‘ма и РКИ от 15 августа 1921 г. и доселе практиковалось в отношении всякого рода с‘ездов сектантских, обновленческого собора в мае 1923 г. и т. д.

Что касается будто бы невозможности функционирования религиозного общества в нескольких населенных пунктах, то 5-й Отдел НКЮ полагает, что как „религиозное общество“, так и „группа верующих“ могут охватывать граждан, проживающих в нескольких населенных пунктах, лишь бы только данные граждане фактически пользовались переданным им зданием культа, как это имеет место в некоторых городах РСФСР. Например, армяне-григориане, проживающие в Ростове на Дону и в Нахичевани могут сорганизоваться в одно религиозное общество при Нахичеванском храме, или, например, католики-французы, проживающие в Ленинграде и, положим, в Детском Селе, могут организовать общество или группу верующих для пользования французским храмом в Ленинграде.

Для своих молитвенных собраний граждане могут собираться и в частных помещениях с уведомлением местной власти о времени и месте молитвенного собрания. В виду стеснительности этого правила такие собрания обычно устраиваются верующими, не имеющими возможности, в качестве группы в 20 человек, получить в пользование на основании Нормального договора от 24 августа 1918 г. здание культа или молитвенного дома, в коих молитвенные собрания происходят по мере надобности без разрешения или уведомления. Отсюда, однако, вовсе не следует, что верующие за неимением надлежащего молитвенного помещения не могут собраться в частном доме для молитвенного собрания в количестве, превышающем 20 человек. Из ст. 5 декрета об отделении церкви от государства явствует, что Советским правительством обеспечивается свободное исполнение религиозных обрядов, лишь бы они не нарушали общественного порядка и не сопровождались посягательствами на права граждан. Вследствие этого верующие для совершения молитвенных собраний могут собраться в частном помещении и в количестве, превышающем 20 человек, но в отличие от группы верующих, они должны о каждом своем молитвенном собрании уведомлять местную власть о времени и месте собрания, тогда как группа верующих в полученном по договору здании культа, свободно отправляет всякого рода богослужения, без такового уведомления.

Что касается благочиннических советов и уездных церковных управлений или, по терминологии обновленческого собора 1923 г., „викариальных церковных управлений“, то в согласии с ЦАУ НКВД, 5-й Отдел НКЮ полагает, что избранные собравшимися с разрешения местной власти соответствующими уездными или благочинническими с‘ездами члены уездных церковных управлений или благочиннических советов не должны регистрироваться местными органами НКВД, а в отношении их возможно ограничиться получением по установленной форме списка членов совета. Напротив избранные губернскими или, по терминологии обновленческого собора, епархиальными с‘ездами, а

тем более всероссийскими с'ездами постоянно функционирующие члены исполнительных органов, как-то: так наз. губернских епархиальных управлений или центральных, наприм., священного синода, ВЦУ и т. д. подлежат регистрации на основании Инструкции ВЦИК'а от 10 августа 1922 г. (С. У. 1922 г. № 4, ст. 623) и согласно § 9 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г.

§ 14. **Группы верующих, получивших в бесплатное пользование здания культа, не обязаны преобразовываться в религиозные общества.**

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. ст. 3.

§ 3. Вследствие сохранения в силе установленного Инструкцией НКЮ об отделении церкви от государства (С. У. 1918 г. № 62, ст. 685) порядка пользования государственными имуществами, предназначенными для совершения культа, группы граждан, получившие согласно указанной инструкции в бесплатное пользование здания культа, с изданием закона 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 49, ст. 622) и Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. не обязуются тем самым преобразоваться в религиозные общества.

Минимум для учреждения религиозного общества—50 человек, для группы верующих—20 человек.

Вследствие запроса Адмуправления НКВД 5-ым Отделом НКЮ раз'яснено, что для зарегистрирования религиозного общества требуется не менее 50 человек и религиозные общества, не обладающие таковым минимумом, зарегистрированы быть не могут. Если число верующих не менее 20 человек и они пользуются для своих молитвенных собраний зданием культа в качестве группы верующих, то они должны заключать договоры, согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. Верующие же в числе менее 20 человек могут собираться на молитвенные собрания на дому в частном порядке, извещая подлежащий орган местной власти о времени и месте собрания.

§ 15. **О выбытии членов из группы верующих сверх установленного минимума (20 человек).**

Отдел управления рыбинского уездисполкома сообщил в 5-й Отдел Наркомюста, что при проверке церковного имущества обнаружилось в некоторых местах нарушение 6-й статьи Инструкции Наркомюста от 24/VIII—18 г.: из числа лиц (20 человек), взявших в свое пользование богослужебное имущество и подписавших соглашение в некоторых общинах, за период 1918 по 1922 г. выбыло (умерло) от 3-х до 5-ти человек, и вновь заявлений о желании подписать договор не поступало. Отдел управления полагает, что нарушение общиной 6 ст. Инструкции дает право поступить в отношении общин в порядке ст. 10 договора, до расторжения договора включительно.

5-й отдел НКЮ раз'яснил, что **при выбыти по каким либо причинам из группы верующих сверх установленного законом минимума**

членов, заинтересованные граждане должны озаботиться ввести в двухнедельный срок заместителей выбывших, и, если таковых не найдется, то самый договор расторгается, и церковь может быть ликвидирована (при чем необходимо проверить наличность имущества).

§ 16. **Необязательность преобразования групп верующих в религиозные общества и о порядке удостоверения подписей членов религиозного общества и группы верующих.**

Уполномоченным группы верующих, имеющих в пользовании Преображенский храм в селе Преображенском Елатомского уезда, подано в НКЮ заявление о восстановлении срока регистрации группы верующих в религиозное общество и о разрешении заключить договор у нотариуса о пользовании храмом.

Как это раз'яснено § 3 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (Бюл. НКВД № 14—15) группы граждан, получившие согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (Собр. Указ. 1918 г. № 62, ст. 685) по договору в бесплатное пользование храмы, с изданием закона 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. № 49, ст. 622) и Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., не обязуются тем самым преобразоваться в религиозное общество. Вследствие этого не должна подлежать перерегистрации в качестве религиозного общества и группа верующих села Преображенского, заключившего договор о пользовании Преображенским храмом 23 октября 1923 г. и это тем более, что такого рода преобразование вообще ныне признается нежелательным, а перерегистрация групп верующих отложена впредь до особой по сему предмету Инструкции НКЮ и НКВД.

Как это раз'яснялось НКЮ, представление храма в пользование совершается в публично-правовом порядке, почему не может быть речи ни о нотариусе, ни о засвидетельствовании под договором о пользовании подписей группы верующих в нотариальном порядке.

В виду изложенного НКЮ, просит устранить, повидимому, какое-то недоразумение в отношении верующих с. Преображенского, предоставив в их пользование просимый храм со сторожкой, на основе того нормального договора, который как видно из приложенной копии уже заключен 22 октября 1923 г. (12 апреля 1924 г., № 9484).

Отделение IV-е.

Организация высших церковных органов в масштабе губернском и всероссийском.

§ 1. Епархиальные управления, епархиальные советы, центральная организация.

Инструкция НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., ст. 8—10.

Религиозные Общества одного культа могут организовать губернские и всероссийские с'езды на основании и в порядке постановления ВЦИК от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 года, № 40,

ст. 477) и Инструкции по его применению от 10 августа 1922 года. (Собр. Узак. 1922 года № 49, ст. 624).

Губернские и всероссийские с'езды религиозных обществ могут избирать исполнительные органы; списки членов исполнительных органов представляются в НКВД или Отдел Управления Губисполкома по принадлежности с соблюдением установленной в п. „в" ст. 3 формы.

С'езды религиозных обществ и избираемые с'ездами исполнительные органы не могут: 1) устанавливать принудительные сборы, 2) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 3) заключать какие бы то ни было договоры и сделки.

Раз'яснения.

§ 2. **Юридическое положение губернских и всероссийских церковных исполнительных органов.**

Являясь представительством религиозного общества в губернском или всероссийском масштабе, губернские или всероссийские испольнительные церковные общества подчиняются всем положениям о религиозных обществах, в частности:

Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. §§ 11—15.

Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с'ездов и об'единений их возлагается **на Наркомвнудел** и подлежащие его местные органы.

Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних, не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности.

Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, и от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

Члены религиозного Общества, или их уполномоченые, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культового имущества, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могуть иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, не преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

§ 3. **Возможно ли существование церковного исполнительного органа во всесоюзном масштабе.**

Организация церковного исполнительного органа во всесоюзном масштабе возможна в том же порядке, что и организация во всероссийском с тою только разницей, что кроме НКВД РСФСР или других республик в соответствующих случаях нужно обращаться в Совнарком СССР, согласно Декрета ЦИК СССР от 9 мая 1924 г. (Изв. ВЦИК от 13 мая 1924 г. № 107).

§ 4. **Неправильность передачи храмов так наз. епархиальным управлениям.**

Группами верующих г. Владивостока принесена жалоба на расторжение договоров с группами верующих и о передаче всех находящихся во Владивостоке храмов в распоряжение местному епархиальному управлению живой церкви.

Если указанные в жалобе факты соответствуют действительности, НКЮ считает необходимым обратить внимание на незакономерность действий ГИК'а с формальной стороны по нижеследующим пунктам:

1) Согласно Декрету об отделении церкви от государства здания культа передаются группам верующих или религиозным обществам, а не представительному органу иерархии, каким является епархиальное управление, которое к тому же согласно ст. 10 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1924 г. не может „обладать культовым имуществом или получать его по договору", так как прав юридического лица оно не имеет.

Всякого рода „епархиальные управления" легально мыслимы только в качестве указанных в ст. 9 той же Инструкции 27 апреля 1923 года „исполнительных органов", избранных губернским с'ездом данной области или губернии и зарегистрированных в ГОУ надлежащим порядком, между тем из жалобы нельзя усмотреть о такого рода избрании Владивостокского епархиального управления.

3) Передача зданий культа группам верующих регламентируется Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. и § 1 Инструкции НКЮ от 3 января 1919 г., между тем из жалобы явствует несоблюдение этого порядка во Владивостоке. (13 октября 1923 г. № 25914).

Благочиннические советы и уездные епархиальные управления.

По вопросу о возможности регистрации благочиннических советов и уездных церковных управлений или, по терминологии обновленческого собора 1923 г., „викариальных церковных управлений", то 5-ый Отдел НКЮ в согласии с ЦАУ НКВД полагает, что избранные собравшимися с разрешения местной власти соответствующими уездными с'ездами члены благочиннических советов **не должны регистрироваться** местными органами НКВД, а в отношении их возможно ограничиться получением по установленной форме списка членов совета (Раз'яснение 5-го Отд. от 28 июля 1924 г. № 20061).

Отделение V-е.

Деятельность местного религиозного общества и группы верующих.

§ 1. **Общие положения.**

Вследствие **единства цели**—удовлетворение религиозных потребностей путем общественного богослужения в полученном на одинаковых, условиях здании культа—и в виду **неимения прав юридического лица** как у группы верующих, так равно и у местного религиозного общества права и обязанности, а равно функции и формы деятельности как частного религиозного общества, так равно и группы верующих почти тождественны, при чем различие между ними заключается только в том, что для религиозного общества функции и формы его деятельности прямо зафиксированы в нормальном уставе, тогда как в отношении группы верующих все это выработано практически и закреплено, главным образом, путем толкований Отдела культов НКЮ.

§ 2. **Отсутствие правовой организации.**

Декрета об отделении церкви от государства ст. 12.

Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют.

Уголовного кодекса ст. 123.

Присвоение себе религиозными или церковными организациями административных, судебных или иных публично-правовых функций или прав юридических лиц карается—принудительными работами на срок до шести месяцев с ликвидацией вышеуказанных организаций и с конфискацией имущества организации.

§ 3. **Равноправное положение всех местных религиозных обществ и групп верующих.**

I. Местное религиозное общество.

Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ст. 13 гласит:

Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны.

II. Группа верующих.

Раз'яснение 5 Отдела от 25 августа 1922 г. № 512.

Исходя из принципа, что религия есть частное дело отдельного верующего, декрет об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г. не признает церкви или религиозного общества, как юридического института, а допускает существование лишь отдельных религиозных групп граждан, об'единяющихся для удовлетворения религиозных потребностей. Группа эта правами юридического лица не пользуется и

не может владеть собственностью. По духу советского законодательства, каждая такая группа верующих—это вольная самодовлеющая церковь, которая может устраивать собственную жизнь и иметь какие угодно верования, лишь бы при этом не нарушался законный и общественный порядок и не затрагивались права граждан Советской России. Если, однако, какая-либо группа под религиозным флагом проявляет деятельность, за которую, согласно советского законодательства, подлежат закрытию частные союзы и общества, то местному совдепу принадлежит право пересмотреть договор, заключенный с данной групой верующих. В виду этого советское законодательство и государство не вмешиваются в вопросы церковной иерархии образовавшихся на его территории религиозных групп, предоставляя им в делах внутренней организации и устройства полную самостоятельность, вплоть до провозглашения себя автономной, ни от кого независимой церковной общиной. В соответствии с этим 5-й Отдел НКЮ неоднократно раз'яснял, что подчинение отдельной группы граждан, а также и священнослужителей своему епископу, является в РСФСР, как и во всей Западной Европе, совершенно добровольным, так как налагаемые церковною властью канонические кары и наказания за непокорность и неподчинение духовной власти вроде отлучения, интердикта, низложения, лишения должности, перемещения и т. д. не имеют никакой юридической силы в РСФСР, потому что не от епископа, а от самой группы верующих зависит сделать свободный выбор между епископом или угодным группе священнослужителем.

§ 4. **Свобода самоопределения местного религиозного общества и группы верующих.**

Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г.

Ст. 8. Вследствие предоставления конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, **ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться,** как власть имущая, **в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли** (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленных в ее пользование местным Исполкомом зданий и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным Исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично тем гражданам, которые подпишут договор с Исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР.

Ст. 11. По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вввереного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого **от добровольного согласия самих верующих** или религиозных обществ **зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных организаций,** делаемым ими в порядке

внутреннего церковной дисциплины, **поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц** (служителей культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправление богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

Раз'яснения:

§ 5. О свободе совести группы верующих.

Служитель культа Вологодской губ. гражданин **Гиммельбродский** жаловался на низведение его церковниками в причетники за несоблюдение формальностей по совершению церковных браков. Прошение его на имя Совнаркома переслано на разрешение V-го Отдела, который раз'яснил просителю, что указанное смещение обязательно для просителя лишь постольку, поскольку он сам добровольно, а не по принуждению извне, готов ограничить свою культовую деятельность и подчиниться указанному постановлению. **В виду отделения церкви от государства, приглашение в священники, диаконы или причетники всецело зависит от группы верующих, каковой группе никакая церковная иерархия, под каким бы видом она ни конструировалась, не может делать никаких предписаний и обязательных постановлений.**

Всякий иной порядок противоречил бы об'явленной декретом от 20 января 1918 г. свободе совести. **Советская власть не вмешивается во внутренние взаимоотношения групп верующих, потому что эти вопросы вне ее компетенции** (10 июля 1920 г. № 712).

§ 6. Защита государством свободы совести группы верующих.

Мало-Пинежская Спасо-Преображенская группа верующих (Сольвычегодского уезда, Северо-Двинской губ.) жаловалась на стеснение их со стороны церковной иерархии. V-й Отдел раз'яснил, что, на основании декрета об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г. § 2, 5, конституции ст. 13 и Инструкции, § 4 и 5 НКЮ от 24 августа 1918 г., гражданам Советской Республики предоставляется право придерживаться любых религиозных верований, а также не придерживаться никакой религии. Поэтому никакая религиозная организация не имеет никакого права распоряжаться, как власть имущая, какой-либо другой религиозной организацией **против ее воли** (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать у ней предоставленное местным совдепом в ее пользование здание и т. п.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным совдепом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично тем гражданам, которые подпишут договор с совдепом.

Местная Советская власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы Советской Республики (4 марта 1920 г., № 157). (Р. и Ц. 1922, стр. 46).

§ 7. Пользование печатями и бланками.

Циркуляр НКЮ, НКП, НКВД и НКРКИ от 15 августа 1921 г. § 5—6.

Религиозные об'единения, как таковые, правами юридического лица не пользуются. В виду сего удостоверения, мандаты и т. д., выдаваемые религиозными об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в советских учреждениях. Выдаваться религиозными об'единениями они могут исключительно по делам религиозного характера.

По точному смыслу декрета об отделении церкви от государства,— мандаты и удостоверения, выдаваемые религиозными группами и об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в области хозяйственной, промышленной, торговой, транспортной и т. п. Все подобные удостоверения и бумаги могут выдаваться религиозными лицами и организациями исключительно по делам культа и имеют только религиозное значение.

Религиозные группы и об'единения могут пользоваться печатями, штемпелями и бланками исключительно по религиозным делам, при чем самая печать не должна иметь каких-либо эмблем низвергнутого народом самодержавия (орлов, корон и т. п.). Православные и католические епископы и священники, еврейские раввины, магометанские муллы, сектантские пресвитеры, проповедники, диаконы, на предмет частных бумаг и записок по исключительно религиозным делам равным образом могут пользоваться своими именными печатями.

§ 8. Оплата гербовым сбором заявлений, подаваемых религиозными обществами и группами верующих.

В виду отделения церкви от государства и приравнения всякого рода церковных и религиозных обществ к частным обществам все религиозные организации, группы и общества как-то: ВЦУ, св. Синод, Епархиальные Управления, С'езды религиозных обществ и их исполнительные органы и т. д., при подаче заявлений в советские учреждения обязаны оплачивать их установленным гербовым сбором в обычном для всех граждан размере.

Отделение VI-е.

Управление делами религиозного общества и группы верующих.

§ 1. Общие собрания религиозного общества и группы.

I. Частное религиозное общество.

Нормальный устав религиозного общества, ст. 8.

Все вопросы, возникающие в жизни Общества, решаются на общих собраниях Общества открытым голосованием, простым большинством голосов, за исключением случаев, предусмотренных в п.п. 5 и 11 устава Общества. Общие собрания Общества происходят открыто.

II. Группа верующих.

Из Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. и приложенного к ней нормального договора явствует, **что полномоченным органом** группы верующих является **общее собрание всех членов** ее.

§ 2. **Порядок созыва собрания группы верующих.**

Циркуляр НКЮ от 3 января 19 года § 13.

Некоторыми представителями власти на местах запрещаются вообще какие-либо **собрания граждан**, сторонников данной религии, **посвященные выяснению хозяйственных или вероисповедных нужд**. Такие общие запрещения, если они не вызываются условиями данного момента и конкретной опасности подобных собраний в контр-революционном отношении, являются незаконными.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 23 г. § 5.

Свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также **собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществам.**

Раз'яснения.

5-й Отдел неоднократно раз'яснял, что в случае созыва общего собрания религиозного общества или группы верующих для разрешения вопросов о содержании храма и управления культовым имуществом все же заблаговременно необходимо известить милицию о времени, месте и предметах заседания общего собрания религиозного общества или группы верующих, дабы представители власти имели возможность осуществлять предоставленное им право надзора.

§ 3. **Фактическое представительство религиозного общества и группы верующих.**

Советы уполномоченных религиозного общества и группы верующих.

I. Религиозное общество.

Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 23 г. § 16.

Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также внешнего представительства граждане, составляющие данное религиозное общество могут, по мере встретившейся надобности, назначать служителей культа и выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому полномочия.

Примечание. Списки избираемых служителей культа и других ответственных лиц представляются в Отделы Управления

с приложением сведений по форме п. „в“ ст. 3 настоящей инструкции.

Нормальный устав ст. 9:

Для выполнения своих постановлений, а также внешнего представительства, общие собрания, по мере встретившейся надобности, выделяют из своей среды уполномоченных, действующих в пределах предоставленных каждому полномочий.

II. Группа верующих.

Составляющие группу верующих граждане для выполнения постановлений своих общих собраний, а также для исполнения того или иного задания, как-то: приобретение и закупка всякого рода необходимых материалов, надзор за чистотой помещения, хранение предметов культа и т. д. могут выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому из них полномочия со стороны группы верующих.

По практическим соображениям эти уполномоченные группы обычно об‘единяются в фактически существующий представительный орган, коему обычно присваивают наименование так наз. **церковного совета.**

Фактически признаются эти так наз. церковные советы группы верующих и Советским правительством:

Циркуляр НКЮ от 27 апреля 22 года.

„Во всех случаях возникновения дел о **хищениях церковных ценностей** предлагается принимать меры к привлечению... к уголовной ответственности... всех лиц, которые по своему юридическому или фактическому положению являлись хранителями церковных ценностей“.

Циркуляр НКЮ и Наркомтруда от 29 октября 1923 г. об определении понятия „нанимателя“, как лица ответственного за исполнение законов о применении наемного труда, подобным образом предлагает привлекать к ответственности „физических лиц, являющихся ближайшими ответственными руководителями работ“.

Раз‘яснение.

§ 4. Одинаковое положение местных религиозных обществ и групп верующих перед законом.

Декрета 23 января 1918 г., ст. 10.

Все церковные и религиозные общества . . . не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений.

Инструкции НКВД от 19 июня 1923 г. § 7.

Согласно ст. 10 декрета об отделении церкви от государства, все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преиму-

ществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений. Вследствие этого запрещается всем государственным установлениям путем административного вмешательства, поддерживать какой-либо культ или какое-либо церковное управление в ущерб другим культам или религиозным группировкам, при чем высылка контрреволюционных служителей культа, как и других граждан, может иметь место, лишь в порядке декрета СНК об административной высылке (Собр. Узак. 1922 г., № 51, ст. 646) и изданной в развитие его инструкции НКВД (Собр. Узак. 1923 г. № 8, ст. 108), на общем основании.

Религиозные организации, согласно декрета СНК об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в частности бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они не принадлежали, не имеют права присваивать себе судебных карательных и налоговых функций.

Раз'яснения.

Так как церковные и религиозные общества во всем приравниваются к частным обществам и при этом прав юридического лица не имеют, то согласно циркуляру НКЮ от 18 мая 1922 г., считается незаконной всякая деятельность бывших консисторий, ныне переименованных в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, всюду, где эти воспрещенные ст. 11 декрета об отделении церкви от государства религиозные органиазции присваивают себе в качестве юридических лиц судебные, розыскные, карательные, налоговые, финансовые, хозяйственно-административные и т. д. функции. К числу подобных же нелегальных религиозных об'единений относятся и так наз. об'единенные советы религиозных общин и групп, произвольно присвоившие во многих местах дело религиозной экспертизы в судах по делам об освобождении от воинской повинности и незаконно издававшие по этим вопросам циркуляры. В случае появления в обращении или рассылки таких циркуляров, последние должны быть направляемы к прокурору и в ГПУ. При выступлении на суде эксперты по религ. делам не должны выходить из рамок судебной экспертизы и выступать в роли защитников сектантов, требуя себе последнего слова и т. д., так как прав правозаступников им законом не предоставлено. 2 мая 1923 г. № 283).

§ 5. **Неимение права представительства у религиозных обществ и у групп верующих в общегосударственных, профессиональных и промышленных областях жизни.**

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 9.

Не имея прав юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и об'единений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так наз. „об'единенными советами религиозных обществ и групп" по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и проч.; мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера и имеют только религиозное значение. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками.

Граждане РСФСР свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Раз'яснения.

По самой природе вещей явствует, что выносимые на религиозных с'ездах всякого рода постановления имеют чисто моральный вес только для лиц, добровольно соглашающихся им подчиняться, и само собою не могут иметь никаких юридических последствий для третьих лиц.

Циркуляр НКЮ, НКП, НКВД и НКРКИ от 15 августа 1921 г.

С'езды сельскохозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов, кооперативов и т. п. об'единений и других промышленных организаций, входящих в советское строительство, как **полноправные юридические лица**, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в **религиозных с'ездах**, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только **личные**—от имени частных лиц **или групп**, а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.) и трудовых ячеек, как частей государственного целого.

§ 6. О порядке пред'явления исков к религиозным обществам и группам верующих.

Из поступающих в 5-й Отдел НКЮ жалоб выясняется, что судами, особо трудовой сессией Суда, принимаются ко взысканию иски, вчиняемые потерпевшими от тех или иных действий групп верующих, или религиозных обществ на имя церковных советов того или иного храма вопреки ст. 12 декрета об отделении церкви от государства, согласно коей всякого рода религиозные об'единения лишены прав юридического лица. Равным образом и исполнительные листы адресуются на имя „Церковного Совета такого-то храма", опять-таки в качестве как бы законного юридического представителя того или иного церковного учреждения или института, как юридического лица.

Признавая подобного рода практику неправильной, 5-ый Отдел НКЮ полагает, что как иски, так и исполнительные листы должны быть обращаемы в порядке, указанном циркуляром НКЮ и Наркомтруда от 29 октября 1923 г. (Собр. Узак. 1923 г. № 80, ст. 780), **поименно** к лицам, являющимся ближайшими ответственными руководителями управления церковным имуществом (25 апреля 1924 г. на имя 1-го Отд. НКЮ).

§ 7. Функции местного религиозного общества и группы верующих.

Так как центр тяжести как религиозного общества, так и группы верующих покоится в области обладания зданием культа и так как цели их совпадают, то результатом этого является тождественность их функций.

Кратко функции эти перечислены в ст. 2 Нормального устава религиозного общества:

Религиозное общество:

1) устраивает молитвенные собрания;

2) управляет имуществом, полученным по договору от местных органов Советской власти;

3) заключает сделки частно-правового характера, связанные с управлением культовым имуществом;

4) участвует в с'ездах религиозных обществ и

5) назначает служителей культа для совершения религиозных обрядов.

Исходя из этой схемы деятельности религиозного общества и группы верующих, мы подробно остановимся в отдельности на каждой функции религиозного общества или группы верующих, при чем начнем с изложения Советского законодательства.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О ЦЕРКОВНЫХ ИМУЩЕСТВАХ.

§ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Декрета об отделении церкви от государства ст. 13:

Все имущества существующих в России церковных и религиозных Обществ об'являются народным достоянием.
Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных Обществ.

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. § 2.

Все указанные в § 1 Инструкции общества, а именно:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-грегорианская, протестантская, и исповедания: иудейское, магометанское, буддийско-ламаитское.

б) все иные религиозные Общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа, как до, так и после издания декрета „Об отделении церкви от государства, а также:

в) все Общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных и иных целей преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было религиозному культу, в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.

лишаются, согласно декрету „Об отделении церкви от государства, **прав юридического лица**. Отдельным членам этих Обществ предоставляется право устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

Раздел А.

Порядок передачи имуществ, предназначенных для совершения религиозных обрядов.

Отделение 1-е.

Советское законодательство.

I.

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. ст. 4—15:

Имущества, которые ко времени издания декрета „Об отделении церкви от государства и школы от церкви“ находились в ведении ведомства православного исповедания и других вероисповедных учрежде-

ний и Обществ, согласно декрету, переходят в непосредственное заведывание местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях. (§ 4.)

Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов обязывает представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находятся храмы и прочее богослужебное имущество, представить в трех экземплярах инвентарную опись имущества, специально предназначенного для богослужебных и обрядовых целей. По этой описи Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов принимает имущество от представителей соответствующего религиозного культа и вместе с описью передает его в бесплатное пользование всем тем местным жителям соответствующей религии, которые желают взять в пользование имущество; второй экземпляр описи с распискою на нем получателей Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов хранит у себя, а третий пересылает в Народный Комиссариат Просвещения. (§ 5).

Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным советом Раб. и Крест. Депутатов, но не может быть менее 20 человек. (§ 6.)

В случае отказа со стороны представителей бывшего ведомства, либо тех лиц, в чьем фактическом обладании находится вероисповедное имущество, представить опись, указанную в статье 5, представитель местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии группы лиц, коей передается в пользование вероисповедное имущество, или их доверенных при участии приглашенных свидетелей из числа местных жителей фактически проверяет вероисповедное имущество по описи и передает его группе лиц соответствующей религии, из'явившей желание получить в пользование вероисповедное имущество. (§ 7.)

Принявшие имущество в пользование обязуются: I) хранить и беречь его, как доверенное им народное состояние, II) производить ремонт означенного имущества и расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч., III) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей, IV) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке), V) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан, VI) допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества и VII) в случае обнаружения Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов злоупотреблений и растрат, немедленно сдать имущество Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов по первому требованию. Все эти условия вносятся в соглашение, заключаемое группой вышеуказанных граждан с местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов (Прилож. № 1). (§ 8.)

Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, **передаются с соблюдением особой инструкции**, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения. (§ 9.)

Все местные жители **соответствующей** религии имеют право подписать соглашение, указанное в ст.ст. 5—8 и после передачи имущества, приобретая таким образом право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей. (§ 10.)

В случае, если не окажется желающих взять на вышеозначенных условиях в свое ведение богослужебное имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов троекратно публикует о сем в местных газетах и вывешивает соответствующее об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов). (§ 11.)

Если по прошествии недели со времени последней публикации не поступит заявлений о желании взять на указанных основаниях имущество, Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о сем Народному Комиссариату Просвещения. В своем сообщении Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов указывает время постройки молитвенного дома, его ценностей в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цели, для которых предполагается использовать здание и иные свои соображения по этому поводу. (§ 12.)

По получении от Народного Комиссариата Просвещения ответа, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов приводит в исполнение предложения Народного Комиссариата Просвещения, а в случае отсутствия таковых, свои по этому поводу предположения. (§ 13.)

Находящиеся в вышеуказанных, неиспользованных для религиозных целей зданиях предметы, так называемые священные, могут быть переданы или группе лиц соответствующего вероисповедания на основаниях, указанных в ст.ст. 5 — 8, или в соответствующие хранилища Советской Республики. (§ 14.)

Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений технически-строительных правил. Смета и план строения утверждаются архитектурной комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной, устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование постоянного храма совершается в порядке ст.ст. 5—8 настоящей Инструкции. (§ 15.)

II.

ДОГОВОР (нормальный).

Мы, нижеподписавшиеся граждане (такой-то местности или города), имеющие в нем свое местожительство, заключили настоящий договор с... (таким-то) Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, в лице его полномочного представителя (должность, имя и фамилия) в том,

что сего ... числа ... месяца ... 192 ... года приняли от... Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в бессрочное, бесплатное пользование находящееся (там-то), (такое-то богослужебное здание) с богослужебными предметами по особой, нами заверенной своими подписями, описи на нижеследующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества, а также за соблюдение лежащих на нас по этому соглашению и иных обязанностей.

2. Храмами и находящимися в них богослужебными предметами мы обязуемся пользоваться и представлять их в пользование всем нашим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

3. Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст.ст. 1 и 2 настоящего договора.

В частности, в принятых нами в заведывание богослужебных помещениях мы обязуемся не допускать:

а) политических собраний враждебного Советской власти направления,

б) раздачи или продажи книг, брошюр, листков и посланий, направленных против Советской власти или ее представителей,

в) произнесение проповедей и речей, враждебных Советской власти или ее отдельным представителям, и

г) совершение набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против Советской власти, в виду чего мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов относительно распорядка пользования колокольнями.

4. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужебного здания)... и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. п.

5. Мы обязуемся иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую должны вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6. Мы обязуемся допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время, уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

7. За пропажу или порчу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

8. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование и на хранение.

9. В кладбищенских храмах и на кладбищах мы обязуемся сопровождать своих единоверцев, в случае желания заинтересованных лиц, религиозными обрядами, в смысле торжественности, одинаковыми для всех, и за одинаковую для всех без исключения граждан плату, размер которой должен быть нами ежегодно об'явлен во всеобщее сведение.

10. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его нарушение, мы подвергаемся уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов может быть расторгнут.

11. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов такого заявления мы продолжаем оставаться обязанными этим договором и несем всю ответственность по его выполнению, а также обязуемся сдать в этот период времени принятое нами имущество.

12. Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

13. Никто из нас, и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящий договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинный сей договор хранится в делах ... Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, а засвидетельствованная надлежащим образом копия с него выдается группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебные здания и находящиеся в них предметы, предназначенные для религиозных целей.

. . . . 192 . . . . г.

III.

Проект.

Инструкция НКЮ и НКВД

о порядке передачи храмов в пользование старообрядцам, которые по религиозным убеждениям затрудняются заключать договор на пользование храмом по форме, приложенной к инструкции НКЮ от 24-го августа 1918 года.

1) Старообрядческие храмы, непринятые доселе старообрядцами, не приемлющими по религиозным убеждениям официального порядка

передачи храмов на основании нормального договора, приложенного к инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (С. У. 18 г., № 62, ст. 685) передаются в бессрочное и бесплатное пользование верующим соответствующих старообрядческих толков на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях:

2) Местный Совет рабочих и крестьянских депутатов в лице своего уполномоченного представителя и в присутствии не менее трех понятых из числа местных жителей об‘являет верующим старообрядцам соответствующего толка, что расположенный (там-то) старообрядческий храм этого же толка с находящимися в нем богослужебными предметами по описи передается им в бессрочное и бесплатное пользование, о чем и составляется им за надлежащими подписями самого представителя и понятых протокол. (См. приложение № 1).

3) Инвентарная опись находящегося в храме богослужебного имущества составляется представителем местного Совдепа в присутствии понятых и при участии старообрядцев.

4) Необходимое число старообрядцев из числа местных жителей, коим об‘является о передаче в пользование соответствующего старообрядческого храма не должно быть менее десяти человек.

5) Имеющие в своем пользовании, на основании занесенного в протокол акта передачи, храм с находящимися в нем богослужебными предметами, обязуются: а) хранить и беречь его, как доверенное им народное достояние; б) производить за свой счет ремонт вышеназванного церковного имущества, а также нести расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то по охранению, страхованию, оплате налогов и всякого рода сборов и обложений и т. д.; в) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей; г) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность церковного имущества по круговой поруке; д) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.) богослужебные и иные предметы, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6) В случае неисполнения об‘явленных при передаче храма и занесенных в протокол обязанностей храм отбирается местным Совдепом в порядке, указанном в декрете ВЦИК‘а от 19 апреля 1923 г. и после соответствующей публикации с вызывом желающих взять храм в пользование, передается им новой группе того же согласия, пожелавшей его взять в пользование на условиях настоящей инструкции.

IV.

Приложение № 1.

ПРОТОКОЛ.

Августа.....дня 192...года мною, полномочным представителем (должность, имя и фамилия)..................... Совета рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии понятых...............
....

составлен настоящий протокол о том, что мною.........об'явлено верующим (таким-то) (такого-то толка) о том, что расположенный (там-то) храм с находящимися в нем богослужебными предметами по прилагаемой описи, передается им в бессрочное и бесплатное пользование на нижеследующих условиях:

1) Верующие обязаны беречь переданный им (такой-то) храм, пользоваться им соответственно его назначению и предоставлять его в пользование всем своим единоверцам.

2) Верующие обязаны из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма и находящихся в нем предметов, как то по ремонту, страхованию, уплате всех налогов, несению расходов за коммунальные услуги и т. д.

3) Верующие обязаны иметь инвентарную опись всего переданного им имущества и вносить в нее все поступающие новые предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

4) В случае неисполнения об'явленных обязанностей храм отбирается..........Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем лица, фактически пользовавшиеся данным храмом, несут ответственность за целость и сохранность переданного по сему протоколу храма и находящихся в нем богослужебных предметов.

Подписи: представителя власти
и понятых.

Раз'яснения.

§ 1. Устранение формализма и канцелярщины по делам культа.

В целях борьбы с религией в некоторых местностях республики при заключении договора о пользовании храмом, при совершении регистрации религиозного Общества, при разрешении праздничного хождения служителей культа по домам прихожан и т. д., местными властями требуется исполнение целого ряда формальностей вроде заключения сделки о договоре пользования храмом **обязательно** у нотариуса с засвидетельствованием в нотариальном порядке подписи каждого члена группы и с представлением оплаченной гербовым сбором справки о несудимости и т. д., оплаченное гербовым сбором заявление от каждого гражданина, желающего принять к себе в дом на праздники священника и т. д.

Принимая во внимание, что передача храма группе верующих, регистрация религиозного Общества и т. д. является публично-правовым актом, требование о заключении сделки у нотариуса или о нотариальном засвидетельствовании подписей всех членов группы незаконно и не должно иметь места. Подобным образом требование от каждого гражданина подачи оплаченного гербовым сбором заявления о желании совершения того или иного обряда, к каковым относятся и совершаемые по

большим праздникам по домам так наз. молебны, является уголовно наказуемым воспрепятствованием исполнения религиозных обрядов.

§ 2. **Использование зданий культа группами верующих по договору и для других небогослужебных целей.**

Постановление ВЦИК от 13 июня 1921 г.

В виду поступающих с мест запросов настоящим раз'ясняется:

1. При заключении **договоров группами верующих** с местными органами Советской власти о предоставлении означенным группам в пользование зданий для **богослужебных** целей, группам верующих предоставляется право вносить в указанные договоры пункты, допускающие использование этих зданий и для других небогослужебных целей—как-то: публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий, преподавание каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п.

2. Устройство означенных в п. 1-м публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий подчиняется общим правилам по сему предмету, т.-е. не требует предварительного разрешения административной власти.

3. Вопросы организации преподавания каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п. относится к ведению отделов Народного Образования.

Примечание. Преподавание вероучения лицам, не достигшим 18-летнего возраста, не допускается. Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами. Для лиц старше 18 лет допускаются также отдельные лекции, беседы и чтения по вопросам вероучения, поскольку таковые не имеют характера систематического школьного преподавания.

4. Определение времени использования богослужебных зданий лицами или учреждениями для вышеуказанных небогослужебных целей происходит по оговоренному в договоре или устанавливаемому в каждом отдельном случае соглашению с группой верующих, в пользовании коих состоит данное здание.

5. Никакое взимание платы за посещение означенных в п. 1-м собраний, а равно за предоставление помещений под таковые не допускается.

6. Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

Москва, Кремль, 13 июня 1921 г.
(„Р. и Ц.“ 1922, стр. 52, 53).

Раз'яснения.

§ 3. Из постановления ВЦИК от 13 июня 1921 г. и других раз'яснений НКЮ явствует, что напечатанный выше договор между группой верующих и местным совдепом является **типовым договором и в зависимости от воли сторон подлежит изменениям и пополнениям,** наприм., в смысле возможности небогослужебного использования зданий культа и т. д.

Отделение II-е.

Здания культа, подлежащие передаче по договорам в пользование верующих.

I.

Здания культа.

Циркуляр НКЮ от 3/I—19 г. § 1.

§ 1. **Храмы, молитвенные дома и проч.**

Здания, специально предназначенные для религиозных обрядовых целей, как-то: приходские, монастырские, кладбищенские храмы, часовни, каплицы, синагоги и т. п. надлежит передавать группам граждан, заключившим соглашение с местным совдепом об их пользовании. Закрытию и использованию в других целях эти здания подлежат только в тех случаях: 1) если не окажется граждан, желающих взять эти здания в пользование на условиях, изложенных в п.п. 5—8 Инструкции Наркомюста или 2) если в силу нужды в соответствующем помещении для общеполезных целей местный совдеп, отвечая запросу трудящихся масс (лучше всего на пленарном заседании), постановляет соответствующее решение.

Примечание 1. При закрытии богослужебных зданий в первом случае должны быть в точности соблюдены требования, указанные в пп. 11—14 той же Инструкции.

Примечание 2. Часовни могут быть передаваемы как группам граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании для обрядовых целей тем или иным храмом, так и самостоятельным группам.

II.

Отдельные виды зданий культа.

§ 2. **Монастырские храмы.**

Монастырские церкви могут быть переданы верующим соответствующей религии в порядке ст. 4—16 Инструкции об отделении

церкви от государства или же с ними должно быть поступлено в порядке Инструкции Наркомпроса, опубликованной в № 180 Центральных известий («Р. и Ц.», 1919, № 1, стр. 39).

1) Относительно **передачи монастырских храмов в пользование граждан** 5-м отделом раз'яснено, что открытие бывших бесприходных храмов в монастырях, занятых совучреждениями, всецело зависит от местной совласти, которая должна, конечно, **принять во внимание необходимость удовлетворить в прежних размерах существующую потребность в религиозных обрядах.**

2) Граждане Веневского уезда нескольких деревень Городецкой волости обратились во ВЦИК с ходатайством о предоставлении им для религиозных нужд закрытой церкви местного Успенского монастыря. 5-ый Отдел полагает, что на общих основаниях монастырские церкви подлежат ликвидации, но в исключительных случаях **Губисполком может, принимая во внимание острую нужду в храмах населения, отдаленность приходских церквей, невозможность приспособить монастырские храмы для общеполезных целей—предоставить монастырский храм верующим** по договору в пользование для отправления культовых нужд.

3) 5-й Отдел НКЮ произвел обследование бывш. Единоверческого монастыря (по Преображенскому Камер-Коллежскому валу), где имелись два храма, обслуживающие потребности культа «единоверцев», Крестовский и Никольский. Первый из них, как представляющий типичную домовую монастырскую церковь, должен был быть ликвидирован на общем основании.

5-ый Отдел НКЮ, исходя из тех соображений, что секта «единоверцев» никогда не пользовалась особым покровительством царского правительства, что она имеет для обслуживания своих культовых нужд, кроме закрытых храмов в Никольском монастыре, в г. Москве только один храм, и то в противоположном конце города, полагал бы со своей стороны, что **один из закрытых храмов упомянутого монастыря—летний—возможно передать по договору членам группы верующих, поставив последним непременное условие изолировать этот храм посредством забора и устройства отдельного входа, а также устранением могущего мешать занятиям звона.** (10/VII—1922 г., № 389).

§ 3. **Домовые церкви.**

1) Вопрос о том **домовая** это **церковь**, или нет, вопрос факта. Вообще необходимо иметь в виду, что назначение помещения зависит от того учреждения, коему принадлежит все здание. Если данное помещение, занятое ранее под службу, составляет часть здания, связанную с целым, то, несомненно, оно разделяет судьбу всего здания и не может быть в распоряжении частных лиц и быть занято под несоответствующие общим целям учреждения нужды частных лиц (раз'ясн. 5-го Отд. НКЮ 26/IV—1919, № 536. «Р. и Ц». № 2, стр. 44—45).

2) **Единственным существенным признаком** для определения, к какому разряду должен быть отнесен данный храм (приходский или домовый) является не наличие группы прихожан или богомольцев, не

ведение метрических книг при церквах, а то, что данный приходский храм занимает **особое помещение, специально предназначенное для богослужебных целей и вполне изолированное от какого-либо жилья и учреждения.**

§ 4. Циркуляр Наркомпроса от 22 августа 1918 г.

Об освобождении помещений из-под домовых церквей при учебных заведениях и о ликвидации имущества этих церквей.

1) На основании декрета об отделении церкви от государства, распубликованного в № 15 газеты рабочего и крестьянского правительства от 23/I с. г., помещения как в главных зданиях учебных заведений всех видов и степеней, так и в зданиях при них состоящих, занятые церквами, часовнями и молитвенными домами всех вероисповеданий, подлежат освобождению и использованию исключительно для учебно-воспитательных целей, преследуемых учебными заведениями.

2) Все имущество церквей, часовен и молитвенных домов при учебных заведениях должно быть ликвидировано; что касается предметов, непосредственно служащих для богослужения, то из них антиминс передается местной общине верующих, если она на то согласна, остальное в учреждение, заведующее имуществами республики.

3) Для ликвидации церковного имущества должны быть созданы при Совдепах особые комиссии, состоящие из одного представителя от местного Совдепа, его Исполкома, одного представителя от ОНО того же Совдепа и одного от учебного заведения, в ведении коего состоит предназначенное к ликвидации церковное имущество.

4) Установление порядка и способа ликвидации имущества возлагается на ликвидационную комиссию.

5) Все денежные суммы как принадлежащие церквам, часовням и молитвенным домам, состоящим при учебных заведениях, так и полученные ликвидационной комиссией за имущество, в порядке ликвидации поступают в распоряжение данного учебного заведения, которое в употреблении этих сумм дает отчет соответствующему ОНО.

6) Ответственность за своевременное выполнение и контроль над осуществлением данного декрета возлагается на местный Совдеп.

7) Освобождение школьных помещений из-под церквей, часовен и молитвенных домов, а также ликвидация церковного имущества должны быть закончены в кратчайший срок, не позднее 1-го сентября с. г.

8) Настоящий декрет вступает в силу с момента его опубликования в официальных советских органах.

(„Извест. ВЦИК“, 1918 г. от 22/VIII—18 г., № 180).

§ 5. Домовые церкви при местах заключения, больницах и богадельнях.

Домовые церкви при местах заключения, больницах и богадельнях подлежат ликвидации на общих основаниях, применительно к инструкции Наркомпроса, опубликованной в „Изв. ВЦИК“ № 80. Причем, в частности, **превращение** церковного помещения в здании мест

заключения под просветительные учреждения для заключенных ни в малейшей степени **не может стеснять** возможности **удовлетворения религиозных нужд** сторонников православной религии из заключенных, так как: 1) **помещение предназначенное для просветительных и культурных целей, по известным дням и в известные часы, по соглашению с администрацией места заключения, может быть предоставлено сторонникам любой религии для совершения богослужений по обряду данного исповедания** и 2) **мера эта даже не нарушает установленного самими служителями культа порядка совершения религ. обрядов, так как все исповедания знают так наз. «походные церкви»** с легко устанавливаемыми и разбирающимися, по совершении богослужения, «престолами». (5/VIII—1919 г., № 940. «Р. и Ц.» № 2, стр. 46—47).

§ 6. Военные церкви.

Относительно **судьбы бывших военных церквей** 5-м Отделом раз'яснено, что определение судьбы бывших военных церквей, расположенных в местностях для летних военных лагерей и представляющих собою здания, специально предназначенные для религиозно-обрядовых целей, зависит от местного Совдепа, который, обсудив все конкретные условия, как-то: общее настроение масс, давность сооружения здания и т. д. может или передать его группе граждан, в случае возбуждения ею особого ходатайства для перенесения здания в иное более соответствующее место, по указанию совета, или же использовать здание в случае его пригодности для общеполезных целей, например, зал для митингов и собраний, кинематограф, библиотека-читальня и т. д. (4/VIII—1919 г., № 935, «Р. и Ц.» № 3, стр. 66).

§ 7. Кладбищенские храмы.

В связи с массовым расторжением договоров и припиской кладбищенских храмов к соборам, 5-ый отдел раз'яснил, что циркуляром НКЮ от 3 января 1919 г. § 1 предписано, что кладбищенские храмы, подобно всем остальным зданиям культа, передаются группам граждан на основании нормального договора, приложенного к инструкции НКЮ от 24 августа 18 года. (Август 24 дня 1923 г., № 21850).

§ 8. Часовни.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 1, прим. 2.

Часовни могут быть **передаваемы как группам** граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании для обрядовых целей тем или иным храмом, так и **самостоятельным группам**.

§ 9. Католические храмы.

Рижский мирный договор с Польской Республикой вызвал появление целого ряда ходатайств со стороны **групп верующих католического** исповедания о **возвращении принадлежавших** им ранее движимых и **недвижимых имуществ**. Местные Отделы юстиции (Саратовского-Астраханского Губисполкома, Сибревкома и др.) обратились за раз'яс,

нением этого вопроса в Наркомюст, полагая, что разрешение его выходит за пределы компетенции местной власти, т. к. затронутые вопросы имеют государственное значение и, как таковые, требуют единообразного применения во всей Республике и подлежат разрешению центральной власти, тем более, что некоторые пункты договора с Польшей (п. 2-й 3 ст. 7) могут дать повод к тому или иному толкованию прав римско-католической церкви, и казаться идущими вразрез „с внутренним законодательством“ Советской власти по вопросу об отделении церкви от государства.

Согласно действующему законодательству РСФСР, церкви и религиозные Общества, без всякого из'ятия, лишены прав юридического лица: „Все имущество существующих в России церковных и религиозных Обществ об'является народным достоянием“ (ст. 13 Декр. об отд. церкви). Никакие церковные и религиозные Общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют“ (ст. 12). „Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются (по особому постановлению местных или центральных государственных властей) в бесплатное пользование соответствующих религиозных Обществ“. Положения эти были детально разработаны в Инструкции о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства. (Собр. узакон. и распор. 1918 г., № 62). Согласно ст. 4 и 16 Инструкции, все церковные имущества как специально предназначенные для богослужебных целей, как-то: храмы и т. д., так и имущества, не предназначенные для сего, как-то: дома, земли и т. д. из'емлются из владения церковных и религиозных Обществ и переходят в непосредственное заведывание местных Совдепов, коим предоставляется право передавать по особому договору храмы и находящиеся в них предметы, предназначенные для богослужебных целей, группе граждан в бессрочное и бесплатное пользование.

Исходя из этого, V Отдел дал нижеследующее раз'яснение.

1) Изданный для регулирования церковно-государственных отношений всех религиозных обществ Декрет об отделении церкви от государства и составленная в развитие его Инструкция являются действующими законами РСФСР и заключенный Советской Республикой договор с Польшей нисколько не колеблет принципов, положенных в основу их, а потому **католические церкви и религиозные общества на территории РСФСР подчиняются общим принципам советской церковной политики и после заключения Русско-Польского договора.**

2) **Католические храмы передаются** в **пользование коллективам верующих на таких же точно началах, как и храмы других вероисповеданий.**

3) Рижский договор с Польским государством не имеет значения реституционного эдикта для имущественной правоспособности **римско-католической церкви** и не наделяет последнюю в лице ее органов, центральных и приходских, правами юридического лица.

4) Итак, отобранное у католической церкви и религиозных Обществ имущество, в частности, муниципализированные дома, построен-

ные католическим населением, отчуждению в пользу польского государства, как такового, не подлежат, и никакой экстерриториальностью пользоваться не могут. Во всяком случае для того, чтобы опереться на § 3 ст. 7 Русско-Польского договора, необходимо предварительно доказать, что данное имущество является имуществом **польского** происхождения и принадлежит к тому виду имущества, за каковое Русское правительство обязано по прямому смыслу § 3, ст. 7 произвести расчет с Польским правительством (24 декабря 1921 г., № 795).

Приложение.

§ 10. **Рижский (русско-польский) договор (С. У.—21 № 41—42). Статья 7-я.** Польша предоставляет лицам русской, украинской и белорусской национальностей, находящимся в Польше, на основе равноправия национальностей, все права, обсепечивающие свободное развитие культуры, языка и выполнение религиозных обрядов. Взаимно Россия и Украина обеспечивают лицам польской национальности, находящимся в России, Украине и Белоруссии, все те же права.

Лица русской, украинской и белорусской национальностей в Польше имеют право, в пределах внутреннего законодательства культивировать свой родной язык, организовывать и поддерживать свои школы, развивать свою культуру и образовывать с этой целью общества и союзы. Этими же правилами, в пределах внутреннего законодательства, будут пользоваться лица польской национальности, находящиеся в России, Украине и Белоруссии *).

2. Обе договаривающиеся стороны взаимно обязуются ни прямо, ни косвенно не вмешиваться в дела, касающиеся устройства и жизни церкви и религиозных Обществ, находящихся на территории другой стороны.

. Церкви и религиозные Общества, к которым принадлежат лица польской национальности в России, Украине и Белоруссии, имеют право в пределах внутреннего законодательства, самостоятельно устраивать свою внутреннюю церковную жизнь.

Вышеозначенные церкви и религиозные Общества имеют право в пределах внутреннего законодательства, пользоваться и приобретать движимое и недвижимое имущество, необходимое для выполнения религиозных обрядов, а также содержания духовенства и церковных учреждений.

На тех же основаниях они имеют право пользоваться храмами и учреждениями, необходимыми для выполнения религиозных обрядов.

Этими же правами пользуются лица русской, украинской и белорусской национальностей в Польше.

---

*) Фактически по имеющимся данным ни один пункт этого договора, по отношению к этим религиозным меньшинствам, в Польше не соблюдается.

Примечание редактора.

§ 11. **Церковные сторожки.**

Циркуляр НКЮ и НКВД № 281 от 7/VI—1924 г.

В виду того, что из поступающих с мест заявлений групп верующих усматривается, что некоторыми Коммунотделами из‘емлются из ведения групп верующих и даже продаются церковные сторожки, НКВД и НКЮ раз‘ясняют, что указанные строения, под коими надлежит подразумевать одноэтажные постройки (не более двух комнат), служащие для жилья сторожей и находящиеся внутри церковной ограды, обязательно должны быть передаваемы группам верующих по договорам вместе с зданием религиозного культа, т. к. при несоблюдении этого условия группы верующих лишены возможности осуществлять пункты договора, возлагающие на них ответственность за сохранение храма.

В тех случаях, когда внутри церковной ограды не имеется подходящего под сторожку строения, группы верующих арендуют на общих основаниях помещение для сторожа в одном из близ стоящих от церкви строений.

(Бюллет. НКВД 21/VI—24 г., № 24).

§ 12. **Порядок сооружения или открытия новых зданий культа.**

Инструкции НКЮ 24/VIII—18 г. § 15 гласит:

Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений технически-строительных правил. Смета и план строения утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование построенного храма совершается в порядке ст.ст. 5—8 настоящей Инструкции.

Раз‘яснение.

Ходатайство об открытии вновь еврейской молельни в жилой квартире № 2, дома № 1, по Ново-Слободской улице не подлежит удовлетворению по следующим основаниям: 1) все церкви и молельни, находящиеся при домах, подлежат, на основании постановления Наркомпроса, опубликованного в „Изв. ВЦИК“ от 24/VIII—18 г., № 180, закрытию; 2) новые церкви и молельни могут быть открыты и построены в отдельных и изолированных от жилых домов местах, если нет у верующих иного места для отправления религиозных потребностей, кроме закрытой домашней молельни. (25/1—23 г., № 22).

§ 13. **Порядок достройки зданий культа.**

Граждане села Семеновского, Ленинской волости Московской губернии и уезда обратились в 5-й Отдел НКЮ с просьбой о содействии достроить в селе Семеновском почти уже законченное здание культа.

Согласно ст. 15 Инструкции НКЮ от 24/VIII—18 г., опубликованной в С. У. за 18 г. № 62, ст. 685, сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил, при чем смета и план утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совдепа.

Принимая во внимание, что здание культа в селе Семеновском, по словам просителей, вчерне уже закончено и нуждается только в отделке, то 5-й Отдел НКЮ предлагает не чинить препятствий к удовлетворению ходатайства граждан села Семеновского о выдаче им для окончательных работ строительного плана.

(19/V—24 г., № 12885 на имя Московского Губернского Архитектурного Управления).

§ 14. **Порядок сооружения нового храма.**

Группою верующих, имевшей в пользовании сгоревший Крестовоздвиженский храм в пос. Грязи, подано во ВЦИК заявление о желании группы соорудить новый храм на месте старого, при чем припасен строительный материал и часть суммы, необходимой для постройки нового храма.

Согласно § 15 Инструкции НКЮ от 24/VIII—18 г. (С. У. 18 г. № 62, ст. 685) „сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил, при чем смета и план строения утверждается архитектурной комиссией местного Совдепа“.

Принимая во внимание уже имеющийся в распоряжении группы строительный материал для постройки новой церкви, а также учитывая с одной стороны, непосильность для граждан пос. Грязи и крестьян дер. Дмитриевки внести целиком всю необходимую для сооружения храма сумму, а с другой, учитывая возможность сооружения постройки личным трудом самих просителей, 5-ый Отдел НКЮ полагает возможным удовлетвориться внесением аванса и пополнением его последующими взносами на предмет расчета с подрядчиками, предоставив группе право немедленно приступить к постройке храма для удовлетворения их религиозных потребностей (23 июня 1924 г., № 16253).

Отделение III-е.

Обязанности верующих в отношении здания культа.

§ 1. **Опись имущества.**

1) Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. пункт 5 § 5 обязывает принявших имущество в пользование **„иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества,** в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.)

предметы религиозного культа, непредставляющие частной собственности отдельных граждан".

2) Нормального договора ст. 5 почти дословно повторяет это же положение Инструкции.

3) Циркуляр НКЮ от 3/I—19 г. § 2:

По составлении описи богослужебных предметов предметы эти, вне зависимости от материала, из которого они изготовлены, надлежит передавать группам граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании ими. При составлении описей и передаче на основании инструкции, богослужебного имущества группам граждан совершенно недопустимо отобрание церковных облачений, мантий, платков с престолов, орлецов, других ковров и проч. богослужебных предметов и употребление их для революционных целей (перешивание на флаги и т. д.); недопустимо также снятие серебряных риз и украшений с икон, крестов, евангелий и престолов.

Примечание. Отдельные предметы, представляющие собою ценность с точки зрения исторической, художественной или иной местным совдепом, по соглашению с Наркомпросом, могут передаваться в хранилища Советской республики.

§ 2. **Циркуляр НКВД об оценке предметов культа по описи в золотой валюте от 1923 г.**

При составлении договоров с верующими группами о передаче таковым в пользование церковного имущества, за целость которого все означенные группы без исключения несут ответственность, НКВД предлагает производить оценку сдаваемого имущества по действительной стоимости в момент передачи в золотых рублях. При установлении фактов хищения переданного в пользование имущества, производить взыскание с соответствующих групп по текущему курсу золотой валюты, переводя последнюю на бумажные денежные знаки.

Раз'яснения:

§ 3. **Невнесение в опись части церковного имущества.**

Отдел Управления Рыбинского Уездисполкома сообщил в 5-ый Отдел НКЮ, что при проверке церковного имущества обнаруживается нарушение пункта 5-го соглашения: в описи не внесена часть находящегося в храме имущества, так, например, в одном из храмов г. Рыбинска, Казанском, обнаружена металлическая шкатулка около аршина длины и около поларшина ширины в форме гроба, в каковой вложен серебряный 10 вершк. крест, и в нем, в середине и на верхних концах „мощи" под стеклом; ни о шкатулке, ни о кресте с мощами в описи нет никаких сведений.

Сообщая о вышеизложенном, местный отдел управления указал, что с своей стороны отдел полагает, за нарушение общинами 5-ой ст договора поступать в отношении общин в порядке ст. 10-й договора— до расторжения договора включительно.

5-й Отдел НКЮ раз'яснил следующее: при нахождении в храмах имущества, невнесенного в описи, необходимо точно определить, когда это имущество было приобретено,—до заключения договора или после. В первом случае оно должно быть внесено в опись, как национализированное имущество, причем это обстоятельство в зависимости от ценности имущества может являться поводом к расторжению договора и к преданию виновных в утайке государственного имущества суду. Если же имущество приобретено членами группы верующих после заключения договора и об этом не заявлено местной власти, заключившей договор, по недостатку времени или по небрежности, без преступного умысла, то возможно ограничиться распоряжением о внесении вновь приобретенного имущества в опись.

§ 4. **Личное имущество граждан в храмах.**

По вопросу о **личном имуществе граждан в храмах**, 5-м Отделом НКЮ раз'яснено, что, если по документам выяснится, что действительно имущество принадлежит к личной собственности определенных, находящихся в живых лиц, то препятствия к выдаче этой части вещей не имеется, точно также не имеется препятствий к тому, чтобы в храмы, и после передачи их по договору в пользование, отдельные лица ставили туда для общественного употребления свои личные вещи, занося их в опись с соответствующей пометкой. (8 мая 1919 г. № 564. Р. и Ц. № 2, стр. 47).

§ 5. **Церковные ценности, выкупленные группою верующих.**

Отдел Управления Новгородского Губисполкома (16/V—1922 г., № 2833) обратился в 5-ый Отдел за раз'яснением по следующему вопросу: «В связи с из'ятием из церквей ценностей в пользу голодающих, верующим предоставлено право выкупа некоторых предметов, подлежащих из'ятию. В настоящее время по губернии насчитывается несколько случаев выкупа верующими группами и единолично предметов, подлежащих из'ятию, и многими из них возбужден вопрос о том, чтобы имущество это (т.-е. то, за которое дан выкуп) не было занесено в опись имущества, сданного коллективу верующих по договору в бесплатное и бессрочное пользование по мотивам, что имущество это (выкупленное) составляет теперь собственность не Республики, а частных лиц.

Однородный запрос был направлен в 5-ый Отдел НКЮ Отделом Юстиции Костромского Губисполкома (6 июня 1922 г., № 2642): «Чьей собственностью надлежит считать тот единоличный комплект сосудов как то: потир, дискос, звезду, лжицу и блюдца, которые оставлены по из'ятии в каждом храме для службы, при чем в гор. Костроме, как равно и губернии, проведен принцип полного из'ятия, т.-е. взамен этого единичного комплекта взято с граждан (через замен) серебро в

разовом количестве по весу, не ставя в расценку самую работу и не учитывая, что сама вещь стоит значительно дороже, чем лом, таким образом, компенсируя частично, не сполна. Означенный вопрос Губюст вынужден поднять ввиду того, что некоторые верующие, не возражая против из‘ятия (что особенно характерно) ставили и ставят вопрос: «будут ли считаться замененные единичные предметы их собственностью?» и «могут ли эти предметы быть исключены из описи по храму».

5-ый Отдел раз‘яснил, что «замена церковной утвари, обстановки и т. п. ломом из драгоценных металлов, разрешение на которую выдается в отдельных случаях членам групп верующих Комиссией по из‘ятию ценностей, никаких новых имущественных прав для последних не создает, т. к. эти вещи продолжают составлять собственность государства, а потому они не должны исключаться из описи церковного имущества и могут быть оставлены за верующими, произведшими замену только в пользовании по обычным договорам». (17 июня— 1922 г. № 359).

§ 6. **Выкуп предметов или из‘ятие не создает права собственности.**

5-ым Отделом НКЮ было сообщено, что взнос эквивалента при из‘ятии ценностей из храма не создает права собственности на вещи, оставленные в пользовании группы в данном храме. При ликвидации храма судьба вещей определяется в общем порядке ликвидации (домовые, бывш. казенные и т. д.). (15 сентября 1923 г.)

§ 7. Бесплатное пользование зданием культа.

Декрета от 23 января 1918 г. ст. 13 гласит:

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются в **бесплатное пользоние соответственных** религиозных обществ).

§ 8. **Циркуляр Наркомвнудел от 31 марта 1923 г. № 103:**

В виду поступающих с мест жалоб на то, что некоторые местные Отделы Управления требуют от групп верующих заключения арендных договоров на платное пользование церквами и церковными имуществами, НКВД считает необходимым указать, что такие действия составляют нарушение п. 13 декрета СНК „Об отделении церкви от Государства“, по которому эти имущества предоставляются в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ.

При этом, однако, следует иметь в виду, что земельные участки, находящиеся под вышеуказанными имуществами, не освобождаются от арендной платы и самые церковные и т. п. здания подлежат обложе-

нию налогом со строений, установленным постановлением ВЦИК и СНК от 16 ноября п. г.

На основании изложенного, НКВД предлагает в отношении означенных имуществ неуклонно руководствоваться указанным выше декретом (С. У. 1918 г., № 18, ст. 263).

(Бюлл. НКВД 15 апреля 1923 г. № 8).

Раз'яснение:

§ 9. **О недопустимости взимания арендной платы с храмов, переданных МУНИ Жилтовариществам.**

По имеющимся в НКЮ сведениям МУНИ, исходя из принципа неделимости городского владения, передало жилтовариществам вместе с бывшими церковными домами и находившиеся в этих владениях (по плану) храмы, результатом чего является ряд взаимных претензий и жалоб. Из поступающих в редакцию Известий Адмотдела Моссовета запросов явствует, что многие товарищества пред'являют к храмам требования об уплате им **арендной платы** за помещение согласно декрета СНК от 13 марта 1924 г. (Изв. ВЦИК от 16 марта № 62). С другой стороны группы верующих, имеющие по договору в своем пользовании храмы, жалуются, что соседние с храмом жилтоварищества эксплоатируют примыкающую к храмам площадь земли, часто, путем сдачи ее торговцам палаток и т. д., чем с одной стороны стесняют служение культа, а с другой загрязняют ближайшую к храму площадь, доставляя группам излишние траты по уборке мусора и т. д.

Согласно ст. 13 Декрета об отделении церкви от государства все здания культа секуляризированы и в качестве народного достояния должны быть передаваемы в **бесплатное пользование** соответствующих религиозных обществ. То обстоятельство, что храмы являются государственным имуществом sui generis, заставляет их выделять из общей массы владений и при передаче жилтовариществам бывших доходных или церковных домов никоим образом не передавать находившиеся в том же земельном участке храмы в виду полной разнородности и разнохарактерности того и другого имущества.

В виду изложенного, НКЮ предлагает из всех договоров с жилтовариществами, в коих храмы передавались последним, аннулировать соответствующие пункты передачи храма и при желании группы верующих не препятствовать строить ограды, отделяющие владения жилтоварищества от владения храма с землей, необходимой для него в интересах культа, пожарной безопасности и т. д. (6 мая 1924 г. № 11482).

§ 10. **Оплата всех текущих расходов по содержанию храма.**

1) Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. § 8 пункт 2 обязывает принявшую здание культа группу верующих

„производить ремонт означенного имущества и расходы, связан-

ные с обладанием имуществом, как то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч."

2) Нормального договора ст. 4 гласит:

Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужебного здания)... и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. п.

§ 11. НАЛОГИ.

I. Налог со строений зданий культа.

ЦИРКУЛЯР НКФ СССР.

§ 12. Наркомфинам союзных республик от 3 сентября 1923 г. за № 102 об обложении местным налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей.

Сообщаются при этом к сведению и руководству выработанные НКФином по соглашению с НКВнуделом и НКЮстом приводимые ниже основания обложения местным налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей:

1) Здания, предназначенные для богослужебных целей (церкви, молитвенные дома, синагоги и т. п.) и предоставленные в бесплатное пользование религиозных обществ, могут быть привлекаемы к обложению местным налогом со строений только в пределах городских населений.

Примечание. Обложение упомянутых в настоящей (1) статье зданий **вне городских поселений не допускается.**

2) Обложение означенных в предыдущей (1) статье зданий должно производиться по стоимости их, определяемой на основаниях, изложенных в следующей (3) статье.

3) Указанная в предыдущей (2) статье стоимость зданий, предназначенных для богослужебных целей, исчисляется местным финансовым отделом на основании оценок, установленных органами Госстраха для обязательного неокладного страхования означенных зданий, при чем надлежит учитывать стоимость только самих зданий (покрытия и стен), без включения в оценку внутреннего их устройства и оборудования, а равно находящихся в них предметов религиозного культа.

4) Размер налога со зданий, предназначенных для богослужебных целей, определяется в процентах со стоимости их, исчисленной на основаниях, указанных в предыдущей (3) статье. Размер этот не должен превышать полпроцента **(ныне: четверти процента)** стоимости здания в год.

5) Требования об уплате налога пред'являются к совету того религиозного общества, которому предоставлено здание по договору в

бесплатное пользование, при чем совет общества предупреждается, что неуплата в срок налога влечет за собою расторжение договора и отобрание предоставленного в пользование общества здания.

6) В случае неуплаты причитающихся сумм налога в течение двух месяцев после назначенного для платежа срока, Губфинотдел возбуждает перед Губисполкомом ходатайство о расторжении договора и отобрании здания, предоставленного в пользование религиозного общества, неуплатившего в срок налога за означенное здание.

Примечание. Опечатание предназначенных для богослужебных целей зданий до расторжения договора в порядке настоящей (6) ст., а равно наложение штрафов и ареста на имущество отдельных граждан, входящих в состав религиозного общества, за неуплату в срок налога за означенные здания, не допускается.

§ 13. **Циркуляр Наркомфина от 19 января 1924 г. № 497 о местном налоге со строений здания культа.**

В виду поступающих с мест запросов о том, сохраняет ли свою силу циркуляр НКФ Союза ССР от 3 сентября м. г. за № 102 (НКФ РСФСР за № 901) об обложении **местным налогом со строений зданий**, предназначенных для богослужебных целей, или же его надлежит считать отмененным вместе с перечнем местных налогов и сборов от 29 августа 1922 года, в развитие коего он был издан, **Наркомфин раз'ясняет, что указанный циркуляр остается в силе и при действии Временного Положения**, во всех своих частях, за исключением **п. 4** о размере налога, каковой должен быть **понижен согласно ст. 43 Положения**, как и для всех вообще строений, $^1/_4\%$ **стоимости этих зданий в год.**

II. Земельная рента.

ДЕКРЕТ ЦИК СССР.

§ 14. **О взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту.**

1. Установить на основаниях, указанных в следующих статьях, взимание ренты с земель: а) находящихся в черте городских поселений и б) на территории, предоставленной транспорту как в черте городских поселений, так и вне таковой.

Примечание. В отношении земель, состоящих в ведении водного транспорта, настоящий декрет вступает в силу одновременно с особым положением о землях, отведенных водному транспорту, подлежащим утверждению в законодательном порядке.

2. Со всех земель, означенных в п. «а» ст. 1 как застроенных, так и незастроенных и не из'ятых от обложения, согласно ст. 3 или

в порядке ст. 9 настоящего декрета, **взимается в одинаковом** (с из'ятием, указанным в ст. 8), для всех земельных участков каждого города **размере основная рента**, которая поступает в общегосударственный доход. Сверх того, в мере различия доходности участков в зависимости от местоположения и других условий, взимается дополнительная рента, которая обращается в местные бюджетные рессурсы данного города.

3. От взимания ренты в городах освобождаются земли, находящиеся: 1) под реками, каналами, озерами, прудами и болотами; 2) под улицами, переулками и площадями, кроме участков, используемых для рыночных целей; 3) под общественными городскими садами, скверами, бульварами, парками, детскими площадками, спортивными стадионами физической культуры и тому подобными местами общественного пользования; 4) под крепостными сооружениями и военными портами; 5) под строениями, занятыми иностранными дипломатическими представительствами, при условии взаимности, а также временно 6) земли, находящиеся под зданиями с принадлежащими к ним дворовыми местами, занятыми государственными органами, состоящими на общегосударственном или местном бюджете.

4. Основная и дополнительная рента с земель, означенных в п. «б» ст. 1, взимается лишь с участков, находящихся в пользовании различных юридических и физических лиц, если притом пользователи не относятся к числу указанных в п. 6 ст. 3. Основная рента взимается в доход казны, а дополнительная поступает в доход Народного Комиссариата Путей Сообщения в составе арендной платы.

5. Рента исчисляется с квадратной сажени земельных участков и взимается с тех физических и юридических лиц, в пользовании которых находятся земельные участки.

6. Ставки (посаженные оклады) основной ренты устанавливаются (с из'ятием, указанным в ст. 8) по городам и уездам (для земель, предоставленных транспорту), в порядке общесоюзного законодательства на основании данных, собираемых и обрабатываемых центральной оценочной комиссией Союза Советских Социалистических Республик (ст. 9), по соображению с размером чистой средней доходности прилегающих к городу (или к железной дороге) земель сельскохозяйственного пользования, с размером арендной платы, взимаемой за эти земли, и с другими экономическими моментами.

7. Ставки (посаженные оклады) дополнительной ренты, устанавливаются советами народных комиссаров отдельных республик, губернскими исполнительными комитетами и городскими советами в пределах, установленных в порядке общесоюзного законодательства, по частям города (кварталам и улицам) и по способам использования земельных участков и устройству и назначению сооруженных на них зданий. Размер ставок определяется по соображениям: а) с средними для данного района или вида имущества размерами падающей на одну квадратную сажень земли доходности имущества, за вычетом всех расходов по эксплоатации и процентов на капитал, заключающийся в стоимости построек и в мелиорациях земельных участков, а равно амортизации этого капитала; б) с отношением средней для данного района и вида имуще-

ства арендной платы, падающей на одну квадратную сажень земельного участка, к наименьшей в данном городе арендной плате по соответствующим имуществам.

Примечание. Ставки дополнительной ренты с земель, предоставленных транспорту, устанавливаются Народным Комиссариатом Путей Сообщения и утверждаются центральной оценочной комиссией Союза Советских Социалистических Республик (с из‘ятием, указанным в ст. 8).

8. Ставки основной и дополнительной ренты для государственных предприятий, находящихся в ведении центральных хозяйственных органов Союза Советских Социалистических Республик, устанавливаются Советом Труда и Обороны на основании данных, собираемых и обрабатываемых центральной оценочной комиссией Союза Советских Социалистических Республик. Ставки основной и дополнительной ренты для государственных предприятий, находящихся в ведении центральных хозяйственных органов союзных республик, устанавливаются экономическим совещанием соответствующей союзной республики на основании данных, собираемых и обрабатываемых центральной оценочной комиссией этой республики.

9. Правила об организации оценочных комиссий и порядок их действия устанавливаются особым положением.

Основные положения по применению настоящего декрета, в частности о порядке взимания ренты, об установлении особых льгот и из‘ятий и о распределении взимаемых сумм, утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик особо, по представлению Народного Комиссариата Финансов Союза Советских Социалистических Республик, согласованному с Народным Комиссариатом Внешней Торговли, Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным Комиссариатом Путей Сообщения Союза Советских Социалистических Республик, а также с народными комиссариатами внутренних дел союзных республик и другими заинтересованными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик.

12 ноября 1923 года.

Распубликовано в № 280 „Известий Ц. И. К. и В. Ц. И. К.“ от 7 декабря 1923 г.

§ 15. **Декрет ЦИК СССР.**

Положение об оценочных комиссиях, образуемых на основании декрета о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

1. Для общего руководства оценочными работами по учету ренты, как с городских, так и с внегородских земель и лесов, и по выработке ставок ренты учреждаются центральные оценочные комиссии:

а) при Совете Труда и Обороны Союза Советских Социалистических Республик под председательством лица, назначаемого Советом Труда и Обороны Союза Советских Социалистических Республик, в составе

представителей Народного Комиссариата Финансов, Высшего Совета Народного Хозяйства, Комиссии по Внутренней Торговле, Народного Комиссариата Путей Сообщения, Центрального Статистического Управления, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, а также представителей Народных Комиссариатов Земледелия и Народных Комиссариатов Внутренних Дел союзных республик, персонально назначаемых Советом Труда и Обороны;

б) при экономических совещаниях союзных республик, под председательством лица, назначаемого экономическим совещанием соответствующей союзной республики, в составе представителей Народного Комиссариата Путей Сообщения, Народного Комиссариата Финансов, Высшего Совета Народного Хозяйства, Центрального Статистического Управления, Комиссии по Внутренней торговле, Народного Комиссариата Земледелия и Народного Комиссариата Внутренних Дел подлежащей союзной республики.

Примечание. В центральную оценочную комиссию РСФСР по вопросам, касающимся ренты и определения доходности земель и строений на территории Киргизской и Туркестанской Республик, входят на правах членов комиссии представители советов народных комиссаров вышеуказанных автономных республик.

2. На центральную оценочную комиссию Союза Советских Социалистических Республик возлагается:

а) выработка общего положения и подробных правил об учете ренты с застроенных и незастроенных земельных участков (земель сельскохозяйственного значения, лесов, городских земель, строений, фабрик, заводов и пр.) и об определении доходности земель и строений, с представлением общего положения на утверждение Совета Труда и Обороны;

б) утверждение плана и программы собирания оценочно-статистических сведений по всему Союзу Советских Социалистических Республик, необходимых для выработки ставок ренты и для определения доходности земель и строений, а также утверждение соответствующих инструкций;

в) окончательное рассмотрение проектов ставок основной ренты и представление их на законодательное утверждение;

г) утверждение ставок дополнительной ренты земель, предоставленных транспорту;

д) выработка ставок основной и дополнительной ренты для государственных предприятий, находящихся в ведении центральных хозяйственных органов Союза Советских Социалистических Республик в порядке ст. 8 декрета о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту;

е) разрешения всех общих вопросов, касающихся учета ренты, и оснований для определения доходности земель и строений;

ж) общее руководство работами центральных оценочных комиссий союзных республик;

3. На центральные оценочные комиссии союзных республик возлагается:

а) рассмотрение ставок основной ренты и оснований определения доходности земель и строений, вырабатываемых губернскими исполнительными комитетами, областными исполнительными комитетами и советами народных комиссаров автономных республик, и представление их через центральную оценочную комиссию Союза Советских Социалистических Республик на утверждение в порядке общесоюзного законодательства;

б) утверждение ставок дополнительной ренты, вырабатываемых в порядке ст. 5 настоящего Положения;

в) выработка ставок основной и дополнительной ренты для государственных предприятий, находящихся в ведении центральных хозяйственных органов соответствующей союзной республики в порядке ст. 8 декрета о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту;

г) **разрешение жалоб на установление ставок дополнительной ренты оценочными комиссиями губерний, областей и автономных республик;**

д) разрешение вопросов, возникших в оценочных комиссиях областей, губерний и автономных республик, а равно надзор и общее руководство их деятельностью.

Примечание. Центральной оценочной комиссии Закавказской Соцалистической Федеративной Советской Республики предоставляется, с утверждения Экономического Совещания Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, право устанавливать, при каких республиках Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики оценочные комиссии учреждаются на правах губернских и при каких — на правах уездных.

4. В автономных республиках, не имеющих губернского деления, областях и отдельных губерниях при советах народных комиссаров упомянутых республик, при губернских исполнительных комитетах и при областных исполнительных комитетах учреждаются оценочные комиссии под председательством лица, назначаемого вышеуказанными органами, в составе представителей ведомств: Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Центрального Статистического Управления, Высшего Совета Народного Хозяйства и представителей губернского союза потребительских обществ и биржевого комитета, где таковой имеется.

5. На оценочные комиссии, означенные в ст. 4, возлагается:

а) в пределах общесоюзного плана и программ оценочных работ и согласно инструкции центральной оценочной комиссии Союза Советских Социалистических Республик, утверждение плана и программы собирания оценочно-статистических сведений по губернии (республике, области), для выработки ставок ренты и оснований определения доходности земель и строений;

б) составление и представление в центральную оценочную комиссию соответствующей союзной республики проектов ставок основной ренты;

в) составление и представление в губернский исполнительный комитет (областной исполнительный комитет или соответствующий совет народных комиссаров) на утверждение проекта ставок дополнительной ренты по городам и уездам (или соответствующим им другим административным единицам) губернии (области, автономной республики) в пределах общих норм, установленных оценочной комиссией соответствующей союзной республики;

г) **разрешение жалоб на установление ставок дополнительной ренты уездными** (и соответствующими уездным) **оценочными комиссиями.**

д) раз'яснение отдельных вопросов, возникших в уездных (и соответствующих им) оценочных комиссиях, а равно надзор и руководство их деятельностью.

> Примечание. Оценочные комиссии губерний, входящих в состав Автономных Киргизской и Туркестанской Республик, в порядке выполнения возложенных на них настоящей статьей обязанностей, имеют непосредственное сношение с центральной оценочной комиссией Р. С. Ф. С. Р.

6. Для детализации, в пределах общих норм, установленных центральными оценочными комиссиями союзных республик и губернскими (или соответствующими им) оценочными комиссиями ставок ренты учреждаются при уездных исполнительных комитетах (или соответствующих им органах) уездные оценочные комиссии под председательством лица, назначаемого уездным исполнительным комитетом (или соответствующим органом) в составе: финансового инспектора и представителей уездного земельного отдела, уездного статистического бюро и общего отдела уездного исполнительного комитета.

7. На уездные оценочные комиссии возлагается:

а) представление в губернскую (или соответствующую ей) оценочную комиссию материалов для установления ставок ренты как основной, так и дополнительной;

б) детализация, в пределах общих норм, установленных губернской (или соответствующей ей) оценочной комиссией ставок дополнительной ренты;

в) рассмотрение возражений против ставок, установленных уездной оценочной комиссией по п. „б“ настоящей статьи.

8. Заседания губернских и уездных (и соответствующих им) оценочных комиссий назначаются по мере надобности председателями этих комиссий и признаются состоявшимися при наличии не менее трех членов, не считая председателя или его заместителя, а также представителей губернского союза потребительских обществ и биржевого комитета (ст. 4).

9. При оценочных комиссиях (как в центре, так и на местах) не создается особого аппарата, и все делопроизводство этих комиссий возла-

тается, по принадлежности, на Центральное Статистическое Управление и его местные органы.

10. Выработка плана, программ и инструкций оценочных работ, касающихся учета и нормирования обложения ренты как городских, так и внегородских земель, а также оснований определения доходности земель и строений на всей территории Союза Советских Социалистических Республик возлагается на Центральное Статистическое Управление.

Этот план, программы и инструкции утверждаются центральной оценочной комиссией Союза Советских Социалистических Республик (ст. 2, п. „б").

11. Техническое проведение оценочных работ как в отношении собирания и разработки необходимых оценочных статистических материалов, так и в отношении выработки на основе этих материалов проектов оценочных норм, возлагается на Центральное Статистическое Управление Союза Советских Социалистических Республик и его местные органы.

12. Немедленно после утверждения настоящего положения об оценочных комиссиях, последние приступают к исполнению возложенных на них этим Положением обязанностей, и в первую очередь центральная оценочная комиссия Союза Советских Социалистических Республик утверждает инструкцию о порядке собирания материалов и выработки ставок для взимания ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

12 ноября 1923 года.

Распубликовано в № 281 „Известий Ц. И. К. и В. Ц. И. К." от 8 декабря 1923 г.

Декрет ЦИК СССР.

§ 16. О проведении в жизнь рентного обложения.

1. Президиуму Центрального Исполнительного Комитета поручается ставки (посаженные оклады) основной ренты на текущей бюджетный год установить в минимальном размере.

2. Совету Народных Комиссаров Союза С. С. Р. поручается в двухнедельный срок разработать и утвердить основные положения по применению декрета о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

3. Совету Народных Комиссаров Союза С. С. Р. поручается при разработке основных положений, указанных в п. 2, освободить от рентного обложения земли, находящиеся под дворцами труда, под домами, занятыми профессиональными организациями, рабочими клубами и домами-коммунами.

12 ноября 1923 года.

Распубликован в № 281 „Известий Ц. И. К. и В. Ц. И. К." от 8 декабря 1923 г.

§ 17. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР. Правила взимания ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

На основании ст. 9 декрета ЦИК Союза ССР от 12 ноября 1923 г. о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту („Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР“, 1923 г., № 11, ст. 318) Совет Народных Комиссаров Союза ССР **постановляет**:

1. Взимание ренты, установленное декретом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 12 ноября 1923 г. распространяется на:

а) земли, находящиеся в **в черте городов**, определяемой согласно земельным кодексам Союзных Республик;

б) земли, предоставленные в исключительное ведение Народного Комиссариата путей сообщения, для целей железнодорожного транспорта (**полоса отчуждения**) как в пределах городов, так и вне их.

> Примечание. Настоящие правила распространяются также на внегородские земли, предоставленные в исключительное ведение Народного Комиссариата путей сообщения для целей шоссейного транспорта, но в отношении этой категории земель вступают в силу только по утверждению Советом Труда и Обороны списка шоссейных дорог, находящихся в ведении Народного Комиссариата путей сообщения, с точным обозначением передаваемых Народному Комиссариату путей сообщения земель (обочин и обрезов).

2. От взимания ренты в городской черте (ст. 1 п. „а“) свободны, согласно ст. 3 декрета от 12 ноября 1923 г. взимании ренты, земли, находящиеся: 1) под реками, каналами, озерами, прудами, и болотами; 2) под улицами, переулками, дорогами и площадями, кроме частей их, используемых для рыночных целей; 3) под состоящими в общественном пользования городскими садами, скверами и бульварами, парками, детскими площадками и т. п. местами общественного пользования; 4) под крепостными сооружениями и военными портами; 5) под строениями, занятыми иностранными дипломатическими представительствами, при условии взаимности; 6) под зданиями (с принадлежащими к ним дворовыми местами), которые заняты государственными учреждениями и предприятиями, содержимыми в сметном порядке по общегосударственному или местному бюджету; 7) под дворцами труда, под домами, занятыми профессиональными организациями, рабочими клубами и домами-коммунами.

Кроме того, в порядке ст. 9 вышеозначенного декрета, освобождаются в городской черте от взимания ренты также следующие земли: а) под зданиями (с принадлежащими к ним дворами и садами), которые заняты учеными, учебными и лечебными заведениями, домами отдыха, детскими домами и колониями, и инвалидными учреждениями, организованными государственными (центральными и местными) учреждениями и предприятиями, хотя бы действующими на началах коммер-

ческого расчета, профессиональными организациями; б) участки, как не застроенные, так и застроенные, занятые коммунальными, водопроводными, канализационными, ассенизационными, осветительными и транспортными сооружениями, хотя бы и не состоящими на бюджете, а также коммунальными кладбищами; в) под государственными промышленными заведениями, приведенные установленным порядком в состояние консервации, если участки эти не используются для каких-либо посторонних предприятию надобностей; г) под электропередачами и распределительными сетями государственных (в том числе коммунальных) электрических станций, а равно под телефонными и телеграфными столбами и другими техническими сооружениями Наркомпочтеля; д) под выгонами и прогонами, предоставленными в бесплатное общее пользование, а также лесами, кустарниками или полевыми угодиями; е) под свалками; ж) пустопорожние не эксплоатируемые участки, состоящие в непосредственном управлении органов коммунального хозяйства; з) участки, сданные по договорам застройки для возведения жилых строений в течение первых трех лет со дня возведения таких строений; и) участки, находящиеся под лагерями, стрельбищами, полигонами, аэродромами и посадочными площадками, находящимися в ведении или пользовании Народного Комиссариата по военным и морским делам,

Примечание 1-е. Кроме указанных общих из‘ятий, от взимания дополнительной ренты губисполкомам (и соответствующим им органам) предоставляется освобождать: а) участки под домовладениями, предоставлеными об‘единениями инвалидов, б) земельные участки, принадлежащие культурно-просветительным учреждениям и непосредственно служащие целям этих учреждений.

Примечание 2-е: Порядок взимания ренты в случаях, когда часть земельного участка или выстроенных на нем зданий, подлежит освобождению, а другая часть не подлежит, определяется инструкцией (ст. 24 настоящих правил).

3. На территории, предоставленной транспорту (ст. 1, п. „б“), рента взимается с участков земли как застроенных (под складами, зданиями и другими сооружениями), так и не застроенных, находящихся в пользовании различных юридических и физических лиц в том числе и с участков, находящихся в пользовании подсобных предприятий государственного транспорта, действующих на началах коммерческого расчета, а равно с участков под зданиями (с принадлежащими к ним дворами, садами и огородами), предоставленными в частное пользование служащих и рабочих транспорта, за исключением земель, облагаемых единым сельскохозяйственным налогом.

На территории, предоставленной транспорту, рента не взимается а) с несдаваемых в аренду земельных участков, предназначенных для безплатной складки грузов и материалов (ст. 39 устава ж. д.), б) с земель, используемых порядком, указанным в ст. 2 настоящих правил, в) с участков, предоставленных НКПС‘ом в бесплатное пользование транспортных рабочих и служащих, обязанных по роду своих занятий

проживать на территории, предоставленной транспорту, вне городской черты.

Примечание: Народному Комиссариату путей сообщения по соглашению с Народным Коммиссариатом финансов Союза ССР представляется устанавливать из'ятья по взиманию дополнительной ренты с участков, предусмотренных в примечании 1 к ст. 2.

Рента взимается с тех физических или юридических лиц (частных домовладельцев, жилищных товариществ, арендаторов, учреждений, предприятий и т. п.), которым предоставлены земли или которым принадлежат либо предоставлены в пользование и распоряжение выстроенные на земельном участке здания.

5. В отношении порядка взимания ренты состоящие в черте города земли разделяются на следующие категории: 1) земельные участки, обслуживающие строения, принадлежащие частным физическим и юридическим лицам; 2) участки, предоставленные государственным предприятиям по их уставам (или положениям), а равно земельные участки, обслуживающие части строений, предоставленных учреждениям и предприятиям, состоящим на госбюджете, используемые этими госорганами, путем сдачи в аренду; 3) застроенные и не застроенные земли входящие в состав имуществ местных советов, кроме предусмотренных п. п. 1 и 2 настоящей статьи, а именно: а) находящиеся в непосредственном управлении органов коммунального хозяйства; б) сдаваемые в аренду с торгов; в) сдавасмые в аренду без торгов и г) предоставленные в чье-либо пользование бесплатно.

6. С земель, указанных в п. п. 1 и 2 предыдущей статьи, основная рента, поступающая в общегосударственный доход, и дополнительная, обращаемая в бюджетные ресурсы данного города (ст. 2 декрета от 12 ноября 1923 г.), взимается в виде особой платы с собственника строений или госоргана, в непосредственном ведении которого состоит участок земли.

Примечание. Арендная плата с земель, указанных в п. 1 и 2 ст. 5, не взимается.

7. Основная рента с участков земли, находящихся в непосредственном распоряжении органов коммунального хозяйства (ст. 5, п. „а“), полностью уплачивается этими органами из средств города в доход казны.

8. С участков земли, сдаваемых в аренду с торгов (ст. 5, п. 3 „б“), основная и дополнительная рента взимается в составе арендной платы, получаемой органами коммунального хозяйства, при чем основная рента передается последними в доход казны, дополнительная же рента отчисляется из остатков арендной платы.

9. С участков земли, сдаваемых в аренду без торгов (ст. 5, п. 3 „в“), основная и дополнительная рента взимается в составе арендной платы. Если при том арендная плата окажется ниже суммы причитающихся окладов основной и дополнительной ренты, то с плательщика взимается доплата в размере разницы между суммой арендной

платы и суммой причитающихся окладов, и из арендной платы, вместе с указанной доплатой, покрывается сначала основная, а затем дополнительная рента.

10. **С участков земли** если они не освобождены от взимания ренты, но **предоставлены в чье-либо пользование бесплатно** (ст. 5, п. „г“), **основная и дополнительная рента взимается в виде особой платы с физических или юридических лиц, которым эти имущества предоставлены** (ст. 4).

11. На территории, предоставленной транспорту, основная рента с земельных участков взимается в следующем порядке: а) если за участки взимается арендная плата, то причитающийся оклад основной ренты отчисляется от этой платы и передается в общегосударственный доход, при чем, если участки сданы без торгов, соблюдается, в подлежащих случаях, ч. 2-я ст. 9-й; б) если земли, не освобожденные от взимания основной ренты, уступлены органами Народного Комиссариата путей сообщения бесплатно, то основная рента в общегосударственный доход взимается самостоятельно, в виде особой платы.

12. Дополнительная рента с застроенных и не застроенных участков, находящихся на территории, предоставленной транспорту, и сданных в аренду за плату взимается в составе этой платы, при чем, если участки сданы без торгов, соблюдается в подлежащих случаях, ч. 2 ст. 9. С участков, не освобожденных от ренты, за которые не берется арендная плата, дополнительная рента взимается в виде особой платы. Суммы дополнительной ренты с земель, предоставленных транспорту, поступают в специальные средства НКПС.

Примечание. Назначение и правила расходования специальных средств Нар. Комиссариата путей сообщения, обращающихся из сумм дополнительной ренты, устанавливаются по соглашению Народных Комиссариатов путей сообщения и финансов.

13. **Окладной единицей взимания ренты признается отдельный земельный участок**, не застроенный или находящийся под выстроенными на нем зданиями в пределах одного владения, т.-е. предоставленной в пользование одного физического или юридического лица площади, отграниченной от других владений. В отношении территорий, не разделенных на участки или владения, состоящие в пользовании одного лица или учреждения, окладной единицей признается вся эта территория, например, определенная рыночная площадь. На территории, предоставленной транспорту, окладной единицей признается каждый участок, предоставленный в пользование одного физического или юридического лица.

14. **Рента взимается по расчету кв. саж. площади земли, составляющей одну окладную единицу** (ст. 13).

15. Ставки (посаженные оклады) как основной, так и дополнительной ренты устанавливаются в порядке ст.ст. 6, 7 и 8 декрета ЦИК Союза ССР о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту („Вестник“ № 11, ст. 318).

16. Правила выработки ставок основной и дополнительной ренты устанавливаются положением об учете ренты с застроенных и нестроенных земельных участков и об определении доходности земель и строений, утверждаемым СТО Союза ССР.

17. Общее на местах заведывание взиманием ренты с городских земель возлагается на губернские финансовые отделы и соответствующие им органы.

18. Для исчисления окладов основной и дополнительной ренты в каждом налоговом участке образуется под председательством фининспектора участковая комиссия по взиманию ренты с городских земель в составе: представителя местного исполнительного комитета, местного об'единения профессиональных союзов и двух членов из числа плательщиков ренты.

19. Для рассмотрения жалоб плательщиков ренты образуются губернские (или соответствующие им) по взиманию ренты комиссии под председательством лица, назначенного подлежащим исполкомом, в составе заведывающего губфинотделом, заведывающего налоговым управлением губфинотдела, заведывающего коммунальным отделом, представителя губернского совета народного хозяйства, представителя губернского суда, представителя губернского совета профессиональных союзов и 2 членов из числа плательщиков ренты.

Примечание. В тех губерниях (или соответствующих им административно-территориальных единицах), где коммунальные отделы слиты с советами народного хозяйства, в комиссию по взиманию ренты назначаются два представителя от отдела местного хозяйства.

20. Члены участковых и губернских по взиманию ренты комиссий из числа плательщиков ренты назначаются местным исполкомом по представлению подлежащего финотдела.

21. Взимание ренты с земель, предоставленных транспорту, возлагается на подлежащие органы Народного Комиссариата Путей Сообщения.

Порядок установления окладов ренты с земель, предоставленных транспорту, и обжалования установленных окладов определяется инструкцией, вырабатываемой Народным Комиссариатом Путей Сообщения по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Высшим Советом Народного Хозяйства Союза ССР.

22. В отношении порядка взимания ренты применяются правила положения о порядке взимания налогов и сборов.

23. Суммы основной ренты за каждый хозяйственный год, считающийся с 1-го октября по 30 сентября, уплачиваются не позднее 1 июля того же года. Сроки для уплаты дополнительной ренты устанавливаются губисполкомами и соответствующими им органами (либо Наркоматом Путей Сообщения)—по принадлежности.

24. Инструкция по применению настоящих правил вырабатывается и издается НКФ Союза ССР по соглашению с ЦСУ, ВСНХ, НКПС и представительствами Союзных Республик при правительстве Союза ССР.

18. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР

о размерах ставок ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

На основании ст. 6-й постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР „о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту“ („Вестник ЦИК, СНК и СТО“ № 11, ст. 318) Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

Утвердить прилагаемые при сем табели ставок основной ренты для земель городских и предоставленных транспорту.

Москва, Кремль,
25 августа 1924 г.

ТАБЕЛЬ

ставок основной ренты для городских земель.

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.	Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
I. РСФСР.		**КАРЕЛЬСКАЯ ССР.**	
Архангельская.		Олонец, Повенец, Пудож	0,1
Емецк, Пинега, Мезень, Онега, Холмогоры, Шенкурск	0,1	Кемь, Сорока	0,1
Архангельск	0,8	Петрозаводск	0,5
Мурманская.		**Область Коми.**	
Мурманск, Александровск, Кола	0,1	Усть-Сысольск	0,3
		Новгородская.	
		Демянск	0,4
		Валдай, Вишера	0,6

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Ст. Русса, Боровичи, Бологое, Любань	0,7
Новгород	0,9
Череповецкая.	
Кириллов	0,4
Белозерск, Устюжна	0,4
Тихвин	0,5
Череповец	0,8
Вологодская.	
Каргополь	0,4
Тотьма, Вельск, Кадников, Грязовец	0,5
Вологда	1,0
Сев.-Двинская.	
Никольск, Сольвычегодск, Котлас	0,3
В. Устюг	0,5
Яренск, Лальск	0,2
Вятская.	
Посел. при ст. Зуевка, Халтуринск, Нолинск, Омутинск	0,3
Малмыж, Яранск, Уржум, Советск	0,4
Слободской	0,5
Котельнич	0,7
Вятка	1,0
Санчурск	0,2
Вотская область.	
Ижевск, Глазов	0,4
Уральская область.	
Оханск, Соликамск, Чердынь, Верхотурье, Кыштым, Воткинск	0,2
Туринск, Ялуторовск, Усолье, Оса, Красноуфимск, В. Уральск, Алапаевск, Новянск, Камышлов	0,4
Тобольск	0,4
Троицк, Миасс	0,6
Ирбит, Ишим, Кунгур, Шадринск, Сарапуль, Курган, Н.-Тагил, Златоуст	0,6
Тюмень, Челябинск, Пермь	1,0
Екатеринбург	1,2
БАШКИРСКАЯ ССР.	
Белебей, Бирск, Стерлитамак	0,5
Уфа	1,0
Ярославская.	
Посад Норкин, Мышкин, Любим	0,3
Петровск, Тутаев, Пошехонье, Данилов, Молога, Углич	0,4
Ростов	0,8
Рыбинск	1,0
Ярославль	1,2
Иваново-Вознесенская.	
Лух, Унжа, Кадый, Нея, Южа, Макарьев	0,3
Пучеж, Плес, Писцово, Лежнево, Вычуга, Яковлевка, Тайково, Юрьевец, Середа	0,4
Родники, Кохма, Кинешма	0,5
Шуя	0,8
Иваново-Вознесенск	1,0
Костромская.	
Чухлома, Солигалич	0,3
Буй, Галич, Кологрив, Нерехта	0,5
Кострома	1,0

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Владимирская.	
Гороховец, Юрьев Польский, Киржач, Суздаль, Судогда..	0,5
Гусь Хрустальный, Переславль, Меленки, Вязники, Александров	0,8
Ковров, Муром, Владимир	1,0
Нижегородская.	
Макарьев, Горбатов, Ардатов, Курмыш, Варнавин	0,3
Богородское, Починки, Ветлуга, Семенов, Выкса	0,4
Павлово, Лукоянов, Васильсурск, Сергач, Княгинин	0,5
Балахна, Лысково, Городец, Арзамас	0,6
Сормово	0,8
Нижний-Новгород	1,5
Чувашская область.	
Чебоксары	0,5
Маринский Посад, Ядрин, Цивильск	0,3
Марийская область.	
Краснококшайск	0,5
Сернур	0,3
Косьмодемьянск	0,5
ТАТАРСКАЯ ССР.	
Арск	0,4
Мамадыш	0,5
Мензелинск	0,5
Свияжск, Спасск	0,5
Челны	0,5
Лаишев, Тетюши	0,5
Елабуга	0,6
Буинск	0,6
Бугульма	0,6
Чистополь	0,7
Казань	1,2
Симбирская.	
Пос. Алатырский, Ардатов, Корсунь, Сингилей	0,5
Алатырь	0,7
Сызрань, Симбирск	1,0
Коротояк	0,6
Буденовск	0,7
Воронеж	1,4
Московская.	
Клин, Дмитров, Кашира, Можайск, Рошиль, Ленинск, Волоколамск, Бронницы, Воскресенск, Звенигород, Верея, Руза, Покров	0,5
Сергиев, Подольск, Павлов-Посад	0,6
Орехово-Зуево, Серпухов, Коломна, Богородск, Егорьевск	0,7
Москва	3,0
Ленинградская.	
Волхов, Ст. Ладога, Вытегра, Н. Ладога, Лодейное-Поле..	0,5
Гдов, Луга	0,5
Кронштадт	0,6
Колпино, Шлиссельбург	0,6
Петергоф, Ораниенбаум, Стрельна	0,8
Детское, Слуцк	0,8
Сестрорецк	0,9
Ленинград	1,8
Троцк, Кингисепп, Красный	0,7
Псковская.	
Новоржев, Дно, Холм, Торопец, Св. Горы, Сущево, Локня, Бежаницы	0,4

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Ашево, Новосокольники, Опочка	0,5
Сольцы, Остров, Порхов	0,6
Великие Луки	0,7
Себеж, Велиж, Невель	0,6
Псков	1,0
Тверская.	
Старица, Весьегонск, Корчава, Зубцов, Красный Холм, Калязин	0,4
Бежецк, Осташков, Кашин, Торжок	0,5
В. Волочек, Кимры	0,6
Ржев	0,7
Тверь	1,0
Смоленская.	
Духовщина, Ельня	0,6
Дорогобуж, Гжатск, Мстиславль, Горки, Демидов	0,7
Сычевка	0,7
Рославль	0,8
Вязьма	0,9
Смоленск	1,2
Белый	0,6
Ярцево	0,7
Гомельская.	
Семеновка, Климовичи, Погар, Святск, Воронок, Лужки, Юревичи, Елионка, Чечерск, Холмичи, Комарин	0,5
Стародуб, Сураж, Мглин, Ветка, Злынка, Хвойники, Лоев, Унеча, Ерагин, Н.-Белица	0,7
Речица, Клинцы, Новозыбково	0,9
Гомель	1,2
Брянская.	
Трубчевск, Севск	0,5
Жиздра, Комаричи, Жуковка, Дубровка, пос. Людинка, Урицкий	0,6
Почеп	0,7
Карачев	0,7
Брянск	1,0
Бежица	0,7
Калужская.	
Лихвин, Мещовск, Козельск, Мосальск, Перемышль, Спас-Демьянск, Юхнов, Мятлево, Полотняный зав.	0,4
Боровск, Таруса, Сухиничи	0,6
Медынь, Мало-Ярославец	0,8
Калуга	1,2
Самарская.	
Ставрополь, Пугачев	0,5
Мелекесс	0,5
Бугуруслан	0,7
Балаково, Бузулук	0,7
Самара	1,2
Пензенская.	
Городище, Темников, Чембар	0,5
Спасск, Краснослободск, Наровчат	0,6
Н.-Ломов, Мокшан	0,7
Инсар, Рузаевка	0,8
Керенск, Саранск	0,8
Пенза	1,0
Саратовская.	
Новоузенск	0,4
Хвалынск	0,6
Петровск	0,6
Аткарск, Сердобск	0,6

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Кузнецк	0,7
Камышин	0,8
Вольск	0,7
Балашов	0,8
Саратов	1,4
ССР НЕМЦЕВ ПОВОЛЖЬЯ.	
Ровное	0,4
Красный Кут	0,4
Голокарамыш	0,4
Маркштадт	0,4
Покровск	0,8
Царицынская.	
Н. Эльтов, Черный Яр, Красноармейск, Царев	0,5
Ленинск	0,6
Николаевск	0,6
Царицын	1,2
Астраханская.	
Енотаевск	0,4
Красный Яр	0,5
Астрахань	1,2
Курская.	
Путивль, Грайворон, Льгов, Димитриев, Щигры, Фатеж, Новый Оскол, Рыльск	0,6
Тим, Старый Оскол, Кароча, Обоянь, Мирополье, и Суджа.	0,6
Белгород	0,7
Курск	1,2
Орловская.	
Димитровск, Змиева, Нарышкино, Болхов, Мценск, Кромы, М. Архангельск	0,6
Ливны	0,7
Елец	0,9
Орел	1,2
Рязанская.	
Елатьма, Сапожок, Касимов, Пронск	0,5
Раненбург, Спас.-Клепики, Михайлов, Зарайск, Скопин, Спасск	0,6
Данков, Шацк	0,7
Ряжск	0,8
Рязань	1,0
Тамбовская.	
Кирсанов, Липецк, Лебедянь.	0,7
Моршанск, Козлов, Борисоглебск	0,9
Тамбов	1,2
Тульская.	
Венев, Алексин	0,5
Чернь, Новосиль, Крапивна	0,5
Епифань	0,6
Одоев	0,5
Белев	0,6
Ефремов, Богородицк	0,6
Тула	1,2
Воронежская.	
Богучар	0,4
Землянск	0,4
Усмань, Павловск, Задонск	0,5
Бутурлиновка, Алексеевка, Калач, Россошь	0,6
Острогожск, Бобров, Валуйки, Новохоперск, Нижнедевицк.	0,7
КРЫМСКАЯ ССР.	
Симферополь	1,0
Ялта	2,0

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Севастополь	1,0
Керчь	1,0
Феодосия	1,0
Балаклава	0,9
Алушта	0,9
Евпатория	0,9
Джанкой	0,7
Бахчисарай	0,7
Карасубазар, Старый Крым	0,6
Армянск, Перекоп	0,5
Донская.	
Миллерово	0,5
Азов	0,6
Новочеркасск	0,6
Ростов и Нахичевань	1,7
Кубано-Черноморская.	
Темрюк	0,6
Крапоткин	0,7
Ейск	0,7
Майкоп	0,8
Армавир	1,0
Краснодар, Новороссийск, Анапа, Туапсе	1,0
Сочи	1,0
Геленджик	0,7
Ставропольская.	
Белая Глина, Александровск, Петровск	0,4
Ставрополь	0,8
Терская.	
Прикумск	0,4
Моздок	0,4
Георгиевск, Минеральн. Воды	0,4
Железноводск	0,6
Ессентуки	0,6
Пятигорск	1,0
Кисловодск	1,0

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
ГОРСКАЯ ССР.	
Владикавказ	1,0
ДАГЕСТАНСКАЯ ССР.	
Буйнакс	0,6
Кизляр	0.6
Дербент	0.8
Махач-Кала	0.8
Чеченская губ.	
Грозный	1,0
Кабардино-Балкарская.	
Нальчик	0,6
Баксан	0,5
Карачаевская.	
Баталпашинск	0,6
Омская.	
Тара, Тюкалинск	0,2
Татарск, Калачинск	0,3
Славгород	0,4
Омск	1,0
Томская.	
Тайга, Щегловск, Богатол, Кузнецк	0,3
Мариинск	0,5
Томск	1,0
Новониколаевская.	
Колывань	0,2
Каргат, Черепаново	0,3

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Камень, Барабинск, Каинск	0,4
Новониколаевск	1,0
Енисейская.	
Енисейск	0,2
Минусинск	0,5
Ачинск	0,6
Красноярск	1,0
Канск	0,6
Иркутская.	
Верхоленск, Балаганск, Кабанск	0,1
Зима, Тулун	0,3
Черемхово	0,5
Нижнеудинск	0,5
Иркутск	1,0
Алтайская.	
Змеиногорск	0,3
Рубцов	0,4
Бийск	0,6
Барнаул	1,0
БУРЯТО-МОНГОЛЬСКАЯ ССР.	
Баргузин	0,1
Троицкосавск	0,4
Верхнеудинск	0,8
КИРГИЗСКАЯ АССР.	
Акмолинская.	
Атбосар, Кокчетав	0,5
Акмолинск	0,5
Петропавловск	0,8
Кустанайская.	
Кустанай	0,6

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Актюбинская.	
Челкар, Акбулак	0,2
Темир	0,3
Актюбинск	0,6
Семипалатинская.	
Зайсан, Каркалис	0,3
Усть-Каменогорск	0,6
Павлодар	0,6
Семипалатинск	0,9
Уральская.	
Илек	0,3
Гурьев	0,3
Калмыков	0,3
Уральск	0,6
Букеевская.	
Новая-Казанка, Таловка, Урда	0,2
Оренбургская.	
Каргала	0,3
Каширинск	0,3
Орск	0,4
Илецк	0,4
Оренбург	1,0
ТУРКЕСТАНСКАЯ АССР.	
Сыр-Дарьинская.	
Ташкент	1,0
Казалинск	0,3
Ак-Мечеть	0,2
Чемкент, Туркестан	0,3
Аулие-Ата и Мирза-Чуль	0,3
Самаркандская.	
Самарканд	0,7
Ходжент	0,4

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Катта-Курган, Джизак	0,3
Ура-Тюбе	0,3
Туркменская.	
Полторацк	0,5
Тетжент, Мерв, Красноводск	0,3
Аму-Дарьинская.	
Турт-Куль, Чимбай, Муицок, Очасти	0,3
Ферганская.	
Коканд	0,7
Андижан	0,6
Наманган, Ош, Фергана и Маргела	0,3
Корог и Чуст	0,2
Джетысуйская.	
Алма-Ата	0,5
Нишинск, Токман, Караколь, Тала-Курган, Джаркент, Лепсинск, Копал	0,3
Уч.—Арал, Урджара, Нарын	0,2
ЯКУТСКАЯ АССР.	
Якутск	0,2
Олекминск, Велюйск, Ленинск	0,1
ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНАЯ ОБЛАСТЬ.	
Забайкальская область.	
Нерчинск, Петровский Зав., Сретенск	0,4
Чита	1,0

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Амурская область.	
Свободный	0,4
Благовещенск	0,8
Приморская область.	
Иман, Николаевск, Спасск	0,4
Никольск-Уссурийск	0,7
Хабаровск	0,9
Владивосток	1,4
II. УКРАИНСКАЯ ССР.	
Волынская.	
Житомир	1,0
Любар	0,6
Романов, Черняхов	0,5
Новгород-Волынск	0,6
Червонное	0,4
Коростень	0,7
Овруч	0,6
Лучины	0,5
Володарка	0,5
Олевск	0,6
Базар	0,4
Народичи	0,4
Эмильчино	0,4
Шепетовка	0,7
Славута	0,6
С.-Константин	0,6
Изяславль и Чуднов	0,6
Полонное	0,6
Судилков, Белгородка	0,5
Донецкая.	
Бахмут	1,0
Луганск, Мариуполь, Таганрог, Озово	0,7
Славянск	0,6
Гришино, Горловка, Никитовка, Дмитровск - Бахмутск, Яковлевск, Щербиновский рудник, Енакиевка, Крама-	

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
торская, Н. Славянск, Брянский рудн., Лозовая, Павловка, Кадиевка, Каменск, Шахты, Авдеевка, Дмитриевск, Дебальцево, Вознесенск. рудник, Рутченково	0,5
Лисичанск Лопасная, Алчевск, Ровеньки, Иловайская, Рудник III Интернационала, Харцизск	0,4
Заводы „А“ и „Б“, Старобельск, Красный Луч, 1 госрудник, Сулин, Белая Калитва, Глубокая	0,3
Боловодск	0,3
Екатеринославская.	
Екатеринослав	1,2
Павлоград	0,5
Запорожье	0,7
Бердянск	0,6
Мелитополь	0,6
Орехово, Гуляй-Поле	0,4
Большой Токмак	0,4
Амур, Н.-Днепровск	0,6
Каменское	0,4
Кривой Рог	0,4
Геническ	0,4
Богайск	0,4
Синельниково, Лозовая	0,4
Александрия	0,5
Н.-Прага, Н.-Георгиевск	0,4
В.-Днепровск, Н.-Московск.	0,4
Никополь	0,4
Киевская.	
Киев	1,5
Тальное	0,5
Смела, Умань, Звенигородка	0,6
Каменка, Злотополь	0,4
Шпола	0,5
Белая Церковь, Бердичев, Черкасы	0,6
Шквира, Липовец, Ильинцы, Чигирин	0,4
Таращa, Корсунь	0,4
Казатин	0,5
Васильков, Фастов, Богуслав	0,5
Бровары	0,3
Малин, Чернобыль, Радомысль, Канев	0,4
Одесская.	
Одесса	1,3
Николаев, Елизаветград	0,7
Вознесенск	0,5
Первомайск	0,6
Бобринец, Н.-Миргород	0,4
Рыбница	0,4
Херсон	0,6
Балта, Тирасполь, Ананьев, Бирзула	0,5
Березовка, Каховка	0,4
Береслав	0,4
Очаков, Алешки, Скадовск	0,3
Подольская.	
Винница	1,0
Жмеринка, Немиров	0,5
Хмельник	0,4
Литин, Рнивань, Н.-Ушица	0,4
Проскуров	0,5
Деражня, Могилев	0,4
Летичев, Гайсин	0,4
Каменец- одольск	0,6
Дунаевцы	0,5
С.-Ушица, Бар	0,4
Ямполь	0,4
Бершадь	0,3
Тульчин	0,4
Брацлав	0,4
Томашполь	0,4
Полтавская.	
Полтава	1,0
Кременчуг, Крюков	0,9
Ромны, Прилуки, Лубны	0,6
Красноград, Золотоноша	0,4

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.	Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Зеньков, Гадяч, Кобеляки, Лохвица, Миргород, Переяславль, Пирятин, Хорол	0,4	Шостка, Базмач, Корюковка, Доробинка	0,3
Градижск, Опошня, Яготино, Решетиловка, Смелое	0,3	**III. БССР.**	
Харьковская.		1. Дрисса	0,3
Харьков	1,7	2. Копысь	0,3
Лебедин	0,7	3. Лепель	0,3
Сумы	0,9	4. Сенно	0,3
Чугуев, Богодухов, Балкин, Волочанск, Змиев	0,6	5. Чауссы	0,3
Изюм	0,4	6. Игумен (Червень)	0,3
Купянск, Золочев	0,3	7. Чериков	0,3
Ахтырка, Белополье	0,7	8. Городок	0,3
Черниговская.		9. Климовичи	0,3
Чернигов	1,0	10. Старо-Быхов	0,3
Конотоп, Нежин	0,7	11. Горки	0,3
Сер.-Буда, Глухов, Кролевец, Новгород-Северск, Корен, Березное, Мена	0,4	12. Мозырь	0,3
Борзна, Городня, Козелец, Остер, Сосница, Сновск	0,3	13. Мстиславль	0,3
		14. Рогачев	0,4
		15. Слуцк	0,4
		16. Борисов	0,5
		17. Полоцк	0,5
		18. Орша	0,5
		19. Бобруйск	0,7
		20. Могилев	0,8
		21. Витебск	0,9
		22. Минск	1,0

ТАБЕЛЬ

ставок основной ренты для земель, предоставленных жел.-дор. транспорту.

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.	Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
I. РСФСР.		**КАРЕЛЬСКАЯ АВТ. ССР.**	
Архангельская губ.		Кемский у.	0,1
Архангельский у.	0,1	Олонецкий у.	0,1
Мурманская губ.		Петрозаводский у.	0,1
Александровский у.	0,1	Повенецкий у.	0,1
		Пудожский у.	0,1
		Область Коми ж. д.	нет.

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Новгородская губ.	
Боровический у.	0,2
Валдайский у.	0,2
Демьянский у.	0,2
Мало-Вишерский у.	0,2
Новгородский у.	0,2
Старорусский у.	0,2
Череповецкая губ.	
Кирилловский у.	0,2
Тихвинский у.	0,2
Устюжский у.	0,2
Череповецкий у.	0,2
Вологодская губ.	
Вологодский у.	0,2
Грязовецкий у.	0,2
Кадниковский у.	0,2
Каргопольский у.	0,2
Северо-Двинская губ.	
Велико-Устюжский у.	0,2
Никольский у.	0,2
Сольвычегодский у.	0,2
Вятская губ.	
Вятский у.	0,2
Котельнический у.	0,2
Слободский у.	0,2
Халтуринский у.	0,2
Яранский у.	0,2
Вотская обл.	
Глазовский у.	0,2
Дебесский у.	0,2
Ижевский у.	0,2
Уральская обл.	
Верхне-Камский окр.	0,2
Верхотурский окр.	0,2
Екатеринбургский окр.	0,2
Златоустовский окр.	0,2
Ирбитский окр.	0,2
Ишимский окр.	0,2
Красноуфимский окр.	0,2
Кунгурский окр.	0,2
Курганский окр.	0,2
Пермский окр.	0,2
Сарапульский окр.	0,2
Троицкий окр.	0,2
Тюменский окр.	0,2
Челябинский окр.	0,2
Шадринский окр.	0,2
БАШКИРСКАЯ АВТ. ССР.	
Белебеевский кантон.	0,2
Мясогутовский кантон.	0,2
Уфимский кантон.	0,2
Ярославская губ.	
Даниловский у.	0,3
Любимский у.	0,3
Мышкинский у.	0,3
Ростовский у.	0,3
Рыбинский у.	0,3
Тутаевский у.	0,3
Ярославский у.	0,3
Иваново-Вознесенская губ.	
Иван. Вознесенский у.	0,3
Кинешемский у.	0,3
Середский у.	0,3
Тейковский у.	0,3
Шуйский у.	0,3
Костромская губ.	
Буйский у.	0,2
Галичский у.	0,2

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Кологривский у.	0,2
Костромской у.	0,3
Нерехтский у.	0,3
Владимирская губ.	
Александровский у.	0,3
Владимирский у.	0,3
Вязниковский у.	0,3
Гороховецкий у.	0,3
Киржачский у.	0,3
Ковровский у.	0,3
Кольчугинский у.	0,3
Меленковский у.	0,3
Муромский у.	0,3
Переяславский у.	0,3
Судогодский у.	0,3
Суздальский у.	0,3
Юрьевский у.	0,3
Нижегородская губ.	
Арзамасский у.	0,3
Ветлужский у.	0,2
Городецкий у.	0,3
Краснобакинский у.	0,3
Нижегородский у.	0,3
Павловский у.	0,3
Семеновский у.	0,2
Сергачский у.	0,3
Сормовский у.	0,3
Чувашская обл.	
Цивильский у.	0,3
Ядринский у.	0,3
Марийская автономн. обл. ж. д.	нет.
ТАТАРСКАЯ АССР.	
Агрызский к.	0,3
Арский к.	0,3
Бугульминский к.	0,3
Елабужский к.	0,3
Казанский к.	0,3
Лаишевский к.	0,3
Мамадышский к.	0,3
Свияжский к.	0,3
Чистопольский к.	0,3
Симбирская губ.	
Алатырский у.	0,3
Ардатовский у.	0,3
Корсунский у.	0,3
Симбирский у.	0,3
Сызранский у.	0,3
Самарская губ.	
Бугурусланский у.	0,3
Бузулукский у.	0,3
Мелекесский у.	0,3
Пугачевский у.	0,3
Самарский у.	0,3
Пензенская губ.	
Городищенский у.	0,3
Инсарский у.	0,3
Мокшанский у.	0,3
Наровчатский у.	0,3
Нижнеломский у.	0,3
Пензенский у.	0,3
Рузаевский у.	0,3
Саранский у.	0,3
Спасский у.	0,3
Саратовская губ.	
Аткарский у.	0,3
Балашовский у.	0,3
Вольский у.	0,3
Камышинский у.	0,3
Кузнецкий у.	0,3
Новоузенский у.	0,2
Петровский у.	0,3
Саратовский у.	0,3
Сердобский у.	0,3

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
АВТ. РЕСП. НЕМЦЕВ ПОВОЛЖЬЯ.	
Голокарамышский кан.	0,2
Краснокутский кан.	0,2
Покровский кан.	0,2
Ровенский кан.	0,2
Царицынская губ.	
2-й Донской у.	0,3
Красноармейский у.	0,3
Ленинский у.	0,2
Николаевский у.	0,2
Усть-Медведицкий у.	0,3
Хоперский у.	0,3
Царицынский у.	0,3
Астраханская губ.	
Астраханский у.	0,2
Енотаевский у.	0,2
Красноярский у.	0,2
Московская губ.	
Богородский у.	0,5
Бронницкий у.	0,5
Волоколамский у.	0,5
Воскресенский у.	0,5
Дмитровский у.	0,4
Егорьевский у.	0,5
Звенигородский у.	0,5
Каширский у.	0,5
Клинский у.	0,5
Коломенский у.	0,5
Ленинский у.	0,4
Можайский у.	0,5
Московский у.	1,0
Орехово-Зуевский у.	0,5
Подольский у.	0,5
Сергиевский у.	0,5
Серпуховской у.	0,5

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Воронежская губ.	
Бобровский у.	0,3
Богучарский у.	0,3
Валуйский у.	0,3
Воронежский у.	0,3
Задонский у.	0,3
Калачевский у.	0,3
Нижнедевицкий у.	0,3
Новохоперский у.	0,3
Острогожский у.	0,3
Россошинский у.	0,3
Усманский у.	0,3
Курская губ.	
Белгородский у.	0,3
Грайворонский у.	0,3
Дмитровский у.	0,3
Корочанский у.	0,3
Курский у.	0,3
Льговский у.	0,3
Новооскольский у.	0,3
Путивльский у.	0,3
Рыльский у.	0,3
Старооскольский у.	0,3
Суджанский у.	0,3
Тимский у.	0,3
Фатежский у.	0,3
Щигровский у.	0,3
Орловская губ.	
Ливенский у.	0,3
Малоархангельский у.	0,3
Мценский у.	0,3
Орловский у.	0,3
Елецкий у.	0,3
Рязанская губ.	
Данковский у.	0,3
Елатомский у.	0,3
Зарайский у.	0,3
Михайловский у.	0,3
Пронский у.	0,3

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Раненбургский у.	0,3
Ряжский у.	0,3
Рязанский у.	0,3
Сапожковский у.	0,3
Скопинский у.	0,3
Спас-Клепиковский у.	0,3
Шацкий у.	0,3
Тульская губ.	
Алексинский у.	0,3
Белевский у.	0,3
Богородицкий у.	0,3
Веневский у.	0,3
Епифановский у.	0,3
Ефремовский у.	0,3
Крапивенский у.	0,3
Новосильский у.	0,3
Одоевский у.	0,3
Тульский у.	0,3
Чернский у.	0,3
Тамбовская губ.	
Борисоглебский у.	0,3
Кирсановский у.	0,3
Козловский у.	0,3
Лебедянский у.	0,3
Липецкий у.	0,3
Моршанский у.	0,3
Тамбовский у.	0,3
Ленинградская губ.	
Волховский у.	0,3
Вышегорский у.	0,3
Гдовский у.	0,4
Кингиссепский у.	0,4
Ленинградский у.	0,8
Лодейнопольский у.	0,3
Лужский у.	0,4
Троцкий у.	0,4
Псковская губ.	
Великолуцкий у.	0,2
Новоржевский у.	0,2
Невельский у.	0,2
Порховский у.	0,2
Псковский у.	0,2
Себежский у.	0,2
Торопецкий у.	0,2
Тверская губ.	
Бежецкий у.	0,2
Весьегонский у.	0,2
Вышневолоцкий у.	0,2
Кашинский у.	0,2
Кимрский у.	0,2
Краснохолмский у.	0,2
Новоторжский у.	0,2
Осташковский у.	0,2
Ржевский у.	0,2
Старицкий у.	0,2
Тверской у.	0,2
Смоленская губ.	
Бельский у.	0,3
Вяземский у.	0,3
Гжатский у.	0,3
Городецкий у.	0,3
Демидовский у.	0,3
Дорогобужский у.	0,3
Духовщинский у.	0,3
Ельнинский у.	0,3
Рославльский у.	0,3
Смоленский у.	0,3
Сычевский у.	0,3
Гомельская губ.	
Гомельский у.	0,3
Клинцовский у.	0,3
Новозыбковский у.	0,3
Речицкий у.	0,3
Брянская губ.	
Бежецкий у.	0,3
Жиздринский у.	0,3

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Карачевский у.	0,3
Почепский у.	0,3
Севский у.	0,3
Трубчевский у.	0,3
Калужская губ.	
Боровский у.	0,3
Калужский у.	0,3
Козельский у.	0,3
Лихвинский у.	0,3
М. Ярославский у.	0,3
Медынский у.	0,3
Мещовский у.	0,3
Перемышльский у.	0,3
Спасо-Деминский у.	0,3
Тарусский у.	0,3
Юхновский у.	0,3
Мосальский у.	0,3
КРЫМСКАЯ АССР.	
Евпаторийский окр.	0,4
Керченский окр.	0,4
Перекопский окр.	0,4
Севастопольский окр.	0,4
Симферопольский окр.	0,4
Феодосийский окр.	0,4
Ялтинский окр.	
Донская губ.	
Донецкий окр.	0,3
Морозовский окр.	0,3
Ростовский окр.	0,3
Сальский окр.	0,3
Черкасский окр.	0,3
Кубано Черноморская обл.	
Армавирский у.	0,3
Ейский у.	0,3
Кавказский у.	0,3
Краснодарскуй у.	0,3
Майкопский у.	0,3
Славянский у.	0,3
Черноморский у.	0,3
Ставропольская губ.	
Александровский у.	0,3
Белоглинский у.	0,3
Благодарненский у.	0,3
Ставропольский у.	0,3
Трухменский у.	0,3
Терская губ.	
Георгиевский у.	0,3
Моздокский у.	0,3
Прикумский у.	0,3
Пятигорский у.	0,3
Кабардино-Балк. обл.	0,3
Карач-Черкес. авт. обл	0,3
Адыгейская авт. обл.	0,3
Грозненская губ.	0,3
Чеченская авт. обл.	0,3
ГОРСКАЯ АССР.	
Владикавказский окр.	0,3
Нарзанский окр.	0,3
Сунженский окр.	0,3
ДАГЕСТАНСКАЯ АССР.	
Буйнакский р.	0,3
Дербентский р.	0,3
Махач-Калинский р.	0,3
Юртовский р.	0,3
Алтайская губ.	
Барнаульский у	0,2
Бийский у.	0,2
Рубцовский у.	0,2

Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.	Название республик, областей, губерний и городов.	Размер ренты в копейках с одной кв. саж.
Енисейская губ.		Букеевская	0,2
Красноярский у.	0,2	Кустанайская	0,2
Для остальных уездов	0,2	Оренбургская	0,2
		Семипалатинская	0,2
Иркутская губ.		Уральская	0,2
Иркутский у.	0,2	**ТУРКЕСТАНСКАЯ АССР.**	
Для остальных уездов	0,2	Сыр-Дарьинская обл.	0,2
		Самаркандская	0,2
Ново-Николаевская губ.		Туркменская	0,1
Новониколаевский у.	0,2	Ферганская	0,1
Для остальных уездов	0,2	Аму-Дарьинская	—
		Джетысуйская	—
Омская губ.		**Дальне-Восточная.**	
Омский у.	0,2	Забайкальская	0,2
Для остальных уездов	0,2	Амурская	0,2
		Приморская	0,2
Томская губ.		**II. УКРАИНСКАЯ ССР.**	
Томский у.	0,2	Волынская губ.	0,3
Для остальных уездов	0,2	Подольская губ.	0,3
БУРЯТО-МОНГОЛЬСКАЯ АССР.		Одесская губ.	0,3
		Донецкая губ.	0,4
		Екатеринославская губ.	0,4
Верхнеудинский окр.	0,2	Киевская губ.	0,4
Троицко-Савский окр.	0,2	Полтавская губ.	0,4
Баргузинский окр.	0,2	Харьковская губ.	0,4
		Черниговская губ.	0,4
КИРГИЗСКАЯ ССР.		**III. БЕЛОРУССКАЯ ССР.**	
Акмолинская	0,2		
Актюбинская	0,2	Белорусская ССР	0,3

Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР *М. Калинин.*

Председатель Совета Народн. Комис. Союза ССР *А. Рыков.*

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР *А. Енукидзе.*

Москва, Кремль, 25 августа 1924 г.

(«Изв. ВЦИК» 27 августа, № 194).

Раз'яснение.

Вследствие запроса Центроналога о порядке взимания земельной ренты согласно Декрета ЦИК, ССР от 29 мая 1924 г. 5-ый Отдел НКЮ РСФСР сообщил, что согласно ст. 10 вышеназванного декрета земля, находящаяся под зданиями культа, подлежит обложению поземэльной рентой в городах и в полосе, предоставленной транспорту, при условии, что ныне взимаемый налог за аренду земли, установленный циркуляром НКФ СССР от 5 сентября 1924 г. № 115, тем самым отпадает. Порядок взимания ренты, а также последствия неуплаты ес для групп верующих и религиозных обществ—те же, кои указаны в циркуляре НКФ СССР от 3 сентября 1923 г. № 102.

III. Арендная плата за землю под зданиями культа.

§ 19. Циркуляр НКФ СССР.

Наркомфинам Союзных Республик от 5-го сентября 1923 г. за № 115 об арендной плате за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа.

Ввиду допускаемых на местах неправильностей в отношении взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа (церквами, молитвенными домами, синагогами и т. п.), Народный Комиссариат Юстиции и Финансов сообщает для сведения и руководства следующее:

1. В сельских местностях арендная плата за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа, взиманию не подлежит.

2. В городских поселениях размер арендной платы за указанные участки не должен превышать нормальных ставок, принятых в данном городском поселении для частновладельческих усадебных земель.

§ 20. Циркуляр НКВД от 19 ноября 1923 г. № 379.

В виду допускаемых на местах неправильностей в отношении взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа (церквами, молитвенными домами, синагогами и т. п.), Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает руководствоваться следующими положениями:

1) В сельских местностях плата за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа, взиманию не подлежит.

2) В городских поселениях размеры арендной платы за указанные участки не должны превышать нормальных ставок, принятых в данном городском поселении для частновладельческих усадебных земель.

Настоящее распоряжение срочно довести до сведения Укоммунотделов.

(Бюллет. НКВД за 1923 г. № 27).

VI. Государственное страхование зданий культа.

§ 21. Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции РСФСР и Главного Правления Государственного Страхования СССР. № 655.

(По Огневому отделу).

Марта 13-го 1924 г.

Уполномоченным Госстраха, Губ. и Обстрахом, Конторам Государственного Страхования Автономных Республик, уездным и участковым агентам РСФСР.

Об обязательном неокладном страховании зданий, служащих религиозным целям.

В отмену радио Главного Правления Государственного Страхования за № 464 от 16 августа 1924г., настоящим предлагается возобновить прием на страх в обязательном неокладном порядке церквей и других молитвенных зданий, принадлежащих государству и переданных в пользование обществам верующих или иным частным лицам.

Обязательному страхованию подлежат исключительно строения. Имущество, находящееся в этих строениях, как-то: обстановка, иконы, хоругви, колокола и пр. обязательному страхованию не подлежит и может страховаться только в порядке добровольном.

Премия рассчитывается на основании тарифного циркуляра № 24 от 20-го декабря 1923 г., при чем допускается рассрочка платежа премии независимо от размера премии до шести месяцев с уплатой в два срока.

Конторам и агентам Госстраха на местах предлагается принять меры к широкому оповещению заинтересованных в страховании церквей и других молитвенных зданий граждан, что новый церковный тариф устанавливает ставки премии значительно ниже довоенных, что страховые суммы строго соответствуют действительной материальной стоимости строений и стоимость художественной отделки не включена в страховую сумму, почему страховые платежи не могут быть обременительными для населения.

§ 22. Циркуляр Госстраха от 13 марта 1924 г. № 656.

Уполномоченным Госстрах Губ. и Обстрахам, Конторам Государственного Страхования Автономных Республик, Уездным и Участковым агентам РСФСР.

(Бюлл. НКВД 13 мая 24 г. № 15—16).

Согласно циркуляра НКЮ и Госстраха от 13 марта 1924 года, за № 655, и в отмену циркуляров от 26 сентября 1922 г. за № 166, от 23 ноября 1922 года за № 241/3958/0, от 25 декабря 1922 года

за № 260/6125/0, от 2 февраля 1923 г. за № 301, от 26 мая 1923 г., за № 396 и распоряжения от 16 августа 1923 г., радио 464,— Главное Правление предлагает настоящим возобновить прием на страх церквей и других молитвенных зданий, принадлежащих государству и переданных в пользование обществам верующих или иным частным лицам, как имуществ, подлежащих обязательному неокладному страхованию, на следующих основаниях:

1) Обязательному страхованию подлежат исключительно строения. Движимое имущество, находящееся в этих строениях, как-то: обстановка, иконостасы, иконы, хоругви, колокола и проч., обязательному страхованию не подлежит и может страховаться только в порядке добровольном.

2) Оценка церквей и других молитвенных зданий производится по действительной материальной стоимости их постройки. Всякие архитектурные украшения, художественные отделки стен и потолков в оценку не включаются.

При оценке надлежит иметь в виду, что почти все церкви давней постройки, а потому амортизация должна применяться в наивысшем проценте.

Конторам надлежит, принимая во внимание вышеизложенное, выработать кубатурные нормы оценок церквей, в зависимости от материала стен и крыш.

3) Премия рассчитывается на основании тарифного циркуляра № 24, от 20 декабря 1923 года.

4) Рассрочка платежа премии допускается независимо от размера премии, до шести месяцев, с уплатой в два срока.

Конторам и агентам на местах предлагается принять меры к широкому оповещению граждан, заинтересованных в страховании церквей и других молитвенных зданий, о том, что новый церковный тариф устанавливает ставки премии значительно ниже довоенных, что страховые суммы строго соответствуют действительной материальной стоимости строений и стоимость художественной отделки не включена в страховую сумму, и страховые платежи поэтому не могут быть обременительными для населения.

Главное Правление выражает уверенность, что его местные органы проявят необходимую энергию и должный такт при проведении операций по страхованию церквей и других молитвенных зданий, не обостряя отношений с местным населением.

§ 23. **Тарифный циркуляр Госстраха** по страхованию от огня № 24, от 20-го декабря 1923 года.

Тариф премий по добровольному и обязательному неокладному страхованию (от огня) музеев и служащих исключительно религиозным целям молитвенных зданий. (В отмену тарифа по тарифн. цирк. №№ 4 и 15).

Постановление Главн. Правления от 11 октября 1923 г. (Прот. № 105 п. 2). Одобрено Советом по делам Страхования 13 декабря 1923 года.

Утвержден НКФ 18 декабря 1923 г.

1. Музеи и служащие исключительно религиозным целям молитвенные здания (и движимость в них), отделенные от ближайших строений свободным пространством: каменные, крытые прочно—не менее 25 саж. и остальные не менее 50 саж., тарифируются — независимо от того, находятся ли они вне городов и селений, или в черте их—по следующим ставкам (коп. со 100 р.).

			Строения:	Движ. в них:
Каменные,	крыт.	прочно	10 к.	15 к.
„	„	непрочно	15 „	20 „
Смешанные	„	прочно	25 „	30 „
„	„	непрочно	35 „	40 „
Деревянные	„	прочно	30 „	35 „
„	„	непрочно	40 „	45 „

Примечание. К тем музеям и молитвенным зданиям, которые раз‘единены меньшим, чем указано в п. 1 расстоянием от соседних строений, но эти последние составляют группу, изолированную со всех сторон от остального соседства свободным пространством требуемого в п. 1-м расстояния, применяется тот же тариф:

а) без надбавки—для музеев и молитвенных зданий, отделенных от соседних построек свободным пространством—каменные, крытые прочно не менее 5 саж. и остальные не менее 10 саж.

б) с надбавкою в 40% — для зданий, имеющих соседство на меньшем расстоянии, чем указано в п. „а“.

2. К музеям и молитвенным зданиям, находящимся в городах и селениях или вне их, на расстояниях менее указанных в п. 1-м применяется **местный** тариф со скидкой:

в 50%—если они непосредственно примыкают к соседним строениям, или отделены от них свободным пространством: каменные—менее 5 саж. и остальные—менее 10 саженей;

в 60% — если они отделены от ближайших строений свободным пространством: каменные — от 5 до 10 саженей и остальные—от 10 до 25 саж.;

в 75%—если они отделены от соседних строений свободным пространством: каменные — от 10 до 25 саж. и остальные— от 25 до 50 саж.

§ 24. Правила применения тарифа для музеев и зданий, служащих исключительно религиозным целям.

1. Если музеи и молитвенные здания, находящиеся в черте городов и селений, отделены от ближайших строений свободным пространством, предусмотренным в п. 1-м настоящего тарифа, при чем окончательная ставка местного тарифа для музеев и молитвенных зданий ока-

жется ниже окончательной ставки по п. 1 настоящего тарифа, то применяется к ним местный тариф со скидками по п. 2.

2. К музеям и молитвенным зданиям за огнестойкое устройство их применяется особая скидка с премии в 25%. Огнестойкое устройство определяется наличием совокупности следующих условий: строения— каменные, крытые прочно, полы и потолки несгораемые, полное отсутствие деревянных перегородок, деревянных частей и деревянных сооружений (кроме таких, необходимость коих обусловливается культом, каковы: иконостасы, загородки клиросов, исповедален и проч.), а также деревянных пристроек.

3. Находящиеся при музеях и молитвенных зданиях обслуживающие их строения (сторожки и необходимые для этих зданий хозяйственные постройки) и школы не считаются соседством и на размер скидок за расстояние не влияют, если эти находящиеся при музеях и молитвенных зданиях строения в свою очередь отделены от других ближайших строений свободным пространством, предусматриваемым настоящим тарифом.

Примечание. Лавки и склады товаров при музеях и молитвенных зданиям или в подвальных помещениях последних считаются соседством, обусловливая надбавку к премии, согласно примечания к п. 1 и исключая применение скидок по п. 2.

4. Строющиеся музеи и молитвенные здания тарифируются так же, как и другие строения в постройке, при чем ставки, определения и правила настоящего тарифа на них не распространяются.

Настоящий циркуляр вступает в силу немедленно по получении его на месте.

§ 25. **Ответственность за неуплату страховой премии.**

Отдел прокуратуры запросил 5-ый Отдел НКЮ о том, какой ответственности подлежит группа верующих в случае неуплаты ею страховой премии.

По этому вопросу 5-ый Отдел НКЮ раз‘яснил, в отношении своем от 1 апреля 24 года, что ответственность группы верующих за невнесение страховой премии по своим последствиям должна быть признана такою же, как за неуплату падающих на здание культа налогов. Вопрос об этом разрешается циркуляром НКФ СССР от 3 сентября 23 г. № 102 об обложении местным налогом со строений зданий культа, п. 6-й коего гласит:

„В случае неуплаты причитающихся сумм налога в течение двух месяцев после назначенного для платежа срока, Губфинотдел возбуждает перед Губисполкомом ходатайство о расторжении договора и отобрании здания, предоставленного в пользование религиозного общества, неуплатившего в срок налога за означенное здание.

Примечание. Опечатание предназначенных для богослужебных целей зданий до расторжения договора в порядке настоящей (6) ст., а равно наложение штрафов и ареста на имущество

отдельных граждан, входящих в состав религиозного общества, за неуплату в срок налога за означенные здания не допускается.

§ 26. **Право на получение страховых сумм.**

Циркуляр НКВД 28 декабря 1923 г. № 467.

В виду того, что при выплате убытков за сгоревшие храмы с принадлежащим им имуществом религиозного культа, группы верующих заявляют о своих правах на получение страховых сумм, мотивируя это тем, что они вносят страховые премии и, следовательно, являются страхователями, НКФ и НКВД раз'ясняют, что указанные страховые суммы ни в коем случае не подлежат выдаче группам верующих, т. к. последние по отношению к церковному имуществу не являются владельцами, а получают таковое лишь по договорам во временное пользование, владельцем же указанного имущества является государство в лице Губисполкома.

(Бюлл. НКВД 7 января 24 г. № 2).

Раз'яснения:

§ 27. **Постройка храмов верующими за счет страховой премии.**

Уполномоченными группы верующих с. Раменья, Ржевского уезда, подано НКЮ заявление, что у них 16 марта с. г. сгорел храм, застрахованный в Ситьковском агентстве добровольно группою 31 марта 1923 г. по квитанции № 203429 в сумме 3000 руб золотых.

Согласно циркуляра НКВД и НКФ от 28 декабря 1923 года № 467 (Бюллет. 7 января 1924 года № 2) страховые суммы подлежат выдаче Губисполкому, а не вносившим страховые премии группам верующих. Это обстоятельство возлагает на ГИК, получивший страховую премию, обязанность в той или иной форме притти на помощь застраховавшей группе верующих в возможном удовлетворении религиозных потребностей групп.

По сообщениям уполномоченного, во Ржеве, в 25 верст. от села Раменья, имеется закрытый деревянный храм против бывшего казначейства. Кроме того в с. Прасковино Бороздинской волости Старицкого уезда, в 35 верстах имеются два храма: один каменный, а другой деревянный, в коем происходит культовое служение 2—3 раза в год. Как явствует из протокола общего собрания граждан с. Прасковинского от 30 сего марта, граждане села Прасковинского согласны продать деревянный храм на снос за 5000 ржан. единиц.

Принимая во внимание, что здания храмов являются национализированными и составляют собственность государства в лице Губисполкома, от коего зависит и перенесение зданий культа из одного места в другое, НКЮ препровождает на распоряжение ГИК'а вопрос о переносе одного из вышеуказанных деревянных храмов либо из Ржева, либо из Прасковино на снос в село Раменье для культовых целей. (12 апреля 1924 г. № 9480).

§ 28. **Порядок выдачи страховой премии за сгоревшие здания культа группам верующих.**

Вследствие отказа Тверского ГИК'а дать разрешение на перенос в с. Раменье из другого места закрытого храма, 5-ый Отдел НКЮ по поручению Президиума ВЦИК'а предложил Адмотделу сообщить Церковному совету с. Раменья обратиться в Тверской ГИК с просьбою о выдаче Церковному совету страховой премии в сумме 3000 руб. зол. для постройки новой церкви в с. Раменья в порядке § 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г.

§ 29. **Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о плате за помещения, занятые в муниципализированных домах.**

В развитие ст. 166 гражданского кодекса Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Арендная плата за помещения в муниципализированных домах, занимаемых учреждениями под канцелярии и для иных нужд неторгового или промышленного характера, устанавливается исполкомами в зависимости от местных условий в пределах нижеследующих норм: а) **с учреждений, состоящих на местном и государственном бюджетах, от 80 коп. до 1 р. 20 к. зол. в месяц за 1 кв. саж.** б) с государственных учреждений, состоящих на хозрасчете, до 2 руб. зол. в месяц за 1 кв. саж.; в) с частных учреждений и обществ, не преследующих коммерческой выгоды,—до 3 р. зол. в месяц за 1 кв. саж.; г) со всех остальных учреждений и обществ плата устанавливается по соглашению с домоуправлением, но не ниже установленной в п. „в".

2. Партийные и профессиональные организации приравниваются к учреждениям, состоящим на госбюджете. Кооперативные организации приравниваются к госучреждениям, состоящим на хозрасчете.

Примечание. За помещения, занятые под дворцы труда, плата не взимается; поддержание их в исправном состоянии возлагается на органы, в ведении коих они состоят.

3. Учреждения НКвоена и НКпочтеля оплачивают занимаемые ими помещения по минимальному тарифу—80 к. зол. в месяц за 1 кв. саж.

4. Ставки, указанные в пунктах „а" и „б" ст. 1 настоящего постановления, применяются лишь для площади, занятой в пределах нормы, установленной инструкцией о мерах улучшения жилищных условий от 4 июня 1921 г., изданной на основании постановления СНК от 24 мая 1921 г.,—7 кв. аршин на каждого фактически работающего в учреждении сотрудника. Для лечебных, учебных, ученых и культурно-просветительных учреждений предельные нормы площади, оплачиваемой по ст. 1, устанавливаются соответственными наркоматами по соглашению с НКВД.

Излишки площади, занимаемой учреждениями свыше установленных норм, оплачиваются по пункту „в" ст. 1.

5. В зависимости от обязательств, кои арендатор принимает на себя по содержанию арендуемого им помещения, арендная плата соответственно уменьшается.

6. Учреждения, состоящие на местном бюджете, вносят арендную плату путем соответствующих бухгалтерских перечислений сумм, вносимых в свои расходные сметы, на счета смет коммун-отделов.

7. Настоящее постановление вводится в действие с 1 апреля 1924 г. и распространяется также и на те помещения, которые были предоставлены учреждениям до издания его.

8. В текущем бюджетном году учреждения, финансируемые в сметном порядке по общегосударственному и местному бюджету, а равно профессиональные и партийные организации имеют право на скидку в 50 проц. с установленной настоящим постановлением нормы.

(Изв. ВЦИК от 15 марта 1924 г. № 62).

Раз'яснение:

§ 30. На запрос 5-го Отдела, **по какому тарифу должны оплачиваться здания культа. переданные группам верующих для богослужения** ГУКХ НКВД отношением от 31 января 1924 г. № 1230/3, дал нижеследующее раз'яснение:

Главное Управление Коммунального Хозяйства Наркомвнудел сообщает, что **используемые для религиозного культа помещения** в жилых домах и других строениях, не имеющих назначением обслуживание религиозного культа, **должны оплачиваться по ставкам, установленным для учреждений, находящихся на государственном бюджете.**

Охрана храма.

§ 31. **Обязанность группы верующих охранять церковное имущество,**

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. § 8 пункт 1 и 4-ый обязывают принявших имущество в пользование „хранить и беречь его, как вверенное им народное достояние“ и „при сдаче возместить все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке)“.

§ 32. Циркуляр НКЮ

о лицах, ответственных по делам о хищении церковных ценностей.

В дополнение к циркуляру № 25—1922 г. и циркулярной телеграмме № 26—1922 г. Народный Комиссариат Юстиции предлагает:

1. Во всех случаях возникновения дел о хищениях церковных ценностей принимать меры к привлечению, во время производства предварительного следствия, к уголовной ответственности, независимо от

фактических совершителей преступного деяния, всех лиц, которые по своему юридическому или фактическому положению являлись хранителями церковных ценностей.

Если нет достаточных данных к обвинению означенных лиц в соучастии в хищении, они должны привлекаться к ответственности за небрежность или неосторожность в хранении этих ценностей.

2. Одновременно с этим во время производства предварительного следствия, к хранителям церковных ценностей от имени соответствующего исполкома, который передал церковные ценности в пользование верующих, должен пред'являться в народном суде (по особой сессии) гражданский иск в размере стоимости похищенных ценностей, причем поддержание этого иска на суде должно возлагаться на особое лицо, командируемое губотюстом.

Примечание. При проверке церковного имущества необходимо требовать от лиц, пользующихся имуществом, обязательного представления старых (до декрета об отделении церкви от государства) инвентарных книг, описей, клировых ведомостей, независимо от описей, составленных при заключении договора местным советом. Непредставление, сокрытие, представление в испорченном виде означенных документов должно служить основанием к привлечению виновных в этом лиц к судебной ответственности за уничтожение или сокрытие казенных документов.

3. В отношении тех дел, которые ныне уже поступили в народные суды, гражданские иски должны быть немедленно пред'явлены в суд, рассматривающий уголовное дело, а если уголовное дело уже закончено, надлежит пред'являть соответствующие гражданские иски в гражданском порядке в народном суде.

Такие же иски в народных судах должны пред'являться по всем делам, направленным и рассмотренным в ревтрибуналах, приняв меры к своевременному обеспечению этих исков.

Ответственность за проведение всех вышеизложенных распоряжений в жизнь возлагается лично на заведующих отделами юстиции.

27 апреля 1922 г.

Отделение IV-ое.

§ 1. Право местного религиозного общества и группы верующих заключать сделки частно-правового характера.

Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ст. 15 гласит:

Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культового имущества, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом,

но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

Раз'яснение:

Так как обязанности, в отношении зданий культа и богослужебного имущества одинаково обязательны по договору пользования как для местного религиозного общества, так и для группы верующих, то отсюда можно заключить, что и права группы относительно найма, гл. обр., сторожей, далее певчих, рабочих по ремонту и т. д. одинаковы.

Ответственность религиозного общества и группы верующих за исполнение законов о применении наемного труда.

§ 2. Постановление Народных Комиссариата Юстиции и Труда.

Об определении понятия „нанимателя", как лица, ответственного за исполнение законов о применении наемного труда в порядке ст.ст. 132, 133, 134 и 156 Уголовного Кодекса.

Во избежание наблюдающихся недоразумений при рассмотрении трудовыми судами уголовных дел о нарушении законов о труде в части определения понятия „нанимателя", как лица, ответственного за исполнение требований законов о применении наемного труда в порядке ст.ст. 132, 133, 134 и 156 Уголовного Кодекса. Народный Комиссариат Юстиции и Народный Комиссариат Труда раз'ясняют:

1. Как общее правило, ответственным нанимателем является физическое или юридическое лицо, которое, согласно ст. 27 Кодекса Законов о Труде, издания 1922 года, выступает стороной в договоре найма (нанимает рабочую силу).

Примечание. Если нанимателем является юридическое лицо, то к ответственности привлекаются физические лица, являющиеся ближайшими ответственными руководителями работ.

2. Высшая администрация или владелец предприятия или учреждения привлекаются в качестве соучастников, если они заведомо знали о правонарушении и не приняли должных мер к его устранению, или самое правонарушение было учинено по их распоряжению, в частности, когда лица, указанные в ст. 1 и примечании, являлись подставными.

3. Наниматель (ст. 1) освобождается от ответственности в том случае, если он докажет, что принял все зависящие от него меры к предупреждению или устранению правонарушения, и последнее имело место исключительно вследствие действий (или бездействия) высшей

администрации или владельца предприятия (учреждения), в каковом случае последние и несут ответственность.

29 октября 1923 года.

(С. У. 1923 г., № 80, ст. 780).

Отделение V-ое.

Отношение группы верующих или религиозного общества к служителям культа.

Общие положения.

Главнейшею целью заключения договора о пользовании зданиями культа является использование здания храма в соответствии с его прямым назначением.

Отсюда для религиозного общества и группы верующих вытекает необходимость иметь нужное число служителей культа для совершения религиозных обрядов.

Право найма служителей культа принадлежит религиозному обществу и группе верующих.

Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ст. 16 гласит:

„Граждане, составляющие данное религиозное общество могут, по мере встретившейся надобности, **назначать служителей культа**".

В соответствии с этим **и пункт 2 Нормального договора** указывает, что в целях религиозного об'единения граждан известного района религиозное общество „**назначает служителей культа** для совершения религиозных обрядов".

Раз'яснение.

§ 1. **Приглашение, наем или увольнение служителей культа принадлежит группе верующих.**

Группе верующих следует понимать, что, согласно декрета отделения церкви от государства, приглашение, наем или увольнение того или иного служителя культа для целей культа зависит исключительно от всей этой самой группы верующих и по сему, во избежание эксплоатации их религиозных чувств, у них имеется полная возможность ставить условия служителям культа при найме их о признании ими всех декретов Советской власти в области отделения церкви от государства.

Р. и Ц. 1922 г. стр. 39.

§ 2. **Запрещение вмешательства в дело найма служителей культа группами верующих.**

Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. ст. 8 и 11.

1) Вследствие предоставления конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным Исполкомом здания и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным Исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично всем гражданам, которые подпишут договор с Исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР.

2) По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вверенного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого от добровольного согласия самих верующих или религиозных обществ зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных органов, делаемым ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служители культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправление богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

§ 3. **Раз'яснение.**

Наиболее естественной формой взаимоотношений между религиозным обществом или группой с одной стороны и служителями культа с другой является заключение договора найма, в котором обе стороны могут установить взаимные права и обязанности по отношению друг к другу, а также гарантировать неприкосновенность своих интересов.

§ 4. **Порядок избрания служителей культа религиозным обществом.**

Георгиевским религиозным обществом принесено заявление о **неутверждении** Юрьево-Польским Отделом Управления **произведенных выборов служителей культа** (2 избраны, 1 заболотирован), при чем приложено предложение УИК от 19 октября 1923 г. № 6807, из коего явствует, что неутверждение протокола религиозного общества по пункту выборов служителей культов произошло в виду усмотренного УИК-ом противоречия заболотирования одного из служителей культа статьи 5-ой нормального договора. Из ст. 16 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля явствует, что **увольнение** неугодных обществу **служителей** культа пред-

ставляется **усмотрению религиозного общества**. Что касается квалифицированного большинства **2/3** требуемого **ст. 5** нормального договора, то в данном случае имеется в виду **исключение** кого-либо из членов общества, а не **заболотирование** какого-либо члена на какую либо церковную должность, в том числе и служителя культа.

(2 ноября 1923 г. № 27520).

§ 5. **Взаимоотношение между группою верующих и служителем культа**.

Начальник Горецкой уездной милиции обратился за раз'яснением в 5-ый Отдел НКЮ имеют ли право органы так наз. епархиального управления требовать от группы верующих, чтобы на собраниях группы, а также в Совете церковном председательствовал обязательно священник.

По этому поводу 5-ый Отдел НКЮ сообщил предложением от 7 июля 1924 г. № 17736, что храмы передаются группам верующих, а не церковной иерархии, вследствие чего управление этим имуществом и ответственность за него и лежит на верующих, кои уже сами по собственному произволению приглашают служителей культа и могут заключать с ними договор найма, как и с другими лицами обслуживающими потребности культа, как-то певчие, сторожа и т. д. Вследствие этого священник может быт председателем собрания верующих или церковного совета лишь постольку, поскольку он сам состоит членом группы верующих и последними будет избран в председатели. Властное вмешательство всякого рода высших церковных учреждений запрещается §§ 7, 8 и 11 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (Бюлл. НКВД от 1923 г. № 14—15, С. У. 1923 г. № 72 ст. 699), и карается ст. 123 Уголовного кодекса, при чем само собою, что здесь не может возникать даже речи о возможности издания церковною высшею властью каких-либо распоряжений, противоречащих законам Советской Республики.

Отделение VI ое.

Церковные сборы и налоги.

§ 1. **Принудительные сборы и облажения.**

Декрета 23/I—18 г. ст. 11:

Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ равно, как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами, не допускаются.

Уголовного Кодекса ст. 122:

Всякое принуждение при взимании сборов в пользу церковных и религиозных организаций или групп карается—принудительными ра-

ботами на срок до шести месяцев, с лишением на срок до двух лет права заключать договоры с местными советами об использовании богослужебного имущества и зданий, с конфискацией имущества организации.

Раз‘яснение.

§ 2. **Общецерковные сборы.**

Обложение граждан особым сбором, установленным собором русской церкви 1917—18 г.г., под названием **„церковная лепта“** является неправомерным по следующим соображениям: 1) предназначается он не на удовлетворение потребностей группы граждан, принявшей какой либо храм, а имеет в виду усиление средств общецерковной казны, из коей производится оплата содержания членов Высшего Церковного Управления и 2) сбор этот имеет принудительный характер и носит лишь замаскированную форму ранее существовавшего принудительного же епархиального обложения. (Раз‘яснение 18 декабря № 519 Р. и Ц. № 6 стр. 116).

§ 3. **Добровольные церковные сборы—складчины:**

1) Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. ст. 2 гласит:

Отдельным лицам церковных и религиозных обществ (и групп верующих) предоставляется устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

2) Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 14

Незаконным является запрещение группе граждан, заключившей соглашение с местным Совдепом, производить добровольные **сборы-складчины** на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров и на приобретение различных предметов хозяйственного обихода для нужд своего храма. Конечно, принудительное взыскание таких сборов, хотя бы под страхом только церковных кар,—недопустимо.

3) Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г.

Члены религиозного Общества, или их уполномоченные, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

4). Тоже повторяет и ст. 7 Нормального устава религиозного общества.

Отдельные члены Общества или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом.

Примечание. Обязательных членских взносов на членов Об-ва возложено быть не может.

Раз'яснения.

Сторонникам того или иного религ. культа должны быть запрещаемы сборы, имеющие принудительный характер, но под это понятие ни в коем случае не могут быть подведены *сборы-складчины*, носящие добровольный характер и производимые лишь на нужды определенного храма, часовни, молитвенного дома. (Раз'яснен. НКЮ 3 апреля 1919 г. № 454 Р. и Ц. № 6 стр. 116).

§ 4. **О праве групп верующих держать капиталы на текущем счету.**

V-й Отдел Наркомюста раз'яснил следующее:

Согласно статьи 14-ой циркуляра во вопросу об отделении церкви от государства от 3 января 1919 года, членам групп верующих разрешается обладать некоторыми капиталами на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров и на приобретение различных предметов хозяйственного обихода для нужд своего храма, а потому в том, что члены Красноярской еврейской ролигиозной общины обладают капиталом в 6.000.000 рублей, какого-либо нарушения декрета об отделении церкви от государства V-й отдел НКЮ не усматривает; подобные капиталы на текущий счет банков могут вкладываться не на имя групп верующих, как не обладающих правами юридических лиц, а на имя отдельных граждан.

(9 февраля 1922 года, № 74 Р. и Ц. 1922, стр. 44—45).

Отделение VII-ое.

Порядок расторжения договоров с группами верующих и о закрытии церквей и монастырей.

§ 1. Декрет ВЦИК'а от 19 апреля 1923 г. № 02814.

(Постановления и распоряжения ВЦИК март—апрель 1923 г. стр. 14 № 20. Бюллетень НКВД от 15 мая 1923 г. № 10).

Постановление о порядке направления дел по закрытию церквей и монастырей и нарушению договоров группами верующих.

(Протокол заседания Президиума ВЦИК от 29 марта 1923 года № 20/Б п. 7).

1. Дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия разрешаются постановлениями Президиума Губисполкомов.

2. Все постановления по означенным делам заносятся в протокол заседания Президиума Губисполкома **с указанием мотивов и оснований** расторжения договора или закрытия храмов.

§ 2. Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 23 г. § 4.

На основании **постановления ВЦИК** от 19 апреля 1923 г. дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия, разрешаются постановлениями Президиумов Губисполкомов с занесением постановления о сем в протокол заседания и с указанием мотивов и оснований расторжения договора или закрытия храма.

Требуемые настоящим постановлением ВЦИК'а мотивировка и основание, указывает на необходимость крайней осмотрительности, с которою должны Губисполкомами или Обл'исполкомами разрешаться дела о судьбе богослужебных зданий, находящихся в бесплатном пользовании верующих.

Постановление 19/VI—1923 г. в этом отношении различает: 1) расторжение договора с данною группою верующих и 2) закрытие временных или постоянных храмов и молитвенных домов.

Если обнаружится участие церковной группы в контр-революционных выступлениях, или если будут обнаружены злоупотребления церковным имуществом или растрата последнего, то постановлением Губисполкома договор с данною группою расторгается, храм передается другой более благонадежной или исправной группе верующих, а лица, совершившие преступное деяние, предаются суду.

Вне этих условий закрытие храма, как общее правило, может иметь место при наличии условий, указанных в циркуляре Наркомюста от 3/I—19 г. в ст. 1-й) и в циркуляре НКВД от 28/II—19 г., т.-е. 1) если в данной местности ощущается **острый** недостаток в зданиях и помещениях для жилищных, санитарно-медицинских, культурно-пресветительных и т. д. целей, при чем окажется, что закрываемый храм действительно может быть использован для реально существующего учреждения и при том имеется физическая возможность и средства для его приспособления, 2) если это мероприятие отвечает запросу трудящихся масс в форме многочисленных коллективных заявлений, резолюций, постановлений с'ездов и так далее. При закрытии храмов Президиумом Губисполкома тщательно должны быть приняты во внимание религиозные интересы верующих, их привычки, статистические данные о количестве населения, пользующегося закрываемым храмом, о вместимости ближайших храмах, их отдаленности от данного района, расходы, произведенные по ремонту закрываемого храма и т. д.

§ 3. **Циркуляр НКЮ 20/IX — 23 г. № 190.**

О порядке расторжения договоров с группами верующих о пользовании зданиями культа при фабриках и заводах.

В связи с поступающими с мест запросами о порядке расторжения договоров с группами верующих о пользовании зданиями культа

и о закрытии последних при фабриках и заводах, Народный Комиссариат Юстиции раз'ясняет, что расторжение таковых договоров, а равно закрытие отдельно стоящих и сданных уже группам по договору зданий культа при фабриках и заводах совершается в порядке постановления Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 № 02814.

Согласно этого постановления дела по нарушению договора с группами верующих о пользовании зданиями культа и дела по закрытию временных или постоянных зданий культа разрешаются постановлениями президиума губисполкома с занесением таковых постановлений в протокол заседания президиума губисполкома и с указанием мотивов и оснований расторжения договоров или закрытия храма.

20 сентября 1923 г.

§ 4 Циркуляр НКЮ от 23/IV—24 г.

В виду не точного соблюдения директив, данных постановлением Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 г. № 02814 и возникающих отсюда недоразумений на местах по поводу закрытия и ликвидации церквей по постановлениям Уисполкомов и Губисполкомов, при наличии протестов или жалоб на эти действия во ВЦИК со стороны групп, имевших по договору в своем пользовании эти храмы, НКЮ и НКВД обращают внимание на необходимость точного выполнения директив данного постановления ВЦИК о том, что дела о ликвидации и закрытии храмов в конечном счете разрешаются Президиумом ВЦИК и, что посему **до разрешения им жалоб фактическое из'ятие храма от имевшей его по договору группы верующих, а также закрытие или ликвидация храмов не должно практиковаться.**

23 апреля 1924 г.

(„Еженед. Сов. Юст.“ 1924 г. 3 мая № 18).

Раз'яснения.

§ 5. Порядок расторжения договоров с группами верующих о пользовании храмами, находящимися под охраной Главмузея.

Группа верующих, имевшая в пользовании храмы бывш. Трифоновского монастыря в Вятке обратилась с жалобой на расторжение Вятским ГИК договора, заключенного ею с представителями Главмузея при участии представителя ГИК'-а и о передаче означенных храмов по новому договору так наз. Вятскому епархиальному управлению **без ведома** Главмузея.

НКЮ по сношении с Главмузеем признает неправильным одностороннее расторжение Вятским ГИК-ом договора, заключенного Главмузеем с группою верующих, а тем более без ведома Главмузея передачу вверенного Главмузею имущества новому об'единению в лице так наз.

Вятского епархиального управления, неспособного к тому же согласно ст. 9—10 Инструкции от 27 апреля 1923 г. обладать или управлять каким бы то ни было имуществом. Если имущество бывш. Трифоновского монастыря вверено Главмузею и последний несет за него ответственность, то передача имущества новой группе должна быть совершена в том же порядке, что и по прежнему договору, при чем вверенное Главмузею имущество, в случае расторжения договора должно быть принято Губмузеем по надлежащим описям и т. д.

Сохраняя за ГИК-ом право не допускать пользования храмами таким группам, кои по мнению ГИК-а являются неблагонадежными и антисоветскими, НКЮ полагает, что вопрос о пользовании и передаче музейного имущества группам верующих должен быть регулирован таким образом, что участие в заключении и расторжении договора о пользовании, а также передача или возврат имущества принадлежит и Главмузею, и его местным органам, но Главмузей или его органы могут заключать договор о пользовании зданием культа и другим церковным имуществом **только с тою группою или религиозным обществом**, кои **зарегистрированы** ГИК-ом в порядке Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 23 г. (С. У. 23 г. № 37 ст. 384) или во всяком случае с его ведома и согласия.

§ 6. **Незакономерные способы закрытия храмов.**

Поступающие во ВЦИК с мест жалобы показывают, что в основу постановлений о закрытии храмов местными властями нередко кладутся резолюции, вынесенные на митингах, антирелигиозных собраниях, во время прений после антирелигиозных лекций и т. д. о закрытии того или иного храма, при чем главнейшим аргументом является большинство голосов, поданных на данном собрании за закрытие храма.

Провозглашая в ст. 5 Декрета об отделении церкви от государства право свободного исполнения обрядов и предоставляя в пользование **соответствующих** религиозных обществ храмы и предметы, предназначенные для богослужения, Советская власть подобно тому, как, она обеспечивает права национальных меньшинств, не может допустить попрания большинством голосов принадлежащего хотя бы и меньшинству права свободной совести и свободного исполнения обрядов.

Да и вообще, делая постановления о закрытии того или иного, уже находящегося в пользовании группы граждан храма, ГИК-и должны прежде всего обращать серьезное внимание, чтобы здание закрываемого храма было предоставлено **исключительно** под культурно-просветительное учреждение и при этом немедленно было использовано в действительности уже существующим учреждением, а не предполагаемым, а тем более фиктивным, и чтобы имелись наличные средства для приспособления здания храма под учреждение.

§ 7. **Незакономерные способы из‘ятия предметов религиозного культа, переданных по договорам в пользование группам верующих.**

Согласно ст. 13 Декрета от 23 января 18 г. соответствующим религиозным обществам передаются вместе с храмом „предметы, предназначенные специально для богослужебных целей“. К числу таковых предметов относятся церковные облачения, ковры, орлецы, колокола и т. д., сдаваемые по описи группе верующих.

Вследствие этого из‘ятие этих предметов культа по постановлениям ВИК-ов, УИК-ов и т. д. незаконно и может производиться только в порядке, указанном Декретом ВЦИК от 19 апреля 23 г. № 02814 в отношении расторжения договоров с группами верующих о пользовании храмами. Кроме того из‘ятые церковные предметы, как-то колокола, поступающие в распоряжение местных государственных органов на основании Декрета СНК от 19 сентября 23 г. (С. У. 23 г. № 79 ст. 762) должны быть представляемы ГУБ ЭКЭКОСО, а также ЭКОСО автономных республик и областей, которые уже сами производят реализацию церковных предметов, как-то колокола, мебель и т. д. с обращением вырученной суммы в доход государства.

§ 8. **Из‘ятие колоколов.**

От группы граждан Иевлевского храма поступило заявление об из‘ятии у них Караульноярским ВИК-ом колокола, якобы для электрофикации уезда.

Иевлевский РайИК Тюменьского у. представлением от 30 мая № 1712 сообщил, что при упразднении Караульноярского ВИК-а колокол с другим имуществом был передан РайИК-у.

Вследствие этого 5-ый Отдел НКЮ раз‘яснил (11 июля 24 г. № 18229), что из‘ятие колокола Иевлевского храма, как предмета, предназначенного для богослужебных целей, возможно только путем расторжения договора с группою верующих, имеющей колокол в пользовании, в порядке, предусмотренным Декретом ВЦИК-а от 19 апреля 23 г. № 02814 (Бюлл. НКВД от 23 г. № 10) и § 4 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 23 г. (С. У. № 72—23 г. ст. 699) т. е. путем мотивированного постановления Губисполкома. Так как из‘ятие колокола произведено бывш. Караульноярским ВИК-ом вопреки указанному порядку, то таковое из‘ятие незаконно, а поэтому колокол должен быть возвращен группе верующих, принявшей его по описи при заключении договора.

§ 9. **Порядок из‘ятия служебных строений здания культа, а также отдельных предметов культа, переданных по договору в пользование группе верующих.**

Во ВЦИК поступило заявление уполномоченных церковных групп двух сел Почкова и Отлеева Нестеровской волости Шацкого уезда о том, что Нестеровский ВИК об‘явил им циркуляр Елатомского УИК от 21 марта 1924 г. за № 2358, предлагающий из‘ять из ведения церковных

групп и передать в ведение местхоза все имущество, непредназначенное непосредственно для служебных целей, хотя и сданное по договору в пользование указанным группам, а именно: участок земли с кладбищем, примыкающий к храму, деревья, посаженные на нем, церковную ограду, памятники на могилах, здание сторожки, часовню на кладбище, причем уполномоченные заявляют, что будто бы местные ячейки РКП и РКСМ уже начали самостоятельно проводить в жизнь эти предложения: убирают памятники с кладбища и, неиспользуя их, бросают на улице около помещения ячейки, предполагают разобрать и продать каменную ограду, порубить деревья и т. д.

Рассмотрев это заявление, по предложению ВЦИК, 5-й Отдел НКЮ просит принять к сведению и к руководству следующее раз'яснение: Циркулярное предложение Елатомского УИК-а от 21 марта 1924 г. за № 2358, в копии приложенное к делу, основанное на циркулярном распоряжении Рязанского Губотдела Управления от 29 июня 23 г. за № 5755, не имеющемся в деле, ошибочно толкуют инструкцию от 24 августа 18 г. (Собр. Узак. 18 г. № 62), а именно: п. 16, где говорится о доходных имуществах, эксплоатируемых церковью, а не о таком имуществе, как ограды, деревья внутри ограды, сторожки, часовни, которые сами по себе дохода не дают, а служат или защите здания храма от пожара, обслуживанию его, сохранению памятников и т. д. и поэтому вместе с молитвенными зданиями (церквами) подлежали передаче по договору местной группе верующих.

Конечно, в отдельных случаях участки, примыкающие к храмам, могут быть использованы в интересах всего местного населения в общекультурных целях: детской площадки, школы и т. д.

Но это необходимо делать по особому мотивированному постановлению местных властей, утвержденному Губисполкомом, согласно постановлению Президиума ВЦИК от 19 июля 1923 г. № 02814, так как в данном случае приходится нарушать или изменять договор с группой верующих, которой передан храм с этим имуществом.

Наконец, снос всякого рода могильных памятников, представляющих исторический или художественный интерес, допускается, согласно Декрета ВЦИК и СНК от 7 января 1924 г. (Изв. ВЦИК от 21 февраля 1924 г. № 42) только с разрешения Губмузея; самовольное же постановление местной ячейки РКСМ о сносе и продаже памятников незаконно и недопустимо, так как напрасно волнует суеверное темное население, восстанавливая против РКП.

В виду всего изложенного, 5-ый Отдел НКЮ, исполняя директиву ВЦИК, просит ГИК срочно расследовать дело на месте, отменить указанный циркуляр Елатомского УИК, предложив в каждом отдельном случае возбуждать ходатайства о частичном расторжении договора пред УИК и ГИК-ом, из'ятие же названного в жалобе имущества из ведения верующих групп вышеупомянутых сел отменить, об'явив об этом жалобщикам.

(22 мая 24 г. № 13235),

Раздел Б.

Церковные имущества, имеющие историко-художественное значение.

Отделение 1-ое.

Юридическое положение церковных имуществ, имеющих историко-художественное значение.

§ 1. **Инструкция Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.**

1. Во исполнение декрета об отделении церкви от государства для приема храмов всех вероисповеданий, а также молитвенных домов, монастырских зданий, часовень, надгробных памятников, придорожных крестов и проч. относящихся сюда сооружений, имеющих историческое, художественное или археологическое значение, и всего церковного имущества, в означенных зданиях находящегося, от представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находились храмы и проч. богослужебное имущество, образуется комиссия в составе:

а) представителей местного совдепа;

б) представителей местной коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса;

в) представителей Рабкрина.

2. Комиссия имеет своею целью:

а) установление художественной и исторической ценности упомянутых в п. 1-м памятников и находящихся в них предметов и произведение среди них отбора по трем категориям:

1) установление качества и ценности (с указанием, по мере возможности, веса предметов), подлежащих, на основании инструкции, передаче в ведение общины верующих;

2) выделение предметов, подлежащих немедленному из'ятию и передаче в хранилища Национального Музейного фонда;

3) выделение предметов для передачи в государственное казначейство.

Приемка зданий и имущества производится заполнением анкетного листа и составлением соответствующего акта.

По заполнении анкетного листа в 4-х экземплярах, таковые передаются: один экземпляр в совдеп, один в местную коллегию по делам музеев и охране памятников старины Наркомпроса, один экземпляр во Всероссийскую Коллегию по делам музеев и один экземпляр в Рабкрин.

Примечание. Заполнение анкетного листа производится независимо от представления описи, упомянутой в п. 5-м Инструкции

декрета по вопросу об отделении церкви от государства, опубликованной в Собр. Узакон. и Распор. Раб.-Крест. Правительства (№ 62 ст. 685).

4. Время приемки данного здания и церковного имущества устанавливается местным совдепом по соглашению с местной коллегией.

5. Окончательное суждение по вопросу об отнесении зданий или предметов, в них находящихся, к группе имеющей художественно-историческое или археологическое значение, находится в компетенции Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

6. Перенос памятников, имеющих художественно-историческое значение, в целях наилучшего хранения и выбор специального для сего случая помещения с обязательным его опечатанием, поручается приемочной комиссии в составе, указанном в п. 1-м.

7. Право из'ятия предметов, имеющих художественно-историческое значение, принадлежит исключительно ведению Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

8. Комиссия имеет право выносить заключение о том, что храм, имеющий исключительное художественное или историческое значение, не может быть передан в ведение группы верующих даже в том случае, если бы таковая выразила желание на его прием. Окончательное разрешение этого вопроса подлежит ведению Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

9. В случае, если не окажется группы верующих, выразивших желание на принятие в свое ведение храма, имеющего художественно-историческое значение, Комиссия передает охрану храма и находящихся в нем предметов в ведение местной коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

10. По окончании приемки храма и в случае согласия местной коллегии на передачу храма с находящимся в нем церковным имуществом группе верующих, местный Совдеп совершает передачу означенного храма и имущества на общих основаниях, согласно Инструкции к декрету об отделении церкви от государства.

11. Ответственность за целость передаваемого верующим имущества лежит на группе, принявшей имущество на общих основаниях, предусмотренных Инструкцией к декрету.

12. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, местная коллегия доводит до сведения местных органов власти и Всероссийской Коллегии.

13. В случае, если группа верующих прекращает действие договора, на основании которого в ее пользование было передано богослужебное имущество, и ликвидирует свою деятельность, то здание и имущество в нем находящееся, передается в ведение местной коллегии по

делам музеев и охраны памятников искусства и старины Наркомпроса, если за зданиями и имуществом Всероссийской Коллегией будет признано значение художественное, историческое или археологическое.

5 октября 1918 г. (С. У. 1918 г. № 73, ст. 794).

§ 2. **Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.**

В виду наличия колоссальных ценностей, находящихся в церквах и монастырях, как историко-художественного, так и чисто материального значения, все указанное имущество должно быть распределено **на три части:**

1) Имущества, имеющие историко-художественное значение, подлежат исключительному ведению Главмузея Н. К. П., согласно инструкции к декрету об отделении церкви от государства (утварь, старинная мебель, картины и т. п.).

2) Имущество материальной ценности, подлежащее выделению в **Гохран.**

3) Имущество **обиходного** характера, где оно еще сохранилось.

Вследствие наблюдающейся за последнее время ликвидации церковного имущества органами местной власти путем неорганизованной продажи или передачи группам верующих, никакие из'ятия и использования не могут быть производимы без разрешения на то Главмузея или его органов на местах.

Наблюдение за проведением в жизнь означенного распоряжения возлагается на местные органы управления Советов.

27 декабря 1921 г.

§ 3. **Государственное хранилище ценностей республики.**

Совет Народных Комиссаров постановил: для централизации, хранения и учета всех принадлежащих РСФСР ценностей, состоящих из золота, платины, серебра в плитках и изделиях из них, бриллиантов, цветных, драгоценных камней и жемчуга, при Центральном Бюджетно-Расчетном Управлении учредить в Москве государственное хранилище ценностей **РСФСР (Гохран).**

С изданием этого постановления все советские учреждения и должностные лица обязаны сдать в Гохран в течение трехмесячного срока все имеющиеся у них на хранении, в заведывании, в переделке или на учете вышеназванные **ценности**. Сдаче в Гохран не подлежат ценности: а) находящиеся в музеях или в научных учреждениях; б) переданные в пользование религиозных общин, **как предметы культа;** в) ценности, находящиеся в распоряжении распределительных органов.

Р. и Ц. № 9, стр. 100.

§ 4. **Декрет ВЦИК и СОВНАРКОМ'а от 7 января 1924 г.**

Циркулярно.

1) Всем Центральным Исполнительным Комитетам Автономных Республик РСФСР.

2) Всем Исполнительным Комитетам Автономных Областей, всем Губернским и Областным Исполнительным Комитетам РСФСР.

В дополнение и развитие декрета Совета Народных Комиссаров от 5 октября 1918 г. („Собр. Узак.“ № 73, ст. 794) „Об учете, регистрации и охранении памятников искусства и старины“, а также декрета Совета Народных Комиссаров от 16 сентября 1921 г. („Собр. Узак.“ № 65, ст. 492) „Об охране памятников природы“—Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР предлагают губернским и областным исполнительным комитетам принять энергичные и действительные меры к неуклонному соблюдению нижеследующего порядка учета и охраны памятников искусства, старины и природы.

1. **Ремонт, реставрация, переделки, сломка и использование памятников зодчества** (гражданских и крепостных сооружений, **сооружений религиозного культа** и т. п.), зарегистрированных в отделе по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения, **должны производиться не иначе, как по предварительному разрешению названного отдела.**

Примечание. **Обязанность фактической охраны** памятников зодчества возлагается на губернские и областные исполнительные комитеты, при непосредственном **участии** губмузеев или заменяющих их органов.

2. Должны быть установлены достаточные меры к охране археологических памятников (курганов, городищ, стоянок и т. п.) с тем, чтобы не производились никакие действия, разрушающие целость означенных памятников, а раскопки таковых производились бы исключительно на основании открытых листов, выдаваемых отделом по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения.

3. Все находки, клады и отдельные предметы археологического значения, случайно обнаруживаемые при земельных работах или на поверхности земли при осыпях, размывании и проч., должны обязательно сдаваться в ближайшие государственные музеи.

4. Всякого рода музейное имущество, в случае ликвидации музеев, должно получать назначение, согласно предварительному указанию отдела по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения.

5. Все предметы искусства и старины музейного значения и т. п., по своему положению являющиеся или имуществом бесхозяйным (ст. 68 гражданск. кодекса), или находящиеся в чьем-либо хозяйственном

использовании без предварительного на то согласия отдела по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения, в случаях их обнаружения должны обязательно передаваться в ведение и распоряжение такового отдела.

6. Без особого на то разрешения Народного Комиссариата Просвещения не могут допускаться: а) самочинная рубка деревьев, истребление всякого рода лесонасаждений и растений, нарушение и изменение планов и историко-художественного пейзажа в парках и садах, находящихся в ведении отдела по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения или губоно; б) самочинная рубка заповедного леса и истребление насаждений, а также охота на зверей и птиц, рыбная ловля, разорение гнезд, эксплоатация недр земли и мелиорационные работы в местностях, подлежащих научной охране, согласно описаний и планов, утвержденных Народным Комиссариатом Просвещения.

7. Распоряжения по охране памятников искусства, старины и природы издаются губ. и облисполкомами по соответственным представлениям или при непосредственном участии губоно.

8. Нарушители декретов СНК от 5 октября 1918 г. («С. У.» № 73, ст. 794) и от 16 сентября 1921 г. («С. У.» № 65, ст. 492) и предписаний настоящего циркуляра привлекаются к ответственности по ст. ст. 99, 102 и 107 угол. кодекса.

9. Проведение в жизнь мероприятий, указанных в настоящем циркуляре, осуществляется согласно инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом Просвещения по отделу по делам музеев и по отделу охраны природы.

(Известия ВЦИК от 21 февраля 1924 г. № 43).

§ 5. **Инструкция Наркомпроса об учете и охране памятников искусства, старины и природы, утвержденная Президиумом ВЦИК в заседании от 7-го июля 1924 г.**

утвержденная Президиумом ВЦИК в заседании от 7-го июля 1924 г.

Издается на основании п. 9 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7-го января 1924 года.

В целях действительного и всестороннего осуществления учета и охраны памятников искусства, старины, быта и природы, согласно циркулярного распоряжения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7-го января 1924 г. (С. У. 1924 г., № 18, ст. 179), на исполнительные комитеты автономных областей, областные и губернские исполнительные комитеты возлагается обязанность проведения в жизнь нижеуказанных мероприятий.

По отношению памятников зодчества (п. 1 постановления).

1. На исполнительные комитеты автономных республик и областей, губернские и областные исполнительные комитеты РСФСР и подведомственные им местные органы, уездные исполнительные комитеты, волостные исполнительные комитеты, городские и сельские советы возлагается обязан-

ность **принимать действительные меры к охране памятников зодчества** (сооружений гражданских, крепостных, **религиозного культа** и т. п.) по особым спискам, сообщаемым им Отделом по делам музеев и охране памятников искусства и старины Главного Управления Научных и Научно-Художественных учреждений Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В случаях изменения или пополнения вышеуказанных списков новыми памятниками, Отдел по Делам Музеев уведомляет об этом соответствующие исполнительные комитеты.

2. В отношении упомянутых памятников зодчества, без письменного разрешения Отдела по Делам Музеев или губернских п/отделов по делам музеев (губмузеев) не могут быть допускаемы: а) сломка, б) переделка или приспособления, изменяющие внутренний или наружный вид их, в) ремонт (кроме эксплоатационно хозяйственного), г) перестройки или возведение новых сооружений, заграждающих памятники.

Примечание. Групповые памятники (кремли, монастыри, усадьбы и т. п.) подлежат охране в целом, на всей занимаемой ими территории, включая под охрану и защитную зону, если таковая установлена.

3. Всякого рода реставрационные работы (восстановление прежнего вида памятника или его частей) могут производиться лишь по специально утвержденным отделом по делам музеев, планам и лицами, особо на то уполномоченными отделом.

4. В отношении использования памятники зодчества разделяются на:

а) памятники научно-художественного и археологического значения, являющиеся музейно показательными, но **не могущими быть использованными** в практических целях (древние крепостные стены, триумфальные арки, монументы, художественные ограды, мосты, фонтаны, **надгробные памятники** и проч.);

б) памятники, **могущие быть использованными** без особого ущерба для их сохранности и без нарушения их историко-художественной ценности, путем размещения в них музейных коллекций или путем предоставления этих памятников в пользование учреждниям, общественным организациям и лицам по соглашениям с ними;

в) памятники по их характеру, **используемые исключительно с целями научными и музейно-показательными**, с сохранением их художественно-исторического, внешнего облика, обстановки и внутреннего убранства (музеи, дворцы, **музеи-церкви, музеи-монастыри**, дома и помещения, связанные с историческими лицами и т. д.).

5. **Право отнесения** памятников зодчества **к той или другой категории их** из указанных в п. 4 принадлежит Отделу по делам музеев Народного Комиссариата Просвещения.

6. **Договоры** на предоставление исполнительными комитетами учреждениям, общественным организациям и лицам права использования памятников зодчества, включенных в специальные списки Отдела по делам музеев, **заключаются** исполнительными комитетами **с обяза-**

тельным участием и с согласия вышеназванного Отдела. По всем остальным памятникам договоры заключаются при участии губернских п/отделов по делам музеев (Губмузеев).

7. При заключении договоров на сдачу в аренду памятников зодчества, на арендаторов возлагаются обязанности по содержанию, охране и ремонту этих памятников, согласно соответствующим статьям настоящей инструкции. Памятники зодчества, находящиеся в непосредственном ведении местных исполнительных комитетов, охраняются и ремонтируются за счет местного бюджета. Охрана и ремонт памятников зодчества, состоящих в непосредственном распоряжении Отдела по делам музеев, производится этим последним, по своим сметам, в порядке государственного снабжения или в порядке постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 19 апреля 1923 г. о специальных средствах Народного Комиссариата Просвещения по Музейному Отделу. (С. У. 1923 г., № 37, ст. 386).

Отделение II-е.

Порядок передачи, по договорам, религиозного имущества, имеющего историческое, художественное или археологическое значение.

§ 1. Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г. § 9.

9. Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения.

§ 2. ИНСТРУКЦИЯ

по учету, хранению и передаче религиозного имущества, имеющего историческое, художественное или археологическое значение.

(К декрету от 23 января 1918 г. „Об отделении церкви от государства“).

I. **Все имущество,** имеющее историческое, художественное и археологическое значение, предназначенное для совершения религиозных обрядов, находившееся во время издания декрета от 23 января 1918 г. в ведении Ведомства православного вероисповедания, а также других вероисповедных учреждений и обществ, как-то: храмы, молитвенные дома, монастырские здания, надгробные памятники, придорожные кресты и прочие сюда относящиеся сооружения, а также церковное и обрядовое имущество в означенных зданиях находящееся—**переходит в заведывание Отдела по делам музеев и охране памятников ис-**

кусства и старины Народного Комиссариата Просвещения и его местных органов и представителей.

II. Отдел по делам музеев, через своих представителей, принимает означенное имущество от лиц, в чьем фактическом заведывании оно находится.

Примечание. Представителями Отдела являются, помимо непосредственно уполномоченных на то Отделом лиц, в провинции— сотрудники художественной секции Отдела народного образования местных советов; в Москве, Ленинграде—сотрудники П/секции по охране памятников искусства и старины Художественного П/отдела МОНО.

III. При приеме означенного имущества на обязанности представителей Отдела лежит составление подробных описей этого имущества, установление художественной и исторической ценности этого имущества и классификация его по нижеследующим категориям:

1. Имущество совершенно исключительной историко-художественной ценности (уники).

2. Имущество высокой историко-художественной ценности, имеющее показательное и музейное значение.

3. Имущество, имеющее незначительную историко-художественную ценность, не носящее показательного или музейного характера и являющееся обыденной принадлежностью церковной жизни.

Примечание 1. Составление описи имущества художественного, исторического и археологического значения производится независимо от описи, упомянутой в п. 5 инструкции Наркомюста от 31 августа 1918 г.

Примечание 2. Окончательное суждение по вопросу об отнесении имущества по категориям, указанным в п. 3, находится всецело в компетенции Отдела по делам музеев.

IV. а) Имущество, зачисленное в I категорию, составляет **государственный фонд**, и, в случае возможности и необходимости, вызываемой недостаточными условиями хранении, а также и в целях осуществления плана музейного строительства, вывозится для пополнения соответствующих центральных музеев.

б) Имущество, зачисленное во II категорию, в особых случаях также может быть изъято Отделом для нужд государственного музейного фонда, с целью планомерного распределения по центральным и провинциальным музеям.

V. **Все церковное имущество, принимаемое Отделом в свое заведывание, может быть передаваемо группам верующих в пользование,** если это не нанесет ущерба означенному имуществу. **Домовые церкви,** находящиеся при каких-либо общественных учреждениях, ни в коем случае не могут быть переданы Общине верующих для совершения в них религиозных обрядов.

VI. Фактическое из'ятие предметов, подлежащих передаче в хранилища государственного музейного фонда, перевозка их, хранение и распределение по музеям, находятся в исключительной компетенции Отдела, который осуществляет эти действия через своих непосредственных уполномоченных.

VII. Прием вышеупомянутого имущества Отделом в свое непосредственное заведывание и передача его в пользование группе верующих осуществляются с соблюдением нижеследующих правил:

а) В случае, если передача вышеуказанного имущества в порядке, указанном в Инструкции Наркомюста от 24 августа 1918 г., местным совдепом еще не произведена, Отдел производит ее совместно с представителями местных совдепов, для чего Отдел уведомляет местный совдеп и раб.-крест. инспекцию о времени начала работ по составлению описи и приему данного храма или церковного имущества от лиц, в фактическом заведывании которых оно находится. О приеме имущества, имеющего художественно-историческую ценность, и передаче его в пользование группы верующих составляется акт в трех экземплярах с приложением описи. Подлинный акт хранится в Отделе, а копии передаются в местный совдеп и группе верующих (образец акта см. Приложение).

б) В случае, если передача имущества группе верующих местным совдепом уже произведена, Отдел, послав соответствующее уведомление местному совдепу и раб.-крест. инспекции, производит прием и передачу самостоятельно, при этом копии составленной описи препровождаются в местный совдеп для исключения имущества, в ней указанного, из описи совдепа и перечисления его в заведывание Отдела. По уведомлении о сем совдепом представителей группы верующих, составляется акт о передаче как указано в п. „а".

в) При ликвидации домовых церквей в учреждениях Наркомпроса, Социального Обеспечения, Комиссариата Здравоохранения, военного и других ведомств:

1) В случае, если ликвидация означенных церквей закончилась, Отдел получает от местных совдепов списки ликвидированного имущества и производит через своих представителей, в присутствии представителей раб.-крест. инспекции и совдепа отбор и опись предметов, имеющих художественно-историческое и археологическое значение, причем, согласно указанной описи, местный совдеп перечисляет имущество в заведывание Отдела.

2) В случае, если ликвидация означенных церквей не состоялась, Отдел, совместно с представителями местного совдепа, заинтересованного ведомства и раб.-крест. инспекции, участвует в ликвидации означенного имущества, составляя соответствующий акт и опись имущества, принимаемого в свое заведывание.

Примечание. В случае, если Отдел сочтет возможным передать принятое в заведывание имущество ликвидируемой домовой церкви в чье-либо пользование, об этом составляется акт, применительно к образцу, данному в I приложении.

VIII. В случае неприбытия представителей РКИ или местного совдепа, вызванных Отделом или его уполномоченными, отбор и опись историко-художественных предметов производятся без их участия.

XI. При передаче имущества в пользование группе верующих последняя принимает на себя ответственность за его целость и сохранность и обязуется пользоваться им исключительно соответственно его назначению.

X. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, а также возникающей необходимости ремонта и перестройки историко-художественных зданий, **реставрации** стенописи и икон, переделки утвари и пр., **группа** верующих обязуется доводить о **сем до сведения Отдела** по делам музеев. Всякая перестройка, произведенная без согласия на то Отдела, и вообще всякое изменение состава и формы вверенного ей историко-художественного имущества, в каком бы то ни было виде, безусловно воспрещается и карается по всей строгости революционного закона.

XI. Группа верующих обязуется из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма и иного богослужебного здания и находящихся в нем предметов, как-то: по отоплению, охранению, оплате долгов, местных обложений и т. п.

XII. Представители группы верующих обязуются допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Отделом лиц к периодической проверке и осмотру ими историко-художественного имущества.

XIII. Группа верующих обязуется, в случае сдачи принятого имущества, возвратить его в том виде, в каком оно было принято в пользование или на хранение.

XIV. За непринятие всех зависящих мер и невыполнение всех обязанностей, вытекающих из договора с Отделом, или за его прямое нарушение, группа верующих подвергается уголовной ответственности, при чем договор Отделом может быть нарушен.

XV. В случае желания прекратить действие договора, группа верующих обязана довести о том письменно до сведения Отдела, при чем до обратного принятия означенного имущества продолжает оставаться обязанной этим соглашением и несет ответственность по его исполнению. Договор может быть прекращен со стороны Отдела, если предметам или зданиям, переданным в пользование, окажется необходимым дать другое назначение.

XVI. Каждый из подписавших соглашение может выбыть из участников его, подав о том письменное заявление Отделу, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании имуществом до подачи Отделу соответствующего заявления.

XVII. Никто из верующих, участвующих в договоре, не имеет права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к тому же вероисповеданию, и неопороченных по суду, подписать акт передачи

позднее совершения его и участвовать в пользовании упомянутым в нем имуществом на общих основаниях со всеми, ранее его подписавшими.

XVIII. В случае, если не окажется группы верующих, выразивших желание принять имущество, имеющее художественно - историческое значение, в свое пользование, представители Отдела доводят о том до сведения Отдела, сообщая свои предположения по вопросу о более целесообразном использовании означенного имущества, после чего Отдел дает соответствующее распоряжение.

XIX. В том же порядке разрешается вопрос по использованию имущества, переданного группе верующих, и в случае, если таковая прекращает действие договора и отказывается от пользования имуществом.

XX. В случае, если Отдел по делам музеев не находит возможным по каким-либо причинам передать имущество данной группе верующих, а также в случае отсутствия таковой, движимая часть имущества должна быть либо изъята в государственный музейный фонд, либо передана на ответственное хранение местному отделу Народного Образования.

Инструкция утверждена 30 марта 1920 г. Коллегией Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения.

Приложение I-е.

§ 3. **РСФСР. Отдел по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения.**

АКТ.

192. . года . . , согласно декрету от 23-го января 1918 г. об отделении церкви от государства, Инструкции Народного Комиссариата юстиции от 24-го августа 1918 г. по проведению в жизнь означенного декрета и соответствующей Инструкции Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения от 30-го марта 1920 г., составлен настоящий акт в нижеследующем:

1. Мы, нижеподписавшиеся, полномочные представители Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины НКП.

. . . .

. . . . в присутствии представителей: Рабоче-Крестьянской Инспекции. . . . .

Юридического Отдела Местного Совета . . . .

и граждан . . . .

. . . .

приняли в свое непосредственное заведывание от . . . .

. . . .

находящееся . . . .

имеющее историко-художественное значение имущество, а именно: богослужебные здания, не состоящие ни при каких государственных или общественных учреждениях, и состоящие из . . . .
. . . . с богослужебными предметами, по особой при сем прилагаемой и заверенной подписями описи.

2. Мы, нижеподписавшиеся, указанные в разделе I граждане . .
. . . . . .
приняли от указанных в том же разделе представителей Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины НКП, вышеуказанное имущество в бесплатное пользование на следующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначению, принимая на себя ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества.

2. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, а также возникающей необходимости ремонта, перестройки историко-художественных зданий, реставрации стенописи и икон, переделки утвари и проч., мы обязуемся доводить до сведения Музейного Отдела. Всякая перестройка, совершенная без согласия на то Отдела, и вообще всякое изменение состава и форм вверенного нам имущества, в каком бы то ни было виде, являются безусловно воспрещенными и караются по всей строгости революционного закона.

За пропажу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

3. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма или иного богослужебного здания
. . . .
и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению и т. д.

4. Мы обязуемся во внебогослужебное время допускать уполномоченных Отделом лиц к периодической проверке и осмотру ими историко-художественного имущества.

5. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование или на сохранение.

6. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего соглашения, или же за прямое его нарушение мы подвергаемся уголовной ответственности, при чем соглашение это может быть Отделом расторгнуто.

7. Договор сей может быть прекращен со стороны Отдела, если предметам или зданиям, переданным в пользование, окажется необходимым дать другое назначение.

8. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны о том письменно довести до сведения Отдела, при чем до обратного принятия означенного имущества Отделом мы продолжаем оставаться обязанными этим соглашением и несем всю ответственность по его выполнению.

9. Каждый из нас, подписавший соглашение может выбыть из числа участников соглашения, подав о том письменное заявление Отделу, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Отделу соответствующего заявления.

10. Никто из нас и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и неопороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящее соглашение и принимать участие в управлении упомянутым в сем соглашении имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинник сего соглашения хранится в делах Отдела, а засвидетельствованные надлежащим образом копии с него выдаются группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебное здание и находящиеся в нем предметы.

Представители Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения.

Представитель Рабоче-Крестьянской Инспекции.

. . . .

Представители, принявшие указанное имущество.

Приложение 2-е.

§ 4. **Отдел по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата по просвещению.**

Комиссия по приемке церковного имущества.

ОПИСЬ.

Историко-художественного имущества . . . .
. . . .

1. **Здание церкви**. Время постройки, стиль, тип. Материал и обработка стен. Количество ярусов, окон и дверей. Части храма, трапезная, приделы. Перекрытие, главы, кресты на главах, паперть, входы, крыльцо, подвал, склепы. Состояние постройки. Переделки и реставрация.

. . . .

§ 2. **Колокольня**. Время постройки, стиль и тип. Количество ярусов. Древние колокола, надписи на них. Помещения под колокольней. Материал и сохранность постройки.

. . . .

3. **Ограда кладбище, памятники, часовни, стены, постройки, пристройки.** Время постройки, материал, состояние, надписи.

. . . .

4. **Внутренность церкви:** а) Главный придел. Конструктивная особенность архитектуры внутренней части церкви. Обработка стен, тип и стиль. Стенопись, фреска, масляная, клеевая и проч. Иконостас. Стиль, тип. Материал и окраска. Количество ярусов. Количество икон, время исполнения, их размер, сохранность. Клироса, решетки. Иконы, киоты, рамы, находящиеся в других частях храма, б) Алтарь. Приделы.

. . . .

§ 5. **Ризница.**

. . . .

а) **Иконы.**

. . . .

б) **Утварь.** Металлическая, стеклянная и иная. Сосуды, подсвечники и лампады. Кресты, хоругви, паникадила и др. предметы. Материал, надписи, время исполнения, сохранность.

. . . .

в) **Богослужебные книги, рукописи, документы.** Время исполнения, состояние, оклады, переплеты, надписи.

. . . .

г) **Шитье и ткани.** Облачения, одежда на престол и жертвенник. Плащаницы, покровы. Иконы, хоругви, ковры, половики и пр. Материал, цвет, надписи, время исполнения, сохранность.

. . . .

6. **Мебель.** Материал, стиль и тип. Время исполнения, сохранность.

. . . .

7. **Рухлядная.**

. . . .

8. **Дополнения, примечания.**

. . . .
. . . .

§ 5. Декрет Совнаркома РСФСР о специальных средствах Главмузея.

В целях материального обеспечения государственной охраны культурных ценностей РСФСР: музеев, памятников искусства, старины, народного быта и т. д. и сокращения расходов государства по охране упомянутых ценностей, Совет Народных Комиссаров постановил:

I. Предоставить Нар. К-ту Просвещения право иметь по музейному Отделу и подведомственным его учреждениям специальные средства, получаемые путем извлечения доходов: 1) от взимания входной платы, продажи изданий и права на издание; 2) **от эксплоатации земельных участков, строений и прочих имуществ**, не имеющих историко-художественного значения, но **связанных с** музеями, дворцами, **монастырями**, парками, заповедниками и пр., состоящими в ведении музейного отдела.

II. Составить точный перечень земельных участков и отдельных строений, переходящих для эксплоатации к музейному отделу и его учреждениям как в центре, так и на местах.

III. Для составления вышеуказанного списка образовать при Наркомпросе (по Музейному Отделу) междуведомственную комиссию в составе представителей Нар. К-та Просвещения (Музейный Отдел), Нар. К-та Юстиции, Нар. К-та Внутренних Дел, Нар. К-та Земледелия, ВСНХ по Научно-Техническому Отделу и Нар. К-та Рабоче-Крестьянской Инспекции.

IV. Постановления Комиссии вступают в силу, если они не обжалованы в Совет Народных Комиссаров соответствующими ведомствами в 7-ми дневный срок.

V. На Нар. К-т Земледелия возлагается обязанность включить в план землеустроительных работ полевого периода 1923 года отвод в натуре земельных участков, признанных Междуведомственной Комиссией подлежащими переходу к Музейному Отделу.

VI. Порядок получения, хранения и расходования специальных средств, а равно и отчетность их в таковых определяется особой инструкцией, издаваемой Нар. К-том Просвещения по соглашению с Нар. К-том Финансов, Нар. К-том Рабоче-Крестьянской Инспекции и заинтересованными Народными Комиссариатами.

(Опубликован „Изв. ВЦИК“ от 4 мая 1923 г. за № 96).

§ 6. Декрет Совнаркома Союза ССР.

О специальных средствах для обеспечения государственной охраны культурных ценностей.

В целях материального обеспечения государственной охраны культурных ценностей музеев, памятников искусства старины, народного быта и т. п. и сокращения расходов государства по охране упомянутых ценностей, Совет Народных Комиссаров Союза ССР **постановляет**:

I. Совнаркомам союзных республик предоставляется право разрешать Наркомпросам упомянутых республик и Наркомпросам автономных республик иметь специальные средства, получаемые:

а) от взимания входной платы, продажи соответствующих изданий и права на издания;

б) от эксплоатации земельных участков, строений и проч. имуществ, не имеющих историко-художественного значения, но связанных

с музеями, дворцами, **церквами, монастырями**, парками, заповедниками и проч., состоящими в ведении Наркомпросов.

2. Порядок применения настоящего постановления устанавливается Совнаркомами союзных республик.

Москва, Кремль, 19 февраля 1924 г.

(„Известия ВЦИК“ 27 марта 1924 г., № 71).

§ 7. Циркуляр НКВД и Наркомпроса № 267/11873.

В разъяснение постановления Совнаркома от 19-го апреля 1923 года, распубликованного в „Известиях ВЦИК“ от 4-го мая с. г. за № 97 [1]), о предоставлении Отделу по Делам Музеев Наркомпроса права иметь специальные средства от эксплоатации земельных участков, строений и проч. имуществ и в целях осуществления вышеупомянутого постановления на местах, настоящим циркуляром предписывается принять к руководству и исполнению нижеследующие положения:

1. Для разработки предварительного плана отвода в пределах городов земельных участков строений и прочих имуществ Отделу по Делам Музеев Наркомпроса для эксплоатации на местах учреждаются Особые Совещания (Местные Комиссии) в составе: Представителя Отдела по Делам Музеев Наркомпроса, Заведывающего Местным Коммунотделом и представителя РКИ, под председательством первого.

2. При вышеуказанной разработке плана Местная Комиссия обязана собрать исчерпывающий материал, необходимый для составления списков имуществ, кои должны быть закреплены за Отделом по Делам Музеев Наркомпроса, согласно упомянутого выше постановления Совнаркома.

П р и м е ч а н и е. В основу составляемых списков кладется перечень имуществ, фактически находящихся в распоряжении Отдела по Делам Музеев НКП.

3. При выяснении вопроса о том, какие именно и в каких пределах должны быть переданы, в целях организации доходного хозяйства, Отделу по Делам Музеев земельные участки, строения и проч. имущество, сверх указанного в примечании к § 2 настоящего Циркуляра, Особые Совещания (Местные Комиссии) определяют связанность этого имущества, как в прошлом времени, так и в настоящем, с Музеями и памятниками, состоящими в ведении Отдела по Делам Музеев Наркомпроса, по признакам хозяйственному и территориальному вместе или по каждому в отдельности.

П р и м е ч а н и е. Установление связанности по вышеуказанным признакам не влечет за собой обязательную передачу участков, строений и проч. имущества Отделу по Делам Музеев Наркомпроса для эксплоатации.

4. Части зданий, фактически неиспользованные для хранения памятников искусства и старины, равно как жилые и нежилые строения,

---

[1]) Собрание Уз. и Расп. Р.-К. Прав. 1923 г. от 20 июня. № 37. ст. 386.

в том числе и используемые для хозяйственной эксплоатации, расположенные на городском участке, хотя бы отчасти занятом Отделом по Делам Музеев Наркомпроса, представляются таковому Отделу по хозяйственной эксплоатации всего данного участка.

5. Закрепление земельных участков и строений за Отделом по Делам Музеев Наркомпроса для эксплоатации ни в коем случае не является поводом к досрочному расторжению договоров, заключенных ранее местными органами Коммунальных Хозяйств с фактическими пользователями этих участков и строений. В этих случаях права и обязанности местных органов Коммунальных Хозяйств по таковым договорам переходят к Отделу по Делам Музеев. Порядок перехода прав и обязанностей по означенным договорам, а равно порядок возможной ликвидации отношений с контрагентами по ним определяются по соглашению Отдела по Делам Музеев с местными органами Коммунальных Хозяйств.

6. При пользовании земельными участками и строениями, указанными в § 4 настоящего Циркуляра, Отдел по Делам Музеев освобождается от всякого рода арендной платы в пользу города; оплата же коммунальных услуг (водопровод, канализация и электрическое освещение) производится по нормам, устанавливаемым местным Исполкомом.

7. Отделу по Делам Музеев предоставляется право возведения новых построек в городах на отведенных ему участках земли на основе существующих законоположений о праве застройки.

8. Эксплоатация земельных участков, строений и проч. имуществ, переданных Отделу по Делам Музеев, осуществляется в порядке, определяемом общегосударственными и местными постановлениями и правилами по благоустройству.

9. Порядок использования состоящими в ведении Отдела по Делам Музеев, парками, садами, заповедниками, имеющими историко-художественное значение и в то же время являющимися необходимыми для общественного пользования, определяется по соглашению Отдела по Делам Музеев с Главным Управлением Коммунального Хозяйства (ГУКХ).

10. Земельные участки и строения, отводимые Отделу по Делам Музеев для эксплоатации, передаются последнему с имеющимися в наличии живым и мертвым инвентарем, техническо-хозяйственным оборудованием и доходными статьями, составляющими хозяйственную принадлежность передаваемого имущества. На эти участки и строения составляются списки по схеме при сем прилагаемой.

11. О совещаниях в Местных Комиссиях ведутся надлежащие протоколы. В случае достижения соглашения по обсуждаемым вопросам о таковом составляется акт за подписями участвующих представителей ведомств. При наличии особых мнений представителей ведомств таковые должны быть подробно изложены с приведением мотивов и приложены к протоколам совещаний. Постановления Комиссии выносятся большинством голосов.

Для выяснения всякого рода специальных вопросов, Местная Комиссия имеет право приглашать специалистов по таковым вопросам, но только с правом совещательного голоса.

12. Работа Местных Комиссий является только подготовительной для Центральной Междуведомственной Комиссии, образованной при Наркомпросе, согласно раздела III Постановления Совнаркома от 19-го апреля 1923 г. Вследствие этого все протоколы заседаний Местных Комиссий со всеми списками имуществ, переходящих к Отделу по Делам Музеев, составленными по прилагаемой схеме, со всеми актами, особыми мнениями и вообще со всем собранным материалом (планами, чертежами, описями и проч.) пересылаются на рассмотрение и утверждение Центральной Междуведомственной Комиссии при Наркомпросе.

Приложение: Схема для представления сведений по земельным участкам, строениям и проч. имуществ.

§ 8. **Циркуляр Наркомзема и Наркомпроса № 78/12091.**

В раз'яснение постановления Совнаркома от 19 апреля 1923 г., распубликованного в „Известиях ВЦИК" от 4-го мая с. г. за № 97 [1]), о представлении Отделу по делам музеев Наркомпроса права иметь специальные средства от эксплоатации земельных участков, строений и проч. имуществ и в целях осуществления вышеупомянутого постановления на местах, настоящим циркуляром предписывается принять к руководству и исполнению нижеследующие положения:

1. Для разработки предварительного плана отвода земельных участков, строений и проч. имуществ Отделу по делам музеев Наркомпроса для эксплоатации учреждаются на местах Особые Совещания (Местные Комиссии в составе: Представителя Отдела по делам музеев Наркомпроса, Заведующего П/Отделом Госземимуществами или его заместителя и представителя РКИ под председательством первого.

2. При вышеуказанной разработке плана Местная Комиссия обязана собрать в целях организации доходного хозяйства исчерпывающий материал, необходимый для составления списков имуществ, которые должны быть закреплены согласно упомянутого постановления Совнаркома от 19 апреля сего года за Отделом по делам музеев Наркомпроса.

Примечание. В основу составления списков кладется перечень имуществ, фактически находящихся в распоряжении Отдела по делам музеев НКП.

3. При выяснении вопросов о том, какие именно и в каких пределах должны быть переданы Отделу по делам музеев Наркомпроса, в целях организации доходных хозяйств, земельные участки, строения и проч. имущество, сверх имуществ, указанных в примечании к § 2, Особые Совещания (Местные Комиссии) определяют связанность этого имущества с музеями и памятниками, состоящими в ведении Отдела по делам музеев Наркомпроса, по трем признакам вместе или по одному

---

[1]) Собрание Уз. и Расп. Р.-К. Прав. 1923 г. от 20 июня, № 37, ст. 336.

из них в отдельности: 1) историческому, 2) территориальному и 3) хозяйственному.

Примечание. Установление связанности по вышеуказанным признакам не влечет за собой обязательной передачи участков, строений и проч. имуществ Отделу по делам музеев НКП для эксплоатации.

4. При обсуждении вопроса об отводе Наркомземом Отделу по делам музеев земельных участков и строений должно быть принято во внимание разделение таковых участков и строений на две категории:

I) Категория первая: земли, строения и имущества, занятые музеями, памятниками искусства, старины, природы, народного быта и проч. и входящие в состав этих памятников, или составляющие исторический и художественный ансамбль их.

Примечание. Границы вышеуказанных территорий, занятых памятниками, определяются: историческими данными (территории монастырей, кремлей, старинных парков и исторических имений) и естественными условиями и особенностями, устанавливающими ценное культурное значение памятника, подлежащего государственной охране (заповедники, заказники, участки с научными насаждениями, ботанические, зоологические сады, парки и проч.).

II) Земли, строения и имущества, состоящие в той или другой связи с памятниками искусства, старины, природы и проч. и музеями, долженствующие быть им приданными для создания и обеспечения условий организации рационального хозяйства с целью извлечения дохода из него.

5. Земельные участки, строения, хозяйственные предприятия (в том числе и совхозы), живой и мертвый инвентарь, хозяйственное оборудование и все доходные статьи, предусмотренные в п. 2 § 4 Инструкции, передаются Отделу по делам музеев Наркомпроса по 157 ст. Земельного Кодекса, но на льготных условиях и основаниях.

6. Закрепление земельных участков и строений за Отделом по делам музеев Наркомпроса для эксплоатации ни в коем случае не является поводом к досрочному расторжению договоров, заключенных ранее местными органами земотделов с фактическими пользователями этих участков и строений. В этих случаях права и обязанности местных органов земотделов по таковым договорам переходят к Отделу по делам музеев. Порядок перехода прав и обязанностей по таковым договорам, и равно порядок возможной ликвидации отношений с контрагентами по ним определяются по соглашению Отдела по делам музеев с местными органами земотделов.

7. Отделу по делам музеев предоставляется право возведения новых построек на вне городских территориях с предварительного согласия Земорганов.

8. Порядок пользования состоящими в ведении Отдела по делам музеев парками, садами, заповедниками, имеющими историко-художе-

ственное значение, но в то же время являющимися необходимыми для общественного пользования, определяется по соглашению Отдела по делам музеев Наркомпроса с Наркомземом.

9. Земельные участки и строения, отводимые Отделу по делам музеев для эксплоатации, передаются таковому Отделу в лице представителей его, по его указанию, со всем живым и мертвым инвентарем, с техническо-хозяйственным оборудованием и со всеми доходными статьями. На эти участки и строения с имуществом составляются списки по схеме, при сем прилагаемой.

10. О совещаниях в Местных Комиссиях ведутся надлежащие протоколы. В случае достижения соглашения по обсуждаемым вопросам о таковом составляется акт за подписью участвующих ведомств. При наличии особых мнений представителей ведомств таковые должны быть подробно изложены с приведением мотивов и приложением протоколов совещаний. Постановления Комиссии выносятся большинством голосов.

Для выяснения всякого рода специальных вопросов Местная Комиссия имеет право приглашать специалистов по таковым вопросам, но только с правом совещательного голоса.

Примечание. Помимо представления особых мнений в Центральную Междуведомственную Комиссию, эти мнения должны быть препровождаемы представителями Наркомзема и Наркомпроса: первыми — в Отдел Госземимущества Центрозема, вторыми — в Отдел по делам музеев.

11. Работы в Местных Комиссиях являются только подготовительными для Центральной Междуведомственной Комиссии, образованной при Наркомпросе согласно раздела III Постановления Совнаркома от 19 апреля 1923 г. Вследствие этого все протоколы заседаний Местных Комиссий со всеми списками имуществ, переходящих к Отделу по делам музеев, составленными по прилагаемой схеме, со всеми актами, особыми мнениями и вообще со всеми собранными материалами (планы, чертежи, описи и проч.) пересылаются на рассмотрение и утверждение Центральной Междуведомственной Комиссии при Наркомпросе.

§ 9. Декрет СНК об обращении в Музей Историко-Художественных ценностей Троице-Сергиевской Лавры.

1) Все находящиеся в пределах лавры историко-художественные здания и ценности обращаются в музей, находящийся в ведении Наркомпроса.

2) Отдел по делам музеев и охраны старины вырабатывает инструкции и вводит в действие положение об управлении зданиями и ценностями, имеющими художественно-историческое значение для использования в целях демократизации художественно-исторических зданий путем превращения этих зданий и коллекций в музей.

3) Жилые помещения, хозяйственные постройки, инвентарь, находящиеся в пределах старых и новых стен лавры и не имеющие художественного или исторического значения, а также хотя и имеющие

художественно-историческое значение, но использование которых в хозяйственном или в культурно-просветительном отношении не может нанести ущерба первому их назначению, передаются в ведение местного Исполкома для рациональной утилизации в интересах города и района, преимущественно в целях социального обеспечения и народного просвещения.

Примечание. Всякая перестройка или ремонт зданий, имеющих историческое и художественное значение, производится с ведома Наркомпроса.

4) Для передачи художественно-историчесяих зданий и ценностей в ведение Наркомпроса составляется комиссия из представителей Наркомпроса (два), Наркомюста (один) и Губисполкома (один) с правом вызова экспертов.

5) Поручить этой комиссии в месячный срок выделить для передачи в ведение Наркомпроса все ценные в художественном и археологическом отношении имущества и здания, выработать правила по охране их и составить инвентарную опись всего ценного в художественном и археологическом отношении имущества, а также всего имущества лавры вообще.

(Собр. Узак. и распор. 1920 г., № 27).

Раздел В.

Имущества, принадлежавшие церковным и религиозным обществам до секуляризации, а также порядок ликвидации и реализации церковных ценностей закрытых храмов, монастырей и т. п.

Отделение 1-е.

§ 1. Инструкция НКЮ от 24/VIII—18 г. § 3. 17—25:

Прочие церковные ценности.

§ 16. **Не предназначенные специально для богослужебных целей имущества церковных и религиозных обществ**, а также бывших вероисповедных ведомств, как-то: дома, земли, угодья, фабрики, свечные и другие заводы, рыбные промыслы, подворья, гостиницы, капиталы и все вообще доходные имущества, в чем бы они ни заключались, не взятые до настоящего времени в ведение Советских установлений, незамедлительно **отбираются** от означенных обществ и бывших ведомств.

§ 3. **Благотворительные, просветительные и иные им подобные общества**, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворитель-

ных, просветительных или иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.), а равно те из них, которые хотя и не скрывают своих религиозных целей под видом благотворительности или просвещения и т. п., но расходуют денежные средства на религиозные цели, **подлежат закрытию**, при чем имущество их передается Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в соответствующие комиссариаты или отделы.

§ 17. Местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов пред‘являют требование к представителям бывших вероисповедных ведомств и отделениям Народного Банка, сберегательным кассам и лицам, в чьем фактическом обладании находится подлежащее национализации имущество, о сообщении ими под страхом уголовной ответственности в двухнедельный срок **сведения о всех принадлежащих** местным **вероисповедным организациям**, либо бывшим ведомствам **имуществах.**

§ 18. Полученные сведения подлежат фактической проверке уполномоченными на то Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лицами и о результатах **проверки составляется протокол**, который приобщается вместе с описью к особому делу об имуществах бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ. К этому же делу надлежит приобщать все относящиеся к этим имуществам бумаги и документы. Копию описи, представленной Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов и фактически проверенной им, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов препровождает в Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

§ 19. Обнаруженные **наличные капиталы** бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, каких бы наименований эти капиталы не были и где бы они ни находились, должны быть приняты Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в двухнедельный срок.

Примечание. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, в случае нужды, по своему усмотрению может оставить в распоряжении группы лиц, заключившей соглашение, указанное в ст.ст. 5—8, некоторую сумму на текущие расходы по совершению религиозно-обрядовых действий до конца текущего года.

§ 20. **Капиталы** бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, находящихся **у частных лиц** или организаций, **подлежат истребованию** от них в двухнедельный срок. Держатели вышеуказанных капиталов, неисполнившие требования о передаче в срок, находящихся у них означенных капиталов, подлежат уголовной и гражданской ответственности, как за их растрату.

§ 21. Полученные капиталы должны быть сданы Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов в местное Казначейство не позднее, чем в трехдневный срок со дня получения, для зачисления в доход Республики, при чем квитанции о взносе этих капиталов должны быть приобщены к подлежащему делу. Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов немед-

ленно уведомляет Народные Комиссариаты Просвещения и Государсвенного Контроля об означенных суммах.

322. Если церковные или религиозные общества имеют **капиталы в сберегательных кассах** или в отделениях Народного Банка, то книжки сберегательных касс и соответствующие банковские документы по первому требованию Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов должны быть представлены их держателями; эти документы, по совершению на них отметки об их аннулировании, приобщаются к соответствующему делу, а подлежащим сберегательным кассам и отделениям Народного Банка Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о немедленном перечислении этих капиталов в доход Казны. Об этом также уведомляются Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

323. За всякое **незакономерное пользование имуществом**, принадлежащим Республике, или за умышленную порчу его виновные в том лица подлежат уголовной ответственности.

324. **Все действия** по отобранию церковных или религиозных имуществ должны быть **закончены**: не позднее, чем в 2-месячный срок со дня опубликования настоящей Инструкции, и сведения об ее исполнении должны быть представлены Народному Комиссариату Просвещения и в 5-ый Отдел Народного Комиссариата Юстиции.

325. Всякий последующий **спор о праве частных лиц** на имущество бывших вероисповедных ведомств или религиозных и церковных обществ, национализированных в силу декрета „Об отделении церкви от государства и школы от церкви“ и на основании настоящей Инструкции, **разрешается в общегражданском исковом порядке.**

Отделение 2-е.

Порядок реализации церковных имуществ домовых или ликвидированных храмов, монастырей и проч.

§ 1. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР.

о порядке реализации церковных имуществ обиходного характера.

В развитие постановления ВЦИК от 27 декабря 1921 г., опубликованного в Собр. Узакон. 1922 г. № 19, ст. 215, Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Предоставить ГУБЭКОСО, а также ЭКОСО автономных республик и областей право производить реализацию церковных имуществ обиходного характера (мебели, колоколов и т. д), поступающих в распоряжение местных государственных органов, вследствие ликвидации монастырей, церквей, мечетей, синагог и т. д., а также по каким-либо другим причинам.

2. Суммы, вырученные от реализации указанного имущества, за исключением расходов по реализации, поступают в доход государства.

(С. У. 1923 г. № 79, ст. 762).

Москва, Кремль, 19 сентября 1923 г.

§ 2. **Церковное имущество б. домовых церквей.**

Отдел Управления Петроградского Губисполкома обратился в местный отдел Юстиции с просьбой дать заключение по вопросу о церковном имуществе закрытых домовых храмов, вследствие многочисленных запросов с мест, поступающих в церковный стол Отдела Управления: „Согласно указаний 5-го Отдела НКЮ группе верующих граждан передается из богослужебного имущества ликвидированного домового храма лишь один антиминс, все же прочее как богослужебное, так и небогослужебное имущество поступает непосредственно в ведение местного совета и подлежит учету, под строгим контролем последнего. Из вышеизложенного видно, что распределение церковного имущества или его продажа является недопустимым; возникает, однако, вопрос что делать с этим имуществом, разбросанным по городу в 157 помещениях? Нахождение церковного имущества в закрытых домовых храмах не дает гарантии местному совету в его сохранности, с одной стороны, а с другой, такое положение препятствует окончательной ликвидации б. религиозного учреждения в том или ином здании, находящемся в ведении советских органов. Необходимо совершенно очистить б. домовые храмы от предметов религиозного культа. Выполнение этой работы требует затраты определенной рабочей силы и денежных средств; последних же в распоряжении отдела управления П. Г. И. не имеется. В случае надобности, можно составить расходную смету по районам. Снятие колоколов и переплавка их для промышленных целей является вопросом вполне своевременным (28 июля 1922 г. № 10363).

Петрогубютюст препроводил в 5-й Отдел Наркомюста на заключение указанное отношение Отдела Управления, указав на то, что **необходимо создать социальный склад для хранения предметов религиозного культа.** При этом все небогослужебное имущество, из‘ятое из домовых храмов, необходимо было бы ликвидировать, так как хранение его не только бесцельно (группам верующих передаются только чтимые предметы), но и весьма обременительно. Нельзя не согласиться и с мнением Отдела Управления о том, что вопрос о снятии колоколов и переплавка их для промышленных целей является своевременным (3 августа 1922 г. № 20823).

5-й Отдел раз‘яснил, что признает вполне правильным создание специального склада для хранения предметов религиозного обихода, к числу коих относятся и церковные колокола. Все предметы из золота, серебра и других драгоценных металлов должны быть сданы в помгол, часть утвари пойдет на замену золотых и серебряных богослужебных предметов оставшихся в пользовании верующих приходских храмов. Всем поступившим на склад предметам церковного обихода должна быть сделана

точная и подробная опись. Находящиеся на складе предметы церковного обихода могут быть использованы на удовлетворение различных потребностей и даже поступить на рынок, если только они не имеют характера фетишей и идолов, торговля коими со стороны советских органов недопустима. Имевшиеся в храме скамейки, стулья, кресла, не представляющие интереса со стороны исторической или художественной, также могут быть использованы на общегосударственные потребности.

(25 августа 1922 г., № 512 Р. и Ц. 1923 г.).

Раздел Г.

Служители культов.

Отделение I-е.

Правовое положение служителей культа.

§ 1. Политические права.

Неимение активного и пассивного избирательного права.

Конституции РСФСР ст. 65:

Не избирают и не могут быть избранными в Советы:

. . . .

г. Монахи и духовные служители церквей и религиозных обществ.

Раз'яснения.

§ 2. Кто считается служителем культа.

Циркуляр Наркомфина по Налоговому Управлению от 26 февраля 1924 г. № 686 п. 6.

К служителям религиозных культов причисляются только те лица, которые **входят в состав причтов и лично совершают обряды культов,** как например, епископы, священники, диаконы, раввины, муллы и т. д.

Прочие же **лица**, проживающие на доходы от того или иного обслуживания храмов, но **не совершающие обрядов,** например, **псаломщики**, просвирни, канторы, кисторы, певчие и т. п. **к служителям религиозных культов не отнесены**. (Раз'яснение налогового Управления Наркомфина от 8 апреля 1924 г. № 4221374).

§ 3. **Право отправления богослужения служителями культа независит от регистрации.**

Иркутским Адмотделом был возбужден вопрос относительно права совершения богослужения только „зарегистрированным“ служителям культа. По этому вопросу 5-й Отдел НКЮ сообщил нижеследующее:

В соответствии с принципом отделения церкви от государства советская власть не вмешивается в область культа и не надзирает за правильным исполением церковного ритуала со стороны служителей культа, почему ссылка на ст. 10 и 11 декрета ВЦИК'а, возлагающие на органы власти обязанность надзора за деятельностью **обществ,** а не групп верующих, а тем более за совершением богослужения к делу не относится.

В отношении служителей культа и членов црк. Совета Инструкция НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ограничивается только требованием представления списка служителей культа, но ничего не говорит об их регистрации. Для служителей культа, обслуживающих группы верующих, получающих в пользование храмы, даже и такого рода заявление вообще не требуется ни Инструкцией НКЮ от 24 авг. 1918 г., ни приложенным к ней нормальным договором. Отсюда явствует, что „зарегистрирование" не является необходимым условием не только для отправления того или иного обряда или богослужения, но даже для занятия постоянной должности.

Этому раз'яснению вполне соответствует и практика по г. Москве, где не состоящим при религиозных обществах служителям культа, каковых большинство, не воспрещается исполнение в храмах религиозных обрядов и богослужений, так как ответственность за произносимые в храмах проповеди и за поведение служителей культа, как лиц нанятых группами или обществами, лежит на группе, а не на служителе культа. (16 авг. 1924 г. № 21973).

§ 4. **Пользуется ли активным и пассивным правом служитель культа, отказавшийся от платы за требоисправление.**

Проживающий по Уланскому пер. в д. № 7, кв. 40 гр. Иван Шихаев, **диакон** Николаевской, что в Дербенской, церкви, обратился в 5-й Отдел НКЮ за раз'яснением, является ли он полноправным гражданином, пользующимся активным и пассивным избирательным правом, правами государственной службы, правом на получение пособия от биржи труда и т. д., так как он, гр. Шигаев, от платы за требоисправление отказался.

5-й Отдел НКЮ сообщил гражд. Шигаеву, что по советскому законодательству он, Шигаев, является лицом ограниченным в правах, как „служитель культа", при чем вопрос о том, получает ли он за требоисправления вознаграждение не играет никакой роли, ибо по ст. 65 к этой же категории отнесены и „монахи", давшие обет нестяжательности. (27 февраля 1924 г. № 5059).

§ 5. **Может ли быть членом жилтоварищества в Москве служитель культа.**

Гр. Грановский (еп. Антонин) обратился в 5-й Отдел НКЮ за раз'яснением, может ли он быть членом жилтоварищества, так как он не находится ни в какой материальной зависимости от служения культу, добывая средства к жизни личным трудом (чтение лекций, писание статей и т. д.).

5-й Отдел НКЮ сообщил ему, что согласно нового положения о жилтовариществах, членами последних могут быть граждане, обладающие активным избирательным правом. А так как согласно ст. 65 Конституции „не избираются и не могут быть избранными в Советы монахи и духовные служители церквей и религиозных культов“, то результатом этого является юридическая невозможность для монахов и служителей культов быть членами жилтоварищества, независимо от того или иного способа добывания ими средств к существованию, в том числе и путем производительного труда. Исключение может сделать только ВЦИК и притом персонально. (16 мая 1924 г., № 12572).

§ 6. О праве служителей культа состоять членами профсоюза.

Вследствие запроса Адморготдела ВГУ с приложением представления ЦКВС горнорабочих о невозможности для служителей культа состоять членами профсоюза, 5-й Отдел НКЮ раз‘яснил, что согласно раз‘яснения ВЦСПС от 27/VII—23 г. № 1157/6114, бывш. служители культа, находящиеся ныне на производственной работе в предприятиях и учреждениях, могут приниматься в профсоюз по рекомендации членов союза, если не совмещают этой работы с должностью служителя культа.

8/VIII—23 г. № 20616.

§ 7. Об избирательном праве служителей культа в кооперациях.

V-й Отдел Наркомюста раз‘яснил (на запрос Центросоюза от 4/VI—21 г., за № 22740), что в декрете от 7 апреля 1921 г., распубликованном в № 76 „Известий ВЦИК“ от 9-го апреля 1921 года в ст. 10-й „О потребительской кооперации“ сказано: „Правом избирать и быть избираемым во все органы управления и контроля потребительских обществ пользуются все граждане, за исключением тех, кои лишены избирательного права“. Согласно конституции РСФСР к таковой категории граждан, неимеющих избирательных прав, относятся и служители религиозных культов (12 дек. 1921 г. № 777).

(Р. и Ц. 1922, стр. 48).

§ 8. Недопущение духовенства к занятию должностей в школе.

Циркуляр Наркомпроса от 3/III—1919 г. („Изв. ВЦИК“ от 15/III—1919 г., № 57).

В развитие декрета ст. 9-й об отделении церкви от государства и п. 33 Инструкции к нему Наркомпрос постановляет:

1) Воспретить лицам, принадлежащим к духовенству всех его родов, всех вероисповеданий, занимать какие бы то ни было должности во всех школах.

2) Лица, принадлежащие ранее к составу духовенства, по оставлении сана, могут занимать таковые должности лишь с особого каждый раз разрешения Наркомпроса.

3) Виновные в нарушении сего воспрещения подлежат суду Ревтрибунала.

§ 9. О службе гражданской для служителей культа.

Инструкции НКЮ и НКВД от 19/VI—23 г. § 14.

Декрет СНК от 21/1 1921 года сохраняет свою силу и служители культов могут занимать указанные в нем должности во всех комиссариатах, исключая, Наркомпроса, Наркомюста, Наркомзема, Рабкрина, Наркомпрода и отделов Управления НКВД, при чем отправление ими культа не является совместительством, если совершается ими во внеурочное по государственной должности время (Цирк. Наркомтруда от января 1923 г.) и если за отправление культа служителям культа не назначено от верующих определенного (постоянного) оклада в виде денежного довольствия или натурою.

Разъяснение.

Декрет СНК от 21/1—1921 г. отменен ст. 17 Декрета СНК от 3/IV—23 г. об утверждении перечней декретов ВЦИК, СНК, СТО и т. д., утративших свою силу с изданием Кодекса законов о труде РСФСР изд. 1922 г. (С. У. 23 г. № 34, ст. 376).

Однако положение это в смысле ограничения прав государственной службы для лиц, лишенных политических прав, к каковым относятся духовные служители культов и монахи, перенесено в Устав о службе гражданской, ныне находящийся на рассмотрении в СТО.

§ 10. Совместительство.

Циркуляр Наркомтруда от 1923 года.

В исполнение постановления СНК от 21 декабря 1922 г. (Собр. Узакон. 1923 г., № 1) Наркомтруд об'являет, что совместительством в смысле временных правил о службе в государственных учреждениях и предприятиях не считается:

1) Работа педагогическая, научно-техническая в специальных научно-технических советах и по отдельным заданиям, культурно-просветительная, лекционная, литературная (сотрудничество, редакторство и т. п.), артистическая и медицинская (практика).

2) Участие в заседаниях и работах комиссий, как постоянных, так и временных междуведомственного, так и ведомственного характера, при условии специального делегирования в эти комиссии со стороны ответственных руководителей ведомства.

3) Сотрудничество в кооперативах своего учреждения.

4) Все виды остальных работ: а) в сдельном порядке, б) во внеурочное по основной должности время, кроме случаев, предусмотренных ст. 5 и 6 постановления СНК от 21 декабря 1922 года. („Еженед. совет. юстиции“ 1923 г., № 3, стр. 79).

§ 11. Порядок восстановления служителя культа в общегражданских правах.

Служитель культа Михаил Попов обратился в НКЮ с вопросом о порядке сложения сана и возможном восстановлении себя в общегражданских правах.

5-й Отдел НКЮ раз'ясняет, что восстановление служителей культа в правах может воспоследовать на основании общих правил о восстановлении в правах. Согласно этим правилам лица, лишенные прав, должны просить ВЦИК о восстановлении их в правах с приложением об'ективных данных, документов, заявлений в печати и т. д. (21/XII—23 г. № 32105).

§ 12. Циркуляр НКВД № 311.

Всем Губернским и Областным Отделам Управления.

25 сентября 1923 г.

В развитие § Ш инструкции по перевыборам (опубликов. в Собр. Узаконен. № 56, ст. 106), Орготдел НКВД раз'ясняет, что граждане, ранее состоявшие служителями религиозных культов, вышедшие из таковых во время революции и восстановленные в гражданских правах, пользуются избирательными правами. Граждане указанной категории, не возбуждавшие ходатайства о восстановлении в гражданских правах, избирательным правом не пользуются.

(Бюлл. НКВД 8/X—23 г., № 21.).

§ 13. Циркуляр НКВД № 378.

Всем Губернским и Областным Отделам Управления.

5 ноября 1923 г.

В дополнение и изменение циркуляра от 25 сентября 1923 г. за № 311, НКВД раз'ясняет в развитие раздела Ш Инструкции о перевыборах (С. У. 1922 г., № 56, ст. 706), служители религиозных культов по снятии с себя сана, удовлетворяющие требованиям ст. 64 конституции РСФСР, приобретают избирательные права и могут быть лишаемы таковых на общих основаниях, согласно конституции РСФСР и имеющихся инструкций, изданных в законодательном порядке.

Бюлл. НКВД 19 ноября 23 г., № 27.

§ 14. Право членов приходских советов быть членами профсоюзов.

Центральное духовное управление мусульман обратилось в 5-ый Отдел НКЮ с запросом, могут ли быть мутаваллиты, члены приходских советов при мечетях, членами профсоюзов в виду различной практики по этому вопросу на местах.

5-ый Отдел НКЮ сообщает, что мутаваллиты, члены приходских советов при мечетях, могут состоять членами профсоюзов, поскольку они не являются монахами (дервишами) и духовными служителями религиозных культов (1/III марта 24 г. № 5378).

§ 15. **Право трапезников и церковных сторожей быть членами профсоюза.**

В Московский совет профсоюзов был внесен на утверждение устав трапезников и церковных сторожей. Моссовет отказался зарегистрировать названный устав, так как функции означенных рабочих аналогичны функциям домовых служащих. Трапезникам и церковным сторожам было предложено влиться в союз домовых служащих; что же касается кладбищенских рабочих, то в виду того, что рытье могил и устройство склепов ничем не отличается от других строительных работ, было решено, что кладбищенские рабочие должны соединиться со строительными. (Р. и Ц. № 2, стр. 38).

Отделение II-ое.

Гражданские права и обязанности служителей культа.

Положения общие.

В области гражданского или хозяйственного права, поскольку таковое изложено в Гражданском кодексе, служители культов пользуются такою же правоспособностью и дееспособностью, как и все остальные граждане, если противное точно не оговорено в законе.

§ 1. **О правах служитей культа на землепользование.**

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 23 г. § 14.

В случае собственноручной обработки земли, служители культов и члены их семьи наделяются или пользуются находящеюся в их фактическом обладании землею на общих основаниях, предусмотренных разд. 1 ч. I Земельного кодекса (ст. 9 и след. ст. 18 и след.) в порядке циркуляра Наркомзема от 23 февраля 1923 г. № 20.

§ 2. **Циркуляр Наркомзема от 23 февраля 1923 г. № 20.**

(Еженед. сов. юст., 1923 г. № 11, стр. 263).

В связи с изданием земельного кодекса и в целях установления правильной единообразной практики заморганов в вопросах о наделении служителей религиозных культов землею Наркомзем, взамен всех ранее изданных распоряжений по этому предмету, предлагает к руководству и исполнению нижеследующие указания:

1) Служителям религиозных культов отнюдь не принадлежат какие-либо особые, по сравнению с прочими гражданами, права на

землю, в частности, они не имеют и преимущественных прав на наделение их землею из бывших церковных и монастырских земель, каковые земли являются национализированными и входят в единый государственный земельный фонд.

2) В соответствии с этим наделение служителей культа и членов их семейств землею должно производиться на общих основаниях, предусмотренных разделом 1, части I Зем. кодекса (ст. ст. 9 и сл.), причем решение вопросов о таковом наделении принадлежит уездным земским управлениям.

3) Если ходатайства о наделении вновь из состава данных свободных или запасных земель поступают одновременно от служителей культов и от граждан, принадлежащих к составу трудового землевладельческого населения и не являющихся служителями культов, то в первую очередь удовлетворяются землею названные граждане.

4) Служители культов и члены их семейств, уже имевшие в своем фактическом трудовом пользовании участки земли, сохраняют права на землепользование наравне с прочими трудовыми землепользователями и впредь могут быть лишены земли в порядке и случаях, указанных в законе (Зем. код., ст. 18), причем получение служителями культов вознаграждения за исправление треб не является основанием к лишению их землепользования.

Настоящие раз'яснения должны быть немедленно сообщены губземуправлениям и всем уземуправлениям и земкомиссиям.

§ 3. **О праве на социальное обеспечение.**

Служитель культа села Петрушина Тульской губ. гр. Рождественский, 65 лет, обратился в Совнарком с ходатайством **о материальной помощи**. V отдел, на разрешение которого было послано указанное ходатайство, раз'яснил просителю, что он, как достигший возраста свыше 55 лет, имеет право на социальное обеспечение, при отсутствии у него средств к жизни, и должен обратиться со своим ходатайством в местный Отдел Социального Обеспечения. 20 марта 1920 г. № 192).

(Р. и Ц. 1922, стр. 47).

§ 4. **Плата за правоучение детей служителей культа.**

Циркуляр НКЮ № 258 от 15 декабря 1923 г.

О порядке взимания налогов и всякого рода сборов и плат со служителей религиозных культов.

С переходом к новой экономической политике и с установлением в РСФСР разного рода налогов, обложений, местных сборов, плат и т. д. в отношении служителей культа применяются различные масштабы при определении взимаемых с них ставок налогов, плат и т. д.

В видах установления однообразия НКЮ настоящим циркуляром раз'ясняет, что в отношении взимания подоходно-поимущественного налога, а также квартирной платы и *платы за правоучение детей в единой трудовой школе* служители культов, постоянным и основным

источником существования которых является вознаграждение за требоисполнения и т. д., приравниваются к лицам свободных профессий.

§ 5. Льготы детям служителей религиозных культов.

В виду частых заявлений, получаемых от служителей религиозных культов по поводу облегчения условий платы за обучение их детей в школах, Наркомпросом раз'яснено, что снижение платы и установление льгот допустимо в отдельных случаях для служителей религиозных культов по постановлению какой-либо из комиссий, предусмотренных инструкцией о платности, в зависимости от имущественного положения родителей учащегося.

При этом, разумеется, должен быть разный размер платы для священников, проживающих в городах и имеющих доходный приход, и для многосемейных сельских священников.

(Изв. ВЦИК 18 апреля 24 г. № 90).

§ 6. Наркомпрос и служители религиозного культа.

Наркомпрос раз'ясняет, что снижение платы и установление льгот допустимо в отдельных случаях и для служителей религиозных культов в зависимости от имущественного положения родителей данного учащегося, и указывает, что возможно установление разного размера платы для священника, проживающего в городе и имеющего доходный приход, и для какого-нибудь многосемейного сельского священника.

(Изв. ВЦИК 27 май 24 г. № 119).

§ 7. Об обеспечении вдов и сирот служителей культов.

Пенсионный Отдел Наркомсобеза сообщает, что вдовы служителей культа подпадают под действие ст. 2 и п. 4 Полож. Социальн. обеспечения трудящихся от 31 октября 1918 г. Сироты подлежат действию ст. 2 п. 5 того же положения. До введения же в действие названного положения вдовы и сироты должны обеспечиваться на общих основаниях, т. е. в случае нетрудоспособности и необеспеченности, а также отсутствия состоятельных родственников. В частности они могут обеспечиваться за счет бывших эмеритальных, пенсионных и т. д. фондов духовенства. С прошениями о назначении пенсии они должны обращаться в местные Отсобезы.

(Револ. и Церковь 1919 г., № 1, стр. 33).

§ 8. Об административной высылке служителей культа.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета РСФСР от 10 августа 1922 г. (С. У. № 51 ст. 646).

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) В целях изоляции лиц, причастных к контр-революционным выступлениям, в отношении которых испрашивается у Президиума

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на изоляцию свыше 2-х месяцев, в тех случаях, когда имеется возможность не прибегать к аресту, установить высылку за границу или в определенные местности РСФСР в административном порядке.

2) Рассмотрение вопросов о высылке отдельных лиц возложить на Особую Комиссию при Народном Комиссариате Внутренних Дел, действующую под председательством Народного Комиссара Внутренних Дел и представителей от Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3) Постановления о высылке каждого отдельного лица должны сопровождаться подробными указаниями причин высылки.

4) В постановлении о высылке должен указываться район высылки и время ее.

5) Список районов высылки утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Комиссии.

6) Срок административной высылки не может превышать 3-х лет.

7) Лица, в отношении коих применена административная высылка, лишаются на время высылки активного и пассивного избирательного права.

8) Высланные в известный район поступают под надзор местного органа Государственного Политического Управления, определяющего местожительство выселяемого в районе высылки.

9) Побег с места высылки или с пути следования к нему карается по суду, согласно ст. 95 Уголовного Кодекса.

На основании настоящего постановления Народный Комиссариат Внутренних Дел издает подробную инструкцию местным органам.

10 августа 1922 г.

§ 9. **Инструкция НКВД по применению постановления ВЦИК об административной высылке** (С. У. № 8, ст. 108).

Ст. 1. Административная высылка применяется к лицам, пребывание коих в данной местности и в пределах РСФСР представляется по их деятельности, прошлому, связи с преступной средой с точки зрения охраны революционного порядка опасным.

Ст. 2. Административная высылка может быть троякого рода:

а) высылка из данной местности с воспрещением проживания в других определенных пунктах РСФСР;

б) высылка из данной местности в определенный район РСФСР;

в) высылка за пределы РСФСР, т.-е. за границу.

Ст. 3. Входить с представлением о применении административной высылки в Особую Комиссию имеют право, через Государственное Политическое Управление и Административно-Организационное Управление Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности, местные органы Государственного Политического Управления не ниже губернских по всем родам высылки и отделы управления не ниже губерн-

ских, с ведома и согласия президиумов их исполнительных комитетов по пункту „а“ ст. 2 настоящей инструкции.

Ст. 4. О каждом лице, представленном к высылке, должны иметься в делопроизводстве следующие данные: а) имя, отчество, фамилия; б) лета; в) классовое происхождение; г) род занятий в настоящее время и до революции; д) семейное положение; е) точные причины высылки с подробной мотивировкой необходимости применения ее.

Ст. 5. Поступившее представление о высылке через соответствующего докладчика поступает на рассмотрение Особой Комиссии с заключением Государственного Политического Управления или Административно-Организационного Управления Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности.

Ст. 6. Выписки из протоколов Особой Комиссии направляются в Государственное Политическое Управление и Административно-Организационное Управление Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности для исполнения.

Ст. 7. Высланный по прибытии на место регистрируется в местном органе Государственного Политического Управления, который определяет ему место жительства, согласно соответствующих указаний.

Ст. 8. Все высланные в данный район берутся соответствующими органами Государственного Политического Управления на учет и под наблюдение с еженедельной регистрацией высланного.

Ст. 9. Дело на высланного, т.-е. все поименованное в ст. 4 с отобранными у него личными документами и выпиской из протокола Особой Комиссии, препровождается в орган Государственного Политического Управления по месту высылки.

Ст. 10. По прибытии на место высланному выдается местным органом Государственного Политического Управления удостоверение личности с указанием, откуда выслан для проживания, в какой район и на какой срок.

Примечание. В случае пункта „а“ ст. 2 инструкции, у высланного отбираются все документы, взамен коих выдается соответствующее удостоверение с фотографической карточкой, с указанием откуда выслан и на какой срок, кое служит ему видом на жительство.

Ст. 11. По прибытии на место назначения высланный поступает на учет в отдел распределения рабочей силы на общих основаниях.

Ст. 12. Высылка производится этапным порядком с распространением на высланного всех установленных для сего правил.

Примечание. При высылке из данной местности без указания района проживания (п. „а“ ст. 2) высылаемый препровождается этапным порядком до границы местности, из коей он высылается.

Ст. 13. В случае желания ехать к месту высылки за свой счет, высылаемый обязан получить разрешение губернского отдела управления или губернского политического отдела по принадлежности в зави-

симости от того, какими из этих органов возбужден вопрос о его высылке.

Ст. 14. К месту высылки могут следовать семьи высланных на общих основаниях правил передвижения по железным дорогам и другим путям сообщения.

Ст. 15. Высланному, в случае возбуждения им соответствующего ходатайства, может быть предоставлен срок для ликвидации личных дел, который, однако, не может превышать двух недель.

Ст. 16. Административно-высланные не ранее отбытия ими половины указанного срока высылки могут возбуждать ходатайство о досрочном возвращении к месту постоянного жительства, каковое ходатайство с заключением Государственного Политического Управления представляется на рассмотрение Особой Комиссии.

Ст. 17. Против лиц, высланных, возбуждается судебное преследование за побег (на основании ст. 95 Уголовного Кодекса) в случаях:

а) несвоевременной явки при следовании к месту высылки без конвоя без уважительных на то причин, удостоверенных органами Государственного Политического Управления;

б) неприбытия к месту высылки;

в) отлучки с места высылки без ведома и разрешения местного органа Государственного Политического Управления более трех суток с момента обнаружения сего;

г) самовольное возвращение высланного в пункты, в коих ему воспрещено проживание.

Ст. 18. Самовольное возвращение в РСФСР высланного за границу карается по суду, согласно ст. 71 Уголовного Кодекса.

Ст. 19. Учет, регистрация и порядок приведения в исполнение постановлений Особой Комиссии проводятся Государственным Политическим Управлением и Административно-Организационным Управлением Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности, для чего последние издают подведомственным органам соответствующие инструкции в развитие настоящей.

Ст. 20. Случаи, не предусмотренные настоящей инструкцией, разрешаются Особой Комиссией.

3 января 1923 года.

§ 10. Об освобождении от военной службы служителей культа по религиозным убеждениям.

Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗдр. и РКИ от 15/VIII 1921 г.

Согласно п. 6 декрета от 23/I—1918 г. об отделении церкви от государства, никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения гражданских обязанностей иначе, как по суду или в силу закона. В виду сего **служители всех религий и культов** никакими особыми изъятиями, связанными с исповедуемыми ими вероучениями, от **трудовых или иных повинностей не пользуются.** Однако при назначении им в порядке трудовой повинности работ должны быть принимаемы во внимание бытовые условия их жизни и занятий.

§ 10. Порядок прохождения военной службы служителями культа.

Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Сов. Соц. Республик о порядке зачисления граждан в команды обслуживания в 1924 г.

В отмену декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 20 июля 1918 года «о тыловом ополчении» («С. У. РСФСР» 1918 г., № 54, ст. 604) и соответствующих постановлений и узаконений, действующих в союзных республиках, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Граждане, лишенные права избирать и быть избираемыми в советы, согласно ст. 23 и п.п.: «а», «б», «в», «г» и «д» **ст. 65** конституции РСФСР и соответствующим статьям конституций других союзных республик, подлежащие призыву в 1924 г., не подлежат зачислению в ряды Красной армии, но привлекаются к военной службе с зачислением в команды обслуживания. В команды обслуживания зачисляются также граждане, по своей враждебности к советской власти не могущие быть допущенными в ряды Красной армии, а равно граждане, высланные в административном порядке, на все время их высылки.

> Примечание. Граждане, лишенные избирательных прав по суду, подлежат призыву на действительную военную службу на общих основаниях по окончании срока правопоражения.

2. Составление списков граждан, подлежащих зачислению в команды обслуживания, производится местными призывными комиссиями с участием представителя местного органа государственного политического управления. В основу списков должны быть положены имеющиеся в уездных управлениях милиции и в административных отделах губернских исполнительных комитетах данные о гражданах, не пользующихся избирательными правами, и имеющиеся в означенных учреждениях, а также в органах об'единенного государственного политического управления сведения о гражданах, не могущих быть допущенными в ряды Красной армии по враждебности к советской власти.

3. Списки граждан, предназначенных к зачислению в команды обслуживания, представляются призывными комиссиями на утверждение президиумов подлежащих исполнительных комитетов.

4. Граждане, упомянутые в ст. 1, обязаны являться к призыву одновременно со своими сверстниками, но не участвуют в общей жеребьевке и не пользуются правом на льготы по семейному положению.

5. Граждане, упомянутые в ст. 1, признанные после медицинского освидетельствования годными к службе, принимаются на службу и зачисляются на двухлетний срок в команды обслуживания.

6. Команды обслуживания содержатся за счет государства вне установленной численности рабоче-крестьянской Красной армии, рабоче-крестьянского Красного флота и войск об'единенного государственного политического управления.

7. В случае невозможности поголовного зачисления в команды обслуживания всех упомянутых в ст. 1 граждан, признанных годными к службе, вопрос о зачислении или незачислении их в команды обслуживания разрешается особой жеребьевкой.

8. Граждане, предназначенные к службе в командах обслуживания и не принятые на службу по состоянию своего здоровья или оказавшиеся в излишке, а также граждане, отбывающие службу в командах при территориальных частях, обязаны уплачивать специальный военный налог.

9. Ставки и порядок взимания специального военного налога, указанного в ст. 8, поручается в кратчайший срок выработать Народному Комиссариату Финансов Союза ССР по соглашению с революционным военным советом Союза ССР и представить на утверждение Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

10. По выслуге двухлетнего срока в командах обслуживания указанные в ст. 1 граждане зачисляются в запас, из которого призываются с об'явлением мобилизации и в военное время для обслуживания армии как в тылу, так и на фронте.

11. Жалобы граждан на постановления призывных комиссий о предназначении их в команды обслуживания подаются через призывные комиссии, которые обязаны в трехдневный срок препровождать жалобы со своими заключениями и со всеми имеющимися материалами на рассмотрение президиумов подлежащих исполнительных комитетов. Решения последних считаются окончательными.

12. Нарушения правил призыва и прохождения службы в командах обслуживания караются в общем уголовном порядке, наравне с нарушениями правил призыва и прохождения службы в рядах Красной армии.

13. Революционному военному совету Союза ССР предоставляется право издавать инструкции по применению настоящего постановления.

Москва, Кремль, 14 марта 1924 г.

(„Изв. ВЦИК“ 15 марта 24 г., № 62).

Отделение III-е.

§ 1 Налоги и повинности со служителей культа.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19/VI—23 г. § 14.

Вследствие отделения церкви от государства и приравнения церковных и религиозных обществ к частным обществам служители культов подлежат общим со всеми гражданами налогам (в том числе и подоходно-поимущественному), которые уплачивают по тем же ставкам и основаниям. От уплаты промышленного налога (патента) они освобождены (Раз'яснение НКФ 17/Ш 1923 г. № 525546).

§ 2. Трудовые повинности.

Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗ и РКИ от 15 августа 1921 г. (С. У. 21 г. № 60, ст. 414).

Согласно п. 6 Декрета от 23/I 18 г. об отделении церкви от государства никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения гражданских обязанностей иначе, как по суду или в силу закона. В виду сего служители всех религий и культов никакими особыми из'ятиями, связанными с исповедуемыми вероучениями, от трудовых или иных повинностей не пользуются. Однако, при назначении им в порядке трудовой повинности работ должны быть принимаемы во внимание бытовые условия их жизни и занятий.

§ 3. Разъяснения.

1. V Отдел Наркомюста, сообщил в Комиссию Труда что приглашение верующими того или иного служителя для культа не создает никаких привилегий для приглашенного и не изменяет его обязанностей в отношении общегражданской службы (25 сентября 1920 г. № 946).

(Р и Ц 1922, стр. 47).

2. V Отдел раз'яснил служителю культа Владимирской губ. Перемиловскому, что **служители культа** не освобождаются от общегражданских общественных повинностей и обязанностей, **пользуясь всеми привилегиями по возрасту и состоянию здоровья наравне с другими гражданами** (23 апреля 1920 г. № 332).

(Р. и Ц. 1922, стр. 47).

§ 4. Циркуляр НКЮ от 3 янв. 1919 г. § 7.

Равным образом совершенно неправильно применять **в виде особой кары принудительное привлечение служителей культов к трудовой повинности** в виде очищения улиц, базарных площадей и других черных работ. Появление на многолюдных площадях и улицах служителя какого-либо культа в его специальном костюме на принудительных черных работах вызовет лишь совершенно ненужное озлобление не только в сторонниках его религии и в результате даст повод изображать таких служителей культов в виде каких-то мучеников за идею, кроме того такое извращение идеи о трудовой повинности прямо противоречит декрету Совнаркома от 10 декабря 1918 года.

§ 5. О порядке взимания налогов и всякого рода сборов и плат со служителей религиозных культов.

Циркуляр НКЮ от 15/XII 23 г. № 258 (Еженед. сов. юстиции 23 г. № 49).

С переходом к новой экономической политике и с установлением в РСФСР разного рода налогов, обложений, местных сборов, плат и т. д.,

в отношении служителей культа применяются различные масштабы при определении взимаемых с них ставок налогов, плат и т. д.

В видах установления однообразия НКЮ настоящим циркуляром раз'ясняет, что **в отношении взимания подоходно-поимущественного налога,** а также квартирной платы и платы за право учения детей в единой трудовой школе служители культов, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисполнения и т. д., приравниваются к лицам свободных профессий.

§ 6. Единый сельскохозяйственный налог.

Служители культов, занимающиеся сельским хозяйством, платят единый сельскохозяйственный налог на основаниях, общих со всеми прочими землеробами на основании

Инструкции по проведению единого сельскохозяйственного налога, утвержденной СНК от 13/XII 23 г.

§ 1. Единый сельскохозяйственный налог взимается с населения, занимающегося сельским хозяйством как на своей земле, так и на арендованной, и исчисляется с каждого отдельного хозяйства—единоличного, советского и коллективного.

§ 2. Размер налога, причитающегося с каждого отдельного хозяйства, исчисляется:

а) по количеству пахотной и сенокосной земли в хозяйстве с переводом сенокосов в пашню в казенных десятинах (по расчету на одного едока девять групп хозяйств по количеству пахотно-сенокосной земли на едока в хозяйстве).

б) по количеству скота в хозяйстве в переводе на крупный рогатый скот (четыре группы хозяйств по количеству голов крупного рогатого скота) и

в) по высоте урожайности, установленной для данной волости или селения (одиннадцать разрядов урожайности).

Подробности см. в Инструкции в С. У. за 1924 г. № 3-4 ст. 21.

§ 7. Подоходно-поимущественный налог.

Положение о государственном подоходно-поимущественном налоге (С. У. 23 г. № 114—115 ст. 1054).

1. Государственному подоходно-поимущественному налогу подлежат, за из'ятиями, указанными в ст. 2, все лица, имеющие самостоятельные доходы и проживающие на территории Союза Советских Социалистических Республик, акционерные общества (паевые товарищества) и кредитные учреждения, правления которых находятся на территории Союза

Советских Социалистических Республик, равно допущенные к операциям на территории Союза Советских Социалистических Республик представительства иностранных фирм.

Примечание. Из'ятия в отношении обложения налогом допущенных к операциям на территории Союза Советских Социалистических Республик иностранных фирм допускаются только на началах взаимности.

2. **Налогу не подлежат: а) лица, получающие доход от занятий сельскохозяйственным промыслом, облагаемым единым сельскохозяйственным налогом** (Собр. Узак. 1923 г., № 42, ст.ст. 451 и 452).

Примечание. Указанные в п.п. „а", „в", „г", „е" **из'ятия не распространяются на лиц, принадлежащих к IV—VI группам, предусмотренных ст. 6, и к категории „В"** (ст. 7).

3. Все подлежащие налогу лица разделяются на следующие категории:

А. Лица, получающие доход от личного труда по найму.

Б. Лица, получающие доход от личного труда не по найму.

В. Лица, получающие доход от владения промышленными и торговыми предприятиями, строениями, капиталами, от арендования имущества и от других нетрудовых источников дохода.

Г. Юридические лица: акционерные общества (паевые товарищества), кредитные учреждения.

6. К категории „Б" ст. 3 относятся следующие группы плательщиков:

Лица, занимающиеся свободными профессиями: вольно-практикующие врачи, зубные врачи, ветеринары, инженеры, архитекторы и т. п., а также **служители религиозных культов**.

8. Размеры окладов налога для плательщиков категорий „Б"... с распределением плательщиков по группам и поясам местностей, в которых они проживают, устанавливаются прилагаемыми расписаниями (приложение № 1 по категории Б). Распределение местностей по поясам устанавливается Наркомфином СССР.

10. Те из лиц, упомянутых в ст.ст. 6 и 7 и в п. „в" ст. 5, полугодовой доход которых превышает размер, указанный в ст. 15, обязаны подавать декларации о своих доходах и по сумме их подлежат обложению в порядке ст. 13 и последующих, а в подлежащих случаях и дополнительному обложению по стоимости имущества (ст. 17).

13. Обложению **по совокупности доходов** подлежат те плательщики, которые в полугодии, предшествующем окладному, получили до-

ход свыше размера, указанного в ст. 15, из одного или нескольких перечисленных ниже источников, а именно:

г) **от занятий свободными профессиями** (п. VI ст. 6).

14. Под доходом в смысле ст. 13 сего Положения разумеется: а) для физических лиц—сумма получений в денежной или натуральной форме, которая, за покрытием необходимых производственных и торговых расходов, связанных с извлечением дохода из данного источника без включения в них отчисляемого владельцем вознаграждения себе и членам своей семьи, может быть употреблена получателем на удовлетворение личных потребностей, или обращена в имущество, капитал, сбережения и на расширение предприятий.

15. Обложению по ст. 13 подлежит совокупность доходов, полученных каждым плательщиком в предшествующем полугодии из всех указанных в ст. 13 источников, если эта сумма доходов превысила в червонном исчислении: для Москвы и Ленинграда—500 рублей, для городов 1 пояса—450 рублей, для городов 2 пояса—400 рублей, для городов 3 пояса—350 рублей и для прочих местностей—300 рублей.

16. По размерам совокупности доходов плательщики разделяются на разряды, согласно прилагаемого расписания разрядов и поразрядных ставок налога (приложение 3-е).

17. Лица, уплачивающие налог по ст. 13, кроме рабочих и служащих (ст. 5), сверх того облагаются **дополнительными окладами** в порядке, указанном в ст. 18, **если они обладают** не составляющим предмета их промысла **имуществом,** как-то: экипажи, лошади, предметы роскоши, драгоценности и проч., кроме предметов обычной домашней обстановки и домашнего обихода.

18. Дополнительные оклады (ст. 17) исчисляются по прилагаемому к настоящей статье расписанию (приложение 4-е) с имущества в части его стоимости, превышающей в червонном исчислении минимум в 300 рублей по расчету на плательщика и каждого члена его семьи, совместно с ним проживающего и не имеющего самостоятельных доходов,

19. Плательщики, получающие доход свыше размера, указанного в ст. 15, обязаны представлять в местную участковою по подоходно-поимущественному налогу комиссию (ст. 24) в указанный Народным Комиссариатом Финансов Союза Советских Социалистических Республик срок и по установленной им форме точную декларацию о сумме полученных ими в истекшем полугодии доходов, и, в подлежащих случаях (ст.ст. 17 и 18), о стоимости подлежащего обложению имущества к концу истекшего полугодия. За неподачу деклараций, несвоевременную их подачу или представление органам Народного Комиссариата Финансов неполных сведений может быть наложен штраф, по постановлению губернских, или уездных и соответствующих им финансовых отделов в размере до 200 рублей в червонном исчислении. Представление же деклараций, содержащих заведомо неверные сведения, карается по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик.

20. В дополнение к декларациям (ст. 19) плательщики обязаны, по требованию налоговых комиссий, представлять словесные и письменные об'яснения и документальные данные (торговые и конторские книги и проч.). Помимо этих данных, комиссии руководствуются имеющимисися в их распоряжении сведениями о доходах плательщика и о стоимости его имущества.

21. Налог уплачивается по полугодиям, считая первое полугодие с 1-го октября по 31-ое марта, а второе с 1-го апреля по 30-ое сентября, в сроки, устанавливаемые Народным Комиссариатом Финансов Союза Советских Социалистических Республик.

Уплата налога производится червонцами или денежными знаками по курсу червонца, об'явленному в месте и на день уплаты.

22. Общее на местах заведывание взиманием подоходно-поимущественного налога возлагается на губернские и соответствующие им финансовые отделы.

23. Непосредственные действия по обложению налогом возлагаются на финансовых инспекторов при участии комиссии по подоходно-поимущественному налогу и при помощи финансовых агентов. Наблюдение за взиманием налога, счетоводство и отчетность по подоходно-поимущественному налогу возлагается на уездные и соответствующие им финансовые отделы.

24. Для исчисления налога в каждом налоговом участке образуются под председательством финансовых инспекторов участковые по подоходно-поимущественному налогу комиссии в составе: одного представителя местного исполнительного комитета и одного представителя местного об'единения профессиональных союзов и двух членов от плательщиков подоходно-поимущественного налога.

25. На постановления участковых по подоходно-поимущественному налогу комиссий и финансовых инспекторов плательщики могут приносить жалобы в губернскую (или соответствующую ей) по подоходно-поимущественному налогу комиссию. Последняя образуется под председательством лица, назначаемого исполнительным комитетом, в составе заведующего подлежащим финансовым отделом, заведующего налоговым управлением, одного представителя совета народного хозяйства, одного представителя Губернского (или соответствующего ему) Суда, двух представителей совета профессиональных союзов и двух членов из числа плательщиков. Решения губернской комиссии признаются окончательными и могут быть обжалуемы только в случаях нарушения закона в Народный Комиссариат Финансов соответствующей союзной республики, решение которого может быть обжаловано в Народный Комиссариат Финансов Союза Советских Социалистических Республик.

12 ноября 1923 г.

Распубликовано в № 279 Известий ЦИК и ВЦИК. от 6 декабря 1923 г.

Приложение 1-ое к ст. 1054.

Расписание

полугодовых окладов с лиц, получающих доходы от личного труда не по найму.

(Категория „Б“).

В червонном исчислении.

Группа плательщиков.	В городах Москве и Ленинграде.		В местностях: 1-го пояса.		2-го пояса.		3-го пояса.		4-го пояса.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
I	7	20	7	20	5	40	4	20	3	60
II	7	20	7	20	5	40	4	20	3	60
III	9	—	8	—	7	20	6	—	4	60
IV	12	—	10	80	9	—	7	20	7	20
V	18	—	15	—	12	—	9	—	7	20
VI	18	—	15	—	12	—	9	—	7	20
VII	7	20	7	20	5	40	4	20	3	60

Приложение 3-е к ст. 1054.

Расписание

разрядов и полугодовых ставок обложения по совокупности доходов.

В червонном исчислении.

Разряды.	Сумма полугодового дохода.		Размер оклада.
1	— —	До 500 руб.	10 руб.
2	Свыше 500 руб.	„ 600 „	16 „
3	„ 600 „	„ 800 „	24 „
4	„ 800 „	„ 1.000 „	36 „
5	„ 1.000 „	„ 1.200 „	53 „
6	„ 1.200 „	„ 1.600 „	79 „
7	„ 1.600 „	„ 2.000 „	115 „
8	„ 2.000 „	„ 2.500 „	165 „
9	„ 2.500 „	„ 3.000 „	227 „
10	„ 3.000 „	„ 3.500 „	295 „
11	„ 3.500 „	„ 4.000 „	370 „
12	„ 4.000 „	„ 4.500 „	451 „
13	„ 4.500 „	„ 5.000 „	539 „
14	„ 5.000 „	„ 6.000 „	682 „
15	„ 6.000 „	„ 7.000 „	892 „
16	„ 7.000 „	„ 8.000 „	1.125 „
17	„ 8.000 „	„ — „	1.250 „

Плюс 250 рублей на каждые 1.000 рублей сверх 8.000 рублей.

Расписание

разрядов и дополнительных окладов по стоимости имущества.

В червонном исчислении.

Разряды.	Облагаемая стоимость имущества.		Оклады.
1	— —	До 500 руб.	1 руб. 50 к.
2	Свыше 500 руб.	„ 750 „	3 „ — „
3	„ 750 „	„ 1.000 „	5 „ — „
4	„ 1.000 „	„ 2.000 „	14 „ — „
5	„ 2.000 „	„ 3.000 „	27 „ — „
6	„ 3.000 „	„ 4.000 „	44 „ — „
7	„ 4.000 „	„ 5.000 „	65 „ — „
8	„ 5.000 „	„ 6.000 „	90 „ — „
9	„ 6.000 „	„ 7.000 „	118 „ — „
10	„ 7.000 „	„ — „	140 „ — „

Плюс 30 рублей на каждые 1.000 рублей сверх 7.000 рублей.

§ 8. Расписание распределения местностей СССР на пояса по окладам государственного подоходно-поимущественного налога.

Вне пояса.

Москва, Ленинград.

Первый пояс.

Киев, Одесса, Тифлис, Баку с Черным и Белым городами и Баиловым, Ростов н/Д с Нахичеванью, Харьков, пригороды столиц и городов первого пояса.

Второй пояс.

Армавир, Архангельск, Астрахань, Батум, Витебск, Владивосток, Воронеж, Ганжа, Гомель, Екатеринбург, Екатеринослав, Иваново-Вознесенск, Иркутск, Казань, Коканд, Краснодар, Красноярск, Минск, Нижний-Новгород, Николаев, Ново-Николаевск, Новороссийск, Омск, Оренбург, Пермь, Самара, Саратов, Севастополь, Симферополь, Ташкент, Томск, Тула, Уфа, Царицын, Эривань.

Третий пояс.

Азов, Александро-Грушевский завод, Александровск, Запорожской губ., Александрополь, Алексеевка, Воронежск. губ., Алма-Ата, Ананьев, Андижан, Асхабад, Ахтырка, Балаково, Балахано-Сабунчи, (Азербайджан), Балашев, Балта, Барнаул, Бахмут, Белая Церковь, Белгород, Бердичев, Бердянск, Бийск, Благовещенск, Бобруйск, Богородск, Борисоглебск, Брянск, Бузулук, Бутурлиновская сл. Ворон. губ., Винница, Верный, Верхнеудинск, Владикавказ, Владимир Губ., Вологда, Вольск, Вязьма, Вятка, Гатчино, Геническ, Георгиевск, Грозный, Детское село, Джаркен, Евпатория, Елец, Елизаветград, Ейск, Житомир, Жмеринка, Звенигородка, Златоуст, Калуга, Каменец-Подольск, Каменская ст., Камышин, Кемь, Керч-Еникале, Клинцы, Козлов, Коломна, Колпино, Контон, Кострома, Красноармейск, Кременчуг, Кронштадт, Кузнецк Сарат. губ., Курган, Курск, Кустанай, Кутаис, Лабинская ст., Литин, Луганск, Маргелан, Майкоп, Мелитополь, Мариуполь, Могилев Гом. губ., Могилев Подольск. губ., Мотовилиха, завод Перм. губ., Мурманск, Муром, Наманган, Нежин, Нижне-Тагильский завод, Николаевск, Цариц. губ., Никольск, Никольск-Уссурийский, Новгород, Новоградоволынск, Новочеркасск, Онега, Ораниенбаум, Орел, Орехово-Зуево, Павловск, Ленинградск. губ., Павлоград, Пенза, Петергоф, Петровск. Даг. губ., Петрозаводск, Петропавловск, Подольск, Покровск на Волге, Полтава, Полторацк, Поти, Прилуки, Проскуров, Псков, Пятигорск, Ржев, Ромны, Рыбинск, Рязань, Самарканд, Сарапуль, Семипалатинск, Сергиев, Московск. губ., Серпухов, Сестрорецк, Симбирск, Скобелев, Славянск, Смоленск, Сормовский завод,

Ставрополь-Кавказ, Староконстантинов, Старый Маргелан, Сумы, Сухум, Сызрань, Таганрог, Тамбов, Тверь, Тирасполь, Троицк, Челябинск. губ., Туапсе, Тюмень, Умань, Уральск, Феодосия, Хабаровск, Херсон, Ходжент, Челябинск, Черкассы, Чернигов, Чистополь, Чита, Ярославль, Юзовка.

Четвертый пояс.

Все остальные местности.

§ 9. Порядок обжалования по государственному подоходно-поимущественному налогу.

Инструкция Наркомфина о порядке взимания государственного подоходно-поимущественного налога, утвержденная Замнаркомфином М. Владимировым от 12 ноября 1923 года.

§ 110. На решения финансового Инспектора об отнесении плательщика к той или иной группе и категории и определение их окладов налога плательщиками могут быть приносимы жалобы в Губернскую налоговую Комиссию в течение трехнедельного срока со дня об'явления Фининспектором о времени установления им окладов налога.

§ 231. На постановления Участковой Комиссии об определении разрядов облагаемого дохода и стоимости имущества и исчисление окладов налога плательщиком могут быть приносимы жалобы в Губернские (Областные) по подоходно-поимущественному налогу Комиссии в трехнедельный срок со дня об'явления финансовым Инспектором о времени рассылки извещения.

Примечание 1. В случае отсылки жалобы по почте, днем подачи ее считается день наложения штемпеля почтового учреждения, принявшего пакет.

Примечание 2. Лица, привлеченные к налогу за предшествующее окладное полугодие в порядке примечания к § 190, могут обжаловать в Губернскую Комиссию постановления налоговых Комиссий в трехнедельный срок со дня получения извещения.

§ 232. Жалобы на постановления Участковой Налоговой Комиссии подаются через финансового Инспектора, который собирает сведения по жалобам в течение трех недель по их получении, вносит жалобы на заключение Участковой Комиссии, а затем в недельный срок со дня заседания Комиссии представляет все дело в Губернский (Областной) Финансовый Отдел для внесения в Губернскую (Областную) Комиссию.

§ 233. Жалобы, посланные после установленных в § 231 и примечаниях к нему сроков, или помимо финансового Инспектора, оставляются без рассмотрения.

§ 234. При наличности уважительных причин, воспрепятствовавшей подаче в установленный срок жалобы, по ходатайствам плательщиков допускается восстановление пропущенных ими сроков на обжало-

зание. Уважительными причинами считаются: лишение свободы, тяжкая болезнь плательщика, смерть родителей, мужа, жены, детей, или тяжкая грозящая смертью их болезнь или другие причины, которые будут признаны уважительными Участковой Комиссией. В подтверждение этих обстоятельств плательщик должен представить соответствующие доказательства.

§ 235. О времени рассмотрения жалоб Губернской (Областной) по подоходно поимущественному налогу Комиссией подавшие их лица извещаются заблаговременно и могут лично или через поверенных дать Комиссии свои об'яснения. Неявка плательщика на заседание Комиссии не останавливает рассмотрение жалобы.

§ 236. Постановления Губернских (Областных) по подоходно-поимущественному налогу Комиссий по представленым им в порядке § 232 жалобам об'являются жалобщикам с кратким изложением мотивов, если жалоба не удовлетворена. Вторые экземпляры таких об'яснений в то же время отсылаются подлежащим финансовым Инспекторам, постановления которых обжалованы.

§ 237. Об изменении в обложениях, внесенных Губернской (Областной) по подоходно-поимущественному налогу Комиссией, финансовый Инспектор на другой день по получении о том уведомления сообщает финансовому отделу, для внесения соответствующих исправлений в окладную книгу.

§ 238. Плательщики, в случае допущения Губернской Комиссией нарушения закона о государственном подоходно-поимущественном налоге и настоящей инструкции, могут приносить жалобы на решение Губернской Комиссии в порядке надзора в Народный Комиссариат Финансов соответствующей союзной республики, представляя жалобу в ту налоговую комиссию, постановление которой обжалуется. Жалобы на постановление Губернских Комиссий в тех областях, где имеются Уполномоченные Народного Комиссариата Финансов, адресуются на имя Народного Комиссариата Финансов, но представляются Губернской Комиссией Уполномоченному Народному Комиссариату Финансов. Жалобы, которые Уполномоченный признает подлежащими удовлетворению, разрешаются окончательно его распоряжением, а прочие представляются им с своим заключением на разрешение Народного Комиссариата Финансов Союзной Республики, решение которой может быть обжаловано Народному Комиссариату Финансов СССР.

§ 239. Жалобы на неправильное наложение штрафов подаются в Губернские (Областные) Комиссии через Председателя Участковой Налоговой Комиссии в течение трехнедельного срока со дня вручения об'явления о наложении штрафа, в дальнейшем направляются в порядке изложенном в §§ 231—237.

§ 240. При обжаловании в порядке надзора в Народный Комиссариат Финансов постановлений Губернских Налоговых Комиссий по наложению штрафов, взыскание штрафов не приостанавливается.

Раз'яснения.

§ 10. О порядке взимания госналога со служителей культа.

1) По вопросу об урегулировании вопроса о подоходно-поимущественном налоге со служителей культа 5-й Отдел НКЮ сообщает по сему предмету нижеследующее раз'яснение Налогового Управления по Отд. прямых налогов от 8 апреля № 4221374:

„Согласно п. „а“ ст. 2 и примечания к ней Положения о государственном подоходно-поимущественном налоге от 12/XI, лица, уплачивающие сельскохозяйственный налог, не привлекаются к подоходно-поимущественному налогу только в том случае, если эти лица не принадлежат к группам IV—VI кат. Б и к категории В (ст.ст. 6 и 7 Положения).

Служители же религиозных культов, как видно из содержания ст. 6 Положения, отнесены к VI группе кат. Б и потому, на точном основании закона, подлежат привлечению к подоходно-поимущественному налогу, независимо от уплаты ими сельхозналога.

При этом привлечение к обложению основными окладами под.-поим. налога производится не в зависимости от фактически полученного в полугодие дохода, а по внешним признакам, перечисленным в ст.ст. 6 и 7 Положения от 12/XI—23 г.

Кроме того, согласно циркуляра Налогового Управления от 26 февраля с. г. за № 686 п. 6 („Вестник Финансов“ № 21) к служителям религиозных культов причисляются только те лица, которые входят в состав причтов и лично совершают обряды культов как, например, епископы, священники, диаконы, раввины, муллы и т. п.

Прочие же лица, проживающие на доходы от того или иного обслуживания храмов, но не совершающие обрядов (например: псаломщики, просвирни, канторы, кисторы, певчие и т. п.) к служителям религиозных культов не отнесены и не привлекаются к обложению подоходным налогом по VI группе категории Б, почему, и на точном основании примечания к ст. 2 Положения, к обложению подоходно-поимущественным налогом не привлекаются при уплате ими единого сельско-хозяйственного налога.

Что касается дополнительного обложения подоходным налогом по совокупности доходов (ст. 13 Положения), то к таковому привлекаются (ст. 10 Положения) также уплачивающие основной налог по группе VI кат. Б лица из городского и сельского духовенства, совокупность доходов которых превышает необлагаемый минимум, установленный для данной местности по ст. 15 Положения.

Определение доходов плательщиков подоходного налога производится участковыми налоговыми комиссиями на основании указаний, заключающихся в разделе 4-м Инструкции о порядке взимания подоходно-поимущественного налога от 12/XI—23 г. В отношении плательщиков из духовенства при установлении их доходов могут быть приняты во внимание участковыми комиссиями по их усмотрению,

между прочим, и сведения, заключающиеся в **приходских книжках** для записи доходов духовенства.

Если же плательщики считают обложение произведенным неправильно, нарушающим законные нормы, то они имеют возможность принести жалобы на решения подлежащих налоговых органов в инстанционном порядке, предусмотренном §§ 110 и 231—240 Инструкции см. выше.

II) По поводу заявления группы верующих, имевшей в пользовании по договору Спасо-Преображенский храм в Сормове, о неправильном обложении подоходно-поимущественным налогом служителей культа вышеноименованного храма, 5-й Отдел НКЮ, ссылаясь на раз'яснение Налогового Управления по Отделу Налогов от 30 сего мая № 4272803, сообщает нижеследующее:

1) декларации обязаны подавать все перечисленные в § 130 Инструкции 12/XI—23 г. о порядке взимания государственного подоходно-поимущественного налога граждане, совокупность доходов которых превышает указанный в ст. 15 Положения о налоге необлагаемый минимум, в данном случае 300 руб. золотом;

2) распоряжение фининспектора о подаче служителями культа деклараций вызвано, несомненно, имевшимися в его распоряжении сведениями об их доходе, превышающем 300 руб.;

3) на основании п. 4 Постановления ЦИК и СНК СССР от 21/XII—23 г. о составе налоговых Комиссий, жалоба на постановления участковых по подоходно-поимущественному налогу Комиссий могут приносить **плательщики**, при чем каждый в отдельности, так как обложение производится не коллективно, а персонально;

4) так как служители культа Сормовского храма находятся, по заявлению церковного Совета, на полном содержании общины, то получаемые ими суммы являются их доходом, и если они не достигали необлагаемого минимума, то обложение должно быть обжалованным в в установленном порядке; факт, что налоги на духовенство оплачиваются из средств общины, не дает права последней жаловаться на обложение духовенства, так как облагаются персонально служители культа, а не община;

5) Участковая Комиссия облагает не только по одним декларациям, а и по другим сведениям и данным, имеющимся в ее распоряжении или собираемым ею путем обследования, если почему-либо она сомневается в правильности показаний декларации.

§ 11. Уплата волостного сбора служителями культа в селах.

Служитель культа Героле из Тульской губернии обратился в 5-й Отдел НКЮ за раз'яснением, подлежат ли служители культа, внесшие единый сельскохозяйственный налог, обложению кроме подоходно-поимущественного (по внешним признакам и по совокупности) еще волостным сбором.

На запрос об этом Налоговое Управление по Отделу прямых налогов НКФина предложением от 3/V—24 г. № 424197 сообщило, что, согласно ст. 3 правил взимания волостного сбора, действующих в раз-

витие ст. 101 Временного положения о местных финансах, заявитель Геролев подлежит обложению волостным сбором, вне зависимости от уплаты им других налогов и сборов.

Отделение IV-ое.

Жилищный вопрос у служителей культа.

§ 1. **Общее положение.**

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 14.

Вследствие муниципализации церковных домов служители культов получают соответственное помещение от местных жилотделов на общем для всех граждан основании, при чем выселение их из занимаемых ими помещений, как и прочих граждан, может иметь место только на основании декретов СНК от 27 апреля и 6 и 16 сентября 1922 г. (С. У. 1922 г. № 30, 57 и 59; ст. 365, 724, 753).

§ 2. **Квартирная плата.**

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР.

В развитие ст. 166 гражданского кодекса и во изменение постановления ВЦИК и СНК РСФСР об оплате жилых помещений от 13 июня 1923 г. и изданных в развитие его Наркомвнуделом и местными советами инструкций Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Местные исполкомы устанавливают нормы квартирной платы для лиц, выбирающих торговые патенты 1 и 2 разряда, не ниже 3 руб. с квадратной сажени жилой площади в месяц, и не ниже 5 руб. для остальных лиц, живущих на нетрудовой доход.

2. Для лиц свободных профессий, поскольку эти лица занимаются частной практикой и не подходят под действие ст. 4, исполкомы устанавливают нормы квартирной платы от 2 до 5 руб. с квадратной сажени жилой площади.

Примечание. По Москве и Ленинграду допускается, с разрешения местных исполкомов, взимание с отдельных лиц свободных профессий платы до 10 руб. с квадратной сажени.

3. Для кустарей и ремесленников, не пользующихся наемным трудом, устанавливаются нормы оплаты жилищ от 1 до 3 рублей с квадратной сажени жилой площади.

4. Для рабочих и служащих устанавливаются нижеследующие ставки квартирной платы в зависимости от размеров их заработка:

а) при месячном заработке до 30 рубл.—от 10—20 коп.;
б) при месячном заработке от 30—50 р.—от 20—40 коп.;

в) при месячном заработке от 50—70 р.—от 40—60 коп.;
г) при месячном заработке от 70—100 р.—от 60—90 коп.;
д) при месячном заработке от 100—150 р.—от 90—1 р. 20 к.

При месячном заработке свыше 150 руб. квартирная плата исчисляется следующим образом: до 150 р. 1 р. 20 коп. и дополнительно 10 коп. с каждых полных 10 руб. месячного заработка свыше 150 руб.

Примечание 1-е. При исчислении квартирной платы не учитываются сверхурочные приработки рабочих и служащих, а также специальная нагрузка лиц, получающих оплату труда по тарифу ответственных работников.

Примечание 2-е. Ставки, установленные в настоящей статье для рабочих и служащих, распространяются равным образом на рабочих и служащих частных предприятий, если заработная плата является основным источником их существования.

5. Лица, состоящие на социальном обеспечении; безработные, имеющие право на получение государственного пособия; семьи красноармейцев, состоявшие на их иждивении до их призыва на военную службу и не имеющие в настоящее время самостоятельных источников дохода, и учащиеся, освобожденные от платы за учение, приравниваются в отношении оплаты к рабочим с месячным заработком до 30 руб. (п. „а“ предыдущей ст.), при чем местным исполкомам предоставляется право полного освобождения перечисленных категорий лиц от квартирной платы. Учащиеся, не освобожденные от платы за учение, приравниваются к рабочим и служащим с месячным заработком от 30—50 руб. (п. „б“ предыдущей ст.), если они не состоят на иждивении других лиц и источником их существования является исключительно личный труд.

Съемщики имеют право оплачивать по указанным в ст. ст. 1—4 нормам жилую площадь, занимаемую ими и состоящими на их иждивении членами семьи, в пределах 2 квадратных саж. на человека или же более высокие местные жилые нормы, если таковые установлены. Излишки занимаемой площади в муниципализированных и национализированных домах оплачиваются в тройном размере по сравнению с основной нормой, установленной для каждой категории плательщиков. Дополнительное помещение, предоставляемое некоторым категориям рабочих и служащих на основании декрета СНК от 25 мая 1920 г. („С. У.“ 1920 г., № 52, ст. 227), а равно дополнительная комната, предоставляемая научным работникам на основании декрета СНК от 16 января 1922 г. („С. У.“ 1922 г., № 6, ст. 73) и изданных в развитие этих декретов постановлений, оплачиваются в пределах 20 кв. арш. на данное лицо по норме оплаты основной площади.

Примечание. Полуподвальные, темные и чердачные помещения оплачиваются лицами, указанными в ст. ст. 4 и 5, на 50 проц. ниже установленного тарифа.

7. Плата за помещение вносится лицами, перечисленными в ст. ст. 1, 2 и 3 не позднее 15 числа текущего по платежу месяца;

лицами, указанными в ст. ст. 4 и 5, плата за помещения вносится не позднее 10 числа следующего месяца.

8. Договоры о найме жилых помещений, заключенные до введения в действие настоящего постановления, могут быть пересмотрены, по требованию домоуправлений, в целях согласования их с произведенным настоящим постановлением повышением ставок. Разногласия между домоуправлениями и с'емщиками разрешаются в судебном порядке.

9. Взимание квартирной платы, превышающей установленную настоящим декретом и инструкциями, имеющими быть изданными на основании его местными исполкомами, норму, не допускается; противоречащие названным нормам соглашения подлежат пересмотру в соответствии с настоящим законом. Нарушение настоящего закона карается по 135 ст. уголовного кодекса.

10. Квартирная плата в муниципализированных и национализированных домах обращается полностью на нужды содержания домов.

11. Действие настоящего постановления распространяется на все без исключения домовладения в поселениях городского типа.

12. Народному Комиссариату Внутренних Дел поручается в недельный срок со дня издания настоящего постановления издать инструкцию по его применению; местным советам предоставляется, на основании настоящего постановления и инструкции НКВД, издавать постановления по применению общих правил к местным условиям.

Москва, Кремль, 21 июля 1924 г.

(Изв. ВЦИК 2 августа 1924 г. № 175).

§ 3. **Инструкция НКВД № 359.**

по применению Положения ВЦИК и СНК РСФСР об оплате жилых помещений в поселениях городского типа от 21-го июля 1924 года.

21 августа 1924 г.

Общие положения.

1. Местные Исполкомы издают постановления об оплате жилищ на основании и в пределах „Положения об оплате жилых помещений“, ВЦИК и Совнаркома от 21-го июля 1924 г. Проекты постановлений предварительно согласовываются с межпрофсоюзным об'единением (Губпрофсоветом или Упрофбюро, по принадлежности), в части, касающейся установления признаков принадлежности к категориям рабочих и служащих, лиц свободных профессий, кустарей и ремесленников, равно как и установления размеров ставок квартирной платы для каждой группы трудящихся.

2. Размер квартирных ставок устанавливается местными Исполкомами в пределах норм Положения ВЦИК и Совнаркома от 21-го июля 1924 года и в зависимости от местных условий (экономического характера поселения, населенности города, степени его благоустройства и т. п.).

3. В зависимости от места положения городских районов, а также при отсутствии в домах обычных для данного города элементов благоустройства (водопровод, канализация, электрическое освещение), Исполкомы устанавливают скидку с нормальной платы, примерно в следующем размере: 10%—при отсутствии водопровода, 10%—при отсутствии канализации, 5%—при отсутствии электрического освещения, 10%—в случае отдаленности района. Скидки устанавливаются лишь для трудящихся.

4. Полуподвальные помещения, пол которых ниже уровня почвы более, чем на $^3/_4$ арш. (0,53 метра), комнаты, лишенные наружного освещения (с окнами в коридор или на лестницу), а также чердачные помещения оплачиваются лицами, указанными в ст.ст. 4 и 5 Положения ВЦИК и СНК об оплате жилищ, на 50% ниже установленного тарифа. Полуподвальные помещения, пол которых ниже уровня почвы менее, чем на $^3/_4$ арш. 0,53 метра), оплачиваются вышеуказанными лицами на 20% ниже нормального тарифа. Проходные комнаты, служащие для посторонних друг другу жильцов единственным способом сообщения с местами общего пользования или с выходом на улицу, оплачиваются в размере от $^1/_2$ до $^2/_3$ нормального тарифа.

Примечание 1-ое. Скидки, указанные в настоящей ст., а также в ст. 3-й, исчисляются в последовательном порядке, а не путем сложения. Например, при отсутствии наружного освещения, водопровода, канализации и при отдаленности района с плательщика, с которого по основной ставке причитается 1 р. 20 к. с кв. саж., взимается: 1 р. 20 к. минус 60 коп., минус 6 коп., минус 5,4 коп., минус 4,8 к., т.-е. 43,8 коп.

Примечание 2-ое. После всех скидок размер оплаты помещений не должен быть установлен ниже 10 коп. с 1 кв. саж. в месяц.

5. Исполкомы могут установить для лиц, указанных в ст.ст. 4 и 5-й Положения об оплате жилищ, в случае, если на иждивении их находятся вместе с ними проживающие и не имеющие самостоятельного заработка члены семьи и на каждого работающего члена семьи приходится более двух иждивенцев, скидку с нормальной квартирной платы в размере 10% на каждого иждивенца, начиная с 3-го, приходящегося на одного работающего члена семьи.

Примечание. Общая скидка не должна превышать 30% основной квартирной платы.

6. Квартирная плата, собираемая домоуправлениями муниципализированных или национализированных домов, обращается в первую очередь на нужды хозяйственного и административного заведывания данного дома.

7. Квартирной платой в домах муниципализированных и национализированных покрываются расходы:

а) На ремонт общих частей дома, а равно и внутренний ремонт квартир, поскольку он необходим для сохранения дома от разрушений

(например, исправление водопроводных кранов и труб, дымоходов, ремонт и окраска окон и дверей и т. п.).

Примечание. Расходы по внутренней отделке квартиры (побелка, оклейка обоями и т. п.), равно как и исправление повреждений, происшедших по вине и небрежности жильцов (засорение раковин, поломка оконного стекла и т. п.), производится не за счет квартирной платы, а средствами жильцов.

б) Очистка от снега и мусора.

Примечание. Очистка выгребных ям в неканализованных домах оплачивается населением дома сверх квартирной платы по раскладке пропорционально занимаемой площади.

в) Содержание домовой прислуги (дворник, сторож и т. п.) и органов домоуправления.

Примечание. Содержание истопников в домах с центральным отоплением оплачивается за счет сумм, собираемых за отопление.

г) Освещение двора и лестниц.

д) Оплата страховой премии, оценочного сбора, рентного обложения и др. налогов по домоуправлению.

Примечание. В случае малодоходности дома, обусловленной социальным составом жильцов, домоуправление или домовладелец может возбудить ходатайство об освобождении от платежа налогов по строению.

е) Приобретение домового инвентаря, канцелярских принадлежностей, справочников и т. д.

ж) Взнос арендной платы органам коммунального хозяйства.

8. В домах частновладельческих квартирная плата поступает в распоряжение домовладельца, ответственного за содержание дома в исправности, в силу „Положения об управлении домами“ от 8-го августа 1921 г. ст. 11 („С. У.“ 1921 г., № 60. ст. 611), раз‘яснения Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г. („С. У.“ 1923 г., № 44, ст. 465) и Инструкции НКВД и НКЮ от 5 ноября 1923 г. № 380 о муниципализации бесхозяйственно содержимых домов.

9. Плата за коммунальные услуги (водопровод, канализация, освещение, очистка выгребных ям) взимается сверх квартирной платы. Никакие дополнительные сборы сверх установленных норм квартирной платы, а равно и оплаты коммунальных услуг не могут иметь места.

Примечание 1-ое. Взимание квартирной платы с рабочих и государственных служащих выше установленного размера наказуется в уголовном порядке (ст. 135 Уг. Код.).

Примечание 2-ое. В исключительных случаях экстренной необходимости ремонта и отсутствия кредита для него, допускаются добровольные взносы лиц, персонально выразивших согласие на участие в расходах в определенном размере.

Размер квартирных ставок и установление категорий плательщиков.

10. Для лиц, живущих на нетрудовой доход, местный Исполком устанавливает ставки квартирной платы не ниже норм, указанных в Положении ВЦИК и СНК от 21-го июля 1924 года, с подразделением ставок на 2 или 3 категории по признакам, указанным Финансовым Отделом Исполкома. Местные Исполкомы могут устанавливать максимум квартирной платы для каждой группы нетрудового населения.

11. К нетрудовым элементам следует относить лиц, для коих основной источник существования определяется наличием капитала или участием в прибылях капитала. К ним относятся плательщики подоходно-поимущественного налога по категории „в" Положения от 12-го ноября 1923 г. („С. У." 1923 г. № 114—115, ст. 1054), а именно: владельцы торговых и промышленных предприятий всех разрядов; лица, занимающиеся комиссионными, экспедиторскими, кредитными и биржевыми операциями; лица, получающие доходы от арендования в городах имуществ с целью коммерческой эксплоатации; лица, проживающие на доходы с денежных капиталов, процентных и дивидендных бумаг; все прочие граждане, получающие доходы от владения имуществом, предпринимательской деятельности и др. нетрудовых источников.

12. Размер оплаты жилищ для лиц свободных профессий устанавливается местными Исполкомами в пределах от 2 до 5-ти рублей с одной кв. саж. жилой площади в зависимости от местных условий, наличия различных категорий свободных профессий, их платежеспособности.

Допускается в Москве и Ленинграде повышенная плата до 10 руб. с одной кв. саж. с отдельных лиц свободных профессий по утверждении Исполкома. Представление о таких лицах делается домоуправлениями в жилищные органы с соответствующим обоснованием повышения ставок.

13. К категории лиц свободных профессий относятся врачи медицинские и ветеринарные, зубные врачи, акушерки, массажистки, юристы, инженеры, литераторы, художники и вообще лица, источником существования которых служит оказание услуг специального умственного труда не в качестве наемных работников, а по соглашению (существующему или предполагаемому) за отдельные работы.

Если лицо свободной профессии владеет специальным заведением (например, лечебница, техническая контора, юридическое бюро и т. д.), его следует отнести в отношении квартирной платы к категории предпринимателей—ст. 1 — Положения ВЦИК об оплате жилых помещений в поселениях городского типа от 21-го июля 1924 г.; с другой стороны, лица специальной умственной подготовки (врачи, юристы, инженеры и т. п.), находящиеся на государственной службе, оплачивают помещение по ставкам служащих, хотя бы у них и был побочный заработок, если эти лица платят подоходно поимущественный налог по совокупности заработка на службе и побочного до IV-го разряда. В этом случае побочный заработок лиц свободных профессий зачитывается в общую сумму их заработка, из каковой и следует исходить при исчислении

квартирной платы. Те же лица свободных профессий, кои помимо государственной службы имеют заработок по своей специальности и платят подоходно-поимущественный налог по совокупности заработка, начиная с IV-го разряда и выше, оплачивают помещение по ставкам, установленным для лиц свободных профессий.

Примечание. Молодые врачи, работающие в клиниках или лечебных учреждениях установленное Наркомтрудом время бесплатно для получения практического стажа (экстерны, стажеры, сверхштатные ординаторы и т. п.) оплачивают жилую площадь, как учащиеся, при чем командированные для усовершенствования Губздравами оплачивают жилую площадь, как госстипендиаты. Спорные вопросы разрешаются справкой Профсоюза.

14. Для кустарей и ремесленников, изготовляющих изделия ручным трудом, Исполкомы устанавливают ставки квартирной платы по местным условиям от 1-го до 3-х руб. в месяц с одной кв. саж. жилой площ. Ставки эти устанавливаются для тех плательщиков, кои не пользуются наемным трудом. В противном случае они должны быть отнесены в качестве предпринимателей к группе таковых.

15. К группе рабочих и служащих могут быть отнесены лишь наемные работники. Факт работ по найму должен быть установлен документальными данными, как-то: расчетные книжки с места работы или службы, членская книжка Профсоюза, книжка страховой кассы. Во избежание могущих быть недоразумений, рекомендуется в особенности настаивать на представлении достаточных данных служащими частных предприятий и учреждений. Лица, работающие по найму, но имеющие, кроме наемной работы, нетрудовые источники дохода, относятся в отношении оплаты помещений к нетрудовым категориям населения.

Примечание 1-ое. Рабочие квартирники, работающие на дому по выполнению заказов предпринимателей и из их материала, отосятся к лицам, работающим по найму, при чем сумма их заработка учитывается по расчетным книжкам.

Примечание 2-ое. Ставки квартирной платы для лиц, имеющих кроме работы по найму нетрудовые источники дохода, устанавливаются общим собранием жильцов дома на основании достаточно об'ективных данных. Возникающие споры разрешаются в судебном порядке.

16. Рабочие и служащие, занятые после службы ремесленным или кустарным трудом и снимающие помещения специально для внеслужебных работ, оплачивают эти помещения по ставкам, установленным для кустарей и ремесленников

17. При установлении Исполкомом ставок квартирной платы для рабочих и служащих с заработной платой в пределах, указанных в положении о квартирной плате—ст. 4 п.п. „б“, „в“, „г“ и „д“, следует низкий предел ставки относить к лицам с наименьшим заработком в данной группе. Так, для группы „в“ с месячным заработком от 50-ти до 70-ти руб. и квартирной платой от 40 до 60 коп. следует устана-

вливать плату в 40 коп. с лиц с заработком в 50 руб., соответственно повышая ставки для плательщиков с большим заработком.

Примечание. При исчислении квартирной платы не учитываются сверхурочные приработки рабочих и служащих, а также специальная нагрузка лиц, получающих оплату труда по тарифу ответственных работников. Лица, получающие спец-ставку и работающие по совместительству, равно и получающие в дополнение к своей твердой ставке тантьему, комиссионное или процентное отчисление, квартирную плату оплачивают по совокупности всего месячного заработка.

18. Для рабочих поденщиков квартирная плата устанавливается Исполкомами не выше одного рубля с кв. сажени в месяц.

19. Для предоставления льготной оплаты помещений лицам, указанным в ст. 5 Положения ВЦИК и СНК об оплате жилых помещений от 21-го июля 1924 г., должны быть представлены соответствующие удостоверения: лицами, состоящими на социальном обеспечении, — от Отдела Собеза или Страхкассы; состоящими на собственном иждивении учащимися, освобожденными от платы за учение, — от администрации учебного заведения; безработные, получающие пособие из Страхкассы, представляют соответствующие справки последней. Если безработные пособия не получают, отнесение их к льготной категории по оплате помещений производится домоуправлением на основании данных как имеющихся у него, так и представляемых ему заинтересованными лицами.

Исполкомы могут специальными постановлениями полностью освободить, в зависимости от местных условий, ту или иную из вышеуказанных групп от платы за помещения, отнеся вместе с тем расходы по оплате занимаемых ими жилищ за счет соответствующих учреждений, на кои возложено попечение о данной группе. Так, могут быть освобождены от платы за помещение инвалиды войны, с отнесением расходов по оплате помещений за счет местного бюджета, инвалиды войны и труда—за счет сумм социального страхования.

20. Инвалиды войны и труда, коим взамен пенсии предоставлено право торговли или промысла на льготных условиях без уплаты за патент, оплачивают жилые помещения: а) инвалиды, торгующие по патенту 1-го разряда или занимающиеся единоличным промыслом, оплачивают жилые помещения в размере 20 коп. в месяц с кв. саж. жилой площади; б) инвалиды, торгующие по патенту 2-го разряда или занимающиеся промыслом при помощи только членов своей семьи, оплачивают жилые помещения в размере 40 коп. в месяц с одной кв. саж. жилой площади.

Исчисление и порядок взноса квартирной платы.

21. Квартирная плата взимается во всех без исключения жилых домовладениях в поселениях городского типа.

Примечание. На гостиницы, используемые для суточ-

ных жильцов, положение об оплате жилищ не распространяется, и плата в них взимается по особо установленному местными органами тарифу.

22. Расчет причитающейся квартирной платы производится домоуправлением, домовладельцем или арендатором по комнатам, соответственно жилой площади. Кухни, коридоры, уборные, ванны, комнаты без окон и т. п. полезная, но не жилая площадь, в расчет не принимаются.

Примечание: При отсутствии общей кухни, комната, занятая жильцом и приспособленная для варки пищи, оплачивается в размере $^3/_4$ нормального тарифа.

23. Служебные помещения при доме обычного типа (кладовые, сараи для дров, погреба) не оплачиваются особо. Если же имеются служебные помещения специального характера (сараи для лошадей, гаражи и т. п.), пользование ими оплачивается особо по соглашению.

24. Ответственный с'емщик квартиры должен оказывать содействие домоуправлению в собирании квартирной платы с жильцов.

25. Срок взноса квартирной платы для рабочих и служащих, а равно для указанных в ст. 5 Положения об оплате жилых помещений устанавливается не позднее 10 числа последующего за прожитым, например, не позднее 10 августа за прожитый июль; все остальные лица обязаны вносить квартирную плату не позже 15-го числа текущего по платежу месяца.

26. За несвоевременный взнос квартирной платы, т. е. позже предельных сроков, установленных Положением для жильцов разных категорий (см. пред. ст.), Исполкомами устанавливается пеня в размере $^1/_{10}$ процента за каждый просроченный день с рабочих и служащих и $^1/_4$% со всех остальных лиц.

Примечание 1-е. Независимо от взимания пени, домоуправление вправе пред'явить иск о выселении лица, не уплатившего квартирную плату. По отношению к рабочим и служащим, лицам, состоящим на соц. обеспечении, учащимся госстипендиатам, безработным договор найма помещений расторгается, в случае неплатежа квартплаты по истечении двух месяцев со дня установленного предельного срока; по отношению ко всем остальным плательщикам — по истечении 7-ми дней со дня установленного для них предельного срока.

Примечание 2-е. Несвоевременное внесение квартирной платы лицами, состоящими на социальном обеспечении, по причине неполучения ими пенсии или пособия не влечет за собой ни начисления пени, ни выселения.

27. Пользователь помещения оплачивает по основным нормам занимаемую им и состоящими на его иждивении членами семьи жилую площадь в пределах 2-х кв. саж., если местная норма не превышает 2 кв. саж. Излишек жилой площади сверх указанной нормы оплачивается в

муниципализированных и национализированных домах в тройном размере норм, установленных для каждой категории плательщиков.

Примечание. В домах частновладельческих не применяется кратная оплата за излишки площади.

28. Дополнительная площадь в размере не свыше 20 кв. арш. на лицо оплачивается по той же норме, что и основная площадь, для следующих категорий: а) больные, требующие по заключению врачебного контроля изоляции, как-то—психические больные, страдающие активным туберкулезом, сифилисом в заразной стадии и т. п.; б) служащие в государственных учреждениях инженеры, врачи, агрономы, преподаватели высших учебных заведений, а равно ответственные советские работники, получающие оклад жалованья не ниже 15-го разряда 17-ти разрядной сетки, коим, согласно удостоверения соответствующего профсоюза, необходимо производить служебную работу на дому; в) научные работники, зарегистрированные в Комиссии по улучшению быта ученых (КУБУ); и г) вольнопрактикующие врачи, выбирающие патент на личное промысловое занятие и представившие надлежащие удостоверения Здравотдела.

Добавочная площадь, занимаемая для профессиональной деятельности лицами, не принадлежащими к вышеперечисленным (лит. „б", „в" и „г") категориям, оплачивается на общих основаниях.

29. Плата за комнату, занимаемую несколькими лицами, не принадлежащими к одной семье, исчисляется по занимаемой каждым площади по ставкам соответствующей категории.

Если комната или группа комнат занята несколькими членами одной семьи, плата определяется по ставке лица, относящегося к высшей оплате категорий.

Лица, относящиеся к нетрудовым группам населения и в‘ехавшие без права на занятие площади и без разрешения домоуправления, если они живут при тех же условиях не менее 2-х месяцев, обязаны оплачивать всю площадь с‘емщика помещения по своей ставке.

30. Все вопросы, связанные с определением размера квартирной платы, разрешаются домоуправлениями и только в случаях разногласия жильца с решением домоуправления передаются в Нарсуд по месту нахождения домовладения. До решения Нарсуда квартирная плата вносится домоуправлению лицами, работающими по найму и приравненными к работающим по найму, в размере, который они считают правильным, а остальными лицами в размере, установленном домоуправлениями.

(Бюллет. НКВД от 27 августа 1924 г., № 30).

§ 4. Право больного туберкулезом служителя культа на дополнительную площадь.

Служителем культа Страховым подано в НКЮ заявление, что Жилищное Товарищество дома № 27/29 по Сретенке оспаривает за гр. Страховым право на дополнительную площадь, полагающуюся ему, как страдающему активным туберкулезом и за ним закрепленную, согласно удостоверения диспансера, на том основании, что гр. Страхов является служителем культа.

Как это явствует из ст. 28 Инструкции НКВД от 21 августа 1924 года., № 359 по применению положения ВЦИК и СНК об оплате жилых помещений (Бюлл. НКВД от 27/VIII № 30), дополнительная площадь предоставляется страдающим активным туберкулезом не по классовым соображениям, а по предложению Диспансера в целях обязательной борьбы с туберкулезом, во избежание заражения им здоровых людей.

Вследствие этого 5-й Отдел НКЮ предлагает сообщить Правлению Жилтоварищества д. № 27/29 по Сретенке, что гр. Страхову, как страдающему активным туберкулезом, должна быть оставлена отдельная комната с дополнительной площадью, если только им будет представлено надлежащее удостоверение Диспансера, заверенное в порядке, указанном в Постановлении Моссовета от 22/VIII—24 г. (2/IX—24 г. № 23438).

§ 5. **Квартирная плата со служителей культа.**

Циркуляр НКЮ № 258.

15/XII—23 г.

О порядке взимания налогов и всякого рода сборов и плат со служителей религиозных культов.

С переходом к новой экономической политике и с установлением в РСФСР разного рода налогов, обложений, местных сборов, плат и т. д. в отношении служителей культа применяются различные масштабы при определении взимаемых с них ставок, налогов, плат и т. д.

В видах установления однообразия НКЮ настоящим циркуляром раз'ясняет, что в отношении взимания подоходно-поимущественного налога, а также **квартирной платы** и платы за право учение детей в единой трудовой школе служители культов, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисполнения и т. д., **приравниваются** к лицам свободных профессий.

Раз'яснение.

Применительно § 3 Инструкции НКВД о квартирной плате и согласно раз'яснения ГУКХ на запрос 5-го Отдела о размере квартирной платы в сельских местностях, 5-м Отделом сообщалось, что квартирная плата в сельских местностях не должна превышать той платы,

которая в декрете ВЦИК и СНК от 21/VIII—24 г. указана в качестве минимальной для поселений городского типа по каждой из категорий.

§ 6. **Квартирная плата для служителей культа—землеробов.**

1) Вследствие заявления сельских служителей культа Ярославского уезда о взимании с них в сельских местностях **квартирной** платы по ставкам, установленным для лиц свободных профессий в поселениях **городского** типа, НКЮ сообщает, что указанным циркуляром НКЮ от 5/XII—22 г., № 258 в отношении служителей культа ставки в смысле приравнения их к лицам свободных профессий относятся только к тем служителям культа, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисправления и т. д. Что касается служителей культа для коих основным и главным источником существования является **собственноручная обработка земли** совместно с членами своей семьи, без применения наемного труда, то они в отношениии уплаты квартирной платы за занимаемые ими помещения в муниципализированных строениях могут приравниваться к крестьянам-земледельцам и оплачивать свою квартиру согласно второй части ст. 13. Инструкции НКВД от 21/VIII—24 г., № 359 (Бюлл. НКВД № 30 за 1924 г.

(16/II—24 г. № 4135).

2. Вследствие заявления во ВЦИК крестьян Камышинского уезда о взимании со служителей культа в сельских местностях непомерно высокой квартирной платы, НКЮ сообщает, что служители культов, для коих основным источником их существования, без которого они существовать не смогли бы, является собственноручная обработка земли совместно с членами своей семьи, без применения наемного труда, должны вносить за занимаемые ими помещения в муниципализированных строениях такую же квартирную плату, как крестьяне-землеробы, если только за отправление ими культа они не получают вознаграждения и не назначено им от верующих постоянного оклада жалованья по договору или соглашению.

4 октября 1923 г. № 25091.

§ 7. **Квартирная плата с обновленцев.**

Вследствие заявления епископа Николая Соловья от 6-го сего августа, 5-й Отдел НКЮ сообщает, что в отношении уплаты подоходно-поимущественного налога, а также квартирной платы служители всех культов без исключений, приравниваются к лицам свободных профессий.

Ваше ходатайство о предоставлении так-наз. обновленческому духовенству особых льгот и привилегий по сравнению со всеми остальными служителями культов удовлетворению не подлежит, так как ст. 2 декрета об отделении церкви от государства запрещает в пределах Республики издавать какие-либо постановления, кои устанавливали бы какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан, а в ст. 10 того же де-

крета прямо указано, что все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами ни от государства, ни от его местных, автономных и самоуправляющихся установлений.

18 августа 1923 г. № 21412.

§ 8. **Квартирная плата со служителей культа, проживающих в селах в частных домах.**

Служителем культа с. Каминского, Каминской вол. гр. Радишевским принесена жалоба, что Каминским ВИК-ом предписанием от 11 февраля 1924 г. № 47 с него взыскивается **квартирная** плата в размере 2 руб. зол. за проживание его в частном доме.

Если гр. Радишевский действительно проживает в частном, а не муниципализированном доме, то обложение его квартирною платою, согласно декрета от 13 июня 23 г. (Собр. узак. №№ 55 ст. 540) незаконно, так как такого рода квартирная плата вносится с проживающих в муниципализированных строениях и при том в поселениях городского типа, но, если бы даже гр. Радишевский проживал в муниципализированном доме, то и тогда в с. Каминском, как поселении не городского типа, с него могла бы взиматься в качестве максимальной тарифная плата в 1 руб., являющаяся минимальной для городов согласно циркуляру НКЮ от 15 декабря 1923 г. № 258.

Согласно Инструкции НКВД от 21 июня 1923 г. о квартирной плате, последняя в частных домах вносится домовладельцу или арендатору. Требование квартирной платы с служителя культов, живущего в частном доме, равносильно взиманию с него особого квартирного налога, и с этой точки зрения, незаконно.

(6 мая, 24 г. № 11485).

§ 9. **Выселение служителей культа из занимаемых ими помещений.**

Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

В целях об'единения ранее изданных постановлений о порядке выселения граждан из занимаемых ими помещений (от 18 июля 1922 г. „С. У". № 56, ст. 365; 27 апреля 1922 г. „С. У". № 30, ст. 163; 8 мая 1922 г. „С. У". № 34, ст. 398; 12 июля 1922 г. „С. У". № 44, ст. 546; 28 июля 1922 г. „С. У". № 48, ст. 605; 6 сентября 1922 г. „С. У". № 57, ст. 724; и 14 сентября 1922 г. „С. У". № 59, ст. 753) и согласования их с соответствующими ст. ст. ныне действующих Уголовного (ст. 135) и Гражданского (ст. 171 и 172) кодексов, Всеросийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Ввести в действие ст. 2 постановления Совнаркома от 6 сентября 1922 г. о выселении в административном порядке из домов, закрепленных за предприятиями и государственными учреждениями, с

предоставлением особых льготных условий для рабочих, семей мобилизованных, инвалидов труда и войны, состоящих на социальном обеспечении, безработных получающих пособие из касс социального страхования, учащихся на государственных стипендиях и с соблюдением правил, указанных в нижеприводимой инструкции (ст. 172 Гражд. Кодекса).

2. На лиц, производивших за свой счет капитальный ремонт занимаемого помещения и не подлежащих из такового выселению в административном порядке, распространить действие постановления от 18 августа 1921 г. в отношении выселения их в установленный этим постановлением (трехлетний) срок, за исключением особых, указанных в нижеприводимой инструкции, случаев.

3. Прилагаемую при сем инструкцию о порядке выселения утвердить.

Москва, Кремль, 9 января 1924 г.

§ 10. **Инструкция о выселении граждан из занимаемых ими помещений.** Утверждена 9-го января 1924 года.

А. В судебном порядке.

1. Все дела о выселении граждан рассматриваются Народным судом в течение двухнедельного срока по пред'явлении иска о выселении.

2. Выселение граждан из занимаемых ими жилищ может производиться решением суда по следующим основаниям:

а) Необходимость производства капитального ремонта помещения (постановление Совета Народных Комиссаров от 6-го сентября 1922 г.— Собр. Узак. 1922 г., № 57, ст. 724.)

б) Неплатеж квартирной платы (постановление Совета Народных Комиссаров от 27-го апреля 1922 года, п. «з» ст. 171 Гражданского Кодекса). Неплатежом признается невзнос платы за пользование жилищем (т.-е. за квартиру, воду, канализацию, отопление, освещение и ремонт) в установленных размерах и сроках, при чем в отношении рабочих и служащих государственных и частных учреждений и предприятий, семей мобилизованных, инвалидов труда и войны, состоящих на социальном обеспечении, безработных, получающих пособие из касс социального страхования, учащихся на государственных стипендиях,— устанавливается двухмесячный льготный срок со дня просрочки взноса платежа; в отношении же прочих граждан—семидневный срок.

в) Хищническое отношение к жилищу (постановления Совета Народных Комиссаров от 23-го января и 27-го апреля 1922 года и п.п. «в» и «г» ст. 171 Гражданского Кодекса). Хищническим отношением признается действие, влекущее за собой порчу жилища, пользование помещением и общими частями дома вопреки их назначению и с нарушением установленных правил (колка дров в помещении, загрязнение канализационных труб).

г) Занятие жилого помещения без разрешения жилищного отдела или домоуправления и без соблюдения существующих на сей предмет правил.

Б. В административном порядке.

3. Основанием к выселению в административном порядке граждан из занимаемых ими жилищ служит: потеря или отсутствие у заселяющего помещение лица связи по работе или службе с учреждением или предприятием, за коим закреплено данное помещение, независимо от того, является ли означенное лицо рабочим или служащим, безработным, имеющим право на пособие, инвалидом войны или труда, состоящим на социальном обеспечении, учащимся, имеющим право на государственную стипендию, а равно членом другого профессионального союза, не об'единяющего работников предприятия или учреждения, за коим закреплено данное жилое помещение (постановление Совета Народных Комиссаров от 6-го сентября 1922 года, ст. 171 Гражданского Кодекса).

4. Выселение в административном порядке в случаях, предусмотренных настоящей Инструкцией, производится по решению руководящего органа данного учреждения или предприятия (постановление Совета Народных Комиссаров от 6-го сентября 1922 года) независимо от времени года.

Примечание. Рабочие, семьи мобилизованных, инвалиды труда или войны, состоящие на социальном обеспечении, безработные, получающие пособие из касс социального страхования, и учащиеся на государственных стипендиях могут быть выселяемы только в период времени с 1-го апреля по 1-ое ноября.

5. Подлежащими выселению рабочим, инвалидам труда или войны, состоящим на социальном обеспечении, семьям мобилизованных, безработным, получающим пособие из касс социального страхования, учащимся на государственных стипендиях, — выселяющее учреждение или предприятие должно предоставить годную для жилья свободную площадь и транспортные средства, без чего самое выселение не может быть произведено.

Примечание. Годность предоставляемого для жилья помещения в случае, указанном в п. 5 настоящей Инструкции, должна быть удостоверена жилищно-санитарной Инспекцией, если о том имеется просьба.

6. При предоставлении выселяющим предприятием или учреждением годного для жилья помещения и транспортных средств, выселение производится немедленно.

7. Выселение в административном порядке лиц, произведших капитальный ремонт занимаемого помещения за свой счет, применительно к п. 3 настоящей Инструкции, допускается лишь при условии предоставления другого годного для жилья помещения.

8. Решение о выселении в административном порядке может быть обжаловано прокурорскому надзору, при чем обжалование не останавливает приведение такового в исполнение через подлежащие органы милиции.

(Собр. Узак. 1924 г. № 8, ст. 45).

§ 11. **Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об ответственности за выполнение Инструкции ВЦИК и СНК о выселении граждан из помещений.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Возложить ответственность за выполнение п.п. 3—5 Инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о выселении граждан из занимаемых помещений на руководителей учреждений и предприятий, за которыми закреплены помещения, из коих производится выселение.

Москва, Кремль, 9 января 1924 г.

(С. У., 1924 г. № 8, ст. 45).

§ 12. **Бывшие церковные дома.**

I) По вопросу о **передаче** служителям культов так наз. «**общественных домов**, предназначенных исключительно для проживания служащего причта, построенных на церковной земле, 5-м Отделом НКЮ раз'яснено, что **дома эти являются собственностью местного Совдепа и находятся в распоряжении его Жилищного отдела,** который может сдавать эти дома в пользование граждан **на общих основаниях.**

(14 апреля 1919 г. „Р. и Ц". № 2, стр. 41).

II) Председатель благочиннического совета 3-го округа (село Шоушинское, Ирбитского уезда, Екатеринбургской губ. запросил 5-ый Отдел НКЮ, будут ли удовлетворяться **ходатайства о возвращении бывших церковных домов.**

5-ый Отдел сообщил, что церковные организации, на основании декрета, лишены права собственности, прав юридического лица и вся церковная недвижимость является государственным достоянием, при чем здания, специально приспособленные для целей религиозного культа, могут быть передаваемы верующим по договорам, а остальные же здания поступают в ведение Земельно-Жилищного Отдела и распределяются последним на общих основаниях, а потому возвращению церковные дома не подлежат.

(29 августа 1921 г. № 592).

III) По делу причта Богоявленской церкви села Кошмакского, Туринского уезда, Тюменской губ. о возвращении им взятых у них Волисполком церковных домов — 5-ый Отдел находит **национализацию** церковных домов и назначение их на общеполезные цели совершенно **законной, но в то же время местный волисполком обязан дать помещение для служителей культа на общем со всеми гражданами основании** и в то же время поддерживать национализированные дома своевременным ремонтом в исправном виде. (9 февраля 1923 г., № 55.)

§ 13. **Порядок использования бывших церковных домов.**

Циркуляр НКВД от 23 августа 1924 г. № 363.

В виду многочисленных запросов с мест о порядке использования имуществ, принадлежащих ранее церковным обществам, Наркомвнудел сообщает:

1) Все дома, принадлежавшие прежде церковным обществам, построенные на средства церквей, на принадлежавшей им земле, и дома, построенные крестьянами на собственной земле для местного духовенства, считаются принадлежащими государству и находятся в непосредственном ведении местных Советов.

2) Все означенные дома, если они **заселены**, должны сдаваться в аренду в первую очередь **коллективам граждан, проживающих в них**, а те из них, которые **не заселены**, сдаются в аренду в следующем порядке очередности:

а) Госучреждениям,
б) партийным и профессиональным организациям,
в) коллективам граждан для личного пользования,
г отдельным лицам и их об'единениям для эксплоатации.

3) на арендаторов, независимо от арендной платы, должны быть возложены все обязанности по ремонту и сохранению строений в исправности, а равно и уплата установленных налогов со строений.

(Бюллт. НКВД 1924 г. № 31).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Практическое проведение принципа отделения церкви от государства в государственной жизни.

Раздел А.

Красная присяга.

§ 1. Декрета об отделении церкви от государства ст. 7.

Религиозная клятва или присяга отменяется, в необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

§ 2. **Красная Присяга—акт чисто гражданский.**

Реввоенсовет Республики издал приказ 13 апреля 1922 г. за № 849.

При приведении Красной армии и Красного флота к торжественному обещанию — Красной Присяге (приказы Р. В. С. Р. 1922 г. № 679 и 770) руководствоваться формулой торжественного обещания, опубликованной в Собр. Узак. и Распоряжен. Рабоче-Крестьянского Правительства (1918 г., № 33), каковая формула при сем об'является

Формула торжественного обещания при вступлении в Рабоче-Крестьянскую Красную армию.

1) „Я—сын трудового народа, гражданин Советской Республики, принимаю на себя звание воина Рабоче-Крестьянской армии.

2) Перед лицом трудящихся классов в России и всего мира я обязуюсь носить это звание с честью, добросовестно изучать военное дело и, как зеницу ока, охранять народное и военное имущество от порчи и расхищения.

3) Я обязуюсь строго и неуклонно соблюдать революционную дисциплину и беспрекословно выполнять все приказы командиров, поставленных властью Рабочего и Крестьянского Правительства.

4) Я обязуюсь воздержаться сам и удерживать товарищей от всяких поступков, унижающих достоинство гражданина Советской Республики, и все свои действия и мысли направлять к великой цели освобождения всех трудящихся.

5) Я обязуюсь по первому зову Рабочего и Крестьянского Правительства выступать на защиту Советской Республики от всяких опасностей и покушений со стороны всех ее врагов, и в борьбе за Российскую Советскую Республику, за дело социализма и братства народов не щадить ни своих сил, ни самой жизни.

6) Если по злому умыслу отступлю от этого моего торжественного обещания, то да будет моим уделом всеобщее презрение и да покарает меня суровая рука Революционного закона".

5-ый Отдел Н. К. Ю. раз'яснил, что приложенное к означенному приказу „Торжественное обещание при вступлении в Р. К. армию" **является актом чисто гражданского характера, почему должно одинаково распространяться на всех граждан РСФСР, независимо от их религиозного исповедания.** В силу изложенного, **торжественное обещание распространяется также на лиц, принадлежащих к сектам, неприемлющим присяги, как-то баптисты и т. д., ибо оно не является религиозной присягой.**

(22 апреля 1922 года, № 209).

Раздел Б.

Отделение школы от церкви.

§ 1. Декрета об отделении церкви от государства ст. 9:

Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

§ 2. Инструкции НКЮ от 23 августа 1918 г. ст. 33—35:

33. В виду отделения школы от церкви преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, за исключением специальных богословских.

34. Все кредиты на преподавание религии в школах должны быть немедленно закрыты и преподаватели религиозных вероучений лишены всякого рода довольствия. Ни одно государственное и иное публично-правовое общественное установление не в праве производить преподавателям религии каких-либо денежных сумм как за настоящее, так и за истекшее с января месяца 1918 года время.

35. Здания духовных учебных заведений всех вероисповеданий, а также церковно-приходских школ, как народное достояние, переходят в распоряжение местных совдепов или Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В арендное или иное пользование эти здания могут быть совдепами предоставлены для специальных учебных заведений всех вероисповеданий лишь на общих для всех граждан основаниях и с ведома Наркомпроса.

§ 3. **Запрещение преподавания лицам, не достигшим 18-ти летнего возраста.**

Декрет ВЦИК от 13 июня 1921 г.

Преподавание вероучения лицам, **не достигшим 18-ти летнего возраста**, не допускается. Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами. Для лиц старше 18 лет допускаются также отдельные лекции, беседы и чтения по вопросам вероучения, поскольку таковые не имеют характера систематического школьного преподавания.

(Пост. ВЦИК 13 июня 1921 г. Р. и Ц. 1922 г., стр. 53).

Уголовный Кодекс ст. 121:

Преподавание малолетним и несовершеннолетним религиозных вероучений в государственных или частных учебных заведениях и школах карается—принудительными работами на срок до одного года.

§ 4. **О преподавании так наз. закона божия детям до 18-ти летнего возраста.**

Постановление Народного Комиссариата по Просвещению от 23 апреля 1921 года.

Административный отдел НКВД при сем препровождает для сведения и руководства постановление Народного Комиссариата от 23 апреля 1921 года. (Цирк. 30 августа 1921 г. № 332).

(Протокол 17/144 Засед. Кол. НКП).

Слушали:

1. О преподавании так называемого закона божия детям до 18 лет.

Постановили:

1. Обратить внимание всех Губотделов Нар. Сбразования на п. 1 постановления 5 го засед. государственной комиссии по просвещению от 24 апреля 1918 года (опублик. в „Извест. ВЦИК" № 191 от 5 сентября 1918 года), что для лиц, не достигших 18-летнего возраста, никакие учебные заведения, где преподавались бы религиозные вероучения, не могут быть допущены.

Предложить Губнаробразам принять все меры к тому, чтобы допускаемое вне стен учебных заведений преподавание, так называемого „закона божия", детям до 18-ти лет отнюдь не отливалось в форму учреждения правильно функционирующих учебных заведений, руководимых духовенством.

В целях наиболее полного выяснения положения данного вопроса на местах и централизованной борьбы с нарушением в этой части декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви, обязать Губотнаробразы в срочном порядке произвести тщательное обследование всех фактов преподавания „закона божия" детям до 18 лет, характера, форм и методов такого преподавания и информировать о них Народный Комиссариат по просвещению, с сообщением о мерах, которые по мнению Губотнаробраза необходимо было бы принять в общегосударственном масштабе для недопущения нарушения закона.

Раз'яснение.

§ 6. Обучение детей вероучению.

Из ст. 9 Декрета об отделении церкви от государства—„граждане могут обучать и обучаться религии частным образом"—вытекает, что в РСФСР не воспрещается родителям обучать своих детей так наз. „закону божию", у себя на дому. Обучение это может производиться, либо лично самими родителями, либо приглашенными ими лицами на дому и при условии, чтобы занятия эти не отливались в форму групповых занятий. (16 марта 1924 г. № 18711).

§ 7. Раз'яснение термина „дома" или „на дому".

Вследствие запроса Редакции „Известия ВЦИК" (16 июля 1924 г. № 18711), как нужно понимать термин преподавание „дома" или „на дому", 5-ый Отдел НКЮ РСФСР раз'яснил, что преподавание „дома" или „на дому" противополагается занятиям в школе, в школьном помещении или в здании культа.

Вопрос о том, у кого именно на дому—родителей или у учителя происходят такие занятия—безразличен: важно лишь, чтобы занятия эти, хотя бы и на дому, не отливались в форму групповых занятий с детьми.

Раз'яснения

§ 7. **Преподавание вероучения детям недопускается ни в школах, ни в храмах.**

Всероссийская беспартийная татарская конференция Крыма ходатайствовала об отмене запрета преподавания, в качестве необязательного предмета, вероучения в помещении школы, по окончании обычных занятий. Президиум ВЦИК передал вопрос об удовлетворении этого ходатайства соответственным комиссариатам (Наркомюсту и Наркомпросу).

5-й Отдел НКЮ высказался против допущения «закона божьего» в числе преподаваемых в школах предметов. Предполагая, что мнение разделяется и Наркомпросом, 5-й Отдел НКЮ просил прислать его свое заключение (14 сентября 1921 г. № 612). Наркомпрос сообщил, что считает преподавание «закона божьего» в школьных помещениях абсолютно недопустимым (17/IX 1924 г. № 6282).

§ 8. **Преподавание вероучения детям не должно отливаться в форму групповых занятий.**

Инструкция НКВД от 22 декабря 1923. № 461 о порядке занятий с детьми вне школы.

Исходя из постановления X-го С'езда Советов, признавшего невозможным разрешение частных групповых занятий с детьми вне школы, принимающих характер частной школы, НКП и НКВД настоящим предлагают принять к руководству следующее:

1. Запретить занятия с детьми вне школы путем организации групповых занятий с группами детей—количеством более 3-х человек.
2. Занятия с группами детей не более 3-х человек разрешать лицам соответствующей педагогической квалификации, каковая устанавливается Отделами Народного Образования.
3. Лицам, желающим вести занятия с детьми, согласно п. 2 настоящей инструкции, вменить в обязанность после предварительной визы Рабпроса, зарегистрироваться в ОНО и получить на основании указанной в п. 2 поверки квалификации разрешение на ведение занятий.
4. Воспретить школьным работникам индивидуальное репетиторство учащихся своей школы.
5. Надзор за соблюдением лицами, ведущими занятия с детьми согласно п. 2 настоящих правил, осуществлять Губ и УОНО и органам НКВД.
6. В случае обнаружения групповых занятий с детьми лицами, не имеющими права на занятия в порядке п. 3 настоящей инструкции, таковых лишать этого права и привлекать к ответственности.

(Бюлл. НКВД от 2 января 24 г. № 1).

§ 9. **Раз'яснение.**

По вопросу об организации преподавания вероучения детям и о регистрации вероучителей согласно Инструкции НКВД от 21 янв. 24 г. 5-й Отдел НКЮ раз'яснил, что преподавание вероучения лицам, недостигшим 18-ти летнего возраста, разрешается на дому либо родителям, либо по поручению последних, посторонним лицам при условии, чтобы преподавание это не отливалось в форму групповых занятий, каковыми должны быть признаваемы всякие занятия с числом свыше трех детей, безразлично, принадлежат ли они к одной семье или к нескольким. Так как вероучение не является предметом научного преподавания, то тем самым падает вопрос о регистрации преподавателей вероучения в ОНО, в связи с производимою последним проверкой соответствующей педагогической квалификации школьных работников.

(1 сентября 24 г. № 23336).

§ 10. **Циркуляр НКВД и ПКП № 123.**

Об издании Губ- и Уисполкомами обязательных постановлений, запрещающих занятия с детьми вне школы на основах, изложенных инструкцией № 461, 25 марта 1924 года.

В дополнение к инструкции № 461 «о порядке занятий с детьми вне школы», опубликованной в «Бюллетене НКВД» № 1 от 2/I — 24 года, НКВД и Наркомпрос предлагают принять к руководству следующее:

Запрещение занятий с детьми вне школы путем организации групповых занятий на основах, указанных вышеупомянутой инструкцией, должно быть предусмотрено обязательными постановлениями губернских и уездных Исполкомов с привлечением виновных лиц к ответственности в административном порядке, на основании декрета СНК от 27/VII—22 года «о порядке издания обязательных постановлений» («С. У.» 22 г., № 48, ст. 603).

(Бюлл. НКВД 1/IV 24 г. № 11).

§ 11. **Раз'яснение.**

Приходский совет Петрозаводского кафедрального собора возбудил ходатайство о разрешении преподавания религиозных учений детям до 18 лет частным образом — в храмах, на дому. Отдел Юстиции Карельской Трудовой Коммуны, ссылаясь на заключение Коллегии Единой Трудовой Школы при Наркомпросе о том, что преподавание всех вероучений в частных домах или церквах никоим образом не разрешается до 18 лет, сообщил Карельскому Обисполкому, что групповое обучение детей дошкольного возраста т. н. закону божьему равносильно восстановлению упраздненных декретом духовных учебных заведений. Указание членов междуприходского совещания приходских советов церквей г. Петрозаводска в своем заявлении на то, что свое высокое назначение человек может выполнить, только получив в основу своей жизни евангелие, совершенно неосновательно, ибо не религия заставляет быть до-

брым гражданином и нравственным человеком трудящегося, а его борьба за устройство общественной жизни, на основании правильно понятых им классовых интересов и правильно понятых законов природы.

Если бы родители, желающие обучать детей закону божию, сослались в данном случае на свои родительские права, то и такая ссылка их не могла бы служить основанием к обязательному разрешению им Советской властью преподавания детям закона божия, ибо при социалистическом строе все общество заинтересовано в том, чтобы юное поколение получало надлежащее научное воспитание и образование.

Согласно ст. 153 Кодекса законов об актах гражданского состояния (Собр. Узак. 1918 г., № 76—77, ст. 818), родительские права осуществляются исключительно в интересах детей.

Бесспорно, что преподавание детям закона божьего влечет за собою затемнение их детских умов и, таким образом, Советская власть, на обязанности коей лежит воспитание и образование детей, в праве и должна оградить их от наполнения детских голов религиозными предрассудками, к чему стремится духовенство путем преподавания „закона божия". Карельский Обисполком ходатайство приходского совета отклонил, что было обжаловано в 5-й Отдел Наркомюста.

5-й Отдел Наркомюста сообщил Карельскому Облисполкому, что ходатайство просителей не подлежит удовлетворению, т. к. согласно раз'яснению Наркомпроса от 23 апреля 1918 г.—**преподавание религиозных вероучений детям до 18-ти лет не должно ни в коем случае принимать формы учреждения правильно функционирующего учебного заведения, чего несомненно добиваются просители.**

(8 мая 1922 г. № 227).

§ 12. **Преподавание религиозных учений лицам, достигшим 18-ти летнего возраста, в зданиях храма.**

По вопросу о допустимости **преподавания религ. вероучений** в храмах, 5-м Отделом НКЮ раз'яснено, что преподаваиие закона божия лицам, достигшим 18-летнего возраста, не воспрещено, а напротив разрешено вне школ и учебных заведений. Следовательно, от усмотрения местного Совдепа всегда зависит удовлетворить ходатайство о предоставлении верующим помещения храма или иного здания под занятия того или иного культа, если в этом ощущается потребность. Прямой запрет, если в данной местности население еще об'ято религ. предрассудками, поведет лишь к ненужному озлоблению.

(26 апреля 1919 г., № 537. Р. и Ц. № 3, стр. 68).

§ 13. **Декрет ВЦИК от 13 июня 1921 г.**

В виду поступающих с мест запросов настоящим раз'ясняется:

1) При заключении договоров группами верующих с местными органами Советской власти о предоставлении означенным группам в пользование зданий для богослужебных целей, группам верующих предоставляется право вносить в указанные договоры пункты, допускающие использование этих зданий и для других небогослужебных целей,

как-то: публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий, **преподавание каких-либо предметов, устройство курсов, лекций** и т. п.

2) Устройство означенных в п. 1 публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий подчиняется общим правилам по сему предмету, т.-е. не требует предварительного разрешения административной власти.

3) Вопросы организации преподавания каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п. относится к ведению отделов Народного Образования.

Примечание. Преподавание вероучения лицам, не достигшим 18-летнего возраста, не допускается. Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами. Для лиц старше 18 лет допускаются также отдельные лекции, беседы и чтения по вопросам вероучения, поскольку таковые не имеют характера систематического школьного преподавания.

4) Определение времени использования богослужебных зданий лицами или учреждениями для вышеуказанных небогослужебных целей происходит по оговоренному в договоре или устанавливаемому в каждом отдельном случае соглашению с группой верующих, в пользовании коих состоит данное здание.

5) Никакое взимание платы за посещение означенных в п. 1-м собраний, а равно за предоставление помещений под таковые не допускается.

6) Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот‘емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

(Р. и Ц. 1922, стр. 52, 53).

§ 14. **Порядок открытия и организации богословских курсов.**

Вследствие запроса Юрисконсультского Бюро Наркомпроса, № 336 Отдел культов сообщил, что вопрос о порядке открытия и организации богословских курсов законодательными органами не рассматривался.

Единственное упоминание о богословских курсах встречается в Декрете ВЦИК‘а от 13 июня 1921 г. в прим. к ст. 3 „Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами“. Кроме того, по запросу НКВД в 1919 г. было Отделом культов НКЮ раз‘яснено, что как группам верующих, так равно „епархиальному совету“, как организациям религиозным, не имеющим прав юридического лица, не может быть дано разрешения на открытие какой-либо школы для преподавания, так наз. закона божия (Р. и Ц. 1920 г., № 3, стр. 69).

В виду выдвинутого настоящим моментом вопроса об открытии богословских курсов, 5-й Отдел признает необходимым для предупреждения возможных при этом злоупотреблений учреждение богословских курсов допускать в больших городах и только с разрешения Губисполкома по соглашению с Наркомпросом и с Отделом культов Наркомюста. На курсы могут приниматься только лица, достигшие 18-летнего возраста. Так как ВЦУ, Епархиальные церковные управления, группы верующих, а также и религиозные общества лишены прав юридического лица, то открытие богословских курсов может быть предоставлено только либо отдельным, ни в чем неопороченным гражданам, либо товариществам их, при чем лица эти при заявлении об открытии курсов должны представить программу, план преподавания и условия для поступления на учреждаемые курсы, и список преподавателей.

Правила об учреждении богословских или религиозных курсов распространяются на все существующие в РСФСР культы и религиозные общества. (2 мая 1923 г., № 280).

Раздел В.

Освобождение от воинской повинности по религиозным убеждениям.

§ 1. Декрета об отделении церкви от государства ст. 6:

Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Из'ятие из этого положения под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению Народного Суда.

§ 2. Освобождение от военной службы по религиозным убеждениям.

Декрет Совнаркома от 4/I—19 г.

1. Лицам, не могущим по своим религиозным убеждениям принимать участие в военной службе, предоставляется право, по решению Народного Суда, заменить таковую на определенный срок призыва его сверстников санитарной службой, преимущественно в заразных госпиталях или иной соответствующей общеполезной работой, по выбору самого призываемого.

§ 3. Декрет Совнаркома от 14 декабря 1920 г.

4. Во изменение и дополнение декрета от 4/I—1919 г. СНК постановил:

а) Лицам, не могущим **по своим религиозным убеждениям** принимать участие в **военной службе**, предоставить право по решению Народного Суда заменять таковую на определенный срок призыва его

сверстников санитарной службой, преимущественно в заразных госпиталях или иной соответствующей общеполезной работой, по выбору самого призываемого.

б) Суд при постановлении своего решения руководствуется:

1. Свидетельскими показаниями и другими данными об образе жизни лица, удостоверяющими степень искренности и последовательности в проведении им своего религиозного учения в жизни.

2. Заключением экспертизы как по вопросу о том, действительно ли определенное религиозное учение исключает для последовательного его сторонника участие в какой бы то ни было военной службе, так и по вопросу о том, действительно ли данное лицо принадлежит к этой именно секте или религиозному учению и действительно ли практически его осуществляет в своей жизни.

Народный Суд приглашает для дачи экспертизы сведующих и внушающих доверие представителей соответствующих религиозных вероучений, преимущественно из числа живущих в данной местности и близко знакомых с учением и укладом жизни последователей данного вероучения, и других лиц, обладающих соответствующими знаниями и опытом.

в) Ходатайство перед судом об освобождении лиц, не могущих по своим религиозным убеждениям участвовать в военной службе, должны быть возбуждаемы не позднее, как за неделю до срока явки к призыву их сверстников. Ходатайства могут быть возбуждаемы как о себе, так и о других лицах.

г) Лица, своевременно заявившие об отказе от военной службы, получают от Народного Суда соответствующее удостоверение о подаче прошения и о сроке явки их в Суд. Срок явки в Суд должен устанавливаться Народным Судом по возможности не позднее срока явки к призыву.

До решения дела Судом таковые лица задержанию не подлежат.

В исключительных случаях Суду предоставляется право полного освобождения от военной службы без всякой замены ее другой повинностью, если на Суде будет специально доказана недопустимость этой замены с точки зрения не только религиозного убеждения вообще, но и сектантской литературы и, главным образом, жизни соответствующего лица.

Г. Москва, Кремль, 14 декабря 1920 г.

(Распублик. в „Известиях ВЦИК“ от 21 декабря 1920 г., № 287).

§ 4. Порядок освобождения от военной службы по религиозным убеждениям.

Гражданский процессуальный кодекс.

Глава XXVI.

Об освобождении от военной службы по религиозному убеждению.

Ст. 226. Лица, желающие на основании Декрета СНК от 14 декабря 1920 г. (Собр. Уз. № 99, ст. 527), возбудить ходатайство об

освобождении от военной службы по религиозным убеждениям, подают заявления в Губернский Суд о замене им военной службы общеполезной работой на срок призыва; эти дела слушаются с вызывом просителя и при обязательном участии представителя Прокуратуры.

Ст. 227. По делам этого рода участие представителей не допускается.

Ст. 228. При постановлении решения суд заслушивает заключение экспертизы о том, действительно ли данное лицо принадлежит к тому религиозному учению, которое он указывает, и практически осуществляет его, и исключает ли принадлежность к нему несение военной службы в каком бы то ни было виде.

Ст. 229. Просьбы этого рода должны быть возбуждаемы не позднее как за неделю до срока явки к призыву.

Ст. 230. В определении суда об освобождении от военной службы должно быть указано: а) какая именно работа назначается, и б) куда и в какой срок должен явиться освобожденный для выполнения назначенной работы. Копия определения посылается в то учреждение, куда направлен освобожденный, а также в местный Военкомат.

Раз'яснение.

§ 5. **Возбуждение ходатайства об освобождении от военной службы лично заинтересованным лицом.**

Выписка из протокола № 4 заседания пленума Верховного Суда РСФСР от 16 февраля 1924 г.

По виду протеста Председателя Верховного Суда на определение Гражданского Верхсуда по поводу поданного гражд. Чертковым ходатайства об освобождении гражданина Букаткина от военной службы по религиозным убеждениям, Пленум Суда постановил:

„Соглашаясь с протестом председателя Верховного Суда и особым мнением Члена ГКК т. Ножкиной и принимая во внимание, что ГПК (227 ст.) не допускает участия представителей заинтересованных лиц по делам об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям, а точный смысл 226 ст. того же Кодекса в отмену 3-го пункта декрета от 14/XII—20 г. (С. У. 1920 г., № 99, ст. 527) требует возбуждения ходатайства об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям **лично заинтересованным лицом с обязательным вызовом его в судебное заседание**, частное определение гражданской кассколлегии Верхсуда от 13/XI—1923 г. по настоящему делу **отменить** и дело производством прекратить. (Еженед. Сов. Юст. 1924 г. № 15, стр. 358).

§ 6. Ходатайства об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям не могут быть заявлены лицами, не призываемыми на военную службу.

Определение Гражданской Кассационной Коллегии Верхсуда.

Именем РСФСР кассационная коллегия Верховного Суда по гражданским делам, в составе: председателя — С. В. Александровского и членов: З. Л. Ножкиной и В. С. Селезнева, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании от 18 мая 1923 года слушала дело по кассационной жалобе гр. Степана Антоновича Минаева на решение Тамбовского губернского суда по ходатайству Минаева об освобождении его от военной службы по религиозным убеждениям.

15 февраля 1923 года гр. Минаев, родившийся в 1890 г., возбудил перед Тамбовским губернским судом ходатайство об освобождении его, как исповедывающего религию евангельских христиан — баптистов, не допускающую ношения оружия, от военной службы, с заменой таковой нестроевой службой, санитарной или другой какой-либо общеполезной работой. Тамбовский губернский суд решением от 1 апреля 1923 года, находя, что гр. Минаев далеко еще не усвоил учения евангельских христиан—баптистов, и только ищет возможности под покровительством декрета о праве на освобождение от военной службы избавиться от таковой, в ходатайстве Минаеву отказал. На это решение гр. Минаев принес в Верховный Суд кассационную жалобу с просьбой об отмене решения, которое совершенно несогласно с показанием эксперта, не отрицавшего искренность его, Минаева, убеждений, но признавшего, что он недостаточно разбирается в учении евангельских христиан.

Заслушав заключение прокурора и принимая во внимание:

1) что согласно 3 пункта декрета от 14-го декабря 1920 г. (Собр. Уз. 1920 г., № 99) ходатайство об освобождении от военной службы могут возбуждаться не позже, как за неделю до срока явки и призыва сверстников ходатайствующих лиц,

2) что граж. Минаев, как имеющий от роду тридцать три года, на военную службу в настоящее время не призывался,

3) что поэтому у истца нет самого права на иск,—кассационная коллегия Верхсуда **определяет:**

Решение Тамбовского губсуда от 11-го апреля 1923 г. отменить и дело производством прекратить.

(Определение по делу № 615—1923 г.).

(Ежен. Сов. Юст. 1923 г., № 26, стр. 592).

§ 7. Раз'яснение о получении удостоверений об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям не ранее, чем за 6 месяцев до призыва.

Циркуляр Верховного Суда РСФСР

от 30 июля 1924 г., № 27.

Из поступающих в Верховный Суд РСФСР дел усматривается, что весьма часто являющиеся по призыву к исполнению воинской повинности лица представляют удостоверения об освобождении их от военной службы по религиозным убеждениям, полученные ими задолго до призыва и отчасти при существовании старого порядка выдачи этих удостоверений.

В виду того, что Гр. Проц. Кодекс вводит новый порядок для освобождения от военной службы через губсуд, что религиозное убеждение не представляет собою чего-то врожденного и вообще дети до совершеннолетия, т.-е. до 18-летнего возраста, должны считаться непринадлежащими ни к какому вероисповеданию и что в известный промежуток времени между получением старого удостоверения и призывом убеждения призываемого, особенно в нынешней революционной обстановке, могли измениться, Верх. Суд РСФСР р а з ' я с н я е т, что удостоверения об освобождении от военной службы должны быть получены не раньше, чем за 6 месяцев до призыва, в противном случае истец должен возбудить новое ходатайство в порядке ст. 226—230 ГПК, при чем он, между прочим, может ссылаться и на предыдущее дело.

(Еженед. Сов. Юстиции 1924 г. № 33).

§ 8. **Право ходатайства об освобождении от военной службы лиц, находящихся в рядах Красной армии.**

Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Земледелия и Рабоче-Крестьянской Инспекции по вопросам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям, о трудовой повинности служителей культа, религиозных группах, с'ездах и т. п. 15 авг. 1921 г., ст. 1—2.

По точному смыслу этого закона лица, уже находящиеся на военной службе и своевременно не возражавшие против нее, и лишь во время ее отбывания пришедшие к религиозным убеждениям, препятствующим им защищать республику силой оружия, не лишены права возбуждать ходатайства об их освобождении и лишь не могут самовольно покидать военную службу до разрешения дела судом во избежание обвинения в дезертирстве.

§ 9. **Раз'яснение.**

Председатель Верхсуда РСФСР отношением от 27 марта 1924 г. обратился в 5-й Отдел с запросом, могут ли лица, состоящие в рядах Красной армии возбуждать ходатайства перед судом об освобождении от военной службы в строю по религиозным убеждениям.

5-ый Отдел отношением своим от 7 апреля 1924 г., № 8757 сообщил нижеследующее заключение:

Как видно из представленного в Верховный Суд Главным Судом Крыма материала, два гражданина Шакун и Стегния просят об освобождении от военной службы на основании принадлежности к религиозным сектам. При чем гр. Шакун, как видно из его заявления, подал прошение в Березенский Народный Суд третьего участка еще до призыва в армию (хотя и не указано за какой срок). Гр. Стегний также подал заявление в Губсовнарсуд г. Полтавы, постановлением которого ему была даже заменена служба в строю работой в санитарных учреждениях, хотя этим постановлением он остался недоволен. Пропущен ли был этими гражданами срок подачи заявления в Суд и какой срок: двухнедельный, установленный декретом от 14 декабря 1920 г., или месячный, введенный ст. 229 Гр. Проц. Кодекса,—это дело факта, который устанавливает суд. Во всяком случае, с изданием и вступлением в силу Гр. Проц. Кодекса Суд должен руководствоваться, при определении срока, ст. Гражд. Проц. Кодекса, который отменяет процессуальную норму—двухнедельный срок декрета от 14 декабря 1920 г.

Но Кассационная Коллегия по гражданским делам ставит вопрос шире—о праве граждан, возбуждать ходатайства перед судом об освобождении от военной службы в строю по религиозным убеждениям, в то время, когда они уже призваны на службу, каковое право предоставляется декретом от 14 декабря 1920 г. На этот вопрос 5-ый Отдел НКЮ должен ответить положительно как и Кассационная Коллегия по гражданским делам, по следующим основаниям:

Право граждан пользоваться декретом от 14 декабря 1920 г., будучи призванными на военную службу, относится к материальным нормам указанного декрета и не отменяется введением в действие Гражд. Проц. Кодекса, а продолжает действовать, как закон.

Но, конечно, эта норма, как и весь декрет от 14 декабря 1920 г., не подлежит распространительному толкованию и должно регулироваться циркуляром НКЮ и Верхсуда от 5 ноября 1923 г. за № 237.

§ 10. **О порядке разбора дел об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям.**

Циркуляр Наркомюста № 237 (Еженед. Сов. Юстиции 1923 г. № 44).

Всем Губсудам, Главным Судам, Областным Судам и Губернским Прокурорам.

При рассмотрении губсудами дел об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям в порядке главы XVI Гр. Проц. Код. надлежит руководствоваться нижеследующим:

1. В отношении членов религиозных сект, исторически сложившихся при царизме и по своим общеобязательным догматам, требующим отказа своих членов от несении воинской службы, необходимо требовать представления, вместе с исковым заявлением, доказательство принадлежности заявителя к таковой секте, а именно: посемейных списков, приговоров судебных и административных учреждений, справок о судимости

и отбытия наказания за отказ от военной службы заявителем или его родителями и родственниками и т. д.

2. Религиозными сектами, возникшими при царизме и считающими в числе обязательных догматов отказ от выполнения воинской повинности, являются:

а) духоборы (стародуховцы, вериговцы, постники или белые);

б менноniты (потомки выходцев из Голландии и Германии)

в) молокане (субботники, прыгуны и общие);

г) нетовцы (бегуны или странники, только принявшие так называемое второе крещение).

Примечание. К перечисленным сектантам приравниваются и лица, принадлежащие к иным сектам (напр., малеванцы) при непременном условии, что сам заявитель или его семья пострадали при царизме за отказ от военной службы.

3. Во всех случаях, когда в деле отсутствует вышеуказанный фактический материал, а напротив, имеются налицо данные, опорочивающие искренность и религиозность заявителя, губсуды имеют право, не откладывая дела для экспертизы или других дополнительных доказательств, отказать в ходатайстве об освобождении от воинской службы.

4. Постановляя определение об освобождении от военной службы, суды обязаны точно соблюдать все требования ст. 230 Гр. Проц. Кодекса, при чем в силу декрета СНК от 14 декабря 1920 года („С. У". № 99, ст. 527) суды не должны ограничиваться просто постановлением об освобождении от строевой военной службы, но должны точно обозначить, что военная служба заменяется госпитательными или соответствующими этим последним работами.

5. Дела об освобождении от военной службы назначаются к слушанию вне общей очереди судебных дел на ближайшее заседание.

§ 11. **Освобождение от военной службы толстовцев.**

Кассационное определение по делу № 2456 Гражданской кассационной коллегии Верхсуда.

Именем РСФСР 1924 года, февраля 13 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гражд. делам в составе председателя С. В. Александровского, членов: В. С. Селезнева, С. М. Прушицкого, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании слушал дело по ходатайству гр. Николаева об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям по кассационному протесту помгубпрокурора на решение Мосгубсуда от 19 ноября 1923 года, коим **определено:** гр. Николаева, Валентина Сергеевича, от непосредственного участия в военной службе освободить, заменив ему таковую на основании декрета об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям, службой в нестроевых или санитарных частях в тылу армии.

Рассмотрев настоящее дело, кассационная коллегия находит решение Московского губсуда неправильным по следующим основаниям:

„Декрет от 14 декабря 1920 года дает право возбуждать ходатайство об освобождении от военной слубы по религиозным убеждениям. Между тем Николаев ни к какой религиозной секте не принадлежит, а является последователем учения Л. Н. Толстого, каковые являются свободомыслящей этической группой, носящей антимилитаристический характер и практически проводящей в жизнь принципы непротивления злу насилием. Последователи Толстого, являясь интеллигентской и строго философской группой, никогда не представляли из себя и не являются и в настоящее время религиозной сектой, исповедующей определенный религиозный культ. Таким образом, Николаев, не принадлежа к религиозным сектантам, предусмотренным декретом от 14 декабря 1920 г. и перечисленным в циркуляре НКЮ от 5 ноября 1923 года за № 237, не имел права на заявление ходатайства об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям. Далее, если даже допустить, что Николаев является религиозным сектантом, то к нему должно быть применено ограничение, установленное примечанием к п. 2 упомянутого выше циркуляра и требующее, чтобы в случае, если заявитель прямо не относится к одной из сект, перечисленных в циркуляре, сам он или его семья пострадали при царизме за отказ от военной службы. Между тем, этого-то по делу не установлено. Наконец, согласно 3 п. указанного выше циркуляра, при отсутствии такого материала и, наоборот, при наличности данных, опорочивающих искренность и религиозность заявителя, губсуды даже имеют право, не откладывая дело для экспертизы им других дополнительных доказательств, отказать в ходатайстве об освобождении от военной службы. Между тем, суд по вопросу об искренности убеждений Николаева в своем решении положительно установил, что Николаев в своих убеждениях не всегда придерживался последовательной линии и обнаруживал колебания и отступления, подтверждением чего является служба его в белой армии, и что Николаева надлежит рассматривать как не совсем определившегося в твердых убеждениях и искренности своего чувства и дающего себе ясный отчет в своих убеждениях и взглядах на то или иное религиозное учение, при чем суд вынес изложенное выше свое решение, основываясь на том только безусловном влиянии, которое имела семья Николаева на его воспитание в сторону принятия учения Толстого.

На основании изложенного и принимая во внимание, что у Николаева нет самого права не возбуждение ходатайства, кассационная коллегия, руководствуясь 246 ст. Гр. Пр. Код., **определяет**: решение Московского губсуда от 19 ноября 1923 года отменить и дело дальнейшим производством прекратить.

(Ежен. Сов. Юст. 1924 г. № 19—20, стр 474).

§ 12. **Производство экспертизы по религиозным делам в судах.**

Циркуляр Наркомюста от 15 февраля 1922 г. № 84.

В практике Нарсудов наблюдаются неправильные действия при производстве дел об отказе от **воинской повинности по так называемым**

религиозным убеждениям. Нарсуды продолжают посылать запросы об экспертизе в Московский об'единенный совет религиозных групп и общин, вопреки новому декрету от 14 декабря 1920 года, в силу коего Совет этот лишен исключительных прав, предоставленных ему ранее.

Поэтому Наркомюст предлагает при **производстве экспертизы** руководствоваться прямым смыслом закона и приглашать для экспертизы лиц хорошо осведомленных в истории и учении данной секты, исключая представителей православного духовенства, а главное, могущих дать беспристрастную, фактически верную оценку личности отказывающегося выполнить гражданскую обязанность—защищать социалистическое отечество. Одним из важных вопросов экспертизы является указание, насколько у данного лица убеждения, о которых он говорит, согласуются с повседневным образом жизни его, с отношением к эксплоатации и наживе за счет других, с приверженостью в прошлом к старому строю, и насколько та среда, в коей данное лицо воспитывалось, могла внушить ему в силу родственных, сектанских связей и всей обстановки, в какой оно с детства жило, убеждения, препятствующие нести воинскую повинность.

Посему для экспертизы следует приглашать из числа местных сектантов наиболее известных своей последовательностью и честностью лиц, а также из числа местных советских деятелей и граждан, наиболее авторитетных и внушающих общее доверие лиц.

§ 13. Раз'яснение.

Так как церковные и религиозные общества во всем приравниваются к частным обществам и при этом прав юридического лица не имеют, то согласно циркуляру НКЮ от 18 мая 1920 г. считается незаконной всякая деятельность бывших консисторий, ныне переименованных в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они не назывались и к какому бы культу они не принадлежали, всюду, где эти воспрещенные ст. 12 декрета от отделении церкви от государства, религиозные организации присваивают себе в качестве юридических лиц судебные, розыскные, карательные, налоговые, финансовые, хозяйственные, административные и т. д. функции. К числу подобных же нелегальных об'единений относятся так наз. об'единенные советы религиозных обществ и групп, произвольно присваивавшие во многих местах дело религиозной экспертизы в судах по делам об освобождении от воинской повинности и незаконно издававшие по этим вопросам циркуляры. В случае появления в обращении или рассылки таких циркуляров, последние должны быть направляемы к прокурору и в ГПУ. При выступлении на суде эксперты не должны выходить из рамок судебной экспертизы и выступать в роли защитников сектантов, требуя себе последнего слова и т. д., так как прав правозаступников им законом не предоставлено.

(Раз'ясн. НКЮ от 2 мая 1923 г., № 283).

§ 14. **Об освобождении от военной службы врача по религиозным убеждениям.**

Может ли быть освобождаем **от военной службы по религиозным убеждениям** врач—Отдел суд. контроля раз'яснил, что по смыслу декрета СНК об освобождении от воинской повинности по религ. убеждениям лиц, не могущих принимать участие в военной службе, таковая заменяется, прежде всего, санитарной службой, таким образом, очевидно, что это относится только к боевому составу и тем участникам армии, кои могут быть в нее назначены в любое время или, не состоя в боевых рядах, все же служат в подсобных им организациях. В этом отношении работа врача, хотя и военного ведомства и даже на поле сражения, прямо противоположна задаче бойца и как раз направлена на смягчение ужасов войны, на сохранение жизни и облегчение страдания. Отсюда распространение декрета об освобождении от военной службы по религ. убеждениям на врачебный персонал фактически недопустимо и противоречит самой сущности его.

(Еженед. Сов. Юст. 1922 г., № 9, стр. 13).

Раздел Г.

Акты гражданского состояния.

Отделение I.

Ведение государством актов гражданского состояния.

§ 1. Декрета Совнаркома об отделении церкви от государства ст. 8.

Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданскою властью: отделами записи браков и рождений.

§ 2. **Передача метрических книг государственным учреждениям.**

Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. § 26—28.

О метрических книгах.

26. Метрические книги всех вероисповеданий за все года, почему-либо не из'ятые до настоящего времени из духовных консисторий, духовных управлений, городских управ (еврейские метрические книги) и прочих губернских хранилищ метрик, немедленно передаются в губернские (областные) Отделы Записей актов гражданского состояния.

27. Метрические книги за все года из городских и сельских храмов всех исповеданий подлежат немедленному из'ятию Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем один (черновой) экземпляр передается либо местным (городским и волостным) Отделам Записей актов граждан-

ского состояния, либо соответствующим нотариатам (там, где нотариальные отделы ведут запись актов гражданского состояния), а другой (беловой, прошнурованный) подлежит направлению в Губернский Отдел Записей актов гражданского состояния. После из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

28. В соответствии с воспрещением делать в паспортах и прочих официальных, удостоверяющих личность документах какие-либо отметки, указывающие на принадлежность граждан к тому или иному вероисповеданию, воспрещается кому бы то ни было отмечать в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов (крещения, конфирмации, обрезания, брака и погребения и т. д.), а также о разводе, учиненном служителями культов или учреждениями всех вероисповеданий.

§ 3. **Ведение служителями культа церковных книг для записи совершаемых ими религиозных обрядов.**

Инструкции НКЮ 24 августа 1918 г. § 27:

После из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 17:

С из'ятием у служителей культов метрических книг представителям данного исповедания должна быть предоставлена полная возможность вести какие угодно свои книги с записями в них о совершении тех или иных религиозных обрядов. V Отдел НКЮ вновь предлагает к точному руководству местных совдепов правило, изложенное в п. 27 Инструкции НКЮ, коим после из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с них.

§ 4. **Книги брачных обысков.**

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 16:

В некоторых местностях представители совдепов на ряду с метрическими книгами производят отобрание у служителей культов книг, так наз. брачных обысков, в которых излагаются сведения о вступающих в брак применительно к «каноническим» основаниям данного религиозного культа. Само собою разумеется, книги эти не относятся к числу метрических и отобранию не подлежат.

§ 5. **Организация ведения государством записей актов гражданского состояния (ЗАГС).**

ЗАГС изд. 1918 г.

Отдел записей актов гражданского состояния (ЗАГС).

1. Акты гражданского состояния ведутся **исключительно** гражданскою

Проект ЗАГС:

Глава I.

Ст. 1. Запись рождений, смертей, браков, разводов производится для сельского населения в сель-

властью: органами, указанными в ст. 2-й.

Примечание 1. Ведение актов гражданского состояния российских граждан за границей возлагается на представителей России за границей.

Примечание 2. Регистрация рождений, браков и смертей, произошедших на судне во время плавания или в войске во время походов, возлагается на капитана судна или на заведующего делопроизводством войсковой части. Означенные лица обязаны, сохранив копию акта, подлинный регистрационный документ, при первой возможности, передать ближайшему отделу записей актов гражданского состояния для представления в надлежащий местный отдел.

Ст. 2. Органы ЗАГС учреждаются:

а) Центральный Отдел ЗАГС при Административно - Организационном Управлении Наркомвнудела;

б) Губернские и уездные подотделы ЗАГС при отделах управления губ-и уисполкомов;

в) Волостные столы (делопроизводства) ЗАГС при отделах управления Волисполкомов.

Примечание 1. В сельских местностях в случае отдаленности Волисполкомов, уисполкомам предоставляется право возлагать регистрацию актов гражданского состояния на председателей сельсоветов.

Примечание 2. Сельские советы в порядке прим. 1-го ведут черновые записи, кои передаются за подписью председателя Сельсовета Волостному столу ЗАГС для регистрации в установленном Наркомвнуделом порядке.

(Декр. ВЦИК 27 сентября 1921 г. Собр. Узак. № 67, ст. 512).

советах, для жителей поселков в поселковых советах, для жителей внеуездных городов в горсоветах, для жителей уездных городов в уездных отделениях записей актов гражданского состояния, а для жителей губернских городов в губернских подотделах записей актов гражданского состояния.

Примечание 1. Записи перемены фамилии и усыновления производятся в уездных отделениях ЗАГС'а.

Примечание 2. Записи, указанные в данной статье, производимые за границей, возлагаются на полномочные представительства и консульства СССР.

Раз'яснения.

§ 6. Порядок ведения ЗАГС в сельских местностях.

Циркуляр НКВД от 9 февраля 1922 г. № 55 (Бюллет. НКВД от 16 февраля 1922 г. № 7).

Всем Губзагсам и уездным адмотделам.

Согласно Декрета ВЦИК и СНК от 27 сентября 1921 г., распубликованного в Изв. ВЦИК от 19 октября 1921 года № 234, постановлено:

В сельских местностях, в случае отдаленности ВИК'ов и УИК'ов, предоставляется право возлагать регистрацию актов гражданского состояния **на председателей сельсоветов**.

Во исполнение вышеуказанного декрета предлагается немедленно приступить к осуществлению указанного в нем положения на следующих основаниях:

I. Общее положение.

1. На Сельсоветы возлагается регистрация только двух актов гражданского состояния—рождения и смерти.

2. Регистрацию указанных в § 1 актов гражданского состояния производят только те сельсоветы, кои отстоят более, чем на 10 верст от ВИК'ов.

3. Организация дела ЗАГС при Сельсоветах возлагается на губернские п/отделы ЗАГС по соглашению с соответствующими УИК-ами.

4. Сельсоветы обслуживают населенные пункты, строго определенные Губзагс'ом, по соглашению с соответствующим УИК'ом.

5. Сельсоветы ведут черновые записи и передают за подписью председателя Сельсовета в Волостной регистрационный стол ВИК'а еженедельно для занесения сделанных записей в соответствующую актовую книгу.

6. Сельсоветы, на которые будет возложена запись рождений и смерти, должны иметь список населенных мест, население коих обязано регистрировать у него эти события, кроме того, данный Сельсовет должен оповестить о том граждан.

7. Сельсоветы, на которых будет возложена запись рождений и смерти, должны определить часы для приема этих заявлений.

8. На сельсоветы возлагается обязанность следить, чтобы служители религиозных культов не совершали обрядов крещения и погребения прежде, чем получат удостоверение от Сельсовета о том, что данное событие записано.

Примечание. Сельсоветы по совершении записи выдают гражданам удостоверение по следующей форме:

Удостоверение.

Донской Сельсовет удостоверяет, что у гр. Ивана Васильевича и Анны Семеновны Петровых, живущих в селе (деревне) Донское, родился 3 февраля ребенок мужского пола—по имени Николай.

Акт рождения зарегистрирован 5 февраля 1922 года.

Председатель Сельсовета
(подпись)

Удостоверение.

Константиновский Сельсовет удостоверяет, что смерть гражд. Ивана Николаевича Иванова, проживающего в селе (деревне) Константиновское, происшедшая 1 февраля 1922 года, зарегистрирована указанным Сельсоветом 3 февраля 1922 г.

Председатель Сельсовета
(подпись)

II.

1) Черновая запись о рождении должна вестись по следующей форме, по книге записей рождений Донского Сельсовета за февраль 1922 года.

Год, месяц, число рождения.	Место рождения.	Пол ребенка.	Имя, фамилия ребенка.	Имена, фамилии и род занятий родителей.	Постоянное местожительство родителей.	Возраст родителей.	Который по числу им. у родителей.	Особое примечание.
1922 г. февраля 3 дня.	Село Донское той же волости, Ставроп. у.	Мужского.	Иван Петров.	Николай Петров—хлебопашец. Анна Петрова—дом. хоз.	Село Донское той же вол., Ставроп. у.	26 24	Второй.	Удостоверение, выданное 4 февр. 1922 г. за № 1.

Акт записан 4-го февраля 1922 года.

Председатель Сельсовета (подпись).

2) Черновая запись о смерти должна вестись по следующей форме, по книге записей смертей Константиновского Сельсовета за февраль 1922 года;

Год, месяц, число смерти.	Место смерти.	Пол умершего	Имя, фамилия, род занятий умерш.	Причина смерти.	Место погребения.	Год, месяц, число рождения умерш.	Семейное состояние умерш.	Имя, фамилия и местожительство заявившего о смерти.	Особое примечание.
1922 г. апреля 1 дня.	Село Константинов., той же волости, Ставропольск. уезда.	Женщина.	Анна Иванова — дом. хоз.	Сыпн. тиф.	Кладбище села Константиновс. Ставропол. уезда.	1874 года 10 марта.	Вдова.	Николай Иванов (сын умерш.) села Константиновского, Ставропол. уезда.	Удостоверение, выданное 3 апреля 1922 г. за № 1.

Акт подписан 3-го апреля 1922 года.

Председатель Сельсовета (подпись).

3) За отсутствием в Сельсоветах технического штата работников, Председателям Сельсоветов предоставляется право возложить техническое исполнение означенных записей на сельских учителей и учительниц.

4) О всех Сельсоветах, которыми ведется регистрация актов гражданского состояния, немедленно уведомить Отдел ЗАГС при Адморгуправлении НКВД.

Раз'яснения к циркуляру № 55 Наркомвнудел.

§ 7. **Циркуляр Центрального Административного Управления № 149. Всем Административным Отделам. (По органам ЗАГС). О регистрации актов гражданского состояния от 7 апреля 1924 г.**

В виду неправильного применения на местах циркуляра НКВД от 9/II—1922 г., № 55 (Бюллетень НКВД от 16/II—22 г., № 7) НКВД настоящим предлагает:

1) Уведомить надлежащие государственные учреждения, что последние при определении имущественно-правовых, земельных и т. п. отношений должны принимать во внимание только акты, выданные органами ЗАГС, но ни в коем случае не справки, выданные духовенством за подписью и печатью последнего.

2) Строго следить за тем, чтобы предание тела земле производилось только после регистрации смерти в соответствующих органах ЗАГС.

3) Раз'яснить подведомственным органам ЗАГС, что: а) **служители религиозных культов, совершающие обряды крещений, браков и т. п. до регистрации рождений, браков и т. п. органами ЗАГС ответственности не подлежат**, если они не присваивают функций юридических лиц; б) в том случае, если служители религиозных культов присваивают функции юридических лиц — они подлежат ответственности, согласно 123 ст. Уголовного Кодекса.

4) Войти с ходатайством в соответствующий губисполком на предмет издания обязательного постановления о наложении на виновных в уклонении от регистрации рождений и смертей или пропуске установленного для сего срока без уважительных на то причин взысканий в административном порядке, согласно 37 ст. Кодекса Законов об актах гражданского состояния.

5) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

(Бюлл. НКВД от 19/IV 24 г., № 14).

§ 8. **ЗАГС в ВИК'ах.**

ЗАГС, изд. 1918 г.:

Ст. 3. На волостные столы записей актов гражданского состояния возлагается:

а) регистрация всех, происшедших в пределах ведения соответствующего Совдепа событий, влияющих на гражданское положение лиц, (ст. 7);

б) изготовление, по требованию заинтересованных лиц, засвидетельствованных выписей из реестров.

§ 9. ЗАГС в ГИК'ах и УИК'ах.

ЗАГС, изд. 1918 г.

Ст. 4. На губернские и уездные под'отделы ЗАГС возлагается:

а) составление, на основании сведений поступающих к ним из местных отделов, реестров лиц, зарегистрированных в пределах соответствующей губернии или области;

б) выдача справок и выписей из реестра лиц;

в) надзор за делопроизводством местных отделов записей актов гражданского состояния.

§ 10. Губернские реестры ЗАГС.

Циркуляр НКВД от 9/I 1922 г., № 17.

Согласно ст. 4 пункта «а» Кодекса законов ЗАГС Отдел ЗАГС при ЦАУ НКВД предлагает:

1) Всем Губернским Под'отделам ЗАГС завести по прилагаемой форме реестры лиц, зарегистрированных в пределах данной губернии.

2) Реестры должны вестись к следующим актам: рождения, смерти, брака, развода и перемены фамилии.

3) Реестры ведутся в алфавитном порядке, в двух экземплярах, причем подлинный отсылается в отдел ЗАГС при ЦАУ НКВД, копия же остается в Губзагс'е.

4) Реестры должны быть заведены на лиц, зарегистрированных в пределах губернии за 1921 г.

5) Подлинные реестры представить Отделу ЗАГС не позже 1 июня 1922 г. За непредставление к указанному сроку Заведующие Губзагсами будут привлекаться к строжайшей ответственности в административном порядке.

Формы реестров при сем прилагаются:

Приложения.

ФОРМА РЕЕСТРОВ.

I—II. О рождении и смерти.

№№ по порядку.	Фамилия, имя, отчество и местожительство.	Основания регистрации, месяц, число, год рождения или смерти.	В каком П/отделе и когда совершена запись и № записи.	Примечание.
	Айгнер, Роберт Францевич, Знаменск. пред., Якутск, 64.	Рожден 1-го мая 1921 г.	В 3-м Якутском гор. П/отделе, от 23 апреля, 1921 г.	

III. О браке.

№№ по порядку.	Фамилия, имя, отчество и местожительство.	Основания регистрации, фамилия (добрачная), имя и отчество супруга и брачная фамилия.	В каком П/отделе и когда совершена запись и № записи.	Примечание.
	Айгнер, Роберт Францевич, Знаменск. пред., Якутск. 64.	Вступил в брак с Фатьяновой, Татьяной Михайловной, брачная фамилия—Айгнер.	В 3-м Иркутском гор. П/отделе, от 23 апреля 1921 г., № 7.	
	Фатьянова, Татьяна Михайловна. Г. Иркутск, Знаменское пред., Красцовская, 7.	Вступила в брак с Айгнер, Роберт Францевич, брачная фамилия — Айгнер.	В 3-м Иркутском гор. П/отделе, от 23 апреля, 1921 г.	

IV. О разводе.

№№ по порядку.	Фамилия, имя, отчество и местожительство.	Основания регистрации, имя и отчество супруга и фамилия, которой будет именоваться.	В каком П/отделе и когда совершена запись и № записи.	Примечания.
	Айгнер, Роберт Францевич, Знаменск. пред., Якутск, 64.	Разведен с Татьяной Михайловной, будет именоваться Фатьянова.	В 3-м Иркутском гор. П/отделе, от 23 апреля, 1921 г.	

V. О перемене фамилии.

№№ по порядку.	Фамилия, имя, отчество и местожительство.	Основания регистрации, с указанием новой фамилии.	В каком П/отделе и когда совершена запись и № записи.	Примечание.
	Айгнер, Роберт Францевич, Знаменск. пред., Якутск. 64.	Перемена фамилии на Иванова.	В 3-м Иркутском гор. П/отделе, от 23 апреля, 1921 г. № 7.	

§ 11. Центральный отдел ЗАГС.

ЗАГС изд. 1918 г. ст. 5.

Ст. 5. На Центральный Отдел записей актов гражданского состояния возлагается:

а) составление и ведение общего реестра лиц, зарегистрированных в пределах Российской Республики, и русских граждан, зарегистрированных за границей;

б) выдача справок и засвидетельствованных выписей из общего реестра;

в) общий надзор за делопроизводством окружных отделов записей актов гражданского состояния и преподавание им руководящих указаний.

§ 12. Служебное положение должностных лиц.

ЗАГС изд. 1918 г. ст. 6.

Ст. 6. Служебное положение должностных лиц, на коих возлагается регистрация актов гражданского состояния (регистраторов), порядок их назначения, перемещения и увольнения, а равно и ответственность за преступления по должности определяются положением о сотрудниках правительственных учреждений.

§ 13. Порядок ведения регистрационных книг.

ЗАГС изд. 1918 г. ст. 7.

Ст. 7. Местными отделами записей актов гражданского состояния ведутся нижеследующие реестры:

а) книга записей рождений,
б) книга записей смертей,
в) книга записей отсутствующих,
г) книга записей браков,
д) книга записей разводов,
е) книга заявлений о происхождении зачатых детей,
ж) книга записей лиц, изменивших фамилии и прозвища и алфавит к ней.

Примечание 1. Все указанные в настоящей статье книги записей ведутся по формам, вырабатываемым Центральным Отделом записей актов гражданского состояния.

Примечание 2. Книги заготовляются по образцам, устанавливаемым Центральным Отделом записей актов гражданского состояния и пересылаются местным Отделам за шнуром, печатью и скрепою по листам секретаря Центрального Отдела и за подписью заведующего Отделом или его помощника.

§ 15. Циркуляр НКВД № 332.

(По п/отделам Записей Актов Гражданского Состояния).

10 октября 1923 г.

В целях более правильного и точного учета всех актов гражданского состояния, НКВД предлагает:

1) Срочно организовать фактическую проверку органами ЗАГС книг рождений и смертей за 1920—23 г.г. на предмет определения уклонившихся от регистрации и привлечения их к ответственности по 37 ст. Кодекса Законов об актах гражданского состояния.

2) По проверке книг срочно сообщить ЦАУ (по Центрозагсу) НКВД о количестве уклонившихся от регистрации по каждому году в отдельности.

3) Установить нормальную связь с Коммунальными Отделами в отношении кладбищ о точном выполнении последними циркуляра Главного Управления Коммунального Хозяйства за № 174 («Бюллетень НКВД» № 22, за 1922 г.), воспрещающего предавать тело земле без пред'явления соответствующей выписи о смерти.

4) Снестись с больницами, детскими домами, домами заключения и проч. на предмет обязательного сообщения последними всех случаев рождений и смертей в соответствующие органы ЗАГС в трехдневный срок.

5) Строго следить за тем, чтобы при регистрации актов обязательно заполнялись все вопросы данной записи; в частности при регистрации смертей точно указывались место рождения и причины смерти; при самоубийствах заполнялись опросные листы.

6) В выписях и справках, выдаваемых гражданам, обязательно указывать название регистрирующего органа, т.-е. какой губернии, уезда и т. д., что многими органами ЗАГС не выполняется.

7) Указанные циркуляром Центрозагса от 12/VIII—21 г. за № 305, алфавиты должны вестись к каждому роду актов в 2-х экземплярах; один из них должен находиться в архиве Губзагса.

8) Актовые книги изготовлять на более плотной бумаге, так как акты гражданского состояния имеют юридические последствия и должны храниться минимально 50 лет.

9) Все актовые книги обязательно вести в 2-х экземплярах.

10) Вменить в обязанность всем органам ЗАГС завести вторые экземпляры к тем актовым книгам, которые раньше велись, по тем или иным условиям, в одном экземпляре.

11) Архивы волостных, уездных и губернских органов ЗАГС привести в полный порядок и срочно сообщить ЦАУ (по Центрозагсу НКВД) о всех пропавших старых метрических книгах, указав причины пропажи.

12) Вменить в обязанность Заведующим губернскими подотделами ЗАГС строго следить за выполнением и проведением в жизнь на местах настоящего циркуляра.

(Бюллет. НКВД 22/X 23 г. № 23).

§ 16. Циркуляр НКВД № 395.

(По п/отделам Записей Актов Гражданского Состояния).

Инструкция к циркуляру НКВД от 10/X—23 г. № 332.

О фактической проверке книг рождений и смертей за время с 1920—23 г.

17 ноября 1923 г.

В виду поступления частных запросов с мест по поводу технического выполнения п. 1 циркуляра НКВД, за № 332 от 10/X—1923 г. (Бюллетень НКВД № 23 от 22/X—1923 г.), НКВД раз'ясняет:

1) Губзагсы через ГОУ издают циркулярное распоряжение всем подведомственным органам ЗАГС произвести проверку книг рождений и смертей с 1920 г. по 1923 г,

2) В циркуляре указывается, что прежде, чем приступить к проверке книг, необходимо об'явить об этом населению и на сельсходах раз'яснить последнему о всей необходимости зарегистрировать пропущенные случаи рождений и смертей, как событий, запись которых служит единственным доказательством при поступлении детей в школу, при призыве на военную службу и т. д.

3) В городах через органы милиции об'явить администрации домов о проверке всего населения данного домовладения на предмет выявления незарегистиророванных случаев рождений и смертей и сообщения об этом в органы ЗАГС.

4) Для производства такой регистрации назначается определенный срок (не менее 1 месяца), в продолжение которого население может зарегистрировать пропущенные случаи рождений и смертей.

5) При выявлении уклонившихся от регистрации после указанного в п. 4 срока, виновные должны привлекаться по 37 ст. Кодекса Законов об актах гражданского состояния к ответственности.

6) Регистрация пропущеннных случаев производится, согласно циркуляра НКВД от 11/I—21 г., за № 8, при чем лист записи (рождения и смерти) подшивается в книгу того года, в котором произошло событие и делается отметка в соответствующем алфавите.

7) Количеству пропущенных случаев рождений и смертей ведется учет и об уклонившихся от регистрации по каждому году в отдельности сообщается в Губзагс для доклада ЦАУ (по Центрозагсу) НКВД по данной губернии.

8) Губзагсы при издании циркуляра о проверке книг могут по личной инициативе вносить различные добавления, согласно местным условиям жизни.

(Бюллет. НКВД от 26/XI. 23 г. № 28).

§ 17. Циркуляр НКВД № 415.

(По п-отделам Записей Актов Гражданского Состояния).

НКВД установлено, что актовые книги на местах находятся в хаотическом состоянии: листы вырываются и сами книги часто от небрежного хранения гибнут.

Признавая такое халатно-преступное отношение к актовым книгам недопустимым и принимая во внимание, что записи, как документы публично-правового характера, должны храниться минимум 50—70 лет, НКВД предлагает:

1. Вести точный учет актовых книг, рассылаемых на места, путем ведения особой контрольной книги (реестра).

2. Книги заготовлять по формам, установленным Центрозагсом, и пересылать на места обязательно за шнуром, печатью и скрепою секретаря Губзагса и подписью заведующего подотделом.

3. Следить за тем, чтобы каждый акт заносился в соответствующую книгу под №. Годовая нумерация каждой книги должна быть единой и непрерывной.

4. Вменить в строгую обязанность подведомственным органам ЗАГС, в особенности Волисполкомам и Сельсоветам, строго следить за хранением книг и при обнаружении вырываемых листов и т. п. привлекать виновных по 108 ст. Уг. Кодекса к ответственности.

5. При наличии пропажи целых актовых книг принять срочные меры к их розыску с публикацией.

6. Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

§ 18. Циркуляр НКВД № 259.

(По органу ЗАГС).

Об упорядочении дела записей актов гражданского состояния.

18 июня 1924 г.

НКВД установлено, что работа по ведению записей актов гражданского состояния на местах протекает крайне неудовлетворительно.

Административные Отделы, в непосредственном ведении которых находятся органы ЗАГС, не уделяют должного внимания последним, вследствие чего вся работа местных органов ЗАГС носит ненормальный характер.

Считая вышеуказанное явление недопустимым и учитывая государственное значение и необходимость строго-правильной постановки данной работы, НКВД предлагает:

1. Немедленно, в ударном порядке, произвести обследование деятельности ЗАГС'ов при сельсоветах.

2. Отметить все дефекты работы, указать их причины и предполагаемые меры к их устранению.

Примечание. Данные соображения донести НКВД по подотделу ЗАГС особым докладом.

3. Пересмотреть качественный персонал работников, особенно зав. Губ. и Уезд. ЗАГС'ами, и ни в коем случае не допускать к работе в органах ЗАГС служителей религиозных культов, что до сих пор практиковалось некоторыми Административными Отделами.

4. Войти с ходатайством в Губисполкомы по вопросу о срочном и достаточном снабжении органов ЗАГС соответствующим количеством регистрационных (актовых) книг.

5. Обязать все органы ЗАГС вести регистрационные книги в двух экземплярах, согласно ст. 13 Кодекса законов об актах гражданского состояния.

6. В случае отсутствия вторых экземпляров регистрационных книг за 1919—24 г.г., немедленно восстановить вторые экземпляры.

7. Следить за тем, чтобы к каждому роду книг записей актов гражданского состояния велись ежегодные алфавиты, согласно ст. 7-й Кодекса законов об актах гражданского состояния.

8. Немедленно приступить к работе по восстановлению пропущенных записей, согласно циркуляра НКВД за № 8 от 11 января 1921 г.

9. Немедленно привести в порядок архивы старых метрических и новых регистрационных книг, находящихся при Губ. и Уезд. ЗАГС'ах, оставив в последних книги за 50 лет, передав остальные по описи в Губ. Архив, согласно циркуляра НКВД за № 1862/129 от 18/XI—19 г.

10. В случае увольнения, ухода или перемещения Заведующих Отделениями ЗАГС, обязательно производить сдачу и прием архива при условии составления приемо-сдаточного акта.

11. Немедленно из'ять все старые метрические книги, находящиеся в настоящее время в церквах и монастырях.

12. Предоставить органам ЗАГС отдельные помещения (комнаты) для регистрации актов гражданского состояния, согласно ст. 54 Кодекса зак. об актах граждан. состояния, обставив эти комнаты соответствующим образом, как подобает важнейшему правительственному учреждению.

13. Вменить в обязанность ответственным лицам ЗАГС, тотчас по занесении записей рождения, смертей и т. д., прочитывать данные акты заявителям, скрепляя их своей подписью, а при совершении акта брака неуклонно выполнять требования ст. 60 Кодекса, т.-е. обязательно об'являть брачущимся, что их брак в силу закона считается заключенным.

Примечание. Лица, ведущие регистрацию актов гражданского состояния, должны соответствовать своему назначению и при производстве тех или иных событий обязательно указывать гражданам на всю важность данной регистрации, так как на ней базируются все государственно-правовые и частно-правовые взаимоотношения граждан.

14. Срочно указать местным органам ЗАГС, порядок регистрации браков иностранных подданных с гражданами СССР, согласно циркуляров НКВД: а) за № 263 от 25/VII — 21 г.; б) за № 25 от 1/III—22 г.

15. За невыполнение циркуляра НКВД за № 68 от 16/II—24 г. ответственных лиц ЗАГС подвергать уголовной ответственности, согласно 108 ст. Уг. Код.

16. О принятых мерах и результатах сообщить НКВД по Ценрозагсу.

(Бюлет. НКВД от 27/XI 24 г. № 22).

§ 19. Выдача удостоверений и производственных записей.

Проект ЗАГС ст. 2.

Ст. 2. Записи, указанные в предыдущей статье, а также выдачи первичных удостоверений произведенных записей производятся бесплатно и освобождаются от всяких сборов.

§ 20. Порядок записи в регистрационные книги.

ЗАГС изд. 18 г. ст. 8—10.

8. Каждый акт гражданского состояния заносится в соответствующую регистрационную книгу под №; годовая номерация каждой книги должна быть единственной и непрерывной.

9. Сокращения и подчистки в книге записей актов гражданского состояния не допускаются. Поправки и приписки допускаются не иначе, как с оговоркою их в конце акта, перед подписью участвующих в акте лиц. Поправки делаются таким образом, чтобы ошибочно или излишне написанное, перечеркнутое тонкой чертою, могло быть прочитано.

10. Каждый акт, занесенный в регистрационную книгу местного Отдела, должен быть подписан должностным лицом, занесшим акт в книгу, лицом, сообщившим о событии, и свидетелями, если присутствие их требуется для составления данного акта.

Проект ЗАГС ст. 3—5.

Ст. 3. Записи, указанные в 1-й статье, совершаются публично в присутстви ответственного должностного лица.

Ст. 4. Книги записей ведутся в двух экземплярах.

Ст. 5. Каждая запись, заносимая в соответственную книгу записей, должна быть прочитана заявителям, подписана ими, если они грамотны, а при их неграмотности двумя грамотными свидетелями и должностным лицом, совершающим акт.

Раз'яснение.

§ 21. Циркуляр НКВД от 27/X 19 г. № 1190/120.

Центральный Отдел записей актов гражданского состояния предлагает окружным отделам записей актов гражданского состояния сделать местным Отделам записей актов гражданского состояния распоряжение о том, чтобы в регистрационных книгах каждого акта гражданского состояния, перед подписями заявителей и должностных лиц—обозначалась точная дата, время регистрации акта (число, месяц и год).

Например, ребенок родился 1-го октября, а данное событие пришли регистрировать 3-го октября.

Следует поступать так: обозначить время рождения (т.-е. 1-е октября) в соответствующей графе книги, а время регистрации акта (т.-е. 3-го октября) следует отметить перед подписями заявителей и должностных лиц следующим образом: акт зарегистрирован такого-то числа, месяца, года (точно обозначить число, месяц и год).

11. Каждый акт, заносимый в регистрационную книгу, до подписи его лицами, означенными в ст. 10, должен быть прочитан тем должностным лицом, которое занесло акт в книгу.

12. Форма реестров, упомянутых в п. «а» 4-й ст., и перечень сведений, в них помещаемых, устанавливаются Центральным Отделом записей актов гражданского состояния, которому предоставляется немедленно по его организации издать соответствующую инструкцию.

13. Все регистрационные книги местных Отделов и реестры лиц, составляемые Окружными Отделами записей актов гражданского состояния, ведутся в 2-х экземплярах:

Один экземпляр предназначается для постоянного хранения в соответствующем Отделе, другой экземпляр по окончании года, не позже 15-го января нового года, должен быть отсылаем в Окружный Отдел записей актов гражданского состояния, а реестр лиц—в Центральный Отдел.

14. О всех изменениях записей, последовавших после отсылки одного экземпляра регистрационной книги в Окружный Отдел, местный отдел обязан немедленно извещать Окружной Отдел, пересылая копию того листа книги, куда внесены изменения.

§ 22. **Оспаривание ЗАГС только в судебном порядке.**

ЗАГС изд. 18 г. ст. 15.

Проект ЗАГС ст. 6.

Ст. 15/6. Записи, занесенные в книги, могут быть оспариваемы заинтересованными лицами только в судебном порядке.

Раз'яснение.

§ 23. ЗАГС обязан исполнить приказ судьи об исправлении записи имени рожденного.

Нарсуд 4-го участка Середского уезда, рассмотрев 29 мая 1920 г. просьбу гр. Рябикова об исправлении на основании ст. 15 Кодекса об актах гражданского состояния ошибки при регистрации в имени сына и принимая во внимание, что ошибка произошла по незнанию родителей, так как в православных святцах нет имени Станислава, и что двух имен у мальчика быть не должно, определил:

Сына Рябиковых, родившегося 3 октября 1919 г., именовать «Валерием», о чем сделать соответствующее исправление в книге рождений Губ. ЗАГС'а.

В Отдел Судебного Контроля дело представлено в порядке надзора по сообщению Костромского Губзагса, что решение не может быть исполнено, так как по циркуляру Центрозагса НКВД от 28-го июня 1920 г. № 11332/233 перемена имен не разрешается, и, кроме того, что соображения судьи о том, что в «православных святцах» нет того имени, которое записано родителями в книгах,—вообще недопустимы.

Народный Комиссариат Юстиции нашел, что циркуляр Центрозагса касается перемены имен на основании ст. 50 Кодекса (о перемене фамилии) и никакого отношения к ст. 15 Кодекса, говорящей об исправлении записи по приказу судьи, не имеет.

Народный судья в таком вопросе, как присвоение имени ребенку, не затрагивающем ничьи интересы, мог пойти навстречу заявлениям родителей, признав ошибку в наименовании ребенка при регистрации, и хотя ссылка судьи на «православные святцы» недопустима, но ясно, что ссылка эта являлась только изложением фактического положения и не нарушает основного правила гражданской регистрации, что имя ребенка дается по желанию родителей, какое угодно.

(Еженед. Сов. юстиции 22 г. № 14).

§ 24. Исправление погрешностей и описок в ЗАГС.

ЗАГС изд. 18 г. ст. 16.

Ст. 16. Запись, занесенная в книгу, может быть исправлена только по предписанию судьи, но погрешность, явно покоящаяся на недосмотре или ошибке, может быть исправлена по предписанию органа надзора.

§ 25. Выдача метрических выписей.

ЗАГС изд. 18 г. ст. 17.

Ст. 17. Книги актов гражданского состояния и реестры лиц открыты для всех заинтересованных лиц, которые имеют право за плату, устанавливаемую Центральным Отделом записей актов гражданского состояния, получать из них засвидетельствованные записи.

Раз'яснение.

Порядок выдачи метрических выписей.

Циркуляр НКВД от 12/VI 1921 г. № 305.

При производстве ревизий было обнаружено, что в книгах записей актов гражданского состояния существуют такие упущения, которые противоречат основным требованиям Кодекса Законов об актах гражданского состояния.

Для устранения в будущем таких дефектов, Отдел записей актов гражданского состояния при Адморгуправлении НКВД предлагает к неуклонному выполнению следующее:

1. Всем гражданам мужского пола, достигшим восемнадцатилетнего возраста, выдавать беспрепятственно вторичную выпись на предмет представления в соответствующие военные учреждения.

2. При выдаче вторичных выписей делать на таковых пометку на какой предмет соответствующая выпись выдана.

3. Для производства отметок в подлинных книгах записей актов гражданского состояния, п/отделы должны сообщать в Губзагс копии отметок, что многими и делается.

4. При регистрации браков несовершеннолетних, а также при возникновении сомнений в возрасте, п/отделы должны снимать копии с выписей о рождении и подшивать к соответствующему наряду, самих же выписей не отбирать.

5. На трудкнижках, паспортах и т. д. делать отметку о браке, разводе с указанием номера записи, в каком п/отделе она зарегистрирована, № и число совершения данного акта.

6. При регистрации смертей, трудкнижки, паспорта и т. д., если они выданы только на одно лицо, необходимо погашать, делая отметку о смерти, и подшивать их к соответствующему наряду. По истечении трех месяцев трудкнижки, паспорта и т. д. должны быть сдаваемы в те учреждения, которыми они выданы для производства соответствующих отметок. Если же в удостоверение личности, (трудкнижки, паспорта и т. д.) приписаны дети, то на последних необходимо делать отметку о смерти, самих же удостоверений не отбирать.

7. Немедленно завести на местах особый наряд всех циркуляров и распоряжений, касающихся дела записей актов гражданского состояния, и следить, чтобы все документы, заявления и т. д. аккуратно подшивались к соответствующему делу.

8. Все акты обязательно должны подписываться должностными лицами, не подписанные ранее должны быть подписаны при выдаче заинтересованным лицам соответствующих справок, при чем Заведующий всеми способами должен определить достоверность данного акта.

9. В графе (место постоянного жительства) нужно кроме адреса указывать и происхождение данного лица, т.-е. какой губернии, уезда волости, села или деревни.

10. При сообщении в надлежащий п/отдел записей актов гражданского состояния о смерти и браке для производства соответствующей отметки следует точно указывать место и год рождения как бракосочетающихся, так и умерших.

11. Пометки о выдаче выписей должны делаться не только в графе особых примечаний, но в алфавите. Желательно, чтобы алфавит велея по возможности по прилагаемой форме.

Фамилия, имя, отчество.	№ записи и книги.	Отметка о выдачи выписи.	Примечание.

§ 26. Циркуляр НКВД от 11 августа 1922 г. № 265.

По П-отделу Записей Актов Гражданского Состояния.

По имеющимся в Центральном Отделе Записей Актов Гражданского Состояния сведениям, органы Записей Актов Гражданского Состояния (Губернские П/отделы, Уездные Столы и Волисполкомы) при выдаче выписей из старых метрических книг часто указывают в последних как на религиозную принадлежность граждан, так и на служителей религиозных культов, совершающих тот или иной обряд.

Подобное указание в метрических выписях на вероисповедание является совершенно излишним и противоречащим примечанию к п. 3-му декрета об отделении церкви от государства (Собр. Узак. и Распор., № 18, 1918 г.), а потому Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния при Адморгуправлении НКВД предлагает неукоснительно руководиться следующим:

1) Все выписи и справки из старых метрических книг выдавать без всякого указания на вероисповедание граждан.

2) Все выписи и справки как из старых, так и новых регистрационных книг, должны быть обязательно подписаны ответственным лицом: Заведующим Губзагсом—для выписей, выдаваемых из Губернского П/отдела ЗАГС; Заведующим Столом ЗАГС — для выписей, выдаваемых из Уездного Регистрационного Стола ЗАГС, и членом Волисполкома—для выписей, выдаваемых из канцелярии Волисполкома.

3) На всех выдаваемых выписях должна быть поставлена печать соответствующего Исполкома.

4) Сельсоветы никаких выписей и справок, касающихся актов гражданского состояния, не выдают, за исключением удостоверений, выдаваемых тотчас по совершении самой записи смерти или рождения в черновой книге, согласно циркуляра Центрозагса от 8/П — 22 г., за № 55.

Оплата гербовым сбором метрических выписей.

§ 27. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР

о гербовом сборе с выписей из книг актов гражданского состояния о рождении и смерти.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

А. Дополнить отдел II части 1-й табели бумаг, актов и документов, подлежащих гербовому сбору (приложение 1-е к уставу о государственном гербовом сборе—«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г., № 5, ст. 114), параграфом 18-м следующего содержания:

«Первые экземпляры выписей из книг актов гражданского состояния о рождении и смерти облагаются простым гербовым сбором III разряда (15 копеек)».

Б. § 47 перечня из'ятий по гербовому сбору (приложение 2-е к уставу о государственном гербовом сборе) отменить.

Москва, Кремль, 25 июля 1924 г.

Изв. ВЦИК. 23/VII № 171.

Раз'яснение.

§ 28. **Гербовый сбор при регистрации актов гражданского состояния.**

Нарковнуделом издано распоряжение, по которому регистрация всех актов гражданского состояния должна производиться бесплатно.

Все справки и выписи как из старых метрических, так и новых регистрационных книг подлежат оплате простым гербовым сбором в следующем размере: первые выписи и справки из книг записей рождений и смертей — 15 коп.; все первые выписи из книг записей браков, разводов, перемен фамилий, безвестных отсутствий—1 руб; все вторичные выписи—1 руб.

От гербового сбора освобождаются: все выписи и справки, выдаваемые по просьбе лиц, состоящих на соц. обеспечении, и безработных, получающих пособие, а также справки и выписи, выдаваемые по требованию правительственных учреждений, организаций РКП и РКСМ, профсоюзов, домов крестьянина, научных и культурно-просветительных организаций, зарегистрированных благотворительных обществ и т. п.

Все выписи и справки, выдаваемые гражданам для представления в трудовые школы и органы милиции для получения видов на жительство, также освобождаются от гербового сбора.

Все выписи и справки из книг записей актов гражданского состояния, выдаваемые частным гражданам, не подлежат оплате канцелярским сбором.

Никаким местным сбором выписи и справки, выдаваемые органами ЗАГС, облагаться не могут. (Изв. ВЦИК 12/IX, № 203).

§ 30. Циркуляр НКВД № 394.

(По П/отделу Записей Актов Гражданского Сосяния).

16 ноября 1923 г.

В виду поступающих с мест запросов об истребовании из-за границы выписей из книг актов гражданского состояния. Центрозагс НКВД раз'ясняет, что за истребование каждого документа иностранные представительства взимают 4 р. 40 к. золотом.

На основании изложенного Центрозагс НКВД предлагает:

1)При подаче гражданами заявлений об истребовании того или иного документа из-за границы обязательно требовать квитанции об уплате 4 р. 40 коп. золотом, каковая сумма должна вноситься в местную кассу НКФ по курсу дня уплаты на следующие текущие счета:

а) 4 рубля золотом в доход казны по § 20 ст. 1 сметы НКИД (Консульские сборы);

б) 40 коп. золотом на счет Красного Креста.

2) От уплаты сборов освобождаются:

а) военнопленные, при требовании выписей с мест рождения;

б) правительственные учреждения, запрашивающие выписи для целей правительственных (напр., судебных и т. п.).

3) Заявления граждан, с указанием всех сведений, необходимых для отыскания выписи, вместе с квитанцией НКФ об уплате 4 р. 40 к. золотом, препровождаются в Центрозагс для затребования через НКИД выписи из-за границы.

4) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

§ 31. Законная сила метрических документов, выданных в разное время и разными старыми религиозными и государственными учреждениями.

Циркуляр НКВД от 14 октября 1919 г. № 386.

Для установления точного порядка в вопросе о законной силе метрических документов, выданных в разное время разными старыми религиозными и государственными, а также и советскими учреждениями, предлагается ко всеобщему руководству следующее:

1) Все метрические документы о религиозных браках, заключенных не позднее 20 декабря 1917 г., с соблюдением условий и формы, ука-

занных в статьях 3, 5, 12, 20, 31 и 90 прежде действовавших законов гражданских, выданные старыми религиозными или соответствовавшими им гражданскими учреждениями, не позднее 31 декабря 1917 г., сохраняют законную силу.

2) Все метрические документы о рождении смерти и разводах, выданные старыми религиозными учреждениями или соответствовавшими им гражданскими учреждениями, не позднее 20 декабря 1917 г., сохраняют законную силу.

3) Документы о естественных событиях (рождении, браке, безвестном отсутствии, перемене фамилии, заявление о происхождении зачатого ребенка, смерти, зарегистрированных 1 января 1918 г. имеют законную силу, если они выданы Окружными или местными отделами Записей Актов Гражданского Состояния, при чем кроме означенных учреждений документы о безвестном отсутствии и разводе действительны, если они выданы Народным Судом.

4) Все подлежащие учреждения и должностные лица, выдающие или получающие документы об актах гражданского состояния, должны неуклонно следить, чтобы документы эти были надлежаще оплачены гербовым сбором, если выпись об одном и том же событии выдана вторично, то сверх того особым сбором, установленным на основании 17 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния и взимания гербовыми марками на ряду с гербовым сбором.

§ 32. Ответственность за несвоевременное представление заявлений о рождении и смерти.

ЗАГС изд. 18 г. ст. 37: в исправленной редакции согласно Декрету ВЦИК РСФСР. от 27/IX 1912 г. (С. У. 21 г. № 67 ст. 512).

Ст. 37. Лица, виновные в непредставлении или несвоевременном представлении упомянутых в ст. 19 (факт рождения) и ст. 32 (факт смерти) заявлений, подвергаются **административному или судебному взысканию.**

§ 33. Наказание в административном порядке.

Циркуляр НКВД РСФСР от 19/VI—1919 г., № 664. Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния предложил Окружным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния:

I. Разослать всем Местным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния для руководства при применении 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния следующие правила:

1) Предусмотренное 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния взыскание-штраф может быть наложен на лиц, виновных в нарушении правил 19 и 32 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния.

2) Местный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния в случаях, предусмотренных 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского

состояния, должен рассмотреть есть у нарушителя этой статьи уважительные причины, вследствие коих он не мог в законный срок сделать требуемое 19 или 32 ст. Кодекса заявление.

3) Уважительными причинами нарушения 37 ст. Кодекса являются:

а) лишение свободы.

б) прекращение сообщения во время нашествия неприятеля, необыкновенного разлития рек и тому подобных неодолимых препятствий,

в) болезнь, лишающая возможности отлучиться из дому.

г) Болезнь родителей, смерть мужа, жены или детей или же тяжкая грозящая смертью болезнь их.

4) Местный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния о каждом случае нарушения 19 или 32 статей Кодекса должен составить протокол, при чем в случае наличности уважительных причин (пункт 3) должен составить особое мотивированное постановление.

К протоколу должны быть приложены и документы, удостоверяющие наличность причин, указанных в 3 пункте настоящих правил.

5) В случае отсутствия уважительных причин, указанных в 3 пункте настоящих правил, копия протокола должна быть препровождена в Народный Суд для возбуждения против виновных преследования по 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния.

II. Снестись с Советами Народных Судей по следующим вопросам:

а) чтобы Советы Народных Судей предложили Народным Судам посылать Местным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния копии решений по делам, возбужденным ими на основании 37 ст. Кодекса не позднее трех дней со дня вступления этих решений в законную силу;

б) что штрафы, взыскиваемые Народными Судами по делам, возбужденным на основании 37 ст. Кодекса, поступают в государственный доход в общем порядке.

III. 1) Окружные Отделы должны представлять в Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния каждые три месяца сводные отчеты о движении дел, возникших на основании 37 ст. Кодекса, во всех Местных Отделах губернии.

2) Отчеты должны отсылаться Окружными Отделами в Центральный Отдел не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетной четвертью года.

3) Отчеты должны заключать в себе сведения:

а) о делах, прекращенных Местными Отделами на основании п. 3 вышеизложенных правил по применению 37 ст. Кодекса с обозначением количества дел, прекращенных по каждой причине (пункт 3 правил применения 37 ст. Кодекса);

б) о делах, переданных в Народный Суд, с обозначением меры наказания по каждому делу, а также и количество дел, по коим Судом вынесен оправдательный приговор.

IV. Во исполнение правила, указанного в примечании к 19 ст. Кодекса Законов об актах гражданского состояния, установить по соглашению с Местными Отделами Записей Актов Гражданского Состояния срок заявлений о событиях рождения и смерти (19 и 32 ст. Кодекса) и по установлении широко оповестить население о требованиях 19, 32 и 37 ст. Кодекса и о порядке преследования виновных по 37 ст. Кодекса, устанавливаемого 1-й частью настоящего циркуляра.

§ 34. О сроке наложения взысканий за нарушение обязательных постановлений.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О сроке наложения взысканий за нарушение обязательных постановлений.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Предоставить Народному Комиссариату Внутренних Дел, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции, в из'ятие из правила, установленного п. «В» ст. 9 «Положения о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке» («С. У». 1922 г., № 48, ст. 603), допускать удлинение установленного упомянутым пунктом срока, в течение которого может быть наложено взыскание в административном порядке, до 2 месяцев в тех местностях, где такое продление явится необходимым в силу местных условий (отдаленности расстояний, затруднительности сообщений и особых временных обстоятельств, препятствующих нормальной работе административных органов).

Москва, Кремль, 24 марта 1924 г.

Опубликовано в „Изв. ЦИК и ВЦИК“ от 27 марта с. г., № 71.

Отделение II.

Отдельные акты гражданского состояния.

§ 1. Рождение.

ЗАГС, изд. 18 г., ст 18.

Ст. 18. В книгу записей рождений вносятся случаи рождений, нахождений детей, изменения гражданского состояния лиц, происшедшие вследствие установления действительного их происхождения.

Проект ЗАГС ст. 7.

Ст. 7. В книгу записей рождений заносятся как рождения, так и случаи нахождения детей, относительно которых неизвестно, записаны ли они в книгу записей.

§ 2. Необходимость отметки в паспортах, удостоверениях.

Циркуляр НКВД от 8/II 22 г. № 64:

При регистрации браков, рождения, — делать соответствующую отметку в трудкнижках, паспортах, удостоверениях личности и т. д. о происшедшем событии.

§ 3. Срок заявления о рождении.

ЗАГС, изд., 18, ст. 19.

Ст. 19. Заявление о рождении или о нахождении ребенка должно последовать в трехдневный со дня события срок.

Проект ЗАГС, ст. 8.

Ст. 8. Заявление о рождении ребенка должно последовать не позднее трех дней со дня рождения.

Примечание. Окружным отделам записей актов гражданского состояния предоставляется право для отдаленных местностей удлинять указанный в настоящей статье срок, не свыше, однако, одного месяца.

Установление особых сроков для рождения.

Циркуляр НКВД от 7/V 1919 г. № 491:

а) Для установления порядка при применении 19, 32 и 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния предлагает всем Окружным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния озаботиться точным установлением срока для различных местностей губернии, согласно примечания к ст. 19 Кодекса, войдя по этому вопросу в соглашение с Местными Отделами Записей Актов Гражданского Состояния.

Об установлении срока, означенного в предыдущем п. этого циркуляра, надлежит широко оповестить о сем население местности, входящей в район, обслуживаемый каждым Местным п/отделом Записей Актов Гражданского Состояния, с указанием на ответственность, коей подвергаются по 37 ст. граждане, нарушившие этот срок.

По исполнении этого циркуляра Окружные Отделы должны немедленно сообщить Центральному Отделу:

1) О всех соответственно принятых мерах по отношению к Местным Отделам.

2) О сроках, установленных для каждого отдельного района, с указанием мотивов по назначению каждого срока.

3) Подробно о способах извещения населения с приложением копий об'явлений и указанием, как они изданы: отдельно или помещены в газетах (прислать № газеты, где помещено об'явление).

§ 4. Последствия пропуска срока записи рождения.

Циркуляр НКВД № 349.

В виду поступления частых запросов с мест по поводу нарушения ст. ст. 19 и 32 Кодекса, Отдел Записей Актов Гражданского Состояния при Адморгуправлении НКВД предлагает:

1) В случае нарушения ст.ст. 19 и 32 Кодекса Законов об актах гражданского состояния, п/отдел, в который поступило заявление, должен выяснить, имеются ли у просителя уважительные причины (Циркуляр Отдела ЗАГС от VI—19 г., за № 664):

а) при наличии таковых необходимо зарегистрировать данный акт с пометкой в графе особых примечаний о причине выдать просителю выпись—все же документы, а также мотивированное постановление уважительных причин подшить к соответствующему наряду.

б) при отсутствии уважительных причин надлежит составить протокол и все дело препроводить в Народный Суд для возбуждения против виновных преследований по 37 ст. Кодекса, акт же регистрировать, как указано в п. «а».

2) При восстановлении пропущенных записей истекших годов, данную запись производить в книге этого года, в котором произошло событие (для чего лист этой записи подшивать в данную книгу и делать отметку в соответствующем алфавите).

При восстановлении пропущенных записей текущего года, запись заносится в книгу текущего года.

3) В виду того, что многие п/отделы Записей Актов Гражданского Состояния начали функционировать только с 1919 г. и позднее—книги рождений, смертей, которые велись до открытия п/отделом Записей Актов Гражданского Состояния духовенством, признать имеющими юридическую силу и справки за это время о рождении, смерти выдавать согласно этих книг.

§ 5. Порядок подачи заявления о рождении.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 20—21.

Ст. 20. Заявление подается в Отдел Записей Актов Гражданского Состояния по месту рождения ребенка его родителями или одним из них, или другими лицами, на попечении которых, вследствие смерти, отсутствия или болезни родителей, находится ребенок.

Ст. 21. Заявление может быть сделано как в письменной, так и в устной форме.

Проект ЗАГС, ст. 9.

Ст. 9. Заявление о рождении ребенка подается или в письменной, или в устной форме, в органы, ведущие записи по месту рождения ребенка или по месту жительства матери, родителями или одним из них, а в случае болезни, смерти родителей или невозможности по иным причинам произвести запись ближайшими их соседями или администрацией того учреждения, в котором мать родила ребенка.

§ 6. Запись о рождении.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 22.

Ст. 22. В заявлении указываются: день, час и место рождения, пол ребенка, присваемое ему имя, имена, фамилии, постоянное местожительство, и возраст родителей, а также означается, которым по счету ребенком, по числу имеющихся у данных родителей детей, является новорожденный.

Проект ЗАГС, ст. 10—11.

Ст. 10. В записи о рождении должно быть указано: время и место рождения, пол ребенка, присваемое ему имя, имена, фамилии, постоянное местожительство, занятия и возраст родителей.

Ст. 11. Если заявление делается матерью, то она, во всяком случае, обязана указать имя и фамилию отца или же заявить о том, что не может или не хочет дать этих сведений.

Раз'яснение.

§ 7. Сведения о матери ребенка.

Циркуляр НКВД № 68.

(По органам ЗАГС).

16 февраля 1924 г.

Установлено, что при регистрации рождений детей, родители которых не состоят в зарегистрированном браке, в графе сведений о матери указывается: «девица», «в браке не состоит» и т. д.

Считая данное явление недопустимым, в корне противоречащим Кодексу Законов об актах гражданского состояния и его основным принципам, уничтожившим крайне нелепое название «незаконнорожденных», «внебрачных» детей, так как все дети считаются по их действительному происхождению, НКВД предлагает:

1) Всем Губернским п/отделам ЗАГС строго следить, чтобы подведомственные им местные органы ЗАГС при регистрации рождений ни в коем случае в записях не делали никаких указаний о семейном положении родителей (девица, холост и т. п.).

2) Вменить в обязанность всем местным органам ЗАГС, чтобы при выдаче выписей и справок о рождении из старых метрических книг ни в коем случае не употребляли слова: «девица», в «браке не состоит» и т. д.

3) Раз'яснить всем подведомственным органам ЗАГС, что согласно ст. 133 Кодекса законов об актах гражданского состояния все дети считаются по их действительному происхождению, а потому и устанавливать какое-либо различие между детьми, рожденными в зарегистрированном и незарегистрированном браках, ни в коем случае недопустимо.

4) Вменить в обязанность местам неуклонно выполнять настоящее требование, привлекая ответственных лиц за невыполнение к ответственности.

5) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного исполнения.

(Бюллет. НКВД от 25/II 24 г. № 7).

§ 8. Об именах, даваемых детям.

Циркуляр НКВД от от 13/II 1920 г. № 2290/155.

В раз'яснение 22 ст. Кодекса предлагается при назначении имен регистрируемым новорожденным давать полную свободу выбора имени, при чем родители или лица их заменяющие имеют право назначать своему ребенку любое имя, хотя бы имя и выходило из привычного круга имен освященного бытом. Каждому регистрируемому ребенку может быть назначено только одно имя, состоящее из одного слова.

Раз'яснение 5-го Отдела НКЮ.

§ 9. б) Об именах, даваемых детям.

V Отделом раз'яснено «При занесении события рождения в Отделе записей браков и рождений можно по желанию родителей давать детям любые имена, вне зависимости от присвоения их т. н. святым какого бы то ни было культа». (27IX — 1920 г., № 957.).

(„Р. и Ц". 1922 г., стр 40).

§ 10. Подписка родителей о действительном происхождении

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 23.

23. К заявлению прилагается подписка каждого из родителей о том, что ребенок действительно происходит от них.

Примечание. При регистрации сельских советов (примеч. 1 к ст. 2) настоящий пункт не обязателен.

Раз'яснение.

§ 11. Неграмотность при регистрации ЗАГС.

Циркуляр НКВД от 8/II 1922 г. № 54.

При регистрации актов, за исключением развода, когда заинтересованные лица неграмотны, заведующий п/отделом может удостоверять своей подписью факт неграмотности данного лица, не ставя в обязанность, чтобы кто-либо расписался за неграмотного, так как выполнение данного требования часто бывает для граждан затруднительно.

§ 12. Засвидетельствование факта рождения.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 24.

Ст. 24. Факт рождения должен быть засвидетельствован двумя лицами, считая в том числе и заявителей (ст. 20).

§ 13. Близнецы.

ЗАГС, изд. 18, г. ст. 25.

Ст. 25. В случае рождения близнецов о рождении каждого из них должно последовать особое заявление, а в книгу записей рождений должны быть занесены две отдельных записи.

§ 14. Мертворожденные.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 26.

Ст. 26. Заявление должно последовать и в случае рождения мертвого ребенка, о чем делается в книге записей рождения соответствующее примечание.

Примечание. Запись о мертво-рожденном одновременно с занесением, в книгу записей рождений, заносится и в книгу записей смертей.

Проект ЗАГС, ст. 12.

Ст. 12. Заявление о рождении должно последовать и в случае рождения мертвого ребенка, о чем делается в книге записей рождения соответствующая отметка.

Примечание. Запись о мертво-рожденном, одновременно с занесением в книгу записей рождения, заносится и в книгу записей смертей.

§ 15. Подкидыши или найденные дети.

ЗАГС,изд. 18 г., ст. 27—28.

Ст. 27. Заявление о нахождении ребенка должно быть сделано лицами, нашедшими ребенка.

Ст. 28. К заявлению о нахождении ребенка должен быть приложен протокол, составленный и засвидетельствованный местными административными должностными лицами. В протоколе должно быть указано время, место и обстоятельства при которых найден младенец, его пол, особые телесные приметы, если они имеются, предполагаемый возраст, найденные при младенце вещи и документы с дословной передачей содержания последних. В протоколе должно быть обозначено, в какое заведение или какому лицу передан или будет передан ребенок.

Проект ЗАГС, ст. 13.

Ст. 13. К заявлению о нахождении ребенка должен быть приложен протокол,составленный милицией относительно времени, места и обстоятельств, при которых найден ребенок.

Раз'яснение.

§ 16. Циркуляр НКВД 28 февраля 1922 г. № 54.

При регистрации подкидышей, которая должна производиться по милицейским протоколам, имя, отчество и фамилию можно давать, согласно просьбы лиц и учреждений, взявших их на воспитание.

§ 17. Запись об установлении действительного происхождения лица.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 29—30.

Ст. 29. Запись об установлении действительного происхождения лица делается немедленно по получении сообщения от подлежащего местного суда в графе особых примечаний того листа книги записей рождений, где помещены сведения о рождении данного лица.

Ст. 30. В записи об установлении действительного происхождения указываются: название суда, № постановления и число, когда постановление суда состоялось.

Отделение III.

Смерть.

§ 1. Порядок записи смертей.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 31—35.

Ст. 31. В книгу записей смертей, кроме случаев смерти и нахождения трупа, заносятся также случаи судебного об'явления лиц умершими.

Ст. 32. Заявления о смерти и о нахождении трупа должны быть подаваемы в трехдневный с момента события срок.

Ст. 33. Заявление о смерти должно быть сделано жившими с умершим родственниками или домашними, а если их нет, то соседями или администрацией учреждения (больницы, богадельни, тюрьмы и т. п.), в коем последовала смерть или лицами, нашедшими мертвое тело.

Ст. 34. В заявлении о смерти означаются: имя, фамилия, год рождения и последнее местожительство умершего, его семейное состо-

Проект ЗАГС, ст. 14—18.

Ст. 14. В книгу записей смертей заносятся случаи смерти и признания лица умершим.

Ст. 15. Заявление о смерти должно быть сделано в трехдневный срок.

Ст. 16. Заявление о смерти должно быть сделано письменно или устно жившими с умершим родственниками или домашними, а если их нет, то домоуправлением, соседями или администрацией учреждения (больница, исправительно-трудовое заведение и т. д.), в коем последовала смерть или милицией, нашедшей мертвое тело.

Ст. 17. В заявлении о смерти означаются все известные заявителю об умершем сведения, в частности: имя, фамилия, год рождения и последнее местожительство умершего, его семейное положение, год,

яние, год, месяц и число смерти, причина смерти, имя, фамилия и местожительство лица, сделавшего заявление о смерти.

Ст. 35. К заявлению о смерти должно быть приложено соответствующее свидетельство о смерти, удостоверенное советским врачем или местной Советской властью.

месяц и число смерти, причина смерти, а также имя, фамилия и местожительство лица, сделавшего заявление о смерти.

Ст. 18. Факт смерти должен быть удостоверен двумя свидетелями, а там, где это возможно, врачебным удостоверением о смерти.

§ 2. Нахождение трупа.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 36.

Ст. 36. К заявлению о нахождении трупа прилагается, кроме врачебного свидетельства, протокол, составленный и засвидетельствованный местными административными должностными лицами и подробно излагающий обстоятельства нахождения трупа.

Примечание. При регистрации Сельских советов настоящая статья не обязательна.

Проект ЗАГС, ст. 19.

Ст. 19. К заявлению о нахождении трупа прилагается протокол, составленный милицией, подробно излагающий обстоятельства нахождения трупа.

§ 3. Самоубийства.

Циркуляр НКВД № 309.

(Под'отделам записей актов гражданского состояния).

24 сентября 1923 года.

Центрозагсом установлено, что циркуляр НКВД от 13 марта 1922 года за № 82 («Бюллетень НКВД» от 23/III 1922 года, № 11) о даче сведений в Губстатбюро о самоубийствах местами или совсем не выполняется или выполняется неточно.

Признавая такое положение ненормальным и принимая во внимание всю важность указанных сведений для статистики, НКВД предлагает:

1) вменить в обязанность всем местным органам записей актов гражданского состояния точно и неуклонно выполнять требования вышеуказанного циркуляра НКВД;

2) своевременно посылать опросные листы о самоубийцах в Губстатбюро;

3) одновременно с представлением в Центрозагс сведений о количестве зарегистрированных актов гражданского состояния, сообщать о количестве зарегистрированных по губернии случаев самоубийств, указывая о времени сдачи опросных листков о самоубийствах в Губстатбюро;

4) вся ответственность за не аккуратное выполнение данного циркуляра возлагается на зав. губернскими п/отделами ЗАГС.

(Бюллет. НКВД 8/X 23 г. № 21).

Порядок церковных погребений.

§ 4. О погребениях.

1. Отдел культов сообщил каргопольскому УИК-у (Костромск. губ.) о том, что, по общегосударственным соображениям, местная власть не может разрешить погребений без предварительной регистрации в местных гражданских Отделах (23 марта 1921 г., № 199 в «Р. и Ц.» 1922, стр. 45).

2. Отдел культов раз'яснил лебедянскому Отделу записей актов гражданского состояния, что религиозные обряды крещения и брака совершаются обычно внутри молитвенных помещений по желанию определенных групп верующих, таким же порядком совершается обряд отпевания; что же касается публичных культов, церемоний, то в отношении их действует ст. 30 особой Инструкции. («Р. и Ц.» 1922, стр. 45).

§ 5. Культовое обслуживание кладбищ.

Вследствие жалобы прежней группы верующих, имевших в пользовании храм и часовню на Ваганьковском кладбище, о последовавшем со стороны обновленческого духовенства новой группы запрещении не принадлежащему к их составу духовенству сопровождать покойников и отправлять требы на кладбище, то по этому вопросу 5-ый Отдел НКЮ предлагает раз'яснить всем группам верующих не только Ваганьковского, но и иных кладбищ, что ныне кладбище не является более «церковным погостом», обслуживание коего в религиозном отношении является монополией духовенства кладбищенского храма, чем исключается требоотправление иных служителей культа, если на данном кладбище вообще допускается публичное отправление треб.

13/X—23 г., № 25894.

§ 6. Порядок церковного погребения умерших от острозаразных болезней.

Циркуляр Наркомздрава от 24/X 23 г., № 249.

§ 3. При отпевании и проводах умерших от остро-заразных болезней (скарлатины, кори, дифтерита, оспы, холеры, чумы, сыпного тифа, рожи, сапа и сибирской язвы) воспрещается ношение открытых гробов с покойниками, а также внесение таких гробов в помещение церкви и оставление там.

Гробы должны быть плотно закрыты и заколочены.

П р и м е ч а н и е. Отпевание умерших от чумы холеры, и оспы разрешается только на кладбище или в особых часовнях при соблюдении правил, упомянутых в § 3 и выполнении всех специальных требований санитарного местного надзора.

Кладбища и похороны.

§ 7. Декрет СНК РСФСР о кладбищах и похоронах

1. Все кладбища, крематории и морги, а также организации похорон граждан поступают в ведение местных совдепов.

2. Отменена.

Примечание. Похоронные религиозные обряды в храме и на кладбищах могут совершаться по желанию родственников и близких умершего за их собственный счет.

4. Ни одно погребение не может быть допущено управлением кладбища без представления от местного отдела записей актов состояния документа, удостоверяющего регистрацию факта смерти данного лица.

6. Отменена.

Примечание. В случае желания родственников или близких умершего совершить похороны не по месту смерти, перевозка тела производится родственниками за их счет, похороны же—на общих основаниях.

7. Поручить Наркомвнуделу и Наркомздраву в недельный срок со дня опубликования настоящего декрета издать подробную инструкцию по проведению его в жизнь, по применению общих санитарных правил при устройстве мест погребения и похорон граждан, а также определить, на какой из Отделов в местных советах возлагается ответственность и отчетность по ведению похоронного дела.

7 декабря 1918 г. «Изв. ВЦИК» 11 декабря 1918 г., № 271

Собр. Узак. 1918 г., № 90.

§ 8. Инструкция о порядке похорон умерших граждан и пользования кладбищами.

1. Все кладбища, крематории и морги находятся в ведении коммунальных отделов местных советов.

2. На коммунальные хозяйства возлагается обязанность содержать в порядке и чистоте находящиеся в их ведении кладбища, крематории и морги и соблюдать все правила относительно их санитарного состояния.

3. К обслуживанию похорон и погребения допускаются частные бюро, возникающие и действующие на основании правил о частных предприятиях.

4. За места на кладбищах и услуги за похороны и погребение, поскольку эти услуги исполняются средствами коммунальных отделов, коммунальный отдел имеет право требовать плату по таксе, устанавливаемой президиумом местного исполнительного комитета.

5. Похороны лиц, находящихся на иждивении органов социального обеспечения или других государственных и общественных учреждений (детских домов, эшелонов, беженцев и т. п.), производятся за счет последних, причем плата, взимаемая коммунальными отделами с этих учреждений, не должна превышать себестоимости похорон.

Примечание. В случае оставления умершим имущества, расходы по похоронам могут быть обращены на имущество.

6. Плату за похороны рабочих и служащих, работающих в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, не привлеченных к социальному страхованию на дополнительные виды обеспечения, равно как и членов семейств этих лиц, коммунальный отдел взимает с означенных предприятий, учреждений и хозяйств.

7. Плату за похороны рабочих и служащих учреждений, предприятий и хозяйств, фактически привлеченных к социальному страхованяю на дополнительные виды обеспечения, а также нетрудоспособных членов семейств, находившихся на иждивении застрахованных, коммунальный отдел взимает с органа, в котором рабочие и служащие были застрахованы, в размерах, устанавливаемых соглашением между коммунальными отделами и отделами социального обеспечения.

8. Погребение может быть допущено управлением кладбища только при условии представления от местного отдела записей актов гражданского состояния документа, удостоверяющего регистрацию факта смерти данного лица.

9. а) Погребение рабочих и служащих производится на основании отметок о смерти, делаемых отделами записей актов гражданского состояния. Отметки эти делаются в графе 15 записи о смерти, на основании трудовых книжек, удостоверений с места службы или других подобных документов.

б) Погребение лиц, находящихся на иждивении рабочих и служащих учреждений, предприятий и хозяйств, поименованных в п. 6 настоящей инструкции, производится лишь по представлении, сверх документов отдела записей актов гражданского состояния о смерти, удостоверения от места службы кормильца семьи, или местного органа социального страхования.

в) Погребение лиц, находящихся на иждивении рабочих и служащих предприятий и хозяйств, поименованных в п. 7 настоящей инструкции, производится по представлению, сверх документа отдела записей актов гражданского состояния о смерти, удостоверения органа, в котором кормилец семьи застрахован.

г) Похороны лиц, находившихся на иждивении государственных учреждений (ст. 5), производятся по удостоверениям соответствующих учреждений, сверх документа о смерти.

10. Во время народных бедствий (эпидемий, катастроф и пр.) исполнительный комитет в праве принудительно привлекать частные похоронные предприятия к погребению умерших, платя за услуги по себестоимости.

11. Коммунальные отделы могут имеющееся у них похоронное имущество передавать частным бюро в аренду.

22 мая 1922 г.

Распубликован в Собр. Узак. 1922 г., № 42, ст. 511.

§ 9. Признание лица умершим.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 38—40.

Ст. 38. О судебном об'явлении лица умершим отделу записей актов гражданского состояния, где сосредоточены сведения о рождении лица, признанного умершим, сообщает суд, постановивший соответствующее определение.

Примечание. Если суду неизвестно в каком местном отделе зарегистрировано лицо, признанное отсутствующим, а также если это лицо было зарегистрировано в каком-нибудь учреждении местности, в настоящее время не входящей в состав Российской Республики, суд о состоявшемся определении извещает отдел записей актов гражданского состояния по последнему местожительству лица об'явленного умершим.

Ст. 39. В записи о признании лица умершим должно быть оговорено, что занесение ее производится в виду последовавшего определения суда о признании умершим, с указанием названия суда, № постановления и числа, когда постановление состоялось.

Ст. 40. Запись о признании умершим должна быть занесена в книгу немедленно по получении от суда о безвестном отсутствии соответствующего извещения.

Проект ЗАГС, ст. 20.

Ст. 20. Определение суда о признании лица умершим записывается по месту последнего известного жительства лица, об'явленного умершим, с указанием наименования суда и времени постановления определения.

§ 10. О безвестном отсутствии.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 41.

Ст. 41. Правила установленные в ст. ст. 38—40, применяются и к записям о признании **лиц отсутствующими** в книге записей отсутствующих.

§ 10. **Извлечение из декрета Совета Народных Комиссаров о праве получения содержания из имущества лиц, об'явленных отсутствующими, и о судебном признании пропавших умершими.**

2. Судебное признание лица отсутствующим, кроме случая безвестного отсутствия, имеет место также в случае безвестной пропажи лица на войне или при обстоятельствах, заставляющих предполагать смерть от определенного несчастного случая.

3. Признание лица отсутствующим должно исходить от местного народного суда по последнему местожительству пропавшего.

5. Ходатайствовать о судебном признании лица отсутствующим, кроме лиц, имеющих право на содержание из имущества отсутствующего, могут кредиторы исчезнувшего и представители государственной власти.

6. Признав заявление просителя заслуживающим доверия, суд запрашивает близких лиц, могущих иметь сведения о местонахождении отсутствующего, и должностных лиц по его местожительству и затем вывешивает в своем помещении об'явление о вызове его; такое-же об'явление для той же цели отсылается судом в отделы записей актов гражданского состояния и отделы социального обеспечения по месту нахождения суда, по последнему месту жительства отсутствующего и по месту его рождения и бывшей приписки.

> Примечание. Заинтересованным лицам предоставляется право помещать указанное об'явление в органах периодической печати, помещающих об'явления, входя для того с ними в соответствующее соглашение.

(В редакции 27 сентярбря 1921 г.).

7. Публикация должна содержать: 1) обозначение имени, отчества, фамилии и рода занятий лица, об об'явлении которого отсутствующим заявлено ходатайство, 2) приглашение отсутствующего явиться в суд или сообщить о своем местопребывании и 3) приглашение всех, до кого дошло известие о местонахождении отсутствующего или о его смерти, заявить об этом суду.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

9. Если в течение месяца со дня выставления об'явления в суде не будет получено достоверных сведений о местопребывании или о смерти лица, об об'явлении коего отсутствующим заявлено ходатайство, суд назначает публичное заседание для рассмотрения, вызывая

заявителя, свидетелей, на которых сделана ссылка в заявлении, а также тех лиц, допросить которых находит нужным суд, и выносит определение о признании лица отсутствующим.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

10. По вынесении определения о признании лица безвестно отсутствующим, суд об'являет о том, в порядке, указанном в ст. 6 настоящего декрета.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

1. О состоявшемся определении суд немедленно извещает тот отдел записей актов гражданского состояния, в котором сосредоточены сведения о лице, об'явленном отсутствующим.

Примечание. Если суду неизвестно, в каком местном отделе зарегистрировано лицо, признанное отсутствующим, а также если это лицо было зарегистрировано в каком-либо учреждении местности, в настоящее время не входящей в состав Российской Республики, суд о состоявшемся определении извещает отдел записей актов гражданского состояния по последнему местожительству об'явленного отсутствующим.

12. Отделы записей браков и рождений, немедленно по опубликовании настоящего декрета, заводят книги для записи лиц, признанных судом отсутствующими.

13. Записи должны быть заносимы в книгу немедленно по получении сообщения суда о состоявшемся признании лица безвестно отсутствующим или пропавшим.

14. Книги актов гражданского состояния открыты для всех заинтересованных лиц, которые имеют право получать из них засвидетельствованные выписки.

15. О каждом случае признания лица отсутствующим отдел записей актов гражданского состояния немедленно, и во всяком случае не позже двух дней после совершения записи, извещает волостной или районный или городской совет рабочих и крестьянских депутатов по последнему местожительству лица, об'явленного отсутствующим.

Примечание. В тех местах, где существуют при советах отделы записей актов гражданского состояния, указанное в настоящей статье извещение лежит на обязанности суда, постановившего определение о признании лица отсутствующим.

16. Волостной или районный или городской совет рабочих и крестьянских депутатов, по получении указанного в ст. 15 извещения, распоряжается о производстве описи и о принятии под охрану имущества лица, об'явленного отсутствующим, а также о передаче этого имущества в управление учреждений, ведающих на местах соответствующими имуществами Российской Республики.

Примечание. В тех местах, где существуют при советах рабочих и крестьянских депутатов нотариальные отделы, опись и

охрана имущества, принадлежащих отсутствующему, возлагается на эти отделы, которые привлекают к этой работе местных судебных исполнителей.

19. Если по истечении 2-хлетнего срока со дня выставления в суде об'явления о признании лица безвестно отсутствующим, исчезнувший не вернется и не пришлет известий о своем местопребывании, заинтересованные лица и учреждения в праве возбудить перед судом вопрос о признании отсутствующего умершим.

Примечание. Если определение суда о признании отсутствующим последовало в виду предположения о гибели лица при обстоятельствах, внушающих уверенность в смерти от определенного несчастного случая, указанный в настоящей статье срок сокращается до шести месяцев со дня выставления в суде об'явления о признании лица безвестно отсутствующим.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

20. Для постановления определения о признании лица умершим, суд вторично запрашивает все места и лица, могущие сообщить сведения о местонахождении исчезнувшего, и вновь выставляет и отсылает для выставления об'явления в порядке ст. 6 и по форме, указанной в ст. 7 настоящего декрета.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

21. Если в течение месяца со дня выставления об'явления в суде не будет получено положительных сведений о местопребывании или о смерти лица, об об'явлении коего умершим заявлено ходатайство, суд назначает публичное заседание для рассмотрения дела, вызывая заявителя, свидетелей, на которых сделана ссылка в заявлении, а также лиц, допросить которых находит нужным сам суд, и выносит определение о признании лица умершим.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

22. По постановлении определения о признании лица умершим, суд вновь выставляет тем же порядком об'явления и одновременно вызывает лиц, имеющих право на получение содержания, и кредиторов.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

23. Определение суда о признании лица умершим немедленно сообщается указанному в ст. 11 отделу записей актов гражданского состояния для занесения в книгу записи смертей, с отметкой о том, что означенные сведения заносятся в виду последовавшего определения суда о признании умершим с указанием названия суда, номера постановления и числа, когда постановление состоялось.

24. Днем смерти лица, об'явленного судом умершим признается день, в который определение суда вступило в законную силу.

26. Лицо, об'явленное умершим и явившееся после судебного признания его умершим, имеет право на получение, независимо от

срока своей явки, всего оставшегося имущества, за исключением случаев, когда неявка признана судом неизвинительной.

17 июня 1918 г.

Распубликован в № 162 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 1 августа 1918 года и в Собрании Узаконений 1918 г., № 56, ст. 624, а изменения от 27 сентября 1921 г.—в Собрании Узаконений 1921 г., № 67, ст. 512.

§ 11. Порядок оповещения о признании умершим.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 42.

Ст. 42. На местные отделы записей актов гражданского состояния возлагается обязанность о всех случаях смерти об'явления умершим или безвестно отсутствующим не позже 2-х дней после совершения записи сообщать в волостной или городской совдеп по последнему известному местожительству лица.

Декрет ВЦИК от 27/IX 1921 г. (С. У. 21 г. № 67 ст. 512).

Все упомянутые выше учреждения, на кои возложено вывешивание об'явлений, обязаны под личной ответственностью руководителей учреждений: а) выставлять упомянутые об'явления на видном месте не позднее 3-х дней по получении таковых, б) обеспечить возможность обозревания их в течение установленных выше сроков, в) немедленно по выставлении об'явления уведомить об этом учреждения, от коих получены об'явления.

Отделение IV.

Заключение брака.

§ 1. Порядок записи брака.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 43—45.

Ст. 43. Записи о браке заносятся в соответствующую книгу должностными лицами местного отдела записей актов гражданского состояния, регистрирующими браки.

Ст. 44. Получив заявление о желании вступить в брак, с приложениями, указанными в статье 59-й, должностное лицо осведомляется о том, какой фамилией брачущиеся желают именоваться, и заносит запись о браке в книгу записей браков.

Ст. 45. В случае, если прежние книги записей брака уничтожены или иным путем погибли, или, если по иной причине состоящие в браке лица не имеют возможности получить выпись о своем бракосочетании, этим лицам предоставляется право подать заявление в соответствующий, по месту жительства обоих супругов или одного из них, Отдел записей брака о том, что они состоят в браке с такого-то времени. Такое заявление, подтвержденное подпиской супругов в том, что книга записей действительно погибла, или что они по иной уважительной причине не могут получить выписи о браке, служит основанием для записи брака вновь и для выдачи о том копии свидетельства.

§ 2. Форма заключения брака.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 53—65.

Ст. 53. Браки заключаются в местных отделах записей актов гражданского состояния или в заменяющих их нотариальных отделах при местных совдепах.

Примечание 1. Заключение браков за границей возлагается на представителей России за границей, которые о заключенных браках обязаны сообщать Центральному Отделу записей актов гражданского состояния, с представлением копии брачного свидетельства.

Примечание 2. Заключение браков на судне во время плавания и в войске во время похода возлагается на указанных в примечнии 2 к ст. 1.

Ст. 54. Браки заключаются публично в специально для совершения браков предназначенном помещении.

Вне такого помещения бракосочетание допускается только на судне во время плавания, в войске во время похода, а также и в случае, если медицинским свидетельством устанавливается, что жених или невеста вследствие болезни лишены возможности явиться в присутственное место.

Ст. 55. Браки заключаются в присутствии председателя отдела записей актов гражданского состояния или его заместителя и совершающего запись секретаря отдела, а в нотариальных отделах в присутствии нотариуса и секретаря.

56. Имена должностных лиц, заключающих браки, должны быть обнародованы посредством опубликования в местном органе печати

Проект ЗАГС, ст. 21—26.

Ст. 21. Желающие вступить в брак подают о том заявление в орган ЗАГС по месту жительства жениха или невесты.

Ст. 22. Вступающие в брак обязаны представить при заявлении удостоверение личности, подписку о добровольном вступлении в брак, об отсутствии препятствий, указанных в ст.ст....... настоящего Кодекса, и указать, в который по счету брак каждый из них вступает и сколько имеет детей, которых по закону он обязан содержать.

Ст. 23. Желающие вступить в брак обязаны представить подписку о том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья, в частности, в отношении венерических, душевных и туберкулезных заболеваний.

Ст. 24. Ответственное должностное лицо, регистрирующее брак, обязано прочесть вступающим в брак ст.ст...... настоящего Кодекса, касающиеся брака, после чего, по учинении записи, прочитывает ее брачующимся. По подписании акта брака брачующимися и свидетелями и скреплении его должностным лицом, брак об'является в силу закона заключенным.

Ст. 25. Запись брака совершается в присутствии не менее 4-х лиц, приглашенных по двое от каждой стороны.

Ст. 26. Если до подписания записи о браке от кого-либо поступит заявление о наличности законных препятствий для вступления в брак (глава II, раздел 1-й), должностное лицо обязано приостановить запись брака до разбора дела в народном суде.

и посредством выставления в помещении, где заключение браков производится.

Заключение браков происходит в определенные дни и часы, заранее устанавливаемые и обнародуемые должностным лицом, коему совершение браков вверено.

Ст. 58. Желающие вступить в брак словесно о том об‚являют или подают письменное о том заявление в местный отдел записей актов гражданского состояния по месту своего пребывания.

Ст. 59. К заявлению о желании вступить в брак должны быть представлены: свидетельство о личности брачущихся и подписка о добровольном вступлении в брак и об отсутствии препятствий к браку, указанных в ст.ст. 66—69.

Примечание. Личность брачущихся может быть засвидетельствована удостоверениями, документами, свидетельскими показаниями и всеми другими способами, которые должностным лицом будут признаны достаточными.

Ст. 60. Сделав запись о браке в книгу записей браков, должностное лицо прочитывает ее брачущимся и об‘являет брак их в силу закона заключенным.

Ст. 61. Непосредственно после совершения бракосочетания должностное лицо выдает супругам, по их желанию, свидетельство о заключении брака.

Ст. 62. Брак считается заключенным с момента занесения записи о нем в книгу записей браков.

Ст. 63. Если до окончания записи брака в книгу от кого-либо поступит заявление о наличности законных препятствий для вступле-

ния в брак, должностное лицо обязано приостановить запись брака до разбора дела местным судом.

Ст. 64. Виновные в умышленном сообщении ложных сведений с целью помешать совершению брака, отвечают за лжесвидетельство и присуждаются к возмещению всех вызванных их поступком убытков.

Ст. 65. Жалобы на отказ в совершении брака приносится без ограничения срока в местный, по нахождению отдела записей актов гражданского состояния, суд.

Раз'яснение.

§ 3. Проект декрета об охране здоровья лиц, вступающих в брак.

На утверждение СНК РСФСР НКЗдравом внесен **проект** декрета об охране здоровья лиц, вступающих в брак.

Имея целью как охрану здоровья названных лиц, так и их потомства, проект обязует всех, вступающих в брак, предварительно взаимно осведомлять друг друга о состоянии их здоровья (в частности, в отношении душевных и венерических болезней и туберкулеза).

Проект обязует учреждения, регистрирующие браки, при заключении последних брать с брачущихся подписку в том, что требование о взаимной осведомленности о состоянии здоровья обеих сторон ими выполнено. При отказе одной из сторон дать такую подписку регистрация брака не может иметь места.

СНК РСФСР признал необходимым включить представленный НКЗдравом проект декрета об охране здоровья лиц, вступающих в брак в проект нового Кодекса законов о браке, семье и опеке.

«Ежен. Сов. Юст.» 1923 г., № 50, стр. 1167.

§ 4. Расторжение брака.

Порядок признания брака недействительным (аннуляция брака).

ЗАГС, изд. 1918 г., ст.ст. 75—76 и 83—84.

Ст. 75. Производство о признании брака недействительным может быть возбуждено супругами, лицами, интересы которых этим браком нарушены, и представителями государственной власти.

76. Дела о признании браков недействительными рассматриваются местными судьями, согласно правилам о местной подсудности.

Ст. 83. По вступлении в законную силу решения о признании брака недействительным, брак считается недействительным со времени его совершения.

84. Лица, брак которых признан недействительным, могут вновь вступить в брачный между собою союз, на основании общих правил.

§ 5. Порядок расторжения брака путем развода.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 46—48.

Ст. 46. Случаи развода, кроме занесения в книгу записей развода, отмечаются в книге записей браков, в графе особых примечаний того листа книги записей браков, где находится запись о заключении данного брака.

Ст. 47. Запись о разводе, делаемая на основании судебного постановления, должна быть заносима в регистрационные книги немедленно по получении соответствующего извещения и содержать указание на название суда, № постановления и число, когда постановление состоялось.

Ст. 48. Если просьба о расторжении брака подана в порядке, установленном ст. 91, непосредсвенно в Отдел записей актов гражданского состояния, должностное лицо, прежде занесения записи о разводе в регистрационные книги, обязано удостовериться в том, что просьба о расторжении брака исходит действительно от обоих супругов.

Проект ЗАГС, ст. 27.

Ст. 27. При обоюдной просьбе обоих супругов о расторжении брака запись о разводе заносится в книгу развода с указанием, при ком из разводящихся остаются на воспитание дети и кто из них и в какой мере несет издержки по содержанию и воспитанию детей, а также фамилии, которыми будут именоваться разведенные супруги.

Примечание. При неимении у разводящихся документов, удостоверяющих состояние их в браке, они представляют подписку об этом с указанием времени и места совершения брака с принятием на себя ответственности за правильность сообщаемых сведений.

§ 6. Брако-разводный процесс.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 13.

Ст. 13. Брак расторгается порядком, предусмотренным ст.ст. 220—225.

§ 7. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР.

ГЛАВА XXV.

О расторжении брака.

Ст. 220. Заявления о расторжении брака подаются в народный суд по месту жительства заявителя.

Примечание. При обоюдном согласии супругов заявление может быть сделано в Отдел записей актов гражданского состояния по месту совершения брака.

Ст. 221. Вызов сторон производится в общеустановленном для вызова истца и ответчика порядке, а если местожительство другой стороны заявителю неизвестно, то в суде вывешивается об'явление о том, что дело будет заслушано спустя месячный срок. Неявка сторон не приостанавливает слушания дела.

Ст. 222. Заявитель или заявительница либо представляет суду документ о браке, либо дает подписку о том, что состоит в браке с ответчиком.

Ст. 223. Соглашение между супругами о том, при ком из них и кто из детей остается на воспитании, и кто из них и в какой мере будет нести издержки по их содержанию и воспитанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу заносится судьей в протокол судебного заседания и подлежит исполнению, как судебное решение, что не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением.

Ст. 224. При отсутствии соглашения, судья, одновременно с постановлением о расторжении брака, выносит сообразно обстоятельств дела и в интересах детей, определение о том, кто из супругов и в какой мере обязан, временно до разрешения спора в общеисковом порядке, нести расходы по содержанию детей, и у кого дети временно должны оставаться на воспитании, и определяет размер содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу.

Ст. 225. Копию определения о расторжении брака судья сообщает в отдел записей актов гражданского состояния по месту совершения брака.

§ 8. Запись об отцовстве зачатых детей.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 49.

Ст. 49. Занесение записи об отцовстве зачатых детей в соответствующую книгу должно происходить немедленно по поступлении заявления, указанного в ст. 140-й.

Отделение V.

Перемена фамилий и прозвищ.

§ 1. ЗАГС, изд. 18 г., ст. 50—51.

Ст. 50. Записи о перемене прозвищ и фамилий заносятся в соответствующую регистрационную книгу по получении заявления и по соблюдении формальностей, установленных статьями 2-й и 3-й декрета «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвища» (Сбор. Узак. и Расп. 1918 г., № 37, ст. 488).

Ст. 51. Кроме занесения в книгу записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, отметки о перемене фамилии, по требованию заинтересованных лиц, должны быть заносимы и во все другие регистрационные книги и выписи из них, содержащие сведения о лице, изменившем фамилию или прозвище.

§ 2. Порядок перемены имени и фамилии.

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР

о праве граждан изменять свои фамилии (родовые прозвища) и имена.

В отмену декрета СНК от 4 марта (19 февраля) 1918 г., «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвища» (С. У. 1918 г., № 37, ст. 488) с изменениями согласно декрета от 27 сентября 21 г. (С. У. 1921 г., № 67, ст. 512) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Каждому гражданину РСФСР, по достижении им 18-летнего возраста, предоставляется право изменить свою фамилию (родовое прозвище) и имя, поскольку этим не затрагиваются права третьих лиц.

2. Лица, желающие изменить фамилию (прозвище) или имя, подают заявление в уездный (или соответствующий ему) орган ЗАГС с приложением документов, удостоверяющих личность, или нотариальных копий этих документов.

3. О сделанном заявлении орган ЗАГС делает за счет заявителя публикацию в местной официальной газете, а также в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» и одновременно сообщает учреждениям, ведущим списки об уголовной судимости.

Примечание. На учреждение, ведущее списки о судимости, возлагается также ведение списков изменяемых фамилий (родовых прозвищ) или имен и периодическое их опубликование.

4. По прошествии двухмесячного срока со времени опубликования в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» лицо, изменившее свою фамилию (родовое прозвище) или имя, имеет право требовать внесения этой фамилии (прозвища) или имени во все акты гражданского состояния.

5. Супруги лиц, изменяющих свою фамилию (прозвище), и их совершеннолетние дети принимают новую фамилию (прозвище): первые—супругов, вторые—родителей, в случае своего на то согласия. О своем согласии или несогласии эти лица делают письменное заявление или совместно с супругами или родителями, или независимо от них в указанном выше порядке.

6. Несовершеннолетние дети принимают новую фамилию (прозвище) в том случае, когда оба родителя приняли новую фамилию или согласились дать детям новую фамилию одного из супругов.

В случае недостижения такого соглашения вопрос об изменении фамилии детей разрешается судом.

7. Народному Комиссариату Внутренних дел РСФСР, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции и Государственным По-

литическим Управлением РСФСР, поручается издать инструкцию по применению настоящего постановления.

(„Изв. ВЦИК" от 17/VII—24 г. № 2196).

Москва, Кремль, 14 июля 1924 г.

§ 3. Инструкция НКВД от 5|IX—24 г. № 395

о порядке перемены фамилий (родовых прозвищ) и имен.

Согласно постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 14/VII—24 г. (Изв. ЦИК СССР и ВЦИК от 17/VII—24 г. № 161) НКВД предлагает при перемене фамилий (родовых прозвищ) и имен руководствоваться нижеследующим:

1. Заявления о перемене фамилии (родовых прозвищ) и имен, оплаченные установленным гербовым сбором, подаются в соответствующий Местный Орган ЗАГС по месту жительства желающих переменить фамилию (родовое прозвище) или имя.

2. В заявлении должно быть указано:

а) имя, отчество, фамилия;

б) социальное положение;

в) семейное положение;

г) место и время рождения;

д) сведения об имеющихся детях, их имена, год, месяц, число и место рождения, с указанием происходит ли каждый из них от настоящего брака заявителя или от предшествующего брака.

е) Точное перечисление городов и местностей, в которых гр. желающий переменить фамилию (родовое прозвище) или имя проживал до 1917 года;

ж) причина перемены фамилии или имени;

з) новая фамилия или имя.

Примечание. За дачу ложных сведений гр-не подлежат ответственности, согласно 96 ст. Уг. Кодекса.

3. Г-не, желающие переменить фамилию (родовое прозвище) или имя обязаны представить в соответствующее Местные Органы ЗАГС документы, удостоверяющие личность или нотариальные копии с этих додокументов (удостоверение личности, выпись о рождении, если данное лицо состоит в браке—то выпись о браке).

4. Заведующий Органом ЗАГС по получении заявления о перемене фамилии (родового прозвища) или имени делает за счет заявителя публикацию в местной официальной газете, а также «Известия ЦИК СССР и ВЦИК» и одновременно срочно сносятся со следующими учрежениями, ведущими списки об уголовной судимости по месту жительства заявителя:

а) Губсудом, б) п/отд. Уголовного Розыска Адмотдела соответствующего Исполкома в) местным органом ГПУ.

5. В случае перемены фамилии обоими супругами справка о судимости наводится о каждом из них отдельно.

6. Несовершеннолетние дети, происходящие от предшествующего брака того или иного супруга, принимают новую фамилию при согласии не только супругов, но и действительных родителей данных детей.

7. Совершеннолетние дети (достигшие 18-ти летнего возраста) при их желании принять новую фамилию одного из родителей или обоих подают об этом заявление, по форме указанной в п. 2, при чем Органы ЗАГС обязаны навести справки об их судимости в выше указанном порядке.

8. Местные Органы ЗАГС по получении справок о судимости и по истечении 2-недельного срока со дня публикации пересылают все дело в НКВД (по Органу ЗАГС) на предмет разрешения перемены фамилии.

Примечание. Квитанция о публикации в газетах о перемене фамилии обязательно должна находится при деле.

9. НКВД, получив дело о перемене фамилии, сносится по данному вопросу с центральными учреждениями, ведущими списки об уголовной судимости и органами ГПУ.

Примечание. Центральными Учреждениями, ведущими списки об уголовной судимости, являются следующие:

а) Статистический Отдел при НКЮ, б) Отдел Уголовного Розыска при ЦАУ НКВД.

10. Местные Органы ЗАГС по получении от НКВД (п/отдела ЗАГС) разрешения на перемену фамилий или имени регистрируют данный случай в книгах записей актов гражданского состояния в установленном порядке.

11. По занесении перемены фамилий в регистрационные книги и оформления данного акта, новая фамилия вносится во все акты гражданского состояния, для чего Орган ЗАГС, в котором была произвеена запись перемены фамилии или имени, обязан сообщить в соответствующий Орган ЗАГС по месту хранения записи о рождении и браке, если последний имеется на лицо.

12. На местные Органы ЗАГС возлагается обязанность вести алфавиты лиц, изменивших свои фамилии и имена.

13. На Центрозагс НКВД возлагается обязанность вести алфавитный реестр лиц, переменивших фамилии или имена (в масштабе РСФСР).

14. Все предшествующие распоряжения и циркуляры НКВД о перемене фамилий (Циркуляр № 11332/233 от 26/VI—20 г.
„ № 221 от 5/VII—22 г. расп. в Бюл. НКВД за № 27 того-же года.
„ № 54 от 8/II—22 г. (Бюл. НКВД № 7)
отменяются.

(Бюллет. НКВД. 1924 г. № 33).

Отделение VI.

Брачное право.

§ 1. Брак.

Общие положения.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 52.

Ст. 52. Только гражданский (светский) брак, зарегистрированный в отделе записей актов гражданского состояния, порождает права и обязанности супругов, изложенные в настоящем разделе. Брак, совершенный по религиозным обрядам и при содействии духовных лиц, не порождает никаких прав и обязанностей для лиц в него вступивших, если он не зарегистрирован установленным порядком.

Примечание. Церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г. с соблюдением условий и формы, предусмотренных ст. ст. 3, 5, 12, 20 или 31 и 90 прежде действовавших законов гражданских (прежний Св. Зак. т. X, ч. 1, изд. 1914 г.) имеют силу зарегистрированных браков.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 1—2.

Ст. 1. Для действительности брака требуется зарегистрирование его в установленном законом порядке.

Примечание 1-е. Браки, заключенные до 20/XII—17 г., на основании действовавших в то время законов с соблюдением условий и формы, предусмотренных ст. ст. 3 и 7 настоящего Кодекса, имеют силу зарегестрированных браков.

Примечание 2-е. Форма заключения брака определяется „положением о регистрации актов гражданского состояния“, приложенным к настоящему Кодексу.

Ст. 2. Лица, фактически состоящие в брачных отношениях, не зарегистрированных законным порядком, в праве во всякое время оформить свои отношения путем регистрации с указанием срока фактической совместной жизни.

Раз'яснение.

§ 2. Об юридических последствиях церковного брака.

Церковный брак по своим последствиям приравнивается к фактическому сожитию. В этом смысле он имеет значение, давая жене право на алименты в случае расторжения брака, а также права на содержание детей от их фактического отца через суд.

§ 3. Заключение браков в оккупированных местностях.

Циркуляр НКЮ и НКВД от 24 апреля 1924 г. № 64/168.

(Бюллет. НКВД от 13/V 24 г. № 15—16).

(по Органам ЗАГС).

О браках, заключенных церковным порядком после 20 декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых.

В виду постоянно возникающих недоразумений по вопросу о силе браков, заключенных церковным порядком после 20 декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых, НКЮ, по соглашению с НКВД, раз'ясняет, что в тех местах, в которых Советская власть установилась позже декабря 1917 г., браки, заключенные церковным порядком до момента образования Советов и фактического начала регистрации браков гражданским порядком, должны почитаться имеющими одинаковую силу с зарегистрированными в порядке Кодекса законов об актах гражданского состояния; в тех же местностях, в которых ЗАГС'ы уже были образованы, и которые после этого временно подпали под власть белых, церковные браки, заключенные после образования ЗАГС'ов и начала регистрации, не считаются действительными и дел о расторжении таких браков Нарсуды принимать не должны.

Точное установление сроков, с которых в данной местности должно считать недействительность церковных браков, предоставляется Губисполкому, который обязан сообщить их Губсудам и опубликовать во всеобщее сведение.

Циркуляр НКЮ и НКВД № 64.

(Бюллет. НКВД от 27/V—24 г. № 22).

§ 4. О силе браков, заключенных церковным порядком после 20-го декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых.

В виду постоянно возникающих недоразумений по вопросу о силе браков, заключенных церковным порядком после 20-го декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых, НКЮ по соглашению с НКВД, в изменение циркуляра, распубликованного в Бюллетене НКВД № 15—16 от 13 мая 1924 г. (циркуляр № 64/168,) р а з'я с н я е т:

В развитие примечания к ст. 52-й Кодекса зак. об акт. гражд. сост., должны считаться имеющими одинаковую силу с зарегистрированными, согласно Код. зак. об акт. гражд. сост., также и те браки, которые были совершены церковным браком позднее 20-го декабря 1917 г.: а) в местностях, в которых Советская власть установилась позднее этого срока,—до момента образования Советов и фактического начала регистрации браков гражданским порядком, и б) в местностях, где органы ЗАГС'а временно прекращали свою деятельность по случаю занятия этих местностей белыми,—до момента восстановления их деятельности.

Губисполкомам предлагается в месячный срок определить время, в течение которого церковные браки согласно вышеизложенному должны считаться в силе зарегистрированных, опубликовать о том во всеобщее сведение и сообщить всем нарсудам губернии и Центрозагсу НКВД.

21 июня 1924 г.

(«Ежен. С. Юст.» 28/VI № 26).

§ 5. Раз'яснение 5 Отдела НКЮ.

Заключение браков в оккупированных местностях.

Административный Отдел Наркомвнуела обратился в 5-й Отдел Наркомюста за раз'яснением следующего вопроса: «Центральный Отдел Записей актов Гражданского Состояния сообщает, что, согласно ст. 52 Кодекса законов об актах гражданского состояния, все религиозные браки, заключенные после 20/XII 1917 г., считаются недействительными и подлежащими регистрации на общем основании. Это требование вполне применимо в центральной части РСФСР, где органы ЗАГС начали функционировать почти одновременно с изданием Кодекса законов, но в Сибири, где регистрация введена только с 1920 года требование ст. 52 Кодекса невыполнимо и создает массу недоразумений при регистрации рождений и т. п.

На основании изложенного, а также принимая во внимание, что советское законодательство должно властно и свободно применяться к местным условиям жизни, Центральный Отдел ЗАГС, с своей стороны, полагает, что для Сибири может быть сделано исключение, а именно: все религиозные браки, заключенные до 1920 г., т.-е. до момента организации п/отделов ЗАГС, следует признать действительными, а записи местного духовенства о браках, произведенные до 1 января 1920 г., следует признать имеющими законную силу.

Гражданам по их просьбе органы ЗАГС могут выдавать справки, в которых указывается, что данные граждане состоят в браке без указания на религиозный характер этого заключения (19/VII—1922 г. № 5976/2).

5-й Отдел НКЮ сообщил Наркомвнуделу, что он всегда раз'яснял, что в тех местностях, которые все время находились под властью белогвардейцев с декабря 17 г. по 1/I—20 г., религиозные браки, заключенные в указанный период, надлежит признать действительными, в тех же местностях, которые за этот период времени, переходя из рук в руки, находились более или менее продолжительное время под властью Советов, где уже существовали Отделы ЗАГС, там действительными признаются только браки, заключенные в согласии с советским законодательством (11/IX—1922 г., № 542).

§ 6. **Гражданский брак и церковное венчание.**

Циркуляр НКЮ от 3/I 1919 г. § 15.

С отделением церкви от государства и введением в пределах Совреспублики гражданского брака и гражданского развода так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление служителям культов о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать неправильно. Такое требование не соответствует самому принципу отделения церкви от государства вместе с тем является как бы косвенным признанием со стороны Совластей так наз. церковного брака.

§ 7. Циркуляр НКВД от 18/XI 1920 г. № 17572/291.

Отдел Управления НКВД раз'ясняет, что в виду отделения церкви от государства.

I. Все документы, выдаваемые служителями религиозных культов, считаются документами частного характера, неимеющими никакой законной силы, с которыми государственная власть не считается.

По вопросу о том, могут ли служители культов в паспортах делать пометки о церковном браке и разводе, V-м отделом в 1918 г. раз'яснено, что 1) служителям культа всех вероисповеданий, а не только христианских, воспрещается делать какие-либо отметки в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов и 2) воспрещение это не препятствует лицам, желающим иметь письменное доказательство совершения ими того или иного обряда (крещение, венчание, развод и т. д.), получать в этом отдельные частные удостоверения от представителей культа, если последние пожелают выдать такие удостоверения. («Р. и Ц.» 1919 г. № 1, стр. 39).

§ 8. **Взаимоотношение между гражданской регистрацией брака и церковным венчанием.**

Циркуляр НКВД от 7 IV 24 г. № 149.

В виду неправильного применения на местах циркуляра НКВД от 9/II—1922 г., № 55 НКВД настоящим предлагает:

2) Строго следить за тем, чтобы предание тела земле производилось только после регистрации смерти в соответствующих органах ЗАГС'а.

3) Раз'яснить подведомственным органам ЗАГС, что: а) **служители культов, совершающие обряды** крещений, **браков** и т. д. **до регистрации** рождений, браков и т. п. органами ЗАГС, ответственности не подлежат, если они не присваивают функций юридических лиц, б) в том случае, если служители религиозных культов присваивают функции юридических лиц, они подлежат ответственности, согласно 123 ст. Уголовного Кодекса.

§ 9. Раз'яснения 5-го Отдела НКЮ.

I. Председатель Благочиннического Совета 3-го Округа (село Шоумнское, Ирбитского уезда, Екатеринбургской губ.) обратился в 5-й Отдел НКЮ за раз'яснением: 1) обязаны ли представители культа при совершении религиозных обрядов (крещения, брака и отпевания) руководствоваться исключительно регистрацией ЗАГС'а или могут совершать обряды и без требования справки о регистрации в ЗАГС'е; 2) можно ли совершать религиозные обряды для тех граждан, которые не имеют на руках удостоверения от гражданской власти; 3) имеет ли право местный ЗАГС (а также исполком и милиция) заставить совершить какой-либо религиозный обряд над верующими (например, крещение, брак и отпевание).

5-й Отдел раз'яснил, что:

1) с изданием декрета от 23/I—18 г. об отделении церкви от государства, а также декрета о гражданском браке и актах гражданского состояния от 18-го декабря 1917 г., религия является частным делом верующего гражданина и не касается государства. Юридические последствия брака возникают только с момента его совершения в гражданском порядке, другие акты гражданского состояния—регистрация рождения и смерти—должны совершаться гражданским порядком. Все же церковные церемонии и манипуляции, связанные с указанными тремя явлениями, никакого юридического значения не имеют, а потому, как личное дело верующих, могут совершаться помимо и независимо от зарегистрирования брака или рождения (но не смерти) в ЗАГС'е. Конечно, *желательно, чтобы священнослужители при совершении церковных обрядов принимали во внимание предварительное зарегистрирование указанных событий гражданским порядком, дабы не создать каких-либо затруднений в дальнейшем для верующих.*

2) Государственная власть и ее местные органы, как сказано, не вмешиваются в дела религиозные, а *потому местная власть не имеет права ни запрещать, ни принуждать к совершению церковных обрядов при условии, конечно, если церковные обряды и церемонии совершаются в квартире верующего или в церкви; в общественных же местах, напр., на улице, они допускаются с особого разрешения Губисполкомов* (29/VIII—22 г., № 592).

II. Мая 21 го 1921 года Народный Судья 9-го участка Могилевского уезда слушал в судебном заседании дело по иску гр. Юхновец о расторжении брака. Истица заявила, что брак ее в отделе записей не был зарегистрирован, а венчал ее священник Церковичской церкви.

Судья усмотрел в этих действиях священника незакономерность и сделал заключение о производстве расследования для предания виновного суду.

Народный следователь 2-го участка Могилевского уезда, не находя в действиях священника Церковичской церкви состава преступления, обратился в Могилевское Уездное Бюро Юстиции за руководящими указаниями.

Могилевское Уездное Бюро Юстиции препроводило переписку по указанному вопросу на разрешение Ѵ-го Отдела НКЮ, который раз'яснил, что «в действиях священнослужителя Церковичской церкви, совершившего религиозный акт венчания гр-нки Юхновец с гр-ном Зурук несмотря на то, что названный брак не зарегистрирован в Отделе ЗАГС'а, состава преступления не содержится, так как с отделением церкви от государства совершение всякого рода религиозных актов считается частным делом граждан, не влекущим за собой никаких юридических последствий, а потому Ѵ-й Отдел НКЮ предлагает дело о привлечении священнослужителя Церковичской церкви прекратить и ссылку гр-ки Юхновец на церковное венчание для доказательства своего состояния в браке с гр-ном Зрук считать не имеющей юридического значения, так как законным браком является лишь брак гражданский, зарегистрированный в отделе ЗАГС'а (20/I—1922 г., № 32).

§ 10. Запрещение церковного венчания лиц несовершеннолетних.

Циркуляр НКВД от 9 апреля 1921 г. № 104.

В развитие 66 ст. Кодекса Законов об актах гражданского состояния, Центральный П/отдел Записей Актов Гражданского Состояния издал циркуляр, предписывающий всем Губернским п/отделам ЗАГС неукоснительно выполнять требования статьи 66, гласящей, что вступление в брак разрешается лишь по достижении брачного возраста (16 лет для лиц женского пола и 18 лет для лиц мужского).

Служителя религиозных культов, не подчиняясь Кодексу законов об а. г. с., разрешают религиозные браки лицам, недостигшим брачного возраста, в виду чего Административный Отел предлагает всем Отделам Управления строго следить, чтобы служители всех религиозных культов не совершали религиозных браков несовершеннолетних, прежде чем такого рода брак не будет зарегистрирован в соответствующем п/отделе ЗАГС.

§ 11. Браки иностранцев с русскими гражданами.

ЗАГС, 18 г., ст., 53 прим. 1-ое.

Заключение браков за границей возлагается на представителей России за границей, которые о заключенных браках обязаны сообщать Центральному Отделу ЗАГС с представлением копии брачного свидетельства.

О порядке совершения и расторжения браков граждан РСФСР, находящихся за границей и о защите их имущественных прав.

§ 12. Циркуляр Наркомюста от 6 июля 1923 г. № 144.

(«Еженед. Сов. Юстиции» 23 г. № 27).

В виду возникающих недоразумений и обращений с мест, НКЮ в развитие примеч. 1 к ст. 53-й Код. зак. об акт. гражданск. сост. сообщает для сведения и руководства следующие постановления, касающиеся порядка совершения и расторжения браков граждан РСФСР, находящихся за границей, извлеченные из циркуляров НКИД:

1. В РСФСР признаются действительными браки, заключенные в полномочных представительствах и консульствах РСФСР как между российскими гражданами, так и между ними и гражданами страны пребывания полномочного представительства или другого государства, а равно и все браки, заключенные за границей по местным законам, при чем браки российских граждан должны быть все же зарегистрированы в представительстве или консульстве РСФСР (Цирк. НКИД № 92 от 20 апреля 1923 г.).

2. Всякий развод, совершонный за границей по местным законам, независимо от места и времени заключения расторгнутого брака, признается таковым в РСФСР, кроме тех случаев, когда расторжение брака российского гражданина или об'явление его недействительным состоялось помимо воли обоих супругов по формальным причинам.

3. Российские граждане, проживающие за границей, могут подавать заявления о расторжении их браков в полномочное представительство или консульства РСФСР по общим правилам, существующим на этот предмет. В тех случаях, когда другой супруг проживает в пределах РСФСР, эти заявления пересылаются в надлежащий нарсуд по указанному месту его жительства. При неизвестности же последнего или когда другой супруг проживает за границей СССР, эти заявления передаются в один из нарсудов г. Москвы, назначаемый губсудом, дела подобного рода подлежат рассмотрению без оплаты их судебной пошлиной и гербовым сбором, как уже оплаченные при подаче заявления в полномочное представительство.

4. Если просьба о расторжении брака подается одновременно обоими супругами в то представительство РСФСР, где брак был заключен, то оно и удовлетворяет их просьбу в порядке ст. 91-й Код. зак. об акт. граждан. сост. и определение его, постановленное с соблюдением правил, изложенных в 131, 132, 166 и 167 ст.ст. того же Кодекса, имеет силу судебного определения.

5. Повестки с вызовом к суду заявителям по делам, указанным в п. 3 сего циркуляра, не посылаются. Повестки же другой стороне, если она проживает за границей, а равно и повестки другому супругу, проживающему за границей и всякие другие об'яснения, копии определений о состоявшемся расторжении брака, посылаются нарсудом через 1-й Отдел НКЮ, для направления по указанному за границей адресу другого супруга.

6. Представительства РСФСР принимают меры по законам страны своего пребывания к охране имущественных прав российских граждан, имеющихся в этой стране и признаваемых ее законодательством, поэтому ходатайства российских граждан, живущих в РСФСР, о защите своих прав за границей должны быть направлены в Экономическо-Правовой Отдел НКИД, где, в частности, имеется список местных поверенных, принимающих на себя защиту интересов российских граждан с указанием условий их вознаграждения (Цирк. НКИД № 51, от 13 июля 1922 г.).

6 июля 1923 г.

Раз'яснение III и V Отделов НКЮ.

§ 13. О браках иностранцев с русскими гражданами.

Британская Торговая Делегация запросила НКИД по поводу законов и декретов РСФСР, регулирующих браки русских граждан с иностранцами.

Отдел Законодательных Предположений и Код. НКЮ, на заключение коего был послан указанный запрос, раз'яснил, что:

«Основным законом, относящимся к данной области, является Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (Собр. Узак. и Расп. 1918 г., № 76—77, ст. 818). В частности отдел «брачное право» регулирует вопросы: 1) форма заключения брака, 2) материальные условия вступления в брак, 3) недействительность брака, 4) прекращение брака, 5) права и обязанности супругов.

Из отдельных статей можно указать на прим. 1-ое к ст. 53, согласно которому заключение браков за-границей возлагается на представителей России заграницей, которые о заключенных браках обязаны сообщать Центральному Отделу записей актов гражданского состояния, с представлением копии брачных свидетельств. Отсюда вытекает, что *для русских граждан внешние условия вступления в брак за границей определяются их национальным законом, самые браки за границей относятся к категории так наз. дипломатических*, известных в особенности английскому законодательству. Столкновение с законами места совершения браков по вопросам внешних условий вступления в брак опасаться не приходится, так как в современном русском праве они сведены к наименьшему числу вполне естественных реквизитов. То же самое следует сказать и относительно материальных условий вступления в брак, где угроза столкновения национального закона с местными представляется еще менее вероятной.

Обращают далее внимание ст. 103 и 104. Согласно первой вступление в брак не влечет утраты гражданства ни одним из супругов, и перемена гражданства может произойти только по специально выраженному желанию одного из супругов и на общем основании. По второй статье, состояние в браке не создает для супруга обязанности следовать за другим при перемене последним места жительства.

Конечно, остается еще много отдельных вопросов, связанных с брачным правом, но для положительного решения их необходимо заключение определенной конвенции с заинтересованным государством по вопросам частного международного права.

(“Рев. и Ц.„ 1923 г.).

(13-го июля 1922 г., № 536).

Материальные условия вступления в брак.

§ 14. Брачный возраст.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 66.

Ст. 66. Вступающие в брак должны достигнуть брачного возраста.

Брачный возраст определяется для женского пола в 16, а для мужского пола в 18 лет.

Проект Код. зак. о браке, ст. 3.

Ст. 3. Вступающие в брак должны достигнуть брачного возраста. Брачный возраст устанавливается для женщин 16, а для мужчин 18 лет.

Раз‘яснение.

§ 15. Порядок заключения ранних браков.

Циркуляр НКВД от 4 августа 1919 г., № 4789.

Подтверждая по возможности, неуклонно выполнять правила о запрещении вступать в брак лицам, не достигшим брачного возраста, указанного в ст. 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния, и принимая во внимание, что категорическое воспрещение ранних браков обусловливается исключительно желанием законодателя уберечь молодое поколение от злой и вредной эксплоатации, Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния предлагает Окружным Отделам допускать в самых экстренных отдельных случаях исключения, руководясь следующими правилами:

1) Разрешения на отступления норм, указанных в ст. 66 Кодекса, могут быть даваемы только Окружными Отделами Записей Актов Гражданского Состояния.

2) Разрешения эти могут быть даваемы только в тех случаях, когда по условиям крестьянского хозяйства, при категорическом запрещении раннего брака, все хозяйство должно притти в окончательный упадок (например, за смертью или нетрудоспособностью родителей или других взрослых членов семьи, когда единственным хозяином остается несовершеннолетний.

3) Выдавая разрешение Окружной Отдел должен озаботиться собранием исчерпывающего материала, подтверждающего отсутствие эксплоатации сил несовершеннолетнего.

4) При разрешении необходимо удостоверение врачебной комиссии в том, что брак в каждом данном случае не может принести вреда несовершеннолетнему.

5) Разрешения могут быть выдаваемы только в интересах несовершеннолетнего и не могут быть определяемы какими-либо иными мотивами.

6) Данное отступление допускается не более чем на $1/2$ года, т.-е. жениху должно быть не менее $17 1/2$ лет, а невесте не менее $15 1/2$ л.

7) Все материалы или копии с них вместе с мотивированными заключениями Окружных Отделов должны присылаться последними в Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния.

8) Окружные Отделы, в случае удовлетворения ходатайства выдают просителям свидетельство, оплаченное гербовыми марками следующего содержания:

Бланк Свидетельство.
Окружного
Отдела.

Согласно постановления сего от . . . числа . . . месяца... года, такой-то Окружной Отдел Записей Актов Гражданского Состояния разрешает (кому, имя, фамилия), родившемуся (числа, месяца и год рождения), живущему (подробный адрес) вступить в брак с (имя, фамилия) родившимся (число, месяц и год рождения), живущим (подробный адрес).

Печать Отдела.

Заведующий

Секретарь.

Окружные Отделы Записей Актов Гражданского Состояния должны немедленно сообщить настоящее циркулярное раз'яснение всем Местным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния.

§ 16. Мнение ученого медицинского совета о ранних браках.

Так как достижение отдельными лицами физического развития, при коем браки не могут оказать вредного влияния на здоровье брачущихся и их потомства, наступает то несколько раньше, то несколько позднее установленного ст. 66 возраста, в зависимости от расовых, климатических и индивидуальных условий, то ученый медицинский совет Наркомздрава, рассмотрев принципиально вопрос о разрешении зарегистрировать брак, в некоторых случаях и ранее установленного законом возраста, высказался за возможность в некоторых случаях таких браков, но признал, что досрочные браки должны быть разрешаемы не иначе, как по представлении брачущимися заключения компетентной врачебной экспертизы, в составе не менее двух врачей, об отсутствии препятствий к браку со стороны именно физического развития лица, не достигшего брачного возраста. Вместе с тем, медицинский совет подтверждает, что наличность хозяйственно-экономических причин никоим образом не может быть признаваема достаточной при заключении ранних браков. («Р. и Ц.» № 2, стр. 37).

§ 17. Порядок определения брачного возраста.

Циркуляр НКВД от 11/I 1921 г., № 8.

В виду поступающих с мест запросов о раз'яснении 45 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния предлагает к сведению и неуклонному исполнению следующее: в случае если прежние книги записей актов гражданского состояния были уничтожены или погибли и если зарегистрированные лица не имеют возможности получить нужных им выписей, Губернскому п/отделу Записей Актов Гражданского Состояния предоставляется право выдавать взамен этих выписей соответствующие справки. Означенные справки могут быть выдаваемы на основании каких-либо документальных данных, заслуживающих полное доверие и неоспоримость, с указанием в справке документов, на основании которых выдана данная справка, при чем Заведующим п/отделами Записей Актов Гражданского Состояния, также предоставляется право устанавливать достоверность вышеуказанных справок свидетельскими показаниями и всеми другими способами, которые будут признаны достаточными, с составлением надлежащего протокола. При определении возраста граждан, не имеющих возможности по причинам, указанным в ст. 45 Кодекса, представить какие-либо официальные документы о рождении, Губернским п/отделам Записей Актов Гражданского Состояния предоставляется право определить их возраст особой комиссии, состоящей из трех должностных лиц, включая врача. Каждый такой случай должен быть запротоколирован. Все материалы или копии данного дела должны присылаться в Центральный п/отдел Записей Актов Гражданского Состояния для контроля.

§ 18. Максимальный брачный возраст.

Циркуляр НКВД от 13 февраля 1920 г., № 2290/155.

Статья 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния устанавливает наименьший возраст для вступления в брак, не ограничивая наибольшего возраста никаким пределом, почему раз'ясняется, что при соблюдении условий, указанных в ст. 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния в брак могут вступать лица любого возраста мужчины старше 18 лет и женщины старше 16 лет.

§ 19. Безумие и сумасшествие, как препятствие к браку.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 67.	Проект законов о браке, ст. 4.
Ст. 67. Вступающие в брак должны быть в здравом уме.	Ст. 4. Не могут вступать в брак душевнобольные или слабоумные (Гражданский Кодекс, ст. 8*).

§ 20. **Письменные удостоверения от брачущихся о состоянии здоровья.**

Комиссией по составлению нового проекта Кодекса законов о браке и семье внесено в соответствующей статье «Положения о регистрации актов гражданского состояния» примечание:

«что учреждения, регистрирующие браки, обязаны при заключении браков брать с вступающих в супружеский союз письменные удостоверения в том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья».

(См. выше, стр. 274).

§ 21. **Существующий брак, как препятствие к заключению нового брака.**

ЗАГС, Изд. 1918 г., ст. 68.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 5.

Ст. 68/5. Не могут вступать лица, уже состоящие в зарегистрированном браке или в браке, имеющем силу зарегистрированного.

Раз'яснение.

§ 22. **Число последовательных браков, как препятствие к заключению брака.**

Циркуляр НКВД от 13/II 1920 г., № 2290/155.

В раз'яснение ст. 68 ЗАГС предлагается регистрировать неограниченное количество браков каждого гражданина—четвертый, пятый и т. д.

§ 23. **Раз'яснение 5-го Отдела НКЮ.**

Допуская регистрацию неограниченного числа браков, циркуляр НКВД от 13/II—1920 г. имеет в виду не многоженство, а, напротив, устранение прежнего церковного правила о невозможности более трех последовательных браков. В соответствии с этим ныне возможно вступить в пятый или шестой и т. д. брак, если предшествующие браки расторгнуты законным порядком или супруги умерли.

§ 24 **Ненаказуемость многобрачия.**

Решение судебного контроля НКЮ.

("Еженедельник Сов. Юстиции„, за 1922 г., № 13).

По вопросу о наказуемости двоеженства или двумужества Отдел Судебного Контроля по делу Булдачева и Рудометова высказал следующие принципиальные соображения: («Еженедельн. Советск. Юстиции» № 13, стр. 12—13).

Кодекс гражданского состояния знает брак как институт, из которого вытекают определенные права супругов в отношении друг друга: право на общую фамилию, право одного супруга на пользование имуществом после смерти другого (ст. 9 инструкции об отмене наследования), право совместного пользования материальными средствами,—вот исчерпывающий перечень прав супругов.

Сохраняя основное положение о единобрачии, как определенное бытовое явление, глубоко укоренившееся в жизни цивилизованных народов мира, наше законодательство не может, однако, считать преступным двоебрачие или даже многобрачие, если бы таковое фактически имело место. Тем более нельзя поставить разрешение этого вопроса в зависимости от религии граждан, признавая в Советском государстве привилегию ненаказуемости за двоеженство и многоженство за магометанами, религия коих разрешает им это. Вопрос этот исключительно культурный, психологический, принимает, однако, характер правовой, поскольку государство, сохраняя бытовые традиции, признает единобрачие, требуя развода супругов перед вступлением какого-либо из них в новый брак и всячески облегчая для этого возможность. Но это формальное признание единобрачия не означает, что двоебрачие или многобрачие составляет преступление.

Необходимо отметить, что действующее законодательство отказалось даже от наказания виновных в нарушении административных правил о предварительном разводе. В первоначальном декрете 1917 г. (Собр. Узак. № 11, 1917 г.) было указано, что представление неверных сведений о себе при вступлении в брак, в том числе о том, состоит ли проситель в другом браке, карается, как лжесвидетельство. В кодексе же о гражданском состоянии этот пункт о наказуемости отпал, а потому постановление по этому вопросу составляет лишь рекомендацию гражданам ликвидировать свои прежние брачные отношения, чтобы не создавать правовых затруднений в случае смерти при пользовании оставшимся имуществом.

Таким образом, государство лишь отказывает в регистрации таких браков, не наказывая за двоебрачие или многобрачие, а подвергая наказанию лишь за нарушение правил, за обман, при помощи которого состоялась неправильная запись о браке при наличности нерасторгнутого другого брака. («Еж. Сов. Юст.» № 13 за 1922 г.).

§ 25. **Родство, как препятствие к браку.**

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 69.

Проект Кодекса о браке, ст. 6.

Ст. 69/6. Не могут вступать в брак между собою родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры.

§ 26. Родство физическое, как препятствие к браку.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 69, прим. 1.

Примечание. Препятствием к браку между родственниками, указанными в настоящей статье, служит всякое, в том числе и внебрачное родство.

§ 27. Раз'яснение.

Циркуляр НКВД от 9 декабря 1920 г., № 359:

В виду поступления с мест запросов о более детальном раз'яснении 69 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния раз'ясняет, что нельзя вступать в брак с родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям, а также с полнородными и неполнородными братьями и сестрами, при чем полнородными братьями и сестрами считаются те, у которых мать и отец общие, а если же у них отец общий, а матери разные или наоборот, то такие братья и сестры считаются неполнородными. Для выяснения Центральный Отдел предлагает слеующую схему:

Дед — Бабка.
Отец — Мать.
Брат — Сестра.
Сын — Дочь.
Внук — Внучка.

Все остальные степени родства и свойства не препятствуют заключению брака.

§ 28. Взаимное согласие, как условие действительности заключения брака.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 70.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 7.

Ст. 70/7. Заключение брака возможно только при наличности взаимного согласия вступающих в брак лиц.

§ 29. Разноверие, как препятствие к браку.

ЗАГС, изд. 18 г. ст. 71.

Ст. 71. Не служит препятствием для заключения брака разноверие лиц, желающих вступить в брак.

§ 30. Монашество и священство, как препятствия к браку.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 72—73.

Ст. 72. Не служит препятствием для вступления в брак монашество и состояние в иерейском или диаконском сане.

Ст. 73. Не воспрещаеися вступление в брак лицам, давшим обет безбрачия, даже если лица эти являются представителями духовенства белого (католического) или черного.

§ 31. Раз'яснение.

О вступлении священника во второй брак.

На разрешение Ѵ-го Отдела поступило ходатайство служителя культа Олонецкой губ., Тихомирова, о разрешении ему, как вдовому священнику, вступить во второй брак, чему якобы воспрепятствовали патриарх, митрополит Вениамин и церковные каноны. В качестве мотивов необходимости вступления во второй брак гр. Тихомиров приводит соображения, что он не хотел эксплоатировать чужой труд, за который, к тому же, по нынешнему пришлось бы платить большую плату, и торопит ответом, ибо «скоро начнется посев и иные работы».

Оставляя на разум и совесть просителя разрешение вопроса, насколько заслуживает уважения его мотив—путем вступления в брак приобрести дешевую рабочую силу, Ѵ-м Отделом сообщено просителю, что «согласно декрету о гражданском браке от 18/XII—1917 г. состояние в так называемом священнослужении не является препятствием ко вступлению в первый и последующие браки, а потому гр. Тихомиров имеет право вступить во второй брак (11/Ѵ—1920 г., № 362).

(«Р. и Ц» 1922 г., стр. 38).

§ 32. Недействительность брака (аннуляция брака).

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 74, 78—82:

Ст. 74. Брак может быть признан недействительным только в случаях, положительно предусмотренных законом.

Ст. 78. Недействительны браки, заключенные душевно - больными или лицами, находящимися в таком состоянии, в котором они не могли действовать рессудительно и понимать значение своих действий.

Ст. 79. Недействителен брак, совершенный в то время, когда кто-либо из сочетавшихся еще состоял в другом браке, действительном и не прекратившемся смертью другого супруга или разводом.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 8.

Ст. 8. Брак, заключенный с нарушением условий, предусмотренных в ст.ст. 4 (безумее и сумасшествие), 5 (при наличии существующего нерасторгнутого брака), 6 (родство) и 7 (отсутствие взаимного согласия) недействителен.

Ст. 80. В случае признания брака недействительным по основанию, указанному в ст. 79-й, остается в силе предшествующий брак.

Ст. 81. Недействителен брак, когда он совершен без согласия кого-либо из сочетавшихся или когда согласие дано в бессознательном состоянии, либо по принуждению.

Ст. 82. Недействительны церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 года с нарушением условий и формы, установленных в ст.ст. 3, 5, 12, 20, 28 и 31 прежде действовавших законов гражданских (Св. Зак. т. X, ч, 1-я, изд. 1914 г.).

Примечание. Означенные в настоящей статье браки, заключенные с нарушением прежде действовавшей ст. 23, т. X, ч. 1-й Св. Зак., изд. 1914 г., признаются действительными, если вступившие в брак не являются родственниками по прямой восходящей или нисходящей линии, либо полнородными или неполнородными братьями и сестрами.

§ 33. Условная недействительность при недостижении брачного возраста.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 77.

Ст. 77. Недействительным признается брак, совершонный до достижения супругами или одним из них брачного возраста, кроме случаев:

а) когда дело о недействительности брака возбуждено после наступления брачного возраста или

б) когда брак имел последствием рождение детей или беременность жены.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 9.

Ст. 9. Брак, заключенный до достижения супругами брачного возраста (ст. 3) недействителен, кроме случаев: а) когда дело о недействительности брака возбуждено после наступления брачного совершеннолетия или б) когда брак имел последствием рождение детей или беременность жены.

§ 34. Прекращение брака.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 85—87.

Ст. 85. Брак прекращается смертью одного из супругов, а равно и судебном об'явлением его умершим.

Ст. 86. Брак при жизни супругов может быть прекращен разводом.

Примечание. Все постановления настоящего закона о разводе распространяются и на действительные церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г.

Ст. 87. Основанием для развода может служить как обоюдное согласие обоих супругов, так и желание одного из них развестись.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 10—12.

Ст. 10. Брак прекращается смертью одного из супругов, а равно и судебным об'явлением его умершим.

Ст. 11. Брак при жизни супругов может быть прекращен разводом.

Ст. 12. Развод производится как иpи обоюдном согласии обоих супругов, так и по желанию одного из них развестись.

§ 35. Церковное венчание браков, разведенных в гражданском порядке.

Вятский Губотдел Юстиции обратился в Наркомюст со следующим запросом по телеграфу:

«Духовенство отказывается венчать разведенных только гражданским судом, назревают конфликты, как разрешить вопрос?» (14/XII—20 г., № 1765).

В связи с этим V Отдел просил «срочно и подробно сообщить обо всех конкретных обстоятельствах данного дела, без осведомления о коих не могут быть даны руководящие указания. Желательно иметь подробные показания самого священнослужителя, отказавшегося по тем или иным соображения» (30/XII—20 г., № 773).

В ответ на это Вятский Губотдел Юстиции препроводил об'яснения одного из священнослужителей, председателя т. н. епархиального совета, по поводу отказа священников венчать разведенных народным судом: «повинуясь государству, церковь признает гражданский брак (указ. Св. Синода 29/VII, 2/VIII—20 г., № 2259), а повинуясь богу, она самостоятельно решает вопрос о преподании тому или иному браку, тем или иным лицом своего благословения» (18/IX—20 г.к № 2825).

V. Отделом раз'яснено:

Служитель культа, как всякий гражданин Советской Республики, подлежит ответственности перед народным судом при наличности опорочивания им значения декрета о гражданском браке или решения народного суда, ибо это опорочивание сводится к дискредитированию Советской Раб.-Крест. власти и к дезорганизации жизни в Советской Республике». (20/IX—20 г., № 937).

Отделение VII.

Права и обязанности супругов.

§ 1. Право на общую фамилию.

ЗАГС, 18 г., ст. 100—102.

Ст. 100. Лица, состоящие в браке, носят общую фамилию (брачная фамилия). При бракосочетании им предоставляется определить, будут ли они именоваться фамилией мужа (жениха), или жены (невесты), или соединенной их фамилией.

Ст. 101. Супруги сохраняют свою брачную фамилию во все время существования брака, а равно и по прекращении брака по причине смерти или судебного об'явления одного из них умершим.

Ст. 102. При расторжении брака разводом в просьбе о разводе указывается, какой фамилией супруги впредь желают именоваться. Если по этому вопросу между ними нет соглашения, то бракоразведенные супруги сохраняют каждый свою добрачную фамилию.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 14.

Ст. 14. Лица, состоящие в браке, могут носить общую фамилию (фамилию жениха или невесты). Если при заключении брака брачущиеся не заявили о желании носить общую фамилию, то каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию.

§ 2. Разногражданство супругов.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 103.

Проект Кодекса о браке, ст. 15.

Ст. 103/15. При разногражданстве вступающих в брак (если одна из сторон состоит в гражданстве СССР) перемена гражданства может последовать только по специально выраженному желанию жениха или невесты на общем основании.

§ 3. Раз'яснение.

Циркуляр НКВД Р. С. Ф. С. Р. от 1/III 1922 г. № 25.

(“Бюллетен. НКВД„ 22 г., № 9—10).

1) При регистрации браков лиц разного гражданства и при желании жены принять подданство мужа, П/отдел Записей Актов Гражданского Состояния должен удостовериться, действительно ли муж является иностранным подданным, для чего необходимо требовать свидетельство об оптации и т. п., и только удостоверившись, делать следующую от-

метку в графе особых примечаний: «при регистрации брака одна из сторон, такая-то (имя, отчество и добрачная фамилия), из'явила желание принять подданство другой стороны такой-то (имя, отчество, фамилия), до разрешения же этого вопроса в порядке ст. 3 циркуляра № 263 от 21/VII 1921 г. она сохраняет свое добрачное гражданство»— и все это дело посылается через Центральный Отдел ЗАГС в Иностранный П/отдел НКВД.

2) До разрешения же данного вопроса Иностранным П/отделом НКВД, гражданам об их браке выдавать временную справку.

3) Раз'яснять гражданам при регистрации вышеупомянутых браков, что о своем желании они должны подавать заявление в П/отдел ЗАГС при самой регистрации брака, иначе переход в подданство другого супруга может быть произведен на общем основании.

4) При разрешении данного вопроса в положительном смысле или отрицательном смысле и при получении от Иностранного П/отдела НКВД всего дела, П/отдел ЗАГС должен делать соответствующую отметку в регистрационной книге с указанием года, месяца, числа, причин (случаев отказа) и каким учреждением был разрешен данный вопрос; после чего выдавать гражданам выпись о браке, отбирая временную справку и приобщая последнюю к делу.

§ 4. Местожительство супругов.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 104.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 16.

Ст. 104/16. Перемена местожительства одним из супругов не создает для другого обязанности следовать за ним.

§ 6. Имущественные права супругов.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 17—18.

Ст. 17. Брак не создает общности имущества супругов.

Примечание 1-е. Имущество, нажитое супругами после брака, считается принадлежащим супругам на началах общей собственности (ст. ст. 61—65 Гр. Код.).

Примечание 2-е. Имущество лиц, фактически сожительствующих, хотя и не зарегистрированных установленным порядком, подчиняется действию этой статьи.

Ст. 18. Супруги могут вступать между собою во все дозволенные законом имущественно-договорные отношения. Соглашения между супругами, направленные к умалению имущественных прав жены или мужа, недействительны и необязательны как для третьих лиц, так и для супругов, которым предоставляется в любой момент от исполнения их отказаться.

§ 7. Гражданский кодекс.

Ст. 61. Право собственности может принадлежать двум или нескольким лицам, сообща, по долям (общая собственность).

Ст. 62. Владение, пользование и распоряжение общей собственностью должно производиться по общему согласию всех участников, а в случае разногласия, по большинству голосов.

Ст. 63. Каждый участник общей собственности обязан, соразмерно со своей долей, участвовать в уплате всякого рода платежей и сборов по общему имуществу, равно как в издержках на управление общим имуществом и сохранение его.

Ст. 64. Участники общей собственности имеют право преимущественной покупки при отчуждении кем-либо из них своей доли постороннему лицу, кроме случая продажи доли с публичных торгов.

Ст. 65. Каждый собственник в праве требовать выдела своей доли из общего имущества, поскольку это не противоречит закону или договору. Если соглашение о способе выдела не достигнуто, имущество по решению суда делится в натуре, поскольку это возможно без несоразмерного ущерба его хозяйственному назначению; в противном случае выделяемый собственник получает денежную компенсацию.

Примечание редактора.

При заключении брака, само собою вступающие в брак лица могут заключать между собою любые соглашения, лишь бы они не противоречили существующему законодательству.

§ 8. Право нуждающегося супруга на алименты.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 19—20.

Ст. 19. Нуждающийся и нетрудоспособный супруг имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний в состоянии оказывать при признании суда ему поддержку. Правом на содержание равным образом пользуется трудоспособный супруг во время его безработицы.

Ст. 20. Право нуждающегося супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и по прекращению брака разводом до изменения условий, служащих основанием для получения содержания (ст. 19).

Примечание редактора к ст. 20.

Нуждающийся нетрудоспособный фактический супруг, конечно имеет возможность в судебном порядке требовать алименты в обычном порядке, если нетрудоспособность возникла из фактического супружества.

Развитие этого положения см. в ст. 133 ЗАГС изд. 1918 г. и проекта Кодекса.

§ 9. Судьба детей после расторжения брака родителей.

Процессуальный Гражданский Кодекс РСФСР.

Ст. 223. Соглашение между супругами о том, при ком из них и кто из детей остается на воспитании, и кто из них и в какой мере будет нести издержки по их содержанию и воспитанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу заносится судьей в протокол судебного заседания и подлежит исполнению, как судебное решение, что не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением.

Примечание редактора к ст. 223.

Этот принцип необходимо отвергнуть, как это и делает проект Кодекса законов о браке, предоставляя разрешение этого вопроса на усмотрение суда, руководствуясь не соглашением супругов, а пользой ребенка.

Ст. 224. При отсутствии соглашения, судья, одновременно с постановлением о расторжении брака, выносит сообразно обстоятельствам дела и в интересах детей, определение о том, кто из супругов и в какой мере обязан, временно до разрешения спора в общеисковом порядке, нести расходы по содержанию детей, и у кого дети временно должны оставаться на воспитании, и определяет размер содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу.

Ст. 210. Судебные приказы применяются ко взысканиям денег или требованиям о возврате или передаче имущества, основанным на...

. . . .

г) соглашениях о размере содержания детям и супругу, заключенных в порядке, предусмотренном Кодексом о ЗАГС.

Ст. 266. В случае, если поступившие к судебному исполнению суммы недостаточны для удовлетворения всех обращенных на должника взысканий, таковые распределяются следующим образом: прежде всего удовлетворяются полностью претензии по заработной плате и алиментам.....

Ст. 289. Взыскания из заработной платы производятся на следующих основаниях:

. . . .

б) с излишка, получаемого сверх минимума заработной платы, может быть удерживаемо не свыше 50% для сумм, взыскиваемых на содержание членов семьи, и 20% для всех остальных видов взысканий.

Отделение VIII.

Семейное право.

§ 1. Происхождение.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 133—134.

Ст. 133. Основой семьи признается действительное происхождение. Никакого различия между зародством брачным и внебрачным не устанавливается.

Примечание 1. Дети, родители которых не состоят в браке между собою, во всем уравниваются в правах с детьми, родивщимися от лиц, состоящих в зарегистрированном браке между собою.

Примечание 2. Постановление настоящей статьи распространяется и на внебрачных детей родившихся до опубликования декрета о гражданском браке (20 декабря 1917 г.),

Ст. 134. Отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные родителями в книге записей рождений.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 21.

Ст. 21. Основой семьи признается действительное происхождение. Дети, родители которых не состоят в зарегистрированном браке, во всем уравниваются в правах с детьми родившимися от лиц, состоящих в зарегистрированном браке между собою.

Ст. 22. Отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные как таковые в книге записей рождения.

§ 2. Отыскивание отцовства или материнства судебным порядком в интересах ребенка.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 135.

§ 135. При отсутствии записи о родителях, неправильности или неполноте ее, заинтересованным лицам предоставляется право доказывать отцовство и материнство судебным порядком.

Примечание. Дела о происхождении подсудны местному народному суду.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 23.

Ст. 23. При отсутствии записи о родителях, неправильности или неполнете ее, заинтересованным лицам предоставляется право доказывать и отрицать отцовство и материнство судебным порядком, но лишь постольку, поскольку это отвечает интересам ребенка.

§ 3. Процессуальная сторона отыскивания отцовства детьми.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 136—139:

Ст. 136. Право доказывать действительное происхождение ребенка принадлежит заинтересованным лицам, в том числе и матери, и тогда, когда родителями ребенка записаны лица, в момент зачатия или рождения его состоявшие между собою в браке, зарегистрированном или имеющем силу зарегистрированного.

Ст. 137. Если при рассмотрении дела судом будет установлено, что запись неверна и основана на ложных показаниях лиц, выдававших себя за родителей, то виновные за ложное показание привлекаются к уголовной ответственности, а запись признается недействительной.

Ст. 138. О признании записи недействительной и об установленном истинном происхождении ребенка суд не позже 3-х дней со дня вступления решения в законную силу извещает тот Отдел записей актов гражданского состояния, где запись о рождении хранится, для внесения в нее соответствующих изменений.

Ст. 139. Удостоверение отцовства, при отсутствии признания ребенка со стороны отца, производится в порядке, указанном в статьях 140—144.

По проекту Кодекса законов о браке и семье ст. 136—139 предполагается перенести в Гражданский процессуальный кодекс.

§ 4. Заявление забеременевшей об отце ребенка.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 140—144.

Ст. 140. Забеременевшая и не состоящая в браке женщина не позднее как за 3 месяца до разрешения от беремени подает заявление в местный отдел записей актов гражданского состояния по своему месту жительства, указывая время зачатия, имя и местожительство отца.

Примечание. Такое же заявление может быть подано и состоящей в браке женщиной, если зачатый ею ребенок происходит не от зарегистрированного ее мужа.

Ст. 141. О поступившем заявлении Отдел записей актов гражданского состояния извещает лицо, названное в заявлении (ст. 140) отцом, и последнему предоставляется

Проект законов о браке и семье, ст. 24—27.

Ст. 24. Для защиты интересов матери и ребенка забеременевшей или не состоящей в зарегистрированном браке женщине, предоставляется право в период беременности или после рождения ребенка подать заявление об отце ребенка в местный отдел записей актов гражданского состояния по своему местожительству, указав имя и местожительство отца ребенка.

Ст. 25. О поступившем заявлении отдел записей актов гражданского состояния извещает лицо, названное в заявлении отцом. Если от последнего в течение 2-недельного срока не поступить возражений, то это обстоятельство приравнивается к признанию им ребенка, В течение 2-недельного срока

в двухнедельный, со дня получения извещения срок возбудить судебный спор против матери о неправильности ее заявления. Невозбуждение спора в указанный срок приравнивается к признанию ребенка своим.

Ст. 142. Дела об удостоверении отцовства рассматриваются в общем порядке, но стороны обязаны говорить правду, и при неисполнении этой обязанности отвечают, как за лжесвидетельство.

Ст. 143. Суд, если будет найдено, что отношения лица, указанного в ст. 141, к матери ребенка были таковы, что по естественному ходу вещей именно он является отцом ребенка, выносит определение о признании его отцом, постановляя одновременно об участии его в расходах, связанных с беременностью, родами, рождением и содержанием ребенка.

Ст. 144. Если суд при рассмотрении вопроса установит, что лицо, указанное в ст. 141, в момент зачатия хотя и было в близких отношениях с матерью ребенка, но одновременно с другими лицами, то суд постановляет о привлечении последних в качестве ответчиков и возлагает на всех их обязанность участвовать в расходах, указанных в ст. 143.

лицо, указанное в качестве отца может возбудить в суде спор против матери ребенка о неправильности ее заявления *).

Ст. 26. Суд, если признает, что отцом ребенка является лицо, указанное в заявлении (ст. 24), выносит постановление о записи этого лица отцом ребенка и об обязанности его участвовать в расходах, связанных с беременностью, родами, рождением и содержанием ребенка, а равно и матери ребенка.

Ст. 27. Если суд, при рассмотрении вопроса, установит, что лицо, указанное в ст. 24, в момент зачатия хотя и было в близких отношениях с матерью ребенка, но одновременно с другими лицами, то суд постановляет о привлечении последних в качестве соответчиков и возлагает на всех их обязанность участвовать в расходах, указанных в предыдущей статье.

§ 5. Права и обязанности детей и родителей. Осуществление родительских прав исключительно в интересах детей.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 153.

Ст. 153. Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомер-

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 28.

Ст. 28. Родительские права осуществляются исключительно в ин-

*) Комиссия постановила войти с дополнением Уг. Код. след. ст.: „Заведомо ложное отрицание в суде отцовства в ущерб интересам ребенка карается как лжесвидетельство“.

ном их осуществлении суду предоставляется право лишать родителей этих прав.

Примечание. Дела о лишении родительских прав подсудны местному суду и могут быть возбуждены как представителями государственной власти, так и частными лицами.

тересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишать родителей этих прав.

§ 6. **Право детей на фамилию родителей.**

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 145—146.

Ст. 145. Дети, происходящие от зарегистрированного брака, именуются брачной фамилией их родителей. Дети, родители которых не состоят между собой в зарегистрированном браке, могут именоваться фамилией отца, матери или соединенною их фамилией. Фамилия таких детей устанавливается родителями, а при отсутствии между ними соглашения—судом.

Ст. 146. При прекращении брака разводом или при признании его недействительным, от соглашения родителей зависит определить, какою из 3-х фамилий, упомянутых в ст. 100 будут именоваться дети. При отсутствии соглашения родителей, фамилию детей определяет единолично местный судья, а при споре сторон коллегиально—местный суд.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 29.

Ст. 29. Если родители носят общую фамилию, то эта фамилия устанавливается и для детей. Если родители не носят общей фамилии, то фамилия детей устанавливается соглашением родителей. При отсутстви соглашения родителей по вопросу о фамилии детей, фамилия детей определяется судом.

§ 7. Раз'яснение.

Циркуляр НКВД от II/VIII 1922 г., № 54.

Согласно ст. 145 ЗАГС фамилия ребенка, родители коего не состоят в зарегистрированном браке, может быть фамилией отца, матери или их соединенной и устанавливается по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения — судом.

В том случае, когда отец случайный, неизвестен, живет в другой губернии и т. д. запись можно производить только со слов мате-

ри, при ее желании, при чем фамилия в данном случае должна быть материнской.

В сведениях об отце прочеркнуть с пометкой в графе особых примечаний о причине.

§ 8. Гражданство детей при разногражданстве родителей.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 147:

Ст. 147. При разногражданстве родителей (если одна из сторон состоит в русском гражданстве) гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака в отделе записей актов гражданского состояния.

Примечание. В случае отсутствия соглашения между родителями по этому вопросу, дети считаются русскими гражданами, с тем, что по достижении совершеннолетия им предоставляется право заявить о желании следовать гражданству другого из родителей.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 30.

Ст. 30. При разногражданстве родителей (если одна из сторон состоит в гражданстве СССР) гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака в отделе записей актов гражданского состояния.

Примечание. В случае отсутствия соглашения между родителями по этому вопросу, дети считаются гражданами СССР.

§ 9. Вневероисповедное состояние детей.

ЗАГС, изд. 18 г., ст. 148.

Ст. 148. Родители могут согласиться относительно принадлежности детей, не достигших 14-летнего возраста, к той или иной религии. При отсутствии между родителями соглашения по этому вопросу дети, до достижения ими 14-летнего возраста, считаются находящимися во вневероисповедном состоянии.

Примечание. Указанное в настоящей статье соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии должно быть заключено в письменной форме.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 31.

Ст. 31. Дети до достижения им совершеннолетия признаются находящимися во вневероисповедном состоянии. Соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии юридического значения не имеет.

10. Эмансипация детей от власти родителей.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 149.

Ст. 149. Родительские права предоставляются родителям в отношении детей мужского пола до 18 и детей женского пола до 16 лет.

§ 11. Совместное осуществление родительских прав.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 150—152.

Ст. 150. Родительские права осуществляются родителями совместно.

Ст. 151. Все мероприятия в отношении детей принимаются родителями при наличности между ними по этому вопросу согласия.

Ст. 152. При разногласии родителей спорный вопрос разрешается, при участии родителей, местным судом.

Проект Кодекса законов о браке и семье.

Ст. 32. Все мероприятия в отношении детей принимаются обоими родителями совместно.

Ст. 33. При разногласии родителей спорный вопрос разрешается при участии родителей органами опеки.

Раз'яснение.

§ 12. Право отца или матери воспитывать ребенка есть вопрос факта.

(„Еженедельник Советской Юстиции“ 1922 г, № 4, стр. 12).

Решение суда о содержании и о праве одного из родителей воспитывать ребенка постановляется всегда по соображению всех наличных обстоятельств. Так размер содержания зависит от имущественного положения (доходов) ответчика. Преимущественное право одного из родителей на воспитание ребенка зависит от той или иной обстановки жизни отца или матери, вследствие коей суд в интересах ребенка отдает матери предпочтение пред отцом (юный возраст, требующий кормления грудью, продолжительная отлучка отца из дому и т. д.). Все эти обстоятельства могут меняться. Отсюда следует, что всякое решение по спору о содержании или о праве на удержание ребенка действительно, пока имеются в наличности те условия и обстоятельства, на которых суд основывает решение. Если эти обстоятельства после решения суда изменятся (наприм., умрет мать, или перестанет заботиться о ребенке и т. д.), то отец может заявить свое требование о передаче ему ребенка или об изменении присужденного содержания, если отец разорится, обеднеет. Возражать против такого иска возможно, только доказав, что обстоятельства не изменились.

§ 13. Приведение в исполнение судебных решений о передаче ребенка.

Циркуляр НКЮ от 26 января 1923 г., № 9.

При исполнении решений о передаче детей, никаких насилий над детьми не может быть допущено. При явной невозможности исполнить

решение без применения силы надлежит приостановить исполнение и сообщить о деле местному Отделу Народного Образования, на предмет учреждения опеки над ребенком. Принятие дальнейших мер в отношении ребенка зависит исключительно от опекунского учреждения. Участие поверенных сторон при производстве исполнительных действий не допускается. (Циркул. Наркомюста 26 января 1923 г., № 9).

§ 14. Забота родителей о личности и воспитании детей.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 154:

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 34.

Ст. 154/34. Родители обязаны заботиться о личности несовершеннолетних детей, об их воспитании и подготовлении их к полезной деятельности.

Раз'яснение.

§ 15. Ответственность родителей за убытки, причиненные действиями малолетних детей, оставленных без надлежащего присмотра.

(„Еженед. Сов. Юстиции" 1922 г., № 42).

1922 года, октября 18-го дня, Народный Комиссариат Юстиции по Отделу Высшего Судебного Контроля, заслушав дело Народного суда 7-го участка Полоцкого уезда по иску гр. Голубева с гр. Василием Молчановым о возмещении убытков, находит:

1) Основанием иска служит тот факт, что малолетний сын ответчика Ефрем Молчанов, выгоняя лошадь Голубева, забравшуюся в хлебное поле, принадлежавшее ответчику, нанес ей удар ножом в бок, от чего она на другой день пала. Народный суд нашел на основании свидетельских показаний и представленных к делу письменных актов этот факт доказанным и признал, что акт лекпома, удостоверившего, что смерть произошла не от раны, а от болезни сердца, не может служить доказательством, так как он составлен не во время осмотра лошади, а около трех недель спустя, и, таким образом, представляет внесудебное свидетельское показание, что виновник происшествия, мальчик Ефрем Молчанов, уже неоднократно позволял себе подобные же поступки, что ответственными за его действия являются его родители, не оказавшие должного внимания к воспитанию малолетнего избалованного своего сына, и иск Голубева удовлетворил.

На это решение, утвержденное Совнарсудом, приносится жалоба ответчика, утверждающего, что он, в силу ст. 153 и 160 Код. об акт. гр. состояния, не ответственен за поступки сына, что самый факт нанесения раны его сыном и смерти лошади от этой раны не доказаны, что недоказаны и беспризорность сына Ефрема и его нравственная распущенность, и, наконец, не доказан размер присужденного взыскания. Губернский Отдел Юстиции, считает жалобу не подлежащей удовлетворению.

2) Признание факта нанесения раны Ефремом Молчановым, последствий ее в виде смерти лошади и размера понесенного убытка относится к существу дела, не подлежащему поверке в порядке В.С.К., и потому возражения ответчика по этому предмету не могут быть приняты в настоящее время, тем более, что и суд обсудил все данные дела и, в частности, тот факт, на который ссылается жалобщик, оценка же имеющихся в деле документов принадлежит суду, разрешающему дело.

3) В определении НКЮ по Отделу Высшего Судебного Контроля по делу Котовой, Овчинникова и друг. (д. № 340—22) раз'яснено, что родители несут ответственность за убытки, причиненные действиями малолетних детей, если они не представят доказательств того, что с их стороны были приняты все меры к тому, чтобы устранить опасность, естественно возникающую от оставления малолетних без надлежащего присмотра. В данном случае, таких подтверждений в деле не имеется и свои доводы жалобщик основывает только на том, что общности имущества между родителями и детьми не существует. Между тем, ответственность отца Ефрема Молчанова проистекает не из понятия общности имущества его с сыном, а из личной ответственности родителей за упущение их обязанности по надзору и воспитанию детей, возложенной ст. 154 Код. об акт. гр. состояния.

По этим основаниям НКЮ определяет: жалобу Василия Молчанова оставить без последствий.

§ 16. Защита интересов детей личных и имущественных.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 155.

Проект Кодекса о браке и семье ст. 35.

Ст. 155/35. Защита интересов детей, личных и имущественных, лежит на родителях, которые являются представителями детей на суде и вне суда (и без назначения их опекунами или попечителями).

§ 17. Права родителей в отношении третьих лиц.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 157.

Проект Кодекса законов о браке, ст. 36.

Ст. 157/36. Родители в праве требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании постановления закона или суда.

§ 18. Права родителей отдавать детей на воспитание и заключать договор найма с согласия детей.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 157.

Ст. 157. Родителям предоставляется право отдавать детей на воспитание и обучение, но роди-

Проект Кодекса законов о браке, ст. 37.

Ст. 37. Родителям предоставляется право отдавать детей на вос-

тели не в праве заключать договоры о найме детей от 16 до 18-летнего возраста без собственного детей на наем согласия.

питание и обучение, но родители не вправе заключать договоры о найме детей без собственного детей на наем согласия.

§ 19. При ком из родителей проживают дети.

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 158.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 38.

Ст. 158/38. Если родители не живут вместе, то от согласия их зависит, при ком должны проживать несовершеннолетние дети. При отсутствии соглашения между родителями вопрос разрешается общеисковым порядком народным судом.

§ 20. Жестокое обращение родителей с детьми, отобрание их от родителей с передачею опеке.

Проект Кодекса законов о браке и семье, ст. 39.

Ст. 39. В случае невыполнения родителями их обязанности или неправомерного осуществления своих прав по отношению к детям, а также в случае жестокого обращения с детьми суд решает об отобрании детей от родителей и о передаче детей на попечение органам опеки.

§ 21. Разрешение родителям свидания с детьми.

ЗАГС изд., 1918 г., ст. 159.

Проект Код. закон. о браке и семье, ст. 40.

Ст. 159/40. В случаях лишения родительских прав по суду, суд обязан разрешить родителям свидание с детьми, разве бы признано было, что такие свидания вредны и пагубно отражаются на детях.

§ 22. Обязанность родителей давать алименты детям.

ЗАКС, изд. 1918 г., ст. 161—162.

Проект Код. зак. о браке, ст. 41—42.

Ст. 161/41. Родители обязаны доставлять несовершеннолетним, а также нуждающимся детям пропитание и содержание.

Ст. 162/42. Обязанность содержания лежит на родителях в равной мере и размер выдаваемого ими содержания определяется в зависимости от их материального положения.

Проект Код. зак. о браке и семье.

Ст. 45. Лишение родительских прав не освобождает родителей от издержек по содержанию детей.

Раз'яснение.

§ 23. Ответственность содержания в равной мере.

Кассационное определение по делу № 2137 Гражданской кассационной коллегии.

Именем РСФСР 1924 года, января 18 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гр. делам, в составе: председателя С. В. Александровского, членов: А. А. Лисицына, В. С. Селезнева, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании слушал дело по иску гр-ки Гизетти к гр. Лядову об алиментах по кассационным жалобам гр. Гизетти и гр. Лядова на решение петроградского губсуда от 1 сентября, коим определено: взыскать с гр. Лядова в пользу гражданки Гизетти на содержание детей ее—сына Бориса и дочери Ирины, родившихся 26 сентября 1922 г., ежемесячно, начиная со дня их рождения по день достижения ими совершеннолетия, по 10 р. зол. на каждого по курсу котир. комиссии, в остальной части иска отказать; судебные издержки возложить в $4/5$ на истицу и в $1/5$ на ответчика.

Обсудив касс. жалобы сторон, гражд. касс. коллегии Верхсуда находит, что кассационная жалоба истицы Гизетти по поводу отказа суда в капитализации присужденного содержания не заслуживает уважения, так как, согласно ст. 114 Код. об акт. гражд. сост., суд не в праве постановить о замене периодических платежей единовременно выдаваемой капитализированной суммой этих платежей. Возможность изменения имущественного положения ответчика в будущем, вследствие чего приведение решения в исполнение может сделаться невозможным, не дает основания к нарушению закона; интересы же истицы и ее детей могут быть защищены путем обеспечения присужденного иска, что и сделано по настоящему делу губсудом. Что касается кассац. жалобы ответчика Лядова, то его доводы неосновательны: согласно ст. 98 ГПК неявка сторон не служит препятствием к разбору дела, даже если сторона заявила уважительные причины своей неявки; ходатайство же гр. Лядова об отмене решения парсуда от 20 сентября 1922 г., положенного в основание иска (решение о признании отцовства Лядова), не подлежит рассмотрению в силу 254 ст. ГПК. Независимо от кассац. жалобы истицы, на основании ст. 245 ГПК, Верховный Суд усматривает, что Губсуд, определив минимум расходов на содержание детей, совершенно неправильно затем признал,

что эти расходы должны делиться между обоими родителями, обязанными по закону воспитывать детей поровну и поэтому признанную им сумму алиментов уменьшил ровно вдвое. Такое математическое истолкование ст. 162 Код. об акт. гражд. состояния, говорящей о том, что «обязанность содержания детей лежит на родителях в равной мере», нельзя признать правильным. Суд совершенно не учел того обстоятельства, что мать, на руках которой остаются дети, будет нести труд по уходу за ними, и, следовательно, в таком случае, равенство в разложении расходов между отцом и матерью детей на их содержание противоречит смыслу и духу закона.

По изложенным основаниям кассац. коллегия определяет: кассац. жалобы истицы и ответчика оставить без последствий. Решение Петроградского Губсуда от 1 сентября 1923 года о присуждении указанной в решении суммы платежей оставить в силе, а в части возложения на истицу расходов на содержание детей в равной доле с ответчиком и о распределении судебных издержек отменить и в этой части передать дело на новое рассмотрение в тот же суд в другом составе. («Ежен. Сов. Юст.», 24, № 16, стр. 383).

§ 24. Права ребенка в отношении алиментов не прекращаются с выходом матери в новое замужество.

1922 года, октября 14-го дня, Народный Комиссариат Юстиции по Отделу Высшего Судебного Контроля, рассмотрев жалобу А. А. Петухова на решение народного суда 4 участка Вологодского уезда по иску к нему Сизовой о содержании ее и ребенка, находит:

1) Жалоба в части, касающейся признания ребенка Сизовой, Ивана, происходящим от ответчика, вся целиком сводится к возражениям по существу дела и потому не заслуживает уважения.

2) В отношении присуждения алиментов в пользу Сизовой лично следует указать, что содержание матери может быть присуждено лишь в случае признания ее нетрудоспособности и лишь на время этой нетрудоспособности.

3) В виду того, что права матери и права ребенка совершенно отличны друг от друга, народный суд, не в праве обусловливать получение содержания на ребенка невыходом матери в замужество, тем более, что она уже состоит в браке, и муж ее жив. Поэтому, та часть решения, где говорится о том, что алименты, как матери, так и ребенка прекращаются в случае выхода ее замуж, основана на очевидном заблуждении суда.

4) Неопределенные предписания народного суда об обязании ответчика одевать, обувать ребенка и оплачивать квартиру, без указания возлагаемой на него обязанности, делают решение в таком виде неисполнимым и нуждающимся в дополнении точным указанием той суммы, которую ответчик обязан вносить для этой цели.

По этим соображения НКЮ определяет: в части, касающейся признания ответчика Петухова отцом младенца Ивана, рожденного гражданкой Сизовой в 1922 году, и возложения на него обязанности вы-

давать алименты на его содержание, решение народного суда 4 участка Вологодского уезда оставить в силе, в остальном решение признать не имеющим законной силы и отменить, передав его на новое рассмотрение в этих пределах другому народному суду того же уезда.

(„Ежен. Сов. Юст.“, 1922, № 42).

§ 25. **Обязанность детей давать алименты своим родителям.**

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 163.

Проект Код. зак. о браке и семье, ст. 43.

Ст. 163/43. Дети обязаны доставлять содержание своим лишившимся трудоспособности и нуждающимся родителям, поскольку последние не получают полного содержания от государства по закону о страховании или о мерах социального обеспечения.

§ 26 **Истребование алиментов в судебном порядке.**

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 164.

Проект Код. зак. о браке и семье, ст. 44.

Ст. 164/44. При нежелании родителей доставлять содержание детям, а равно и при нежелании детей доставлять содержание родителям, в случаях, указанных в ст.ст. 44—45, лица, имеющие право на содержание, могут требовать его судебным порядком.

Раз'яснение.

§ 27. **Пленум Верховного суда РСФСР.** (Протокол № 4).

О порядке рассмотрения заявлений о пересмотре вошедших в законную силу судебных решений о выдаче алиментов на детей вследствие изменившегося материального положения разведенных супругов.

Принимая во внимание, что по делам об алиментах и вознаграждении за увечье, по коим присуждены периодические взыскания не за истекшее, а на будущее время, могут наступить новые и непредвиденные обстоятельства, влияющие на размер взыскиваемых сумм и на основание взыскания по существу, однако, не могущие служить основанием для пересмотра решения по ст. 250 и сл. ГПК, пленум Верховного Суда раз'ясняет, что такие новые обстоятельства могут служить лишь основанием для пред'явления в общем порядке иска об увеличении, уменьшении или полном прекращении присужденных на будущее время взысканий, а не для ходатайств о пересмотре вступившего в законную силу решения.

(„Ежен. Сов. Юст.“, 24 г., № 140—341).

§ 28. **Обязанность родственников платить алименты и судебный порядок их истребования.**

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 173.

Проект Код. зак. о браке, ст. 46—47.

Ст. 173/46. Родственники по прямой нисходящей и восходящей линии и братья и сестры в порядке указанной постепенности обязаны к доставлению содержания в том случае, если нуждающиеся в содержании лица не могут получать содержания от супруга, детей или родителей в виду отсутствия их или их несостоятельности.

Ст. 47. При нежелании указанных родственников доставлять содержание своим нуждающимся и нетрудоспособным родственникам, последние могут требовать его судебным порядком.

§ 29. **Ответственность в равных долях для лиц, совместно обязанных к доставлению содержания.**

ЗАГС, изд. 1918 г., ст. 175.

Проект Код. зак. о браке и семье, ст. 48.

Ст. 175/48. Лица, совместно обязанные к доставлению содержания, отвечают в равных долях, разве бы суд, в виду различного имущественного положения обязанных лиц, отсутствия кого-либо из них или других уважительных причин, признал необходимым установить иной размер участия в исполнении этой обязанности.

РАЗДЕЛ Д.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ НА НОВЫХ НАЧАЛАХ СЕКТАНТСКИХ И РЕЛИГИОЗНЫХ КОММУНИСТИЧЕСКИХ КОЛЛЕКТИВОВ.

Отделение I

Юридическое положение.

§ 1. **Положение о социалистическом землеустройстве и о мера перехода к социалистическому земледелию.**

(С. У. 1919 г. № 4 (ст. 43.).

ГЛАВА VII.

О сельскохозяйственных производительных Коммунах.

Ст. 60. Сельскохозяйственные производительные Коммуны—суть добровольные союзы трудящихся, часть общенародной организации товарищеского земледелия, организуемого с целью ведения хозяйства на коммунистических началах в области производства и распределения.

Примечание. Примерный устав сельскохозяйственной Коммуны вырабатывается и издается Народным Комиссариатом Земледелия. См. ниже.

Ст. 61. Исходя из основной задачи Советской власти в земледелии—преобразования всей земледельческой промышленности на началах обобществления средств производства, товарищеского труда и национального ведения хозяйства, Народный Комиссариат Земледелия оказывает сельскохозяйственным производительным Коммунам всемерную помощь и поддержку, наравне с другими формами товарищеского хозяйства.

Ст. 62. Земля в пользование земледельческим Коммунам отводится Уездным Земельным Отделом из уездного и волостного земельного фонда, в соответствии с общими правилами о социалистическом землеустройстве.

Ст. 63. Если Коммуна состоит из лиц, уже пользующихся участками земли (бывшие надельные, отрубные, хуторские и пр.), расположенными в разных местах, то Уездные Земельные Отделы обязаны заменить эти участки одним общим участком, в потребном для Коммун количестве, по возможности в непосредственном соседстве с площадью земли, обрабатываемой другой Коммуной или Советским хозяйством.

Ст. 64. Инвентарь прежних частновладельческих, монастырских и церковных хозяйств, отводимых Коммунам, может быть передан последним, если он не должен быть использован для нужд ближайших Советских хозяйств.

Ст. 65. Если бывшее частновладельческое, монастырское или церковное хозяйство, которое должно быть передано Коммуне, не может быть надлежащим образом обработано ее наличными трудовыми силами, то для ведения всего хозяйства об'единяются две или несколько Коммун одного района.

Ст. 66. Сельскохозяйственные производительные Коммуны, как хозяйственные единицы, наравне с другими формами товарищеского землепользования, подчиняются контролю народного Комиссариата земледелия, осуществляемому им непосредственно и через его местные органы.

Ст. 67. Сельскохозяйственная производительная коммуна при организации своего хозяйства, обязана руководствоваться организационным планом сельского хозяйства, утвержденным для данного района Народным Комиссариатом Земледелия или Губернским Земельным Отделом.

Ст. 70. Доходы, получаемые от коммунального хозяйства, должны расходоваться исключительно на улучшение и расширение хозяйства.

Ст. 72. Эксплоатация труда, в целях извлечения прибыли (наемный труд) в коммуне воспрещается.

Ст. 73. Для исполнения работ, требующих специальных знаний, если в составе коммуны не имеется соответствующих специалистов, таковые могут быть приглашаемы через Уездный или Губернский Земельный Отдел.

Ст. 74. На время запашки, засева, жатвы и других спешных ра-

бот, коммуна может привлекать к работе в качестве временных участников и других лиц, не состоящих членами коммуны.

Примечание. По мере указаний опыта вводятся правила, облегчающие переход временных участников в постоянные члены сельскохозяйственных производительных коммун.

Ст. 75. Условия труда и вознаграждение, как специалистов, так равно и временных участников устанавливается Губернскими Земельными Отделами, по соглашению с Губернским Отделом Труда.

Ст. 76. Специалисты и временные участники во время их работы в коммуне, участвуют в решении дел ее, с правом совещательного голоса, и ни в каком случае не могут быть поставлены в худшие условия по сравнению с членами коммуны.

Ст. 77. Каждая сельскохозяйственная производительная коммуна обязана зарегистрироваться в Уездном или Губернском Земельном Отделе в порядке, указанном в особом положении о записи сельскохозяйственных производительных организаций.

Ст. 78. Сельскохозяйственные производительные коммуны с момента записи их, получают права юридического лица.

Ст. 79. Сельскохозяйственные коммуны, расположенные в одном и том же хозяйственно-производительном районе, об'единяются в районные союзы коммун.

Ст. 80. Уездному Земельному Отделу предоставляется право об'единить организующиеся коммуны в одну, две или несколько, если земли их смежны между собою или близко подходят друг к другу.

Примечание. Постановление настоящей статьи относится и к ранее организовавшимся коммунам.

Ст. 81. Коммуны для управления всеми делами избирают советы в составе 3-х или 5-ти лиц, представители которых заведывающие хозяйственной частью утверждаются Уездным Земельным Отделом.

Ст. 82. Для достижения согласованности хозяйственных планов коммун с выработанными в данном районе для советских хозяйств, губернские управления могут вводить представителя управления последних в состав советов ближайших коммун с правом совещательного голоса. Представители союзов коммун, также с правом совещательного голоса, входят в состав Районных Управлений советскими хозяйствами своего района.

Ст. 86. Члены рабочей коммуны ответственны перед Народным Комиссариатом Земледелия за правильную постановку дела в хозяйстве и должны всемерно стремиться к охране интересов Республики и всей массы трудящихся.

Ст. 87. Коммуна может добровольно прекратить свое существование и ликвидировать дела по постановлению общего собрания, утвержденного Уездным Земельным Отделом.

Ст. 88. Сельскохозяйственные производительные коммуны могут быть распущены подлежащими органами Советской власти, в случае

несоответствия их организации с основными положениями Конституции РСФСР.

Ст. 89. Коммуна может быть распущена Губернским или Уездным Земельным Отделом в случае нарушения коммуной настоящего положения или устава, или неподчинения указаниям и распоряжениям Народного Комиссариата Земледелия, или местным губернским или уездным Земельным Отделом.

Ст. 90. Коммуна может обжаловать постановление Уездного Земельного Отдела о роспуске по причинам, указанным в ст. 89, в Губернский Земельный Отдел, который обязан в недельный срок со дня подачи жалобы рассмотреть ее и утвердить постановление уездного Земельного Отдела или отменить его, с передачей дела на новое рассмотрение Уездного Отдела.

Ст. 91. Решения губернского Земельного Отдела могут быть обжалованы в Коллегию Народного Комиссариата Земледелия, постановления которой являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Ст. 92. Для ликвидации дел коммуны под председательством заведующего Уездным Земельным Отделом образуется ликвидационная комиссия из представителей заинтересованной коммуны и заведующих, представителя местного об'единения коммун и заведующего местным Подотделом Товарищеских Хозяйств.

Ст. 93. Уездный Земельный Отдел обязан поддерживать хозяйства ликвидируемой коммуны, поручая земельное хозяйство товариществу или привлекая к работе временных участников, впредь до передачи его вновь организуемой коммуне или до организации, взамен ликвидируемой коммуны, Советского хозяйства.

§ 2. ДЕКРЕТ ВЦИК И СНК

о сельскохозяйственной кооперации.

(С. У., 21 г. № 61, ст. 434).

В развитие постановления своего от 17-го мая 1921 года (Собр. Узак. 1921 г., № 47, ст. 230) в целях поднятия производительности крестьянского хозяйства и сельскохозяйственной кооперации Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Трудящемуся населению сельских местностей предоставляется право образовывать сельскохозяйственные кооперативные товарищества или артели, как для совместного ведения сельскохозяйственного производства, так и для организации труда своих членов, снабжения их необходимыми сельскому хозяйству орудиями, семенами, удобрениями и др. средствами производства, а также для переработки и сбыта продуктов земледельческого производства, для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых их членами сельскохозяйственных продуктов. Число членов кооперативного товарищества (артели) не может быть менее пяти человек.

2. Сельскохозяйственным кооперативным товариществам (артелям) и их союзам предоставляется право об'единяться как по территориальному, так и по производственному признакам. Союз должен об'единить не менее 3 товариществ (артелей).

Примечание. Сельскохозяйственным кооперативным товариществам (артелям) и их союзам предоставляется право свободного установления взаимоотношений с другими видами кооперации. Обязательные сельскосекции при Губернских Союзах Потребительских Обществ упраздняются в течение месячного срока. Основание и порядок передачи аппарата секции образованному Губернскому Союзу сельскохозяйственных кооперативов вырабатываются последним по соглашению с Губернским Союзом Потребительских Обществ. В случае отсутствия соглашения заинтересованным сторонам предоставляется право разрешать спорные вопросы третейским судом.

3. Сельскохозяйственные кооперативные товарищества (артели) и их союзы пользуются правами юридических лиц. Они в праве внутри страны отчуждать путем продажи и обмена сельскохозяйственные продукты своего производства, а также производства своих членов, приобретать необходимые им орудия и материалы (сельскохозяйственные орудия и машины, семена, удобрения и пр. предметы оборудования), открывать мастерские, заводы и другие хозяйственные предприятия по переработке и сбыту продуктов сельского хозяйства, занимать требующиеся для их деятельности помещения, заключать допускаемые действующими узаконениями договоры и принимать по таковым договорам на себя обязательства, пред'являть иски и отвечать по искам в судебных учреждениях.

4. Одновременно состоять членами в двух сельскохозяйственных кооперативных товариществах (артелях) с однородной деятельностью не разрешается.

5. Хозяйственные предприятия сельскохозяйственной кооперации, а также принадлежащие ей помещения не подлежат ни национализации, ни муниципализации.

Продукты собственного производства сельскохозяйственных товариществ и их об'единений, а также орудия, материалы, топливо и иные средства производства не подлежат конфискации и реквизиции, иначе, как по решению суда или особому на то постановлению Совета Народных Комиссаров.

6. Организация сельскохозяйственных кооперативов является делом государственно-необходимым, и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие земледельцам в деле кооперирования и с этой целью:

а) Выдавать заказы кооперативным об'единениям преимущественно перед отдельными лицами.

б) Финансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заказов и заданий принадлежащими государству денежными средствами и натурой.

в) Оказывать кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и при заготовке необходимого им сырья.

г) Средства сельскохозяйственных кооперативных организаций и их союзов составляются как в денежных, так и в натуральных формах из вступительных взносов, паев и авансов своих членов, вкладов, займов у лиц и учреждений, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

д) Сельскохозяйственные кооперативные организации и их союзы осуществляют свои операции за свой счет, на свой страх и риск, не подлежат предварительному контролю Рабоче-Крестьянской Инспекции и на них не распространяются правила декрета о расчетных операциях.

е) Органами управления сельскохозяйственных кооперативных товариществ и их союзов являются: общее собрание или собрание уполномоченных и правление, и, по усмотрению общего собрания или собрания уполномоченных, наблюдательный совет. Порядок вступления и выбытия членов сельскохозяйственных кооперативных товариществ и их союзов, предел и порядок ответственности их по обязательствам организаций, функций общего собрания и собрания уполномоченных, состав, порядок избрания и компетенции совета, правления и ревизионной комиссии, а также система отчетности и способ обревизования дел точно устанавливается их уставами, согласно действующих узаконений.

ж) Для учреждения сельскохозяйственных кооперативных товариществ (артелей) и их союзов, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти. Такие организации обязаны лишь зарегистрировать свои уставы в Губернских Земельных Отделах.

Примечание. Губернский Земельный Отдел обязан рассмотреть вопрос о регистрации устава не позднее месячного со дня получения устава, срока, при чем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановления губернского Земельного Отдела об отказе в регистрации, то кооператив подлежит немедленному внесению в реестр. Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав не согласован с декретами Советской власти.

з) Для учреждения всероссийских и областных об'единений сельскохозяйственных коопераций, а также об'единений, выходящих за пределы губерний, необходимо предварительное разрешение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по предварительному заключению Народного Комиссариата Земледелия.

Примечание. Существующая при Всероссийском Центральном Союзе Потребительских Обществ сельско-секция ликвидируется в месячный срок со дня издания сего декрета. Порядок ликвидации определется соглашением Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и Народного Комиссариата Земледелия.

и) Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие сельскохозяйственной кооперации возлагается на Народный Комиссариат Земледелия.

§ 3. ДЕКРЕТ ВЦИК И СНК

о приравнении сельскохозяйственных коллективов в отношении выполнения государственных налогов к хозяйствам единоличников и о распространении на сельскохозяйственные коллективы положения о сельскохозяйственной кооперации.

(С. У. 21 № 76, ст. 628).

В целях укрепления и развития сельскохозяйственных коллективов (коммун, артелей и товариществ по общественной обработке земли) в условиях новой экономической политики, Президиум Всероссийского Центрального Комитета и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Приравнять сельскохозяйственные коллективы (коммуны, артели и товарищества по общественной обработке земли) в отношении выполнения государственных налогов к хозяйствам единоличников и предоставить сельскохозяйственным коллективам право свободного распоряжения излишком сельскохозяйственных продуктов, остающихся у них после выполнения ими государственных налогов.

Примечание. Инструкцию о порядке исчисления и сдачи натурального налога с коллективных хозяйств выработать и издать Народному Комиссариату Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия в двухнедельный срок.

2. Распространить на сельскохозяйственные коллективы «положение о сельскохозяйственной кооперации» от 6-го августа 1921 года (Сбор. Узак. 1921 г., № 61, ст. 434).

3. Сельскохозяйственные коммуны и артели, имеющие общегосударственное значение (семенные, племенные и показательные), принимающие на себя обязательство на договорных началах по выполнению государственных заданий, могут снабжаться материалами и денежными средствами в порядке, установленном для советских хозяйств, остающихся в непосредственном ведении Народного Комиссариата Земледелия.

§ 4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК И СНК.

Условия вхождения сельскохозяйственных коллективов в кооперативные сельскохозяйственные союзы.

В целях урегулирования взаимоотношений между сельскохозяйственными коллективами и сельскохозяйственными союзами, Всероссийский Центральный Комитет и Совет Народных Комиссаров в допол-

нение к постановлению от 17 ноября 1921 г. (С. У. № 76, ст. 628) постановляют:

Предоставить право вхождения в кооперативные союзы, на равных основаниях с кооперативными организациями первой степени, тем сельскохозяйственным коллективам, которые имеют не менее 15-ти взрослых членов.

§ 5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК и СНК СОЮЗА ССР от 22 августа 1924 г.

О сельскохозяйственной кооперации.

Признавая развитие сельскохозяйственной кооперации одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству и считая необходимым положить твердые начала для кооперирования сельскохозяйственного населения на всей территории Союза ССР. Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и пользующимся правом избирать в советы, предоставляется право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели и коммуны) в целях:

а) совместного ведения сельскохозяйственного производства и подсобных в нем предприятий;

б) снабжение своих хозяйств необходимыми средствами производства — орудиями, семенами, удобрениями, племенным материалом и т. п.;

в) переработки и сбыта продуктов сельскохозяйственного производства;

г) производства земельных улучшений (мелиорации);

д) приобретения, устройства и пользования машин, электрификационных и т. п. технических сооружений, применяемых в сельском хозяйстве и крестьянском обиходе;

е) других мероприятий, направленных к улучшению сельского хозяйства.

2. Сельскохозяйственные кооперативные об'единения могут на ряду с осуществлением указанных в ст. 1-й задач: а) производить в своем районе, на основании установленных правил, кредитные операции в форме приема вкладов, выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах; б) обслуживать нужды своих членов в товарах потребительского назначения путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства; в) заниматься, под общим контролем народных комиссариатов просвещения и народных комиссариатов земледелия подлежащих республик, распространением сельскохозяйственных знаний путем устройства чтений, бесед, популярных библиотек, выставок, показательных и опытных участков, издания периодической и непериодической литературы и т. п.

3. Сельскохозяйственные кооперативные об'единения могут образовывать районные, губернские или соответствующие им союзы, а равно открывать отделения.

Союзам предоставляется осуществлять все мероприятия и вести все операции, предусмотренные статьями 1 и 2 настоящего постановления, производить ревизии и всякого рода обследования входящих в них организаций, организовывать и инструктировать первичные кооперативы, созывать с'езды и совещания по вопросам сельскохозяйственной кооперации.

4. Наименьшее число членов сельскохозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов и их союзов) устанавливается законодательством союзных республик и соответственно местным особенностям хозяйства и быта, но во всяком случае не может быть менее: в первичных кооперативах—5 членов, в первичных кооперативах, ведущих кредитные операции (ст. 2 п. «а»),—50 членов и в союзах—3 членов (об'единений низшей степени).

5. Сельскохозяйственным кооперативным организациям предоставляется свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду деятельности кооперативные организации.

6. Каждый член кооперативной организации имеет право в порядке, предусмотренном уставом, выйти из состава организации и потребовать возвращения своих паевых взносов и причитающейся на его долю прибыли за вычетом приходящихся на его долю убытков. Каждый член может быть исключен из организации в порядке и по причинам, указанным в уставе.

7. Наличие у члена первичного с.-х. кооператива более одного пая не дает ему никаких преимуществ в управлении об'единением и пользовании его услугами.

Передача паев членами первичных кооперативов не допускается.

8. Никакие взыскания, пред'являемые к членам первичных сельскохозяйственных кооперативов, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооператива.

9. Сельскохозяйственные кооперативные организации учреждаются и действуют на основании своих уставов. Уставы регистрируются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, при чем должна быть предусмотрена обязательная проверка регистрирующими органами соответствия уставов настоящему постановлению и другим действующим узаконениям.

Примечание. Советам народных комиссаров союзных республик предоставляется право, если они найдут необходимым, издавать типовые (нормальные) уставы сельскохозяйственных кооперативных об'единений.

10. Сельскохозяйственные кооперативные организации со дня регистрации их уставов признаются юридическими лицами и могут производить все операции, предусмотренные их уставами.

11. В уставе каждой сельскохозяйственной кооперативной организации должны быть указаны:

1) наименование организации,
2) район ее деятельности и местонахождения правления,
3) цели организации и срок ее деятельности, если организация учреждается на определенный срок,
4) условия вступления, выбытия и исключения членов,
5) ответственность членов по обязательствам организации,
6) условия и порядок образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены,
7) размер пая и вступительного взноса, если паи и взносы установлены,
8) сроки и порядок обревизования и утверждения отчетов,
9) порядок распределения прибыли и убытков,
10) число членов правления, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности правления,
11) число членов ревизионной комиссии, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности комиссии,
12) порядок и срок созыва общих собраний (собраний уполномоченных), порядок их работы и составление протоколов,
13) число членов совета, если таковой образован, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности совета.
14) условия и порядок ликвидации,
15) порядок изменения устава.

Все изменения и дополнения устава должны быть зарегистрированы в порядке, определенном для регистрации устава.

12. Общий надзор за деятельностью сельскохозяйственных кооперативных организаций принадлежит народным комиссариатам земледелия соответствующих республик.

Сельскохозяйственные кооперативные организации, ведущие кредитные операции (ст. 2 п. «а»), подлежат, кроме того, специальному надзору и ревизии подлежащих финансовых органов.

13. Сельскохозяйственные кооперативные организации ликвидируются:

а) по постановлению общего собрания членов (собрания уполномоченных);

б) если число членов организации окажется менее требуемого уставом или законом;

в) с об'явлением организации по суду несостоятельной;

г) за истечением срока, на который организация учреждена, если не состоится постановления общего собрания (собрания уполномоченных) о продлении действий организации;

д) в случае уклонения организации от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения ее деятельности в сторону, противную интересам государства,— по постановлению губернского исполнительного комитета (или соответствующего ему органа) в отношении первичных кооперативов и по постановлению совета народных комиссаров со-

юзной республики в отношении губернских, районных и соответствующих им союзов.

14. Срок ликвидации сельскохозяйственных кооперативных организаций не должен превышать одного года со дня постановления о ликвидации. Постановление о назначении ликвидации сообщается органу регистрации и публикуется в соответствующей официальной газете.

15. Соединение двух или нескольких сельскохозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов или их союзов) в целях укрепления может происходить:

а) путем слияния их в новое об'единение или союз на основе нового устава и под новым наименованием;

б) путем вхождения одной или нескольких организаций в состав существующей организации на основе устава последней и под ее наименованием.

16. Соединение сельскохозяйственных кооперативных организаций производится на основании постановлений общих собраний (собраний уполномоченных) соединяющихся организаций. На тех же общих собраниях (собраниях уполномоченных) должно быть утверждено соглашение, на основе которого должно произойти соединение, и кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 15-й, должен быть принят устав вновь образуемой организации.

17. Постановления о соединении сельскохозяйственных кооперативных организаций в 2-недельный срок доводятся до сведения всех кредиторов соединяющихся организаций, которые могут в месячный срок со дня получения извещения заявить правлениям и органу регистрации о своем протесте против предполагаемого соединения. Постановление о соединении вступает в силу, регистрируется и публикуется в установленном порядке по достижении соглашения с заявившими протест кредиторами.

18. Со дня регистрации устава вновь возникшей в результате слияния сельскохозяйственных кооперативных организаций или со дня отметки в реестре о вхождении в существующую с.-х. кооперативную организацию других с.-х. кооперативных организаций все права и обязанности организаций, прекращающих свое существование, переходят к сельскохозяйственной кооперативной организации, возникшей в результате слияния.

Все члены сельскохозяйственных кооперативных организаций, прекращающих свое самостоятельное существование, автоматически, без особого о том заявления признаются вошедшими в сельскохозяйственную кооперативную организацию, возникшую в результате соединения. Члены, не согласные на соединение, могут заявить о своем выходе.

19. В союзных республиках могут быть образованы союзы сельскохозяйственной кооперации или отдельных ее видов в масштабе республики. Уставы этих союзов утверждаются советами народных комиссаров подлежащих союзных республик.

20. Союзы сельскохозяйственной кооперации союзных республик могут образовать единый общесоюзный центр или общесоюзные центры

различных видов сельскохозяйственной кооперации, уставы которых утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

II.

Изложить примечание к ст. 8-й Положения о взимании налогов и сборов («С. У. РСФСР» 1922 г., № 44, ст. 550; «Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР» 1924 г., № 5, ст. 172, раздел II) в следующей редакции:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ и первичных сельскохозяйственных кооперативов (товариществ, артелей, коммун).

III.

Предложить Центральным Исполнительным Комитетам союзных республик:

1) издать перечни узаконений о сельскохозяйственной кооперации, утрачивающих силу и изданием настоящего постановления;

2) дополнить соответствующие статьи гражданско-процессуальных кодексов союзных республик постановлениями, воспрещающими обращение взыскания на паевые взносы членов первичных сельскохозяйственных кооперативов по их долгам.

Москва, Кремль, 22 августа 1924 г. («Изв. ВЦИК» 24 VIII 24 г. № 192).

§ 6. Раз'яснение.

Декрет ЦИК и СНК СССР от 22 августа 24 г. предоставляет широкое право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели, коммуны) всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и пользующимся правом избирать в Советы. В области церковно-государственных отношений такими лицами, не имеющими избирательных прав, являются, согласно ст. 64 «монахи и служители культов». Из помещенных в разделе о служителях культа и о монахах раз'яснений явствует, что из среды служителей культа в обширном смысле слова являются лишенными избирательных прав только те служители культа кои получили особое посвящение, и, кроме того, являются активными участниками при богослужении и совершении таинства, как то епископы, священники (пресвитеры) и диаконы в христианской церкви, раввины у евреев, муллы у мусульман и т. д. Подобным образом и среди «монахов» в житейском смысле слова не имеют права избирать только монашествующие, получившие полный чин пострижения в монашество с переменою имени. Напротив псаломщики, чтецы, трапезники, послушники и послушницы, церковные сторожа, кистеры, муэдзины и т. д., представляющие трудовой элемент, облада-

ют наравне с остальными гражданами избирательными правами и могут быть членами сельскохозяйственных кооперативных об'единений по декрету 22/VIII 24 г.) подробно см. стр. 58.

§ 7. Примерные уставы сельскохозяйственных кооперативных об'единений.

Раз'яснение.

В целях облегчения существующим и вновь возникающим коллективам в выработке своего устава на основах Положения о социалистическом устройстве, а также декрета о с.-х. кооперации от 16/VIII—1921 г., Наркомземом изданы примерные уставы для трудовой земледельческой артели и для с.-х. коммуны.

Условия жизни коллективов весьма разнообразны и совершенно невозможно выработать такой устав, который удовлетворял бы все коллективы. Поэтому учредители артели или коммуны имеют право вносить в примерный устав, изданный Наркомземом, свои поправки и дополнения, не противоречащие действующим законам республики. Все поправки и дополнения должны быть оговорены в конце устава перед подписями.

Для регистрации уставы коммун и артелей в 3-х экземплярах подаются в Губземуправление вместе с заявлением, подписанным не менее, чем пятью членами (подписи должны быть засвидетельствованы).

При переходе существующего коллектива на новый устав необходимо приложить копию постановления по этому вопросу общего собрания.

После зарегистрирования устава, коммуна или артель будет пользоваться всеми правами кооперативного товарищества.

I. УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

сельско-хозяйственной Коммуны.

I. Общие положения.

1. Сельскохозяйственная Коммуна под наименованием. . . . . учреждается в. . . . . губ. . . . уезде с местонахождением Совета в. . . . .

2. Коммуна имеет целью поднятие материального и духовного благосостояния своих членов посредством: а) организации и ведения совместным их трудом одного общего земледельческого хозяйства, б) справедливого распространения среди членов всех результатов их труда и в) совместного удовлетворения их жизненных потребностей.

3. Для достижения указанных в ст. 2 целей Коммуна:

а) устраивает общее земледельческое хозяйство, об'единяя для этого труд и средства своих членов;

б) приобретает в общую собственность необходимые средства сельскохозяйственного производства (скот, машины, орудия, семена и пр.);

в) организует сбыт продуктов своего хозяйства, для чего имеет право открывать свои склады, конторы и магазины;

г) устраивает заводы, мельницы и прочие предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства;

д) для использования свободного от с.-х. работ времени своих членов организует подсобные занятия, открывает в этих целях мастерские и другие промышленные заведения;

е) устраивает опытные и показательные поля, огороды, племенные рассадники;

ж) устраивает для своих членов дома для общежития, столовые, прачечные, детские сады и т. п. учреждения;

з) заботится об удовлетворении духовных потребностей своих членов, устраивая для этой цели школы, лекции, библиотеки и т. д.;

и) вообще принимает все законные меры для наилучшего достижения целей, указанных в ст. 2 настоящего устава.

4. Коммуна может об'единяться с подобными себе организациями в Союз и вступать членом в различные кооперативные организации.

5. Коммуна пользуется всеми правами юридического лица и может всеми законными способами приобретать и отчуждать имущество, заключать договоры, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и принимать пожертвования. Коммуна имеет печать с надписью своего наименования.

6. По принятым на себя обязательствам Коммуна отвечает всем своим имуществом и капиталами.

II. Состав, права и обязанности членов Коммуны.

7. Членами Коммуны могут быть лица обоего пола не моложе 18 лет. При вступлении в коммуну обоих родителей или одного из них (если другой выбыл из семьи навсегда), находящиеся при них несовершеннолетние их дети заключаются в состав Коммуны, однако, без права до их совершеннолетия участвовать в управлении делами Коммуны и требовать в случае выхода какой-либо доли из имущества Коммуны.

8. Прием в члены коммуны производится Общим Собранием ее членов по письменным заявлениям на имя Совета Коммуны с соблюдением ст. 40 сего устава.

9. Вступающий в коммуну обязан передать коммуне принадлежащее ему имущество, имеющее сельскохозяйственное назначение (скот, орудия, запасы, постройки), или служащее в домашнем обиходе, если такое имущество может быть использовано. Коммуной. Передаваемое Коммуне имущество поступает в собственность коммуны по оценке, устанавливаемой Советом; сумма оценки зачисляется взносом члена в средства коммуны, а самое имущество записывается в особую книгу с обозначением, кем оно внесено.

10. Каждый член Коммуны обладает равными со всеми другими членами Коммуны правами в управлении ее делами, в распределении продуктов коммунального труда и вообще всех предметов, которыми располагает Коммуна.

11. В своей личной жизни каждый из членов Коммуны пользуется полной свободой действий, поскольку последние не нарушают свободы и интересов других членов или хозяйственных интересов Коммуны.

12. Каждый член Коммуны, а также члены его семьи обязаны добросовестно трудиться соответственно своим силам и способностям, не отказываясь ни от какой работы, безусловно подчиняясь уставу Коммуны, правилам ее внутреннего распорядка и постановлениям Общего Собрания и Совета Коммуны, всячески содействуя развитию хозяйства Коммуны и братскому единению ее членов.

13. Все члены Коммуны обязаны принимать самое деятельное участие в направлении всей работы Коммуны, посещать Общие Собрания ее членов и следить за тем, чтобы деятельность Совета Коммуны не нарушала устава и интересов Коммуны.

14. При мобилизации членов Коммуны в Красную Армию или на Советскую службу они не считаются выбывшими из Коммуны, а только исключаются из сметы по содержанию, но пользуются поддержкой Коммуны и могут по постановлению Общего Собрания получать пособия единовременные или постоянные.

15. Каждый член Коммуны может выйти из ее состава, подав о том письменное заявление Совету, по крайней мере за месяц до желательного срока выхода.

16. За неисполнение без уважительных причин своих обязанностей или недобросовестное отношение к ним, за уклонение от работ или недобросовестное исполнение их, за нарушение устава, законных постановлений Общих Собраний и распоряжений Совета, вообще за всякие действия, причиняющие или могущие причинить Коммуне материальный или моральный ущерб, члены Коммуны по постановлению Общего Собрания могут быть подвергнуты: предостережениям, замечаниям, выговорам, назначению на работы вне очереди и исключению из числа членов Коммуны.

17. Как добровольно вышедший из числа членов Коммуны, так и исключенный обязаны оставить пределы Коммуны в срок, определяемый Советом, сообразующимся при определении этого срока со временем года, семейным положением выбывающего и другими обстоятельствами.

18. Исключенный из числа членов Коммуны может быть по постановлению Общего Собрания принят вновь с соблюдением ст. 40 сего устава.

19. Выбывающий по одной из указанных в §§ 15 и 16 сего устава причин имеет право взять с собой находящиеся в его пользовании, в том числе и полученные в Коммуне, белье, платье, обувь и другие предметы домашнего обихода, а также продовольственные припасы по норме и на срок, установленным в Коммуне для выбывающих членов.

Кроме того, выбывающий из Коммуны член имеет право не позднее месячного срока по утверждении отчета за тот операционный год, в котором член выбыл, получить стоимость переданного им в собственность Коммуны имущества за вычетом падающих на его взнос убытков, если таковые потерпела Коммуна.

Примечание 1. В развитие настоящей статьи Общее Собрание Коммуны вырабатывает подробные правила, определяющие порядок расчета с выбывающим членом; в правилах должно быть указано: какие предметы из внесенных членом в Коммуну должны быть выданы ему натурой, за какие может быть уплачена Коммуной их стоимость, как исчисляется эта стоимость и прочее. Каждый вновь вступающий в Коммуну член должен ознакомляться с этими правилами и подписывать их.

Примечание 2. Добровольно выбывающий или исключенный член Коммуны наделяется Коммуной землей в порядке, установленном общими законами о землепользовании и землеустройстве.

III. Средства Коммуны.

20. Средства Коммуны образуются из: а) внесенного вступившими в число членов Коммуны имущества; б) правительственных и иных ссуд и субсидий; в) займов у государственных и иных учреждений и частных лиц; г) ежегодных отчислений из сумм, полученных от реализации продуктов хозяйства Коммуны, и других поступлений.

21. Средства Коммуны делятся на капиталы: а) основной; б) запасный и в) особые.

22. Основной капитал составляется из всех указанных в § 20 источников: он служит для удовлетворения всех потребностей Коммуны.

23. Запасный капитал составляется из случайных поступлений и указанных в § 20 отчислений из сумм, полученных от реализации продуктов хозяйства Коммуны. Размер запасного капитала и отчислений в него устанавливается Общим Собранием. Запасный капитал служит для покрытия убытков Коммуны. Он расходуется по постановлению Общего Собрания.

24. По решению Общего Собрания могут образоваться капиталы с особым назначением. Порядок образования и расходования этих капиталов определяется Общим Собранием.

IV. Организация хозяйства Коммуны и порядок реализации продуктов.

25. Хозяйство Коммуны ведется по заранее выработанному Советом при участии специалистов и утвержденному Общим Собранием плану.

26. Живой и мертвый инвентарь и все продукты хозяйства Коммуны учитываются и хранятся в складах и магазинах Коммуны.

27. Все работы в хозяйстве Коммуны ведутся ее членами. Привлечение к работам посторонних допускается временно и в исключительных случаях, а именно: а) для работ, требующих специальных знаний, если в составе Коммуны не имеется соответствующих специалистов и б) для экстренных и неотложных работ, для своевременного выполнения коих наличных сил Коммуны недостаточно. При этом посторонние, привлеченные к работам по хозяйству Коммуны, не могут быть поставлены в худшие условия, чем члены Коммуны, но в Общих Собраниях они участвуют с правом совещательного голоса.

28. Распределение на работы производится Советом Коммуны, при этом каждому предоставляется по возможности работа, соответствующая его силе, здоровью, навыкам и способностям. Распоряжение о назначении на работу может быть обжаловано Общему Собранию, но до отмены таковой член Коммуны обязан выполнять возложенные на него работы.

29. По вопросам, связанным с организацией и условиями труда в хозяйстве Коммуны, Совет вырабатывает подробную инструкцию, утверждаемую и изменяемую Общим Собранием.

30. Все продукты питания и предметы первой необходимости распределяются между членами Коммуны равномерно, при чем для нетрудоспособных норма выдачи, по постановлению Общего Собрания, может быть изменена. В Коммуне, по возможности, организуется общественное питание в общей столовой.

31. При постройке Коммуной жилого дома каждой отдельной семье отводится в нем, по возможности, отдельная квартира. Баня, прачечная и т. п. службы должны быть общими для всех и обслуживаться общим трудом.

32. Продукты хозяйства Коммуны, за выполнением государственных повинностей, обеспечением нужд хозяйства и удовлетворением потребностей членов Коммуны, реализуются по усмотрению Общего Собрания.

33. Полученная от реализации продуктов сумма, за отчислением из нее в запасный капитал, распределяется по усмотрению Общего Собрания, которое может употребить ее частью на образование или усиление особых капиталов, расширение или улучшение хозяйства Коммуны, культурно-просветительные цели, улучшение быта членов Коммуны и т. п.

34. Если по принятым на себя обязательствам и вообще по хозяйству Коммуна потерпит убыток, то таковой покрывается запасным капиталом и суммами, вырученными от реализации излишков. При недостаточности этих источников и невозможности изыскать другие, Общее Собрание указывает, какое имущество Коммуны может быть ликвидировано, наблюдая при этом, чтобы это не повлекло за собой прекращение дел Коммуны.

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ КОММУНЫ.

35. Коммуна управляется Общим Собранием ее членов и Советом, являющимся исполнительным органом.

А. Общее собрание.

36. Общее Собрание составляется из всех членов Коммуны. Каждый имеет при этом право одного голоса, который никому не может быть передаваем.

37. К предметам ведения Общего Собрания, кроме вопросов, особо предусмотренных сим уставом, относятся:

а) избрание членов Совета и Ревизионной Комиссии и кандидатов к ним;

б) рассмотрение и утверждение инструкций для Совета и Ревизионной Комиссии;

в) рассмотрение и утверждение правил по заключению займов, образованию и расходованию особых капиталов и вообще правил по всем отраслям деятельности Коммуны, как предусмотренным сим уставом, так и вытекающим из него;

г) рассмотрение вопросов об изменении и дополнении устава;

д) рассмотрение и утверждение отчета;

е) разрешение вопросов о прекращении действий Коммуны;

ж) образование Комиссий для разработки вопросов, касающихся деятельности коммуны;

з) разрешение жалоб на Совет и Ревизионную Комиссию;

и) рассмотрение вопросов об ответственности членов Совета и Ревизионной Комиссии за упущения и неправильные действия.

38. Общие Собрания бывают обыкновенные и чрезвычайные. Обыкновенные созываются Советом один раз в году, не позже 1-го апреля, для рассмотрения годового отчета и избрания членов Совета и Ревизионной Комиссии, а чрезвычайные по мере надобности. Они созываются по инициативе Совета или требованию Ревизионной Комиссии, или одной десятой части членов Коммуны. Если в течение двух недель, по пред'явлении надлежащего требования, Общее Собрание не будет созвано Советом, то оно созывается Ревизионной Комиссией.

39. О месте и времени каждого Общего Собрания, а также о вопросах, подлежащих его рассмотрению, Совет заблаговременно извещает членов Коммуны и, кроме того, вывешивает об этом об'явление в помещении Совета.

40. Общее Собрание признается состоявшимся при наличии половины членов Коммуны. Для решения вопросов: о приеме новых членов, об исключении членов Совета и Ревизионной Комиссии до истечения срока их избрания, об изменении и дополнении устава и о ликвидации дел Коммуны требуется присутствие на собрание не менее $2/3$ членов Коммуны.

41. Если в день, назначенный для Общего Собрания, не соберется указанное в § 40 число членов, то для решения вопросов, поставленных на повестку этого собрания, созывается не позже, как через две недели, вторичное Общее Собрание действительное при всяком числе членов, за исключением случаев, когда разрешению подлежит вопрос о прекращении действий Коммуны. Этот вопрос на вторичном Собрании может быть решен при наличности не менее $1/2$ членов Коммуны.

42. В Общих Собраниях с правом совещательного голоса могут участвовать и посторонние лица по приглашению Совета или Ревизионной Комиссии. Не имеют права решающего голоса члены Совета и Ревизионной Комиссии по вопросам: об утверждении их отчетов, об оценке их деятельности и привлечении их к ответственности, а равно и всякий другой член Коммуны, лично заинтересованный в том или ином разрешении данного вопроса.

43. Дела в Общем Собрании решаются по большинству голосов присутствующих членов Коммуны. Для решения вопросов об исключении членов Коммуны и принятии их вновь, об изменении и дополнении устава и о ликвидации дел Коммуны требуется большинство $^2/_3$ голосов присутствующих членов Коммуны.

44. Все выборы в Общем Собрании, а также решения вопросов: об исключении членов Коммуны, принятии их снова и досрочном удалении членов Совета и Ревизионной Комиссии производятся закрытой баллатировкой. Во всех остальных случаях способ подачи голосов определяется Общим Собранием.

45. Постановления Общего Собрания вносятся секретарем в особую книгу протоколов и подписываются Председателем и Секретарем Собрания и присутствовавшими членами Совета и Ревизионной Комиссии и не менее как тремя членами Коммуны по уполномочию Общего Собрания. Всем присутствовавшим на Собрании членам Коммуны ведется поименный список, который хранится при делах Коммуны. Законные постановления Общего Собрания обязательны для всех членов Коммуны как присутствовавших, так и отсутствовавших.

46. В Общем Собрании каждый член Коммуны имеет право заявить особое мнение, которое должно быть в письменной форме представлено в течение трех дней. Особое мнение, прилагается к протоколу Общего Собрания.

47. Постановления Общего Собрания, противные закону или сему уставу, не обязательны. Совет должен, не приводя в исполнение таких постановлений, созвать чрезвычайное собрание для пересмотра вопроса.

Б. Совет.

48. Совет ведет все дела Коммуны и представляет последнюю без особой на то доверенности во всех ее делах, обязательствах и сношениях с посторонними лицами и учреждениями.

49. В частности на Совет возлагается:

а) составление правил по всем отраслям деятельности Коммуны и внесение их в Общее Собрание;

б) управление предприятиями, хозяйствами и другими учреждениями Коммуны, а равно выполнение мер, направленных на поднятие производительности хозяйства Коммуны;

в) наблюдение за исправным содержанием инвентаря и правильным его использованием, снабжение Коммуны недостающим инвентарем, необходимыми для хозяйства материалами и вообще средствами производства;

г) организация сбыта продуктов хозяйства Коммуны;

д) получение ссуд и субсидий, заключение займов в пределах, предоставленных Общим Собранием, прием и выдача денег и хранение принадлежащих Коммуне денег и имущества;

е) производство взысканий в пользу Коммуны и ответ на суде, по искам и спорам, пред'явленным к Коммуне;

ж) приглашение лиц для работ по делам Коммуны и увольнение их;

з) распределение работ по ведению хозяйства Коммуны между членами последнего и приглашенными по найму;

и) ведение счетоводных книг и делопроизводства Коммуны и сношения со всеми местами и лицами по делам Коммуны;

к) составление годового отчета и внесение его в Общее Собрание на утверждение и [illegible]

л) другие обязанности, как особо указанные в сем уставе, так и вытекающие из существа постановлений его.

50. Совет обязан не позднее трех месяцев по окончании операционного года созвать годичное Общее Собрание для рассмотрения и утверждения составленного Советом отчета.

51. Члены Совета, нарушившие свои обязанности, несут круговую ответственность за все убытки, причиненные ими Коммуне.

52. Совет состоит не менее, как из трех членов, избираемых на один год, к ним избирается не менее двух кандидатов для временного замещения отсутствующих или выбывающих членов Совета.

53. В состав Совета и Ревизионной Комиссии не могут входить в одно и то же время лица, состоящие между собой в родстве или свойстве до 2-й степени включительно.

54. От Общего Собрания зависит выбрать Председателя Совета или предоставить Совету избрать его из своей среды, заместителя же Председателя, на случай отсутствия последнего, выбирает Совет.

55. Если ведение счетоводства будет поручено одному из членов Совета, то обязанности счетовода ни в коем случае не могут быть соединены с обязанностями казначея. Кроме того, казначей Коммуны не вправе заведывать какой-либо другой денежной кассой.

56. Совет собирается по мере надобности; заседания Совета признаются состоявшимися, если в них присутствует не менее трех членов Совета, в том числе Председатель или заступающий его место.

57. В случае болезни или отсутствия члена Совета, место его занимает кандидат, получивший наибольшее число избирательных голосов.

58. Дела в Совете решаются простым большинством голосов; в случае равенства голосов, голос Председателя дает перевес. Постановления Совета вносятся в книгу и подписываются всеми присутствующими членами его. Член Совета, несогласный с большинством, может остаться при особом мнении, которое и обязан изложить в письменной форме к моменту подписания соответствующего постановления. При этих условиях с члена Совета, оставшегося при особом мнении, слагается ответственность за последствия означенного постановления.

59. Общее Собрание может освободить членов Совета полностью или частью от участия в других работах в хозяйстве Коммуны.

60. Жалобы на Совет приносятся Общему Собранию через Ревизионную Комиссию.

61. Член Совета может быть по истечении срока его полномочий удален от должности постановлением Общего Собрания.

VI. Ревизионная Комиссия.

62. Для проверки отчетов и смет, фактической ревизии всего имущества и всех отраслей деятельности Коммуны, а также предварительного рассмотрения жалоб на членов Совета и представления Общему Собранию заключений по всем этим вопросам избирается на один год Ревизионная Комиссия в составе не менее 3-х лиц, не состоящих членами Совета и в других должностях по управлению делами Коммуны.

63. Ревизонной Комиссии для осуществления возложенных на нее обязанностей предоставляется право требовать от Совета все необходимые сведения и приглашать в случае надобности специалистов.

64. Ревизионная Комиссия имеет право производить ревизии по своему усмотрению, или по поручению Общего Собрания, или по письменному требованию, с указанием причин, не менее $^{1}/_{10}$ части членов Коммуны.

65. По жалобам на Совет, а также по обнаруженным в действиях Совета неправильностям Ревизионная Комиссия делает Совету указания на допущенные им неправильности или несогласные с интересами Коммуны действия. В случае обнаружения более существенных беспорядков или злоупотреблений в делах Коммуны, созывается чрезвычайное Общее Собрание. О каждом своем действии Ревизионная Комиссия составляет соответствующий акт.

66. Жалобы на Ревизионную Комиссию приносятся Общему Собранию, но не иначе, как через Комиссию, которая обязана представить их к ближайшему Общему Собранию со своими об'яснениями.

67. Для руководства Ревизионной Комиссии, вырабатывается инструкция, утверждаемая Общим Собранием.

VII. Счетоводство и отчетность.

68. В Коммуне обязательно ведутся книги, в которые заносятся:

а) общий приход и расход по всем оборотам Коммуны и наличность кассы,

б) приход и расход отдельно по каждому роду оборотов Коммуны.

в) состояние счетов Коммуны с каждым отдельным лицом и

г) вносимое вступающим в число членов Коммуны имущество, а также другие необходимые сведения.

69. Отчетный год считается с по если же Коммуна открыла свои действия в течение года, то первый отчетный год считается со дня открытия действий.

70. Годовой отчет должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности Коммуны, в частности баланс и счет прибылей и убытков, а также и указание на перемены в числе членов Коммуны и в общей сумме внесенного ими имущества.

71. Отчет должен быть составлен и подписан членами Совета и проверен Ревизионной Комиссией не позднее, как за две недели до Общего Собрания, коему отчет этот должен быть представлен с заключением Ревизионной Комиссии. В течение этих двух недель отчет должен быть в определенные часы открыт членам Коммуны для обозрения.

72. Годовой отчет должен быть рассмотрен Общим Собранием, не позднее, как через 3 месяца по окончании отчетного года. Утвержденный Общим Собранием отчет хранится при делах Коммуны.

VIII. Ликвидация.

73. Коммуна прекращает свои действия: а) по постановлению Общего Собрания членов Коммуны, б) в случае несостоятельности и в) если число членов будет менее 5.

74. При наличности одной из причин для прекращения действий Коммуны, Совет обязан немедленно созвать Общее Собрание, которое устанавливает порядок ликвидации дел Коммуны.

75. Постановление Общего Собраниия о назначении ликвидации сообщается Губземуправлению и публикуется в одной из местных газет.

76. Ликвидация дел Коммуны производится по усмотрению Общего Собрания или членами Совета или другими лицами по избранию Собрания. Число ликвидаторов должно быть не менее трех.

77. Ликвидаторы подчиняются общим правилам, установленным для членов Совета, на тех же основаниях несут ответственность за причинение убытков Коммуне, а равно подлежат контролю Ревизионной Комиссии.

78. Ликвидаторы исполняют обязательства Коммуны, получают и взыскивают по ее требованиям и ликвидируют принадлежащее Коммуне имущество. Вступать в новые обязательства ликвидаторы могут только в том случае, если право на это предоставлено им Общим Собранием.

79. Возврат членам Коммуны стоимости внесенного ими имущества производится не ранее погашения долгов Коммуны, но не позднее 6 месяцев со дня опубликования о назначении ликвидации. Сумма, необходимая для удовлетворения по спорным делам Коммуны и по долгам, по которым сроки еще не наступили, отчисляется ликвидаторами. За нарушение правил сей статьи ликвидаторы несут круговую ответственность как перед Коммуной, так и перед ее кредиторами. Такая же ответственность возлагается и на членов Ревизионной Комиссии, если по обнаружении нарушения ими не было заявлено о том в письменной форме.

80. По уплате долгов Коммуны и по возвращении членам Коммуны их имущества, ликвидаторы дают оставшемуся имуществу назначение, согласно постановлению Общего Собрания.

81. По окончании ликвидации, ликвидаторы составляют отчет о своих действиях, который представляется Общему Собранию с заключением Ревизионной Комиссии для утверждения. По утверждении отчета об окончании ликвидации сообщается Губземуправлению, которому сдаются на хранение книги, дела и документы Коммуны.

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ УСТАВА.

82. Общее Собрание членов Коммуны может при соблюдении ст. 40 и 43 изменить и дополнить настоящий устав.

83. О всех изменениях в уставе Совет Коммуны обязан немедленно довести до сведения Губземуправления и только после регистрации Губземуправлением внесенных в устав изменений, таковые приобретают законную силу.

II. УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

Трудовой Земледельческой Артели.

I. Общие положения.

1. Трудовая земледельческая артель учреждается под наименованием . . . . с местонахождением Совета в с. . . : губ. . . . . уезда. . . . . .

2. Артель имеет целью организовать общими средствами и трудом своих участников совместное производство сельскохозяйственных продуктов, их переработку и сбыт, а также содействовать улучшению отдельных хозяйств своих участников и распространению в своем районе сельскохозяйственных знаний.

3. Для достижения указанных в ст. 2 целей артель:

а) устраивает общее земледельческое хозяйство;

б) приобретает необходимые средства сельскохозяйственного производства (машины, орудия, семена и проч.), как для самой артели, так и для хозяйств ее членов;

в) организует сбыт продуктов, как артельного хозяйства, так и хозяйств своих членов, для чего может открывать свои склады, конторы и магазины;

г) устраивает заводы, мельницы и прочие предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства;

д) для использования свободного от с.-х. работ времени своих членов организует подсобные занятия, устраивая в этих целях мастерские и другие промышленные заведения;

е) устраивает опытные и показательные поля, огороды, племенные рассадники и т. п.;

ж) устраивает библиотеки, чтения, курсы и прочие культурно-просветительные мероприятия;

з) вообще принимает все законные меры для наилучшего достижения целей, указанных в ст. 2 настоящего устава.

4. Артель может об'единяться с подобными себе организациями в Союз и вступать членом в кооперативные организации.

5. Артель пользуется всеми правами юридического лица и может всеми законными способами приобретать и отчуждать имущество, заключать договоры, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде.

6. Долговые обязательства артели обеспечиваются всем принадлежащим ей движимым и недвижимым имуществом и капиталами, а также имуществом членов в . . . . . . кратном размере к сумме внесенных членами обязательных паев.

7. Артель имеет печать с надписью своего наименования.

II. Состав артели, права и обязанности членов.

8. Членами артели могут быть все граждане, достигшие 18-летнего возраста.

9. Прием и увольнение членов артели производится по постановлению Общего Собрания, в присутствии не менее двух третей членов артели.

10. С момента вступления в артель каждый член ее обязуется участвовать в обработке артелей земли сообща с остальными членами артели по правилам и плану, выработанным и принятым Общим Собранием.

11. Единоличные хозяйства членов артели и их имущество, не предоставленное в собственность артели, остаются в полном распоряжении членов и могут быть обобществлены (кооперированы) не иначе, как с их согласия.

12. При вступлении в артель, каждый полноправный ее член должен внести обязательный артельный пай в сумме . . . . и дать письменное обязательство подчиняться требованиям устава.

13. Артельные паи могут быть вносимы с разрешения Общего Собрания не только денежными суммами, но и имуществом, в виде предметов инвентаря, семян и проч.

14. Имущество, предоставленное в счет паев, поступает в собственность артели по оценке, произведенной Советом артели, при участии сведующих лиц; оценка эта утверждается затем Общим Собранием членов артели.

15. Каждый член артели несет ответственность по делам артели в . . . . кратном размере к сумме внесенных обязательных паев.

16. Вновь поступившие члены несут имущественную ответственность и по тем долговым обязательствам артели, которые возникли до их вступления в артель.

17. Каждый член артели имеет право во всякое время выйти из ее состава, заявив о своем выходе за один месяц.

18. За уклонение от личного участия в работе, неисполнение постановлений и распоряжений Совета и Общего Собрания артели, за бесчестные или иные поступки, наносящие моральный или материальный вред артели, на членов последней могут быть налагаемы постановлениями Общего Собрания различного рода взыскания вплоть до исключения из состава артели.

19. Добровольно выбывшим и исключенным членам артели выдаются причитающиеся на их долю продукты и возвращается стоимость сделанных ими в артель взносов после вычета падающих на выбывающих членов убытков, если таковые в артели окажутся.

20. Указанный в ст. 19 настоящего устава расчет с выбывшими членами производится не позднее, чем через три месяца после утверждения Общим Собранием отчета за тот год, в котором последовало выбытие члена.

Примечание 1. В исключительных случаях, по усмотрению Общего Собрания, расчет с выбывшими членами артели может быть произведен и до окончания отчетного года.

Примечание 2. Если против исключенных членов артели возбуждено судебное преследование за нанесение материального ущерба артели, то окончательный расчет с ними производится лишь после судебного приговора.

21. Паевые взносы возвращаются выбывшим членам денежными суммами. Имущество, поступившее от членов артели в качестве паевого взноса, может быть возвращено только по особому постановлению Общего Собрания. Все остальное имущество, предоставленное членом во временное пользование артели на договорных основаниях, возвращается члену, согласно условий договора.

22. Выбывающий член наделяется землей артелью в порядке, установленном общими законами о землепользовании и землеустройстве.

23. Выбывающий член имеет право, с согласия артели, найти себе заместителя.

24. В случае смерти члена артели, причитающиеся на его долю суммы, с.-х. продукты и проч. имущество передается его правопреемникам.

25. Внутренний распорядок работы и общежития в артели определяется особой инструкцией, вырабатываемой Общим Собранием.

26. Каждый член артели при своем вступлении в артель получает экземпляр настоящего устава и расчетную трудовую книжку, в которую заносятся все данные, касающиеся имущественных взаимоотношений члена с артелью.

III. Средства артели.

27. Средства артели составляются из:

а) паевых взносов; пай равен . . . . . руб.;
б) займов у лиц и учреждений;
в) вкладов своих членов и
г) других поступлений.

28. Средства артели делятся на капиталы: а) основной, б) запасный и в) особый.

29. Основной капитал образуется из паевых взносов, ежегодных отчислений из доходов артели, предназначенных для него долгосрочных займов и пособий. Он расходуется на приобретение инвентаря и других средств производства, нужных для артельного хозяйства.

30. Запасный капитал образуется из отчислений из доходов артели и случайных поступлений. Отчисления обязательны до достижения запасным капиталом суммы, равной половине паевого капитала. Дальнейшее накопление запасного капитала зависит от усмотрения Общего Собрания. Если же эта часть запасного капитала будет израсходована, то обязательные отчисления в запасный капитал возобновляются.

31. Запасный капитал предназначается на пополнение могущих произойти по операциям артели убытков. Расходование его производится не иначе, как по постановлению Общего Собрания.

32. По постановлению Общего Собрания могут быть образованы особые капиталы со специальными назначениями: на мелиорацию (земельные улучшения), удобрения, культурно-просветительную работу и так далее. Порядок образования и расходования этих капиталов определяется Общим Собранием.

33. Для усиления своих стредств артель может заключать долгосрочные займы и принимать от своих членов вклады в размерах и на условиях, определяемых Общим Собранием.

IV. Организация артельного хозяйства.

34. Каждый член артели обязан участвовать в артельном хозяйстве личным трудом.

35. Если в составе артели не имеется соответствующих специалистов, то таковые могут быть приглашены артелью по постановлению Общего Собрания.

36. На время спешных полевых работ, а также в случае болезни некоторых членов артели, артель может привлекать к работе и других лиц, не состоящих членами артели.

37. Специалисты и другие участники в работах артели из нечленов артели участвуют в Общих Собраниях с правом совещательного голоса, и ни в коем случае не могут быть поставлены в худшие условия работы, чем члены артели.

38. Распределение членов на работы производится Советом артели или специально назначенным Советом артели заведующим хозяйством (старостой). Каждому члену, по возможности, предоставляется такая работа, которая соответствует его силе, здоровью, навыкам и способностям.

Примечание. Заведующий хозяйством (староста) за все свои действия несет ответственность перед Советом артели и Общим Собранием.

39. Члены артели обязаны во всем беспрекословно подчиняться распоряжениям Совета артели и всех лиц, назначаемых им для руководства или контроля работ. Всякий член в праве обжаловать в Общее Собрание распоряжение Совета или заведующего хозяйством (старосты), но до отмены их обязан исполнять возложенные на него работы.

40. За явно недобросовестное исполнение работ, прогулы без уважительных причин и вообще за нарушение дисциплины труда Общее Собрание может сделать выговор, наложить штраф на члена артели, назначить его на сверхурочные работы, и, наконец, исключить из членов артели.

41. Совет артели ведет точный учет труда каждого члена артели; в расчетно-трудовую книжку заносятся данные о числе проработанных рабочих дней или часов.

42. Для установления подробного распорядка артельных работ, учета труда и т. п. Общее Собрание вырабатывает специальную инструкцию, которая является обязательной для всех членов артели.

43. Когда на-ряду с артельным хозяйством, члены ее имеют единоличные хозяйства, работа в этих хозяйствах производится в свободное от артельных работ время.

44. Обработка артельной земли выполняется как инвентарем (живым и мертвым), приобретенным артелью и составляющим инвентарный фонд артели, так и посредством инвентаря (живого и мертвого), принадлежащего отдельным членам артели. Условия и порядок пользования инвентарем, принадлежащим отдельным членам, устанавливается Общим Собранием по соглашению с владельцами инвентаря.

45. При недостатке орудий, машин и рабочего скота в отдельных хозяйствах членов артели, обработка участков земли, остающихся в частном пользовании членов артели, а также выполнение других хозяйственных нужд членов артели производится артельным инвентарем, когда он оказывается свободным от артельных работ, на условиях, выработанных Общим Собранием.

46. Распоряжение инвентарным фондом принадлежит Общему Собранию членов артели, которое устанавливает порядок его образования, содержания и пользования им.

47. Артельное хозяйство ведется по заранее выработанному плану, утвержденному Общим Собранием.

V. Распределение результатов труда.

48. Все сельскохозяйственные продукты и другие произведения труда артельного хозяйства учитываются и поступают в распоряжение артели.

49. Для правильного использования собранных продуктов выясняется: а) количество продуктов, подлежащих сдаче в уплату государственных и других налогов; б) потребность сельского хозяйства в семенах и кормовых средствах для артельного скота; в) количество продуктов, подлежащих отчислению на уплату долгов и на другие артельные хозяйственные потребности и г) на пополнение оборотного, запасного и особых капиталов.

Все указанные отчисления остаются в полном распоряжении артели.

50. Остаток продуктов, получившийся после удовлетворения потребностей, указанных в § 48, распределяется Общим Собранием: по количеству труда, вложенного каждым членом в артельное хозяйство, по числу едоков, или по каким-либо иным основаниям.

Подробный порядок распределения продуктов между членами устанавливается Общим Собранием ежегодно до начала весенних полевых работ.

VI. Управление делами артели.

51. Управление делами артели возлагается на Общее Собрание и Совет артели.

А. Общее собрание.

52. Общее Собрание является высшим органом артели. К предметам его деятельности относится: а) избрание членов Совета, Ревизионной Комиссии и др. органов артели, а равно удаление отдельных членов и досрочные перевыборы их; б) прием и исключение членов артели; в) разрешение вопросов об изменении и дополнении устава и о прекращении действий артели; г) рассмотрение и утверждение отчетов, смет и плана хозяйства; определение условий труда, распределение результатов труда и проч.; д) заключение займов и приобретение особо ценного имущества; е) рассмотрение жалоб на Совет и ж) вообще разрешение всех дел, превышающих полномочия Совета.

53. Общее Собрание состоит из всех полноправных членов артели.

54. Каждый член имеет только один голос и не может голосовать за другого, а равно не может поручить другому члену заменить его на собрании.

55. Члены Совета не могут иметь права решающего голоса при рассмотрении следующих вопросов:

а) об утверждении отчетов;
б) об оценке деятельности их и
в) вопросов, касающихся их ответственности.

56. На Общих Собраниях председательствует лицо, не принадлежащее ни к составу Совета, ни к составу Ревизионной Комиссии.

57. Общее Собрание созывается Советом не менее двух раз в год: одно перед началом весенних полевых работ и другое—не позднее трех месяцев по окончании отчетного года.

58. Кроме того, Общие Собрания созываются Советом по мере надобности, по требованию Ревизионной Комиссии и по требованию одной трети членов артели.

59. Если Общее Собрание не будет созвано Советом в течение одной недели со времени заявления о том требования, то оно созывается Ревизионной Комиссией.

60. Общее Собрание считается законным, когда на нем присутствует не меньше половины всех членов артели.

61. Если в день, назначенный для Общего Собрания, не соберется указанное в ст. 60 число членов для разрешения вопросов, поставленных на повестку этого собрания, то назначается не позднее двух недель вторичное Общее Собрание, которое признается состоявшимся при всяком числе членов, за исключением случаев, когда Общее Собрание созывается для решения вопроса о закрытии артели; этот последний вопрос решается и на вторичном Общем Собрании не иначе, как при наличности половины членов.

62. Для разрешения вопросов, перечисленных в пунктах б, в, ст. 52-й, требуется присутствие не менее двух третей членов артели.

63. Все вопросы в Общем Собрании решаются простым большинством голосов. При равенстве голосов вопрос считается не разрешенным.

64. Постановления Общего Собрания заносятся в протокольную книгу, подписываются председателем и секретарем Собрания и приствующими на Собрании членами Совета и грамотными членами артели; неграмотные поименовываются в протоколе; список их должен быть засвидетельствован подписью председателя Собрания. Законные постановления Общего Собрания обязательны для всех членов как присутствовавших, так и отсутствовавших на Собрании.

Б. Совет.

65. Совет артели есть исполнительный орган Общего Собрания артели.

66. Совет представляет артель без особой на то доверенности во всех ее делах, обязательствах и сношениях с членами артели, а также и с посторонними лицами и учреждениями. Он является хранителем всего имущества артели, ведает всей текущей работой, действуя на точном основании настоящего устава и постановлений Общего Собрания.

67. Совет артели избирается Общим Собранием и состоит не менее, как из трех членов и двух кандидатов к ним.

68. Председатель Совета избирается Общим Собранием из состава избранных членов Совета.

69. Совет избирается сроком на один год, но может быть переизбран и до истечения срока его полномочий.

70. Если ведение счетоводства будет поручено Совету, то совмещение обязанностей счетовода с должностью казначея воспрещается.

71. В зависимости от количества работы по управлению делами артели, председатель Совета, а равно и другие члены Совета могут быть частично или совершенно освобождены от обычных работ по хозяйству и означенным лицам может быть назначено особое вознаграждение.

72. Круг деятельности Совета артели, внутренний распорядок его работы устанавливается специальной инструкцией, утверждаемой Общим Собранием артели.

73. В зависимости от размера артельного хозяйства, Общее Собрание может в помощь Совету артели избрать одного или нескольких специальных заведующих для технического руководства хозяйством и заведывания отдельными его отраслями.

VII. Ревизионная Комиссия.

74. Ревизионная Комиссия состоит не менее, как из трех членов и двух кандидатов к ним, избираемых Собранием на один год закрытым голосованием, из числа членов, не принадлежащих к составу Совета артели и не служащих в артели.

75. Ст.ст. 71 и 72 сего устава применяются и к членам Ревизионной Комиссии.

На Ревизионную Комиссию возлагается:

а) производство не менее одного раза в год и, кроме того, по мере надобности, подробных ревизий имущества, кассы и всей вообще деятельности артели;

б) представление Общему Собранию заключений о годовом отчете и по смете;

в) представление Общему Собранию отчета о своей деятельности за год.

77. Жалобы на Ревизионную Комиссию приносятся Общему Собранию, но не иначе, как через Комиссию, которая обязана представить их к ближайшему Общему Собранию со своим заключением.

VIII. Счетоводство и отчетность.

78. Для точного учета всей хозяйственной деятельности артели, ее денежных средств и имущества в артели ведутся счетоводные книги, в которые записываются обороты артели и наличность кассы, приход и расход продуктов и имущества, состояние счетов с членами и разными лицами и учреждениями.

79. Не позднее трех месяцев по истечении отчетного года, Совет обязан представлять на утверждение Общего Собрания годовой отчет о результатах деятельности артели.

80. Отчетный год артели считается с . . . . по . . . .

81. Годовой отчет вместе с книгами и документами проверяется Комиссией, которая излагает свое заключение о нем на самом отчете за своею подписью и представляет на рассмотрение Общего Собрания.

82. В случае несоставления без уважительных причин Советом артели годового отчета в указанный срок, Ревизионная Комиссия обязана поручить составление отчета, под своим наблюдением, другим лицам за счет членов Совета.

83. Утвержденный Общим Собранием отчет хранится в делах артели.

IX. Ликвидация артели.

84. Артель прекращает свои действия: а) по постановлению Общего Собрания членов артели; б) в случае несостоятельности и в) если число членов будет менее 5.

85. При наличности одной из причин для прекращения действий артели Совет обязан немедленно созвать Общее Собрание, которое устанавливает порядок ликвидации дел артели.

86. По постановлению Общего Собрания о назначении ликвидации сообщается Губземуправлению и публикуется в одной из местных газет.

87. Ликвидация дел артели производится по усмотрению Общего Собрания или членами Совета или другими лицами по избранию Общего Собрания. Число ликвидаторов должно быть не менее трех.

88. Ликвидаторы подчиняются общим правилам, установленным для членов Совета, на тех же основаниях несут ответственность за причинение убытков артели, а равно подлежат контролю Ревизионной Комиссии.

89. Ликвидаторы исполняют обязательства артели, получают и взыскивают по ее требованиям и ликвидируют принадлежащее артели имущество. Вступать в новые обязательства ликвидаторы могут только в том случае, если право на это предоставлено им Общим Собранием.

90. Возврат членам артели внесенного ими имущества производится не ранее погашения долгов артели, но не позднее 6 месяцев со дня опубликования о назначении ликвидации. Сумма, необходимая для удовлетворения по спорным делам артели и по долгам, по которым сроки еще не наступили, отчисляется ликвидаторами. За нарушение правил сей статьи ликвидаторы несут круговую ответственность как перед артелью, так и перед ее кредиторами. Такая же ответственность возлагается и на членов Ревизионной Комиссии, если по обнаружении нарушения ими не было заявлено о том в письменной форме.

91. По уплате долгов артели и по возвращении членам артели их имущества, ликвидаторы дают оставшемуся имуществу назначение согласно постановлению ликвидационного общего собрания.

92. По окончании ликвидации, ликвидаторы составляют отчет о своих действиях, который представляется Общему Собранию с заключением Ревизионной Комиссии для утверждения. По утверждении отчета об окончании ликвидации сообщается Губземуправлению, которому сдаются на хранение книги, дела и документы артели.

X. Порядок изменения и дополнения устава.

93. Общее Собрание членов артели может при соблюдении ст. 62 изменить и дополнить настоящий устав.

94. О всех изменениях в уставе Совет Артели обязан немедленно довести до сведения Губземуправления и только после регистрации Губземуправлением внесенных в устав изменений, таковые приобретают законную силу.

III. УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

промысловой трудовой кооперативной артели (товарищества).

I. Общие положения.

1. Промысловая трудовая кооперативная артель под наименованием: . . . .
учреждается в . . . . с районом деятельности в пределах. . :
с местом нахождения Правления . . . .
. . . .

Примечание. Заготовка необходимых для производства артели материалов и сбыт ее изделий не ограничивается вышеуказанным районом.

2. Артель имеет целью содействовать материальному и духовному благосостоянию своих членов совместной организацией. . . . . .
. . . .

3. Для достижения указанных в ст. 2-й целей артель может:

а) составлять капиталы и займы;

б) организовать совместное изготовление указанных в п. 2-ом изделий и работ по собственному почину и по заказам государственных учреждений кооперативных, собственных и частных организаций, а также частных лиц в собственных мастерских, на дому у членов артели и на находящихся в распоряжении артели угодьях, а равно и в помещениях и на угодьях заказчиков.

в) выдавать членам артели ссуды для надобностей производства на дому, как деньгами, так и материалами;

г) производить необходимую переработку продуктов производства или сырья, а также снабжать членов артели, работающих на дому, необходимыми им в производстве материалами и товарами;

д) устраивать склады для хранения изделий и материалов и открывать магазины для сбыта изделий собственного производства и вести корреспондентские отношения с кооперативами, общественными и правительственными учреждениями;

е) выдавать своим членам материальное пособие в различных несчастных случаях и приходить на помощь своим членам устройством жилищ, лечебниц, санаторий, колоний для детей и других общеполезных учреждений;

ж) вести среди своих членов культурно-показательную и просветительную деятельность, как в области организуемых артелью производства, добывания и обработки тех или иных продуктов, так и общеобразовательного характера.

4. Артель пользуется всеми правами юридического лица.

5. Артель имеет печать с надписью своего наименования.

6. По принятым на себя обязательствам, а также за исправное исполнение членами артели своих обязанностей и вообще за убытки, причиненные артелью, или отдельными ее членами, артель отвечает всем своим имуществом и капиталами.

II. Состав артели, права и обязанности ее членов.

7. Членами артели могут быть лица обоего пола в возрасте от 18 лет.

8. Участие членов артели личным трудом в работах артели обязательно.

9. Прием в члены артели производится Правлением. Лицо, желающее вступить в артель, подает о сем в Правление артели соответствующее заявление. О случаях состоявшегося приема, или отказа в приеме, Правление докладывает для утверждения ближайшему Общему Собранию. Для вступающих в артель может быть установлено предварительное испытание в течение определенного срока, но не свыше 7 дней, по окончании которого испытуемый или становится полноправным членом артели или прекращает работу в артели, если ему будет об'явлено об отказе в приеме в члены.

10. При вступлении в артель каждый член ее должен выдать артели обязательство, в том, что он принимает на себя ответственность по делам артели, в пределах, установленных сим уставом (ст. 19).

11. Вступающий в артель отвечает по тем обязательствам, которые возникли до вступления его в члены.

12. Каждый член артели имеет право выйти из артели, подав о том письменное заявление. Днем выхода считается последний день операционного года, если выбывающий член заявил о своем намерении выйти из артели.

13. Днем выбытия умершего члена артели считается последний день того операционного года, в котором последовала его смерть. До наступления этого срока имущественные права умершего осуществляются его правопреемниками в пределах, установленных законом. Принадлежащее же умершему право участия в общих собраниях и на занятие каких-либо должностей по выборам артели к правопреемникам не переходит.

14. По постановлению Общего Собрания могут быть исключены из артели те, кто не исполняет без достаточно уважительных причин

своих обязательств перед артелью, кто поступает против устава и законных требований артели, или действует вообще в ущерб артели.

15. Днем выбытия исключенного члена считается последний день операционного года, в который член был исключен.

16. Член, исключенный на основании ст. 14-й, может быть принят вновь в артель только по постановлению Общего Собрания.

17. Выбывшие или исключенные члены артели в течение одного года, считая со дня выбытия, отвечают наравне с членами по обязательствам артели, возникшим до выбытия или исключения их. Выбывшие или исключенные члены лишаются права участвовать в Общих Собраниях, или занимать какие-либо должности в артели со дня подачи заявления о выбытии, или со дня постановления Общего Собрания об исключении.

18. По истечении трех месяцев после утверждения Общим Собранием отчета за тот операционный год, в течение которого член выбыл, ему или его правопреемникам возвращаются сделанные им взносы в паевой капитал артели, за вычетом подающих на его долю убытков. За исключением вышеупомянутых паевых взносов выбывшие члены артели не имеют права на получение какой-либо доли из капиталов или другого имущества артели.

19. Каждый член несет совокупную со всеми прочими членами ответственность по обязательствам артели. Ответственность эта исчисляется в кратном отношении к сумме установленного, согласно § 22 сего устава, обязательного пая. Больше определенной таким образом суммы, с члена артели, не может быть взыскано на покрытие претензий третьих лиц по обязательствам артели.

20. В случае прекращения артели до истечения срока ответственности выбывших членов по обязательствам артели выбывший член сохраняет за собой при ликвидации имущественные права и несет ответственность наравне с членами артели.

III. Капиталы артели.

21. Артель имеет основной капитал, который составляется из паев артели, из сумм, специально для того занятых ею, и отчислений из доходов артели, в размере 30%.

Примечние. По займам в основной капитал артель заключает с кредитором письменный договор о том, что по прекращении дел артели заемные в основной капитал суммы возвращаются кредитору лишь по оплате всех других долгов артели.

22. Обязательный пай равен . . . . руб., при чем каждый член может иметь не более одного пая.

23. Пай либо вносится полностью членом при вступлении своем в артель, либо составляется постепенно посредствам частичных паевых взносов, размеры и сроки которых определяются Общим Собранием.

24. Пай не может быть передан членом артели каким бы то ни было способом другому лицу.

25. Артель имеет запасный капитал, который составляется из обязательных вступительных взносов членов артели в размере . . . . руб. и пополняется из остатка доходов и других средств, которые могут оказаться в распоряжении артели, и служит для покрытия убытков артели.

26. До достижения запасным капиталом суммы, равной сумме основного капитала, в него должно отчисляться ежегодно не менее 20% чистой прибыли артели, дальнейшее образование запасного капитала и установление размера отчислений в него зависит от усмотрения Общего Собрания.

27. Артель имеет вспомогательный капитал, который предназначается:

1) для выдачи вознаграждения лицам, потерпевшим при несчастных случаях в производстве и

2) для выдачи нуждающимся членам артели и их семействам в случаях, предусмотренных правилами, вырабатываемыми Общим Собранием членов.

28. Вспомогательный капитал образуется путем обязательного отчисления из остатков доходов артели в размере по определению Общего Собрания членов, а также из специальных добровольных взносов.

29. По решению Общего Собрания могут быть образованы также и другие капиталы со специальными назначениями. Порядок образования и расходование этих капиталов определяется Общим Собранием.

IV. Деятельность артели.

30. Внутренний распорядок производства всех работ, как в общих мастерских и на отдельных угодьях, так и на дому у членов артели, устанавливается общим собранием.

31. Каждый член артели исполняет лишь те работы, которые поручает ему Правление артели и не имеет права сбывать ни отпущенного ему материала, ни готовых изделий никому, помимо артели, без особого разрешения общего собрания членов.

32. В случае неисполнения членом артели переданной ему работы или просрочки в исполнении ее, неисправный член отвечает перед артелью за все происшедшие от этого для артели убытки.

33. Порядок расчета с членами артели или расценка труда, отпускаемых ею сырых материалов и принимаемых готовых изделий, производится общим собранием членов артели или по его уполномочию Правлением артели, или особой комиссией, избираемой общим собранием.

34. Отдельные члены артели не имеют права скупать для перепродажи сырье и изделия, служащие предметом промысла артели, от посторонних артели лиц и учреждений.

35. Вся работа как в предприятиях и мастерских артели, так и у отдельных его членов на дому, выполняется личным трудом членов артели.

36. Артель может принимать в свое предприятие в качестве учеников лиц в возрасте, установленном законом, при чем им должно быть предоставлено право и время для посещения общеобразовательной школы. На работу, не имеющую прямого отношения к организуемым артелью работам, ученики не должны быть назначаемы. Кроме того, в отношении учеников артель обязана соблюдать изданные по сему предмету законоположения.

V. Покрытие расходов артели и распределение ее доходов.

37. Все расходы артели покрываются за счет доходов от производства и продажи изделий артели, согласно сметы, утверждаемой общим собранием.

38. Остаток дохода, за покрытием причитающихся заработков членов артели, согласно статьи 33 сего устава, и прочих производственных, торговых и накладных расходов, а также расходов по обслуживанию артели, на основании статьи 2-й устава, культурно-просветительных мероприятий и учреждений, отчислений на аммортизацию имущества, а также отчислений, необходимых для сохранения реальной ценности основного и др. капиталов артели, распределяется исключительно по капиталам артели следующим образом: 30% отчисляется в основной капитал артели, 20% в запасный капитал, (ст.ст. 21, 25 и 26 сего устава), а остальная часть за отчислением в вспомогательный капитал (ст.ст. 27 и 28) обращается по усмотрению общего собрания членов на образование каких-либо специальных капиталов, на общеполезные для членов артели учреждения, или на профессиональные нужды членов.

39. В случае недостатка доходов артели на покрытие всех вышеуказанных в ст. 38 расходов, недостаток покрывается из запасного и основного капитала. Если же недостаток этим путем не покроется, то общее собрание может разверстать недостающую сумму между всеми членами пропорционально участию каждого из них в работах артели и назначить срок, не далее конца года, для покрытия каждым своей доли; в случае неуплаты Правление взыскивает судебным порядком причитающуюся с каждого члена долю. То, что не могло быть взыскано в течение года с одного члена, разверстывается по тому же расчету и взыскивается с остальных членов. Паи, обращенные на покрытие расходов, члены артели должны пополнить на основаниях установленных в сем уставе.

VI. Управление делами артели.

40. Управление делами артели возлагается на: а) Правление и Общее Собрание артели.

А. Правление.

41. Правление есть исполнительный орган артели. Оно ведет все дела артели и представляет артель без особой на то доверенности во всех делах, обязательствах, в сношениях с посторонними местами и лицами, а также при взысканиях с неисправных должников.

42. В частности на Правление возлагается:

а) производство всех свойственных артели действий на точном основании сего устава и утвержденных Общим Собранием правил;

б) составление правил по всем отраслям действий артели и внесение их в Общее Собрание;

в) наблюдение за исправным выполнением работ членами артели и наложение на них взысканий в пределах, установленных Общим Собранием;

г) получение из кредитных и всяких иных учреждений, а также от частных лиц денежных сумм и ценностей, выдача денег и хранение принадлежащих артели и вверяемых ей денег, ценностей и имущества.

Примечание. Получение денежных сумм из кредитных и иных учреждений, а также по текущим счетам совершается по требованиям, подписанным не менее, как двумя членами Правления.

д) заключение договоров и актов на аренду, покупку, продажу, поставку и проч. в пределах установленных Общим Собранием;

е) производство взысканий в пользу артели и ответ на суде по искам и спорам, пред'явленным к артели;

ж) приглашение и наем лиц для занятий по делам артели и увольнение их с теми ограничениями, какие могут быть установлены в этом отношении Общим Собранием;

з) ведение счетов книг и делопроизводства артели, представление отчетности и сношение со всеми местами и лицами по делам артели;

и) составление смет расходов по управлению делами артели, годового отчета и внесение его в Общее Собрание на утверждение;

к) другие обязанности, особо поименованные в этом уставе и вытекающие из существа его постановлений.

43. Внутренний распорядок ведения дел в Правлении и ведение дел артели, а равно пределы полномочий и порядок отправления своих обязанностей членами Правления определяется инструкцией, утверждаемой Общим Собранием.

44) Правление обязано не позднее трех месяцев по окончании операционного года созвать годичное Общее Собрание для рассмотрения и утверждения поставленного Правлением годового отчета.

45. Члены Правления, нарушившие свои обязанности, отвечают совокупно всем своим имуществом за все убытки, причиненные по их вине артели; независимо от сего они подвергаются за такие действия и упущения, если есть к тому повод, наказаниям в уголовном порядке. По делам, порученным Общим Собранием исключительно одному из членов Правления, остальные члены Правления не несут ответственности, если они не имели возможности предотвратить причинение вреда.

46. Правление обязано вести списки: 1) лиц, состоящих членами артели, 2) внесенных членами паев и паевых взносов и 3) размера ответственности их по обязательствам артели.

47. Правление состоит не менее, как из 3 членов, избираемых Общим Собранием из числа членов артели на один год. К ним избираются тем же порядком не менее двух кандидатов для замещения временно отсутствующих и выбывающих членов Правления.

48. В состав Правления и Ревизионной Комиссии не могут входить в одно и то же время лица принадлежащие к одной семье (супруги), родственники по восходящей и нисходящей линии (братья и сестры), а также состоящие в таком же родстве с мужем или женою одного из этих лиц.

49. От Собрания зависит выбрать Председателя Правления или предоставить Правлению самому избрать Председателя из своей среды. Правление же выбирает заместителя Председателю на случай отсутствия последнего.

50. Если ведение счетоводства будет поручено одному из членов Правления, то обязанности счетовода ни в коем случае не могут быть соединены с обязанностями казначея. Кроме того, казначей артели не имеет права одновременно заведывать какой-либо другой денежной кассой.

51. Все свойственные артели действия и операции Правление выполняет в составе не менее половины общего числа членов при участии Председателя или его заместителя. Правила производства операций с указанием дней и часов занятий вывешиваются в помещении Правления за подписью всего состава Правления.

52. Заседания Правления по выполнению задач и разрешению вопросов, предусмотренных пунктами ст. 41, должны происходить не менее двух раз в месяц, при чем принятые на таких заседаниях решения записываются в особую книгу и подписываются присутствующими на них членами Правления.

53. В случае болезни или отсутствия члена Правления, место его занимает кандидат, получивший наибольшее число избирательных голосов.

54. В заседаниях Правления могут присутствовать с совещательным голосом кандидаты и члены Правления.

55. Дела Правления решаются простым большинством голосов; в случае равенства голосов, голос председателя дает перевес.

56. Общее Собрание может назначить членам Правления вознаграждение в виде постоянного содержания.

57. Жалобы на Правление приносятся Общему Собранию.

58. Член Правления может быть удален от должности по постановлению Общего Собрания, но, в случае обнаружения растраты, Ревизионная Комиссия может временно устранить ответственного за то члена Правления, приняв в то же время меры к безотлагательному созыву Общего Собрания.

Б. Общее Собрание.

59. К предметам деятельности Общего Собрания относится:

а) избрание членов Правления и Ревизионной Комиссии;

б) утверждение инструкции для Правления и Ревизионной Комиссии; назначение вознаграждения Правлению и Ревизионной Комиссии и удаление членов Правления до окончания срока; разрешение жалоб на Правление;

в) исключение членов артели;

г) рассмотрение и утверждение смет и отчетов, представляемых Правлением, распределение прибылей и убытков;

д) разрешение вопросов об изменении и пополнении устава и закрытии артели;

е) определение условий внесения пая;

ж) рассмотрение и утверждение внутренних правил распорядка по всем отраслям дел артели, а также правил образования и расходования специальных капиталов артели;

з) разрешение всех вообще дел, превышающих полномочия Правления.

60. Общее Собрание созывается Правлением для рассмотрения отчета ежегодно не позднее истечения 3-х месяцев по окончании операционного года. Кроме того, Общее Собрание созывается по мере надобности по постановлению Правления или по требованию Ревизионной Комиссии или одной десятой части членов артели. Если Общее Собрание не будет созвано Правлением в течение двух недель со дня заявления о том требования Ревизионной Комиссии или установленного меньшинства, то Общее Собрание созывается Ревизионной Комиссией в течение двух недель.

61. Порядок и способ созыва членов может быть установлен самим Общим Собранием, но во всяком случае члены должны быть извещены по крайней мере за неделю о дне и месте Общего Собрания их, а также об этом должно быть вывешено об'явление в Правлении, с указанием предметов, подлежащих обсуждению.

62. Общее Собрание признается состоявшимся, когда в нем присутствует не менее одной третьей части всех членов. Когда же Собрание созывается для решения вопросов: о прекращении действий артели, об изменении устава, то требуется присутствие не менее половины всех членов.

63. Если в день, назначенный для Общего Собрания, не соберется указанное в ст. 62 число товарищей, то для разрешения вопросов, поставленных на повестку этого собрания, назначается не позже одного месяца вторичное Общее Собрание, которое признается состоявшимся, сколько бы лиц в нем ни участвовало, за исключением случая, когда Общее Собрание созывается для разрешения вопроса о прекращении действий артели. Этот последний вопрос решается и на вторичном Общем Собрании не иначе, как при участии одной третьей части всех членов.

64. На общем собрании председательствует лицо, особо для этого избранное собранием. Члены артели, принадлежащие к составу Правления и Ревизионной Комиссии не могут быть избираемы в председатели собрания.

65. Председатель собрания наблюдает за тем, чтобы все поставленные собранию вопросы разрешались при наличности числа членов, установленного ст. 63. Обнаруженное председателем отсутствие необходимого для решения вопросов состава членов артели, ведет к об'явлению собрания закрытым, но не лишает законной силы уже принятые на собрании решения.

66. В общем собрании каждый член артели пользуется правом одного голоса, при чем это право не может быть передаваемо. Члены, в отношении коих решается вопрос об исключении, не могут по этому вопросу принимать участие в голосовании. В общем Собрании артели могут участвовать с правом совещательного голоса и лица, не состоящие членами артели, по приглашению Правления или Ревизионной Комиссии.

67. Для постановления об изменении устава, об изменении ответственности товарищей, о разверстании убытков и прекращении дел артели требуется большинство двух третей присутствующих на собрании товарищей, остальные же дела и вопросы решаются простым большинством голосов. При равенстве голосов, вопрос считается неразрешенным и переносится на следующее собрание.

68. Все вопросы в Общем Собрании членов решаются открытым голосованием, при чем по требованию, заявленному хотя бы одним из участников Общего Собрания, Общее Собрание простым большинством голосов может установить и иной порядок голосования.

69. Члены Правления и Ревизионной Комиссии участвуют в Общем Собр. на равных правах с другими членами, но без права решающего голоса, при рассмотрении вопросов: 1) об утверждении составленных и проверенных ими отчетов; 2) об оценке деятельности их, 3) об определении им вознаграждения и 4) о привлечении их к судебной ответственности.

70. Постановления Общего Собрания вносятся в особую книгу, подписываются председателем, присутствующими членами Правления и хотя бы одним грамотным членом артели. К протоколу прилагается список всех прибывших на собрание членов артели. Список этот должен быть заверен подписью председателя собрания и присутствовавших на собрании членов Правления артели. Законные постановления Общего Собрания обязательны для всех членов артели, как присутствовавших на собрании, так и отсутствовавших.

71. В Общем Собрании каждый член имеет право заявить особое мнение по поводу разрешения того или иного вопроса и требовать занесения его в книгу протоколов артели.

72. Постановления Общего Собрания, противные закону и сему уставу, необязательны. Правление должно, не приводя в исполнение таких постановлений, созвать чрезвычайное общее собрание для решения вопроса.

VII. Ревизионная комиссия.

73. Ревизионная Комиссия состоит не менее как из трех членов и двух кандидатов к ним, избираемых собранием на один год из числа членов, не принадлежащих к составу Правления артели и не служащих в ней.

74. Ст. ст. 44, 47, 54, 55 и 57 сего устава применяются к членам Ревизионной Комиссии.

75. На Ревизионную Комиссию возлагается:

а) производство не менее одного раза в год и, кроме того, по мере надобности, подробных ревизий имущества, кассы, годового отчета и всей вообще деятельности артели;

б) представление Общему Собранию заключений как о годовом отчете, так и по поводу ревизионной деятельности в продолжение всего года.

76. Жалобы на Ревизионную Комиссию приносятся Общему Собранию, но не иначе, как через комиссию, которая обязана представить их ближайшему Общему Собранию со своим заключением.

VIII. Счетоводство и отчетность.

77. В артели обязательно ведутся книги, в которые заносятся:

а) общий приход и расход по всем оборотам артели и наличность кассы;

б) приход и расход по каждому роду отдельных оборотов артели

в) состояние счетов артели с каждым отдельным лицом.

78. Отчетный год артели считается с 1-го октября по 30 сентября; если же артель открыла свои действия в течение года, то первый отчетный год считается со дня открытия его действий по 30-е сентября того же года.

79. Прежде представления Общему Собранию, отчет вместе с книгами и документами проверяется Ревизионной Комиссией, которая излагает свое заключение о нем и представляет его очередному Общему Собранию.

80. Годовой отчет должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности артели и, в частности, баланс, счет доходов и расходов, указания на перемену в числе членов артели и в общей сумме, падающей на членов ответственности по обязательствам артели, а также приход, расход и остатки по произведенным в течение года оборотам артели и по каждому роду сих оборотов отдельно.

81. Отчет за год должен быть составлен и подписан членами Правления и Ревизионной Комиссией не позднее, как за две недели до Общего Собрания, коему отчет этот должен быть представлен; в течение этих двух недель отчет должен быть в определенные часы открыт членам артели в Правлении для обозрения.

82. В случае несоставления Правлением годового отчета в указанный срок (ст. 44), Ревизионная Комиссия обязана поручить соста-

вление отчета, под своим наблюдением, другим лицам за счет членов Правления.

83. Утвержденный Общим Собранием, отчет хранится при делах артели.

84. Счетоводство и делопроизводство артели ведутся на русском языке.

IX. Прекращение артели.

85. Артель признается несостоявшейся, если она не приступила к осуществлению деятельности, предусмотренной уставом, в течение трехмесячного срока со дня извещения учредителей о зарегистрировании этого устава.

86. Артель ликвидируется:

а) по постановлению Общего Собрания членов артели;

б) если членов артели окажется менее пяти;

в) по постановлению суда, а равно по постановлению ЦИК, СНК и СТО.

87. Ликвидация артели производится в порядке декрета ВЦИК и СНК о порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов от 24 мая 1923 г., а также и других законоположений, имеющих быть изданными по сему предмету.

88. В случае прекращения действий артели, капиталы и имущество ее, остающееся после удовлетворения всех пред'явленных к артели претензий, принятых ею обязательств и уплаты паевых членских взносов, передаются на цели, полезные для трудового населения, по определению ликвидационного Общего Собрания, а если существует союзное об'единение промысловых кооперативных товариществ, то передаются ему для содействия промысловой кооперации.

Отделение II.

Сектанты коммунисты.

§ 1. Юридическое положение сектантов в СССР.

Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗдр. и РКИ от 15/VIII 1921 г.

Ст. 7. Опыт показал, что крестьянские коммунистические образования, создавшиеся и гонимые при царизме за то, что практически уничтожили в своей хозяйственной жизни частную собственность, имели общественный труд и распределение, как духоборы, молокане, новый израиль и др., совершенно безболезненно усваивают общегражданские советские законы и уставы, органически вливаясь, как сельскохозяйственные, промышленные ячейки, в советское строительство несмотря на то, что их коммунистические стремления и облеклись в силу исторических условий в религиозную форму. Задача советских органов по отношению к этим организациям преимуще-

ственно состоит в том, чтобы эти коммунистические организации, как промышленные коллективы, развивали и укрепляли свои уже практически усвоенные навыки и способы коммунистической организации, земледельческого труда с помощью науки и более высокой техники и, переходя к высшей форме, служили практически примером осуществимости и всесторонней выгодности коммунизма для трудящихся.

Примечание. Закупка и выписка из-за границы сельскохозяйственных машин сельскохозяйственными коллективами, артелями, коммунами могут происходить на общем основании через органы Вн. Торг. по соглашению с Наркомземом.

Ст. 8. С'езды сельскохозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов, кооперативов и т. п. об'единений и других промышленных организаций, входящих в советское строительство, как полноправные юридические лица, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только личные—от имени частных лиц или груп,*) а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.) трудовых ячеек, как частей государственного целого.

§ 2. От комиссии по заселению совхозов при наркомземе.

ОБРАЩЕНИЕ

к сектантам и старообрядцам, живущим в России и за границей.

Октябрьская революция, произведенная руками об'единившихся рабочих и крестьян, дала полную возможность всем желающим трудящимся приложить свой труд и свои знания к земле. Много веков утесненные помещиками крестьяне сильно увеличили свои наделы и стали распахивать не только все свои земли, но и земли, отошедшие к ним. Однако, в нашей обширной стране, имеющей население, несоответствующе малое к ее пространству, нашлось много пустующих ни кем не занятых земель. Эти земли остались за государством и частью отошли под советские хозяйства, частью пустуют и до сего времени. Кроме того, после гражданской войны, образовался значительный фонд свободных земель, брошенных на произвол судьбы белогвардейцами. И эти земли отошли также в распоряжение государства. Советские хозяйства развивались во многих случаях за истекшие тяжелые годы нашей жизни, в силу различных

*) Т.-е. религиозных, как таковых. [illegible] *Ред.*

причин, недостаточно хорошо. Одной из главнейших причин было несомненно то, что в советских хозяйствах не успел организоваться постоянный кадр рабочих, живущих в совхозах и смотрящих на советское хозяйство, как на свое хозяйство, где придется жить и трудиться, может быть, до самой смерти. Многие, наоборот, смотрят на совхозы, как на тихую пристань, где можно временно перебедовать, оглядеться и уйти оттуда, как только поправятся свои личные обстоятельства. Создать в совхозе постоянно живущих работников, стремящихся из всех сил поднять производительность совхоза и сократить издержки производства — вот несомненная задача наших дней в деле оздоровления совхозов.

Помимо совхозов в России до сего времени имеется много пустопорожней земли, которую необходимо как можно скорее заселить земледельцами, дабы увеличить площадь распаханной земли и количество вырабатываемого в России хлеба.

При настоящих условиях жизни нашей страны единоличное хозяйство очень затруднительно, особенно при переселении на новые места. Сектанты и старообрядцы России, принадлежащие по большей части к крестьянскому населению, имеют за собой нередко многовековый опыт общинной жизни. Мы знаем, что в России имеется много сект, приверженцы которых согласно их учения издавна стремятся к общинной коммунистической жизни. Обыкновенно кладут они в основу этого своего стремления слова, взятые из деяний апостолов: «и никто ничего из имения своего не называл своим, но все у них было общее». Многие сектанты строго проводили эти заветы в жизнь и жили общинами, коммунами. Все власти, все правительства, законы во всем мире, во все времена, всегда шли против такой жизни, и сектантов всегда во всех странах, в том числе и России, жгли на кострах, мучали, убивали, гноили в тюрьмах, разрушали их общины и рассылали в ссылки по разным углам земли и всячески преследовали, но они оставались твердыми в своих убеждениях, и, умирая, завещали своим братьям продолжать ту же борьбу, ту же общинную жизнь.

Волей-неволей, сектантам приходилось скрываться и устройство их общин часто должно было оставаться тайным. Принадлежа преимущественно к беднейшему классу населения, все сектанты находили в этих общинах только отраду своей жизни, в них теплилась вся надежда на будущее.

И вот теперь настало время, когда все сектанты, какого бы вероисповедания они не были бы, даже самые скрытные из них, до сего времени боящиеся себя обнаружить, как например, «Корабль старого Израйля и людей божьих» (те, кого ранее ругали хлыстами, мормоны и др.), а также из старообрядцев—крайние ответвления «Спасова согласия» те, кого в просторечии называют нетовцами, бегунами, скрытниками и проч. тому подобные, решительно могут все себя спокойно обнаружить и твердо знать, что за их учения никого, никогда, никто преследовать не будет.

Рабоче-Крестьянская Советская власть обнародовала действительную свободу совести и совершенно не вмешивается в дела религиоз-

ного мировоззрения, предоставляя полную свободу каждому веры и неверия.

Как выше перечисленные, так и многие другие, уже обнаружившие себя, сектантские общины, как-то: духоборы, молокане всех толков, начало века, иеговисты, новоизраильтяне, различных течений штундисты, менониты, малеванцы, еноховцы, толстовцы, добролюбовцы, свободные христиане, трезвеники, подгорновцы, некоторая часть евангельских христиан, и баптистов, и многие другие открыто заявляют, что они по самому смыслу своего учения своего мировоззрения, всем своим мечтам и общественным стремлениям, желают всецело посвятить себя делу устройства коммун, общин, артелей, коллективных хозяйств и поселиться в совхозах, по особым договорам в качестве постоянно живущей рабочей силы и заняться там при осуществлении всех видов этого общежития хлебным трудом, приложив свои силы ко всем отрослям земледелия.

Народный Комиссариат Земледелия, зорко присматриваясь к этим народным группировкам и внимательно прислушиваясь к голосу совести этих народных масс, нашел настоящее время наиболее подходящим для того, чтобы призвать к творческой земледельческой работе эти народные, но по преимуществу крестьянские и ремесленные, так наз., сектантские и старообрядческие, массы, уже организованные в свои общины, прекрасно друг друга знающие, слитые и об'единенные каждое в своем течении единым стремлением, зарекомендовавшие себя выдающейся трудоспособностью, честностью, исполнительностью, прямотой и искренностью. Относясь к ним с полным уважением и давая возможность сектантам и старообрядцам осуществить давнишние их мечты—сесть на землю, собравшись в крупные общины со всех концов света. Народный Комиссариат Земледелия ждет, что сектантские общины выполнят свой долг пред родиной и на доверие ответят примерным трудолюбием, постановкой образцовых хозяйств, поднятием уровня сельскохозяйственного производства на должную высоту. Впервые за все существование России сектантам всех направлений и недавно еще гонимым старообрядческим согласиям, ушедшим достаточно далеко от только что господствовавшей и их угнетавшей православной церкви, представляется полная возможность широкого об'единения на трудовой почве в сельском хозяйстве решительно во всех его отраслях.

Рабоче-крестьянская революция сделала свое дело. Она могучей рукой и железной волей расшатала устои старого общества, старого мира, ниспровергнув его, чтобы при его гибели воздвигнуть новую, цветущую, свободную жизнь. Все те, кто боролся со старым миром, страдал от его тягот, и сектанты и старообрядцы в том числе,— все должны быть участниками в творчестве новых форм жизни.

И мы говорим сектантам и старообрядцам, где бы они не жили на всей земле: «добро пожаловать». Идите и дружно беритесь за работу и творческий радостный труд.

Несомненно, в этом деле предстоит большое передвижение масс сектантского и старообрядческого населения. Придется потратить мно-

го сил и времени на устройство их на новых местах. Для этой большой работы создана Народным Комиссариатом Земледелия, при Главсовколхозе особая комиссия, которая называется: комиссией по заселению совхозов, свободных земель и бывших имений сектантами и старообрядцами, сокращено—ОРГКОМСЕКТ.

Все сектанты и старообрядцы, желающие поселиться на свободных землях, в бывших имениях или совхозах, приглашаются немедленно уведомить об этом комиссию. Для этого нужно выслать уполномоченных со всеми письменными сведениями, как-то: какой секты или согласия, сколько душ желает сесть на землю или соединиться вместе, в одну общину, чем занимались раньше, какой имеют инвентарь, каким родом хозяйства желают заниматься, какая нужна помощь, присмотрели ли землю или нет, и все тому подобные сведения. Кроме того, необходимо привезти с собой примерный договор между общиной и наркомземом.

Если почему-либо ходоков послать не могут, то все это надо переслать с заказным по почте, по адресу:

Москва, Наркомзем, Ильинские ворота, Старая площадь, Боярский двор, ОРГКОМСЕКТ.

К этой деятельности надо приступить немедленно, дабы за зиму успеть подготовиться к весенней обработке земли и засеву новых полей.

Все местные органы власти должны оказать самое широкое содействие ходокам этих групп населения в поездке в Москву, выдавая разрешения на проезд. А также необходима самая энергичная помощь для выяснения всех вопросов, особенно земельных, на местах жительства этих представителей, немедленно предоставляя им все нужные сведения.

Просим газеты и журналы, особенно провинциальные, перепечатать это обращение.

Комиссия по заселению свободных земель совхозов и бывших имений сектантами и старообрядцами.

Москва, 5 окт. 1921 г. („Рев. и церковь“ № 1233, 1923 г.).

§ 3. УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

сельско-хозяйственных коммун для сектантов.

В Народный Комиссариат Земледелия обращаются сектанты различных направлений за содействием, за руководящими указаниями, по организации коллективных хозяйств.

Считая, что в деле создания новых форм совместного труда в земледелии организация колл. хозяйств сектантами будет способствовать обобществлению с. х., Нар. Ком. Земледелия предлагает для руководства соответствующий устав.

Не ставя в зависимость от религиозных воззрений вхождение в какую бы то ни было хозяйственную организацию, Народн. Ком.

Земледелия считает неприемлемым и излишним те положения в некоторых уставах религиозных хозяйственных общин, которые как бы обязуют членов придерживаться определенных религиозных воззрений.

Кроме того, на основании декрета 4 января 20 г. об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям в уставе не упоминается «о борьбе со старым миром вооруженной рукой».

I. Общие положения.

1) Сельскохозяйственная трудовая производительная коммуна— . . . . под названием . . . . организуется в . . . волости . . . . уезда . . . . губернии на земле, отведенной в ее пользование . . . . . . Уземотделом.

2) Коммуна представляет собой добровольный Союз, основанный с целью организовать сельское хозяйство на общем труде, общем пользовании всеми средствами и орудиями производства, на самоуправлении ее членов.

3) Коммуна организует все свое хозяйство, во всех его отраслях, включая домашнее с самой разумной, самой целесообразной затратой человеческих сил и средств, приносящей наибольшую пользу для всех.

4) Коммуна стремится не только к тому, чтобы обеспечить своих членов материальными благами, но и к тому, чтобы просвещать своих членов и распространять знания среди окружающего населения путем устройства чтений, библиотек-читален, лекций, устройства в коммунах яслей, детских садов, как для детей коммуны, так и для окружающего населения.

5) В коммуне каждый вкладывает свой посильный труд и получает по своим потребностям.

6) Прием членов в коммуну, а также исключение производится по постановлению Общего Собрания.

II. Права и обязанности членов Коммуны.

7) Каждый, поступающий в коммуну, предварительно ликвидирует все свои имущественные обязательства и долги и отдает коммуне все средства, все оружие для производства, для ведения общего хозяйства.

8) Каждый член коммуны обладает равным со всеми другими членами коммуны правами в управлении ее делами и в распределении продуктов коммунального труда и, вообще, всеми предметами, которыми располагает коммуна.

9) Временные участники коммуны участвуют на общих собраниях ее членов с правом совещательного голоса и ни в каком случае не могут быть поставлены в худшие условия по сравнению с членами коммуны.

10) В своей личной жизни каждый из членов коммуны пользуется полной свободой действий, поскольку эта свобода не нарушает свободы и интересов других членов или хозяйственных интересов коммуны, и может выйти из коммуны, заявив об этом предварительно Совету.

11) В случае добровольного или вынужденного выбытия членов коммуны из состава, он имеет право взять с собой предметы домашнего обихода, белье, платье, обувь, как выданные ему и малолетним членам его семьи из коммунальных средств, так и оставленные в его пользовании, ему лично принадлежавшие до его вступления в коммуну.

12) Вопрос о выдаче выбывающему члену пособия решается в каждом отдельном случае Общим Собранием.

13) Каждый член коммуны, а также члены семей коммунаров обязаны трудиться соответственно со своими силами и способностями, не отказываясь ни от какой работы, безусловно подчиняясь уставу коммуны, содействуя успешному развитию хозяйства коммуны и братскому единению ее членов.

14) Упорные нарушители установленных распорядков жизни коммуны, положений, ее устава, не исполняющие распоряжений Совета Коммуны и тем причиняющие вред хозяйству коммуны по решению Общего Собрания, большинством $2/3$ голосов, могут быть исключены из числа членов коммуны.

III. Управление делами коммуны.

15) Коммуна управляется Общим Собранием ее членов, исполнительным органом которого является Совет Коммуны, избираемый Общим Собранием из числа членов коммуны, в количестве не менее 3 и не более 5.

Общее Собрание.

16) Общее Собрание составляется из всех участников коммуны.

17) Общее Собрание созывается по мере надобности в свободные от работы дни и часы Советом Коммуны.

18) Общее Собрание считается состоявшимся, если в нем участвует не менее половины всех участников коммуны. Для решения особо важных вопросов, а именно: выборов Совета Коммуны, приема и исключения членов, изменения и дополнения устава и ликвидации коммуны требуется на собрании не менее $2/3$ членов коммуны.

19) Круг ведения Общего Собрания и Совета Коммуны определяется особыми инструкциями, вырабатываемыми Общим Собранием, в соответствии с работами в коммуне, с задачами в деле удовлетворения потребностей членов и в зависимости от размеров коммуны.

20) Для проверки правильности действий коммуны или отдельных его членов Общее Собрание может выбирать Ревизионную Комиссию. Ревизионная Комиссия о своей работе обязана докладывать Общему Собранию.

Совет коммуны.

21) Совет коммуны в своих действиях руководится уставом коммуны и инструкциями и постановлениями Общего Собрания членов коммуны, которые Совет коммуны обязан приводить в исполнение.

22) Совет коммуны ведет от ее имени сношения с органами Советской власти, с Советами Союза с.-х. коллективов, другими коммунами, общественными и частными организациями и учреждениями.

23) Совет коммуны ведет учет всех средств, находящихся в пользовании коммуны, коммунального труда и его продуктов, посемейный список его членов, составляет сметы хозяйства, распределяет между членами текущую работу и организует ежедневное удовлетворение их потребностей, следит за исправным состоянием инвентаря коммуны.

24) Коммуна имеет свою печать.

IV. Организация хозяйства и труда.

Распределение продуктов общего труда.

25) Коммуна устраивает свое хозяйство, руководствуясь тем хозяйственно-организационным планом, который выработан специалистами для данного земледельческого района и утвержден Наркомземом или его местными Земотделами.

26) Коммуна может кроме земледелия заниматься садоводством, огородничеством, пчеловодством, рыболовством, лесоразведением и т. п., если эти производства не наносят ущерба земледельческому хозяйству коммуны и вообще отвечают требованиям общего плана с.-хоз. в данном районе.

27) Коммуна может организовать различные мастерские, если есть в них нужда, как со стороны коммуны, так и населения. Коммуна может также принимать участие в работах по заготовке, перевозке и доставке лесных материалов, по заготовке топлива и других срочных неотложных работ, вызываемых нуждами всей страны.

28) Для правильной организации домашнего хозяйства, в полном соответствии с главными положениями, на каких строится все коммунальное хозяйство, коммуна устраивает при первой возможности общую кухню, общую столовую, общую баню, прачечную, швейную и т. п.

29) В коммуне распределяется работа между членами по возможности сообразно с силами, здоровьем, знаниями, навыком каждого члена коммуны, а также и в соответствии с теми планами, теми задачами, какие коммуна наметила.

30) Продолжительность рабочего дня и время отдыха для всех членов коммуны устанавливается Общим Собранием, в зависимости от времени года и характера работ и в соответствии с Кодексом Законов о Труде РСФСР.

31) Никто из членов коммуны не может получать в коммуне за свой труд особого вознаграждения ни деньгами, ни продуктами, кроме удовлетворения его потребностей на-ряду со всеми членами коммуны.

32) Всякое вознаграждение, полученное членом коммуны за его труды не в хозяйстве коммуны, должно быть передано в общее распоряжение коммуны.

33) Коммуна не может пользоваться наемным трудом. Если для исполнения работ, требующих специальных знаний, не находится подходящих членов коммуны,— можно приглашать специалистов.

34) На время пашни, засева, сенокоса и жатвы, а также при других обстоятельствах, когда коммуна явно не в состоянии спра-

виться с работой,— в качестве временных участников могут привлекаться и специалисты.

35) Условия труда (продолжительность рабочего дня, условия оплаты труда) временных участников как специалистов, так и не специалистов,— устанавливаются земельным и губернским отделом труда.

36) Все продукты коммунального хозяйства, а также живой и мертвый инвентарь учитываются и хранятся в коммунальных складах.

37) Количество производимых коммуной нормированных продуктов, необходимое ей для удовлетворения потребностей ее членов и их семейств, а также содержание животных исчисляются по норме, установленной для данной местности советскими продовольственными органами.

38) Излишки произведенных коммуной продуктов, остающиеся за покрытием потребностей ее членов и их семейств (§ 21 Устава и прим. к нему) должны сдаваться местным Советским продовольственным органам на общих основаниях.

V. Контроль за деятельностью коммуны.

39) Коммуна сектантов, также, как каждое товарищеское хозяйство—часть общенародного хозяйства, находится под контролем Народного Комиссариата Земледелия, осуществляемым непосредственно через местные земельные отделы.

40) Отчет о своей деятельности и об израсходовании полученных от Советской власти ссуд и пособий коммуна обязана представлять . . . . Уездному Земельному Отделу.

VI. Порядок ликвидации Коммуны.

41) Коммуна может добровольно прекратить свое существование и ликвидировать дела по постановлению Общего Собрания или может быть распущена органами Советской власти, в случае несоответствия ее деятельности с основными положениями конституции РСФСР или уставом коммуны и неподчинением указаниям и распоряжениям Народного Комиссариата Земледелия и местных губернских или уездных земельных отделов.

42) При ликвидации коммуны все предметы, предоставленные общим собранием в личное пользование отдельных ее членов, как-то: одежда, белье, обувь, мелкие предметы обихода и пр. остается у них на руках. Земля, постройки, скот, орудия, запасы семян, сбруя и все домашнее оборудование и запасная одежда поступают по ликвидации в распоряжение. . . . . . Уездного Земельного Отдела.

43) Для ликвидации дел коммуны образуется Ликвидационная Комиссия, под председательством заведывающего Уездным Земельным Отделом, из представителей заинтересованной коммуны, представителя местного об'единения коммун Усоюза или Райсоюза коллективов и заведывающего местным под'отделом коллективных хозяйств.

Отделение III.

Монашествующие и монастыри.

§ 1. Правовое положение монашествующих.

Конституции РСФСР ст. 65:

Не изберают и не могут быть избираемы в советы:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

Среди монастырского населения различаются монахи и послушники. Монахи суть те лица, кои после продолжительного испытания получили со стороны высшей иерархической власти полный чин пострижения в монашество, с переменою имени. Напротив послушники монашеского пострижения не имеют и, находясь в послушничестве монахам, носят только монашенское платье и представляют рабочий элемент в монастырях. Органической связи с монастырем послушники не имеют. Будучи по существу монастырскими рабочими, послушники пользуются всеми правами наравне с остальными гражданами. Напротив монахи лишены активного и пассивного избирательного права на основании ст. 65 Конституции.

Настоящий вопрос имеет большое практическое значение, так как с ним связана возможность организации для трудовых монастырских элементов сельскохозяйственных кооперативных коммун, артелей и т. д. на основании декрета ЦИК и СНК СССР от 22/VIII 24 г. (см. выше) требующего от членов артели обладания правом избирать в советы.

Провинциальное решение этого вопроса было дано в нижеследующем раз'яснении 5-го Отдела НКЮ.

§ 2. Правовое положение бывших монастырских рабочих элементов (послушников и послушниц).

Отделом прокуратуры НКЮ было препровождено на заключение 5-го Отдела НКЮ дело о расторжении договора с жилтовариществом дома № 54 по Новослободской ул., на том основании, что арендовавшая у МУНИ дом трудовая артель состоит преимущественно из бывших послушниц бывшего Скорбященского монастыря в Москве, кои, как служители культа, по мнению МУНИ, не могут быть членами жилтоварищества по Уставу от 1924 г., требующему от членов жилтоварищества обладания избирательными правами.

5-ый Отдел НКЮ сообщил, что при разрешении дела о расторжении договора об аренде дома № 54 по Новослободской ул., решающим моментом является вопрос о том, имеют ли бывшие послушницы или послушники монастырей избирательные права по Советской Конституции.

Само собою, что отождествление монашествующих со служителями культа, совершенно неправильно, так как это совершенно различные понятия, при чем к служителям культа может быть отнесена лишь самая незначительная часть монашествующих, имеющих иерархический сан, как-то всякого рода иеромонахи, архимандриты и т. д.

По пункту «г» ст. 65 Конституции РСФСР не имеют избирательных прав «монахи» и «служители культов».

Кого, однако, разумеет закон под термином «монахов» разрешается § 8 циркуляра Наркомюста от 3 января 1919 года и § 14 Инструкции НКЮ и НКВД от 19/VI—23 г. (С. У. 23 г. № 72 ст. 699).

Как циркуляр, так и Инструкция указывают, что в среде монастырского населения, обозначаемого в общежитии словом «монахи» «монашки» и т. д., нужно различать эксплоататоров религиозного чувства с одной стороны и эксплоатируемые первыми трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях) с другой.

Под «монахами», не имеющими избирательных прав, таким образом, нужно разуметь только лиц, живших путем эксплоатации религиозного чувства верующих и тех же трудовых монашеских элементов.

Такими нетрудовыми монастырскими элементами в первую очередь были монастырские власти, всякого рода настоятели и настоятельницы, архимандриты и др., коим в отличие от прочих монашествующих царскими законами было даже предоставлено завещательное право в отношении принадлежащего им имущества. Кроме этих начальствующих лиц, к числу таковых же эксплоататорских элементов можно еще отнести высшую монастырскую братью, образовавшую монастырские советы, состоявшие из монашествующих, имеющих схиму, а также так наз. монатейных монашествующих, получивших полный чин пострижения монашества с переменою имени.

Напротив, рабочий элемент в монастырях составляют всякого рода послушники и послушницы, являвшиеся слепым орудием в руках первых и отдававших монастырю всю свою рабочую силу. В прежних монастырях положение этих рабочих было под'яремное, близкое к рабству. Советская власть раскрепостила эти монастырские элементы и в циркуляре НКЮ от 3/1—19 г. и Инструкции НКЮ и НКВД прямо указала, что все эти трудовые элементы пользуются общими для всех граждан правами.

Термин «монахи» понимается Советским правом в том же смысле, что и термин «служители культов». Советское законодательство выделило, как лиц, лишенных избирательных прав, только епископов, пресвитеров и диаконов, признав обладание всеми общегражданскими правами за низшими «служителями культа», как то: псаломщики, трапезники, чтецы и т. д.

Что касается трудовых артелей, коммун, образовавшихся из трудовых монастырских элементов, то как Инструкция НКЮ и НКВД, так и полномочная комиссия ВЦИК-а признала экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основах коллективного труда, предлагая органам местной власти со-

действовать трудовым монастырским элементам в деле трудовых организаций, наделяя их инвентарем, квартирным довольствием и т. д.

Из представленных материалов явствует, что трудовые элементы бывш. Скорбященского монастыря 2/XI—1922 г. сорганизовались в трудовую артель и в свое время в качестве таковой были зарегистрированы Московским Советом нар. хозяйства, что видно из предложения последнего от 30/VII 24 г., № 4375.

Как рабочие трудовые элементы и как кустари, жалобщицы, поскольку они не являются монатейными монашествующими, получившими полный чин пострижения с переменою имени, имеют право быть членами жилтоварищества по уставу 1924 г., почему и аннулирование заключенного с ними договора о сдаче в аренду дома № 54 по Новослободской ул., в качестве жилтоварищества — не основательно. (4/IX—24 г. по разн. книге).

§ 3. Рабочий элемент в монастырях:

1) Циркуляр НКЮ от 3/I 1919 г. § 8:

Ст. 8. В среде монастырского населения следует делать различие между трудовыми элементами (рабочий элемент в монастырях) и теми, которые эксплоатировали их религиозность: необходимо не лишать эти трудовые элементы возможности на общих основаниях для всех граждан пользоваться правами, предоставляемыми им законами Совреспублики о земле, о социальном обеспечении и т. д. Само собой разумеется, что земельно-жилищные отделы местных совдепов, при наделении таких элементов землею, инвентарем и проч. и обеспечении их квартирным довольствием, должны руководствоваться нормами, принятыми в данной местности для земельных и жилищных наделов.

2)Инструкция НКЮ и НКВД от 19/VI 23 г. § 14:

Ст. 14. Различия среди монастырского населения эксплоататоров религиозного чувства, с одной стороны, и эксплоатируемые трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях), с другой и, находя экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основах коллективного труда, НКЮ и полномочная комиссия ВЦИК'а в своих постановлениях и раз'яснениях всячески поддерживали образование из трудовых монастырских элементов сельскохозяйственных трудовых коммун, артелей и т. п. для дальнейшего ведения сельскохозяйственного дела в бывш. монастырских хозяйствах. Из поступающих во ВЦИК и НКЮ жалоб однако усматривается, что монастырские хозяйства во многих местах переданы различным установлениям, организациям и т. д., которые перешли к чисто капиталистическим способам обработки земли путем либо наемного труда, либо эксплоатации тех же сельскохозяйственных трудовых артелей, коим они за так наз. «отработки» отдают в аренду излишнюю землю, квартирные помещения в бывших монастырских корпусах и т. д. Признавая эту практику совершенно несоответствующей

принципам РСФСР, Наркомюст предлагает всем подлежащим органам при ликвидации монастырей в будущем строго придерживаться изданных в свое время и ныне подтверждаемых правил об оставлении монастырских хозяйств в руках порвавших связь с религиозно-монастырским укладом жизни сельскохозяйственных трудовых артелей, коммун и т. д.

§ 4. **Рациональное использование монастырского имущества**

Циркуляр НКЮ от 3/I 1919 г. § 9—10.

Ст. 9. Совдепам необходимо озаботиться, чтобы большие общежительные монастырские корпуса не пустовали, а были использованы наиболее рациональным способом (устройство яслей, пролетарских квартир, учреждений здравоохранения и социального обеспечения и других общеполезных учреждений).

Ст. 10. Губисполкомы через земотделы должны озаботиться, чтобы национализация волостными совдепами монастырей с образцовыми хозяйствами происходила на тех же основаниях, как вообще национализация образцовых садов, имений и проч. путем передачи их со всем их оборудованием (молочными фермами, скотными дворами, заводами, квасоварнями, мастерскими, больницами, гостиницами и проч.), соответствующим организациям коммуны без разрушения их целостного хозяйственного значения.

§ 5. РАЗ‘ЯСНЕНИЕ:

1. Судьба монастырей зависит от усмотрения местных совдепов в смысле предназначений, какие он найдет им нужным дать, как-то: санатории, фермы, учебные заведения, помещения для увечных воинов или же приспособление для каких-либо хозяйственных надобностей. (Р. и Ц. 1919, № 1, стр. 39).

2. Так как находящиеся в стенах монастыря строения для жилья считаются национализированными, то установление способов их использования, согласно декрету об отмене права собственности в городах (Собр. Узак. 1918 г., № 62, стр. 674), принадлежит местному совдепу. По усмотрению последнего здания эти могут быть отданы в пользование тем или иным лицам или же употреблены на культурно-просветительные цели.

Деньги, вырученные от продажи монастырского инвентаря, отнесенного к предметам роскоши (кресла, диваны и т. д.), подлежат обращению в доход республики.

Если, кроме помещений для жилья братии и земли у монастырей, имеются какие-либо предприятия и доходные имущества, то они, согласно ст. 16 Инструкции к декрету, подлежат отобранию. Дальнейший способ эксплоатации имущества и вообще судьба последнего определяется местным Совдепом.

3. Распорядителем монастырских хозяйств является Советская власть в лице земотделов, кои обязаны соблюдать все законы о земле-

пользовании и Инструкции Наркомзема о передаче земель, инвентаря и строений, имеющих хозяйственное значение, в руки трудовых элементов (Р. и Ц. 1919 г., № 1, стр. 40).

§ 6. Организация трудовых артелей или коммун.

1. По вопросу о возможности существования монастырей в случае обращения их в трудовые коммуны, V Отдел раз'яснил, что вопрос о дальнейшем существовании монастыря в качестве земледельческой коммуны разрешается подлежащим комиссариатом земледелия в порядке общих правил о земледельческой коммуне (Р. и Ц. 1919 г., № 1, стр. 40).

2. Коммуны, регулируемые земельным отделом, организуются исключительно в целях производства (для обработки земли и проч.). Уставы их утверждаются Наркомземом. В уставах непременно должны быть оговорены основные пункты обобщенности имущества, отсутствии наемного труда, о свободном доступе без различия национальности и вероисповедания и о недопущении лиц, не имеющих права быть полноправными членами коммуны, в том числе и священнослужителей, а также прямого указания, что источником доходов коммуны не может быть эксплоатация религиозного чувства сторонников той или иной религии в форме сборов, пожертвований, платы за те или иные религиозные услуги (Р. и Ц. 1919 г., № 1, стр. 41—42), дохода от церкви, хотя бы она и имелась в пользовании живущих в коммуне граждан (Р. и Ц. там же).

3. По вопросу об организации монастырских коммун 5-м Отделом НКЮ раз'яснено, что Советская власть не препятствует трудовым классам населения образовывать коммуны, занимающиеся производительным трудом. Поэтому работники и работницы должны составить устав коммуны, который утверждается земельным отделом, и работники наделяются определенным участком земли и остальным необходимым, если не имеют собственных средств. Какую религию исповедуют те или иные члены коммуны — безразлично. В уставе должно быть оговорено, что члены свободны исповедывать любую религию. Нетрудоспособные не могут быть полноправными членами коммуны. Равным образом члены коммуны могут пользоваться храмами и молельнями по их усмотрению по соглашению с совдепом, но извлекать доходы из этих религ. имуществ, от религ. обрядов и церемоний члены коммуны никоим образом не могут и не имеют права, ибо они тогда превращаются в общину, живущую эксплоатацией религ. чувств других граждан. Религ. жизнь граждан предполагается чуждой всякой коммерции. Каждый гражданин свободен лично принимать участие в религиозных обрядах и богослужениях по его усмотрению, но как член трудовой коммуны, он не может хотя бы сколько-нибудь извлекать доходы из эксплоатации верований других. (29/III—1919 г., № 449. Р. и Ц. № , 2, стр. 43).

4. Полномочная Комиссия ВЦИК в заседании от 22-го ноября 1921 г., обсудив вопрос о ликвидации Кондыревского женского мона-

стыря (Крапивенского уезда, Царевской волости, Тульской губ.), пришла к следующему заключению:

Кондыревский монастырь, судя по имеющимся данным, юридически ликвидирован еще в 1918 г., когда б. члены этого монастыря, по постановлениям сельских обществ, Волисполкома и Уземотдела, были наделены на общих основаниях землей.

13-го августа 1919 года постановлением Крапивенского Уземотдела была утверждена из членов образовавшегося, таким образом, сельскохозяйственного об'единения Владимирская сельскохозяйственная артель.

Как видно из акта обследования, произведенного Комиссией Тульского Губземотдела от 8 октября с/г., хозяйство этой артели является образцовым, интенсивным, могущим быть надежным пунктом для проведения в жизнь агрономических мероприятий и, что следует отметить, приведенным в такое состояние, без применения наемного труда, трудами самих членов артели.

Все государственные разверстки, продналог и наряды артелью выполнялись своевременно и полностью.

Но монастырский уклад жизни юридически ликвидированного монастыря, фактически продолжал сказываться на общем строе жизни трудовой артели, главным образом, благодаря тому, что во главе организации этой артели стояли б. игуменья и приближенные к ней лица, вопреки существующим по этому вопросу предписаниям закона, воспрещающим б. монахам быть членами трудовых артелей.

На основании вышеизложенного, комиссия постановила: признать ликвидацию сельскохозяйственного Владимирского товарищества юридически неправильной, так как монастырем оно не являлось, а потому и постановление президиума Тульского Губисполкома о ликвидации монастырей на это сельскохозяйственное товарищество не могло быть распространено, и экономически нецелесообразным, ибо с ликвидацией этого товарищества погибло бы одно из наиболее образцовых хозяйств губернии, организованных на основах коллективного труда; для искоренения же остатков монастырской жизни комиссия постановила исключить из названного товарищества б. монахинь, кроме неспособных к труду, которые, в случае согласия всех членов товарищества, могут оставаться там только в качестве призреваемых. Выполнение настоящего постановления поручено Крапивенскому Уисполкому и Уземотделу. (22/XI 1921 г. Р. и Ц. 1922, стр. 40—41).

5. Бывшие монахини Успенско-Иверского монастыря, Городенской волости, Веневского уезда, Тульской губ., обратились в ВЦИК с ходатайством об отмене ликвидации Борщевской трудовой коммуны. Полномочная комиссия ВЦИК, рассмотрев это дело в своем заседании от 24-го ноября 1921 года, установила, что названная коммуна организована 26-го августа 1919 года из бывших монашек Борщевского монастыря, что Борщевская Коммуна находится в губколхозе на счету образцового коллектива, существующего по нормальному коммунальному уставу и что губколхоз считает ликвидацию ее, как отвечающую вполне требованиям коллективного строительства, нерациональной, а по-

тому полномочная комиссия ВЦИК постановила: ликвидацию Борщевской Коммуны, произведенную Веневским Уисполкомом без согласия на то Губземотдела, считать неправильной и способствующей не усилению производительных сил страны, а их упадку, а потому предлагается Тульскому Губисполкому восстановить эту Коммуну, чтобы та могла и в дальнейшем совершенствовать свое хозяйство, разрешив, в случае согласия на то всех полномочных членов Коммуны, принимать на свое иждивение тех из б. монашек Борщевского монастыря, кои окажутся неспособными к труду; что же касается храмов этого монастыря, то они, по усмотрению местной власти, могут быть или вовсе ликвидированы, или переданы группе верующих, в зависимости от конкретных условий и согласно существующим по этому поводу законоположениям (24/XI 1921 г.).

Р. и Ц. 1922, стр. 41—42.

§ 7. Выселение трудовых артелей из бывш. монашествующих из занимаемых ими помещений.

Бывшие монахини Каширского Никитского монастыря (Тульской губ.) обратились в ВЦИК с ходатайством об отмене постановления Тульского Губисполкома о выселении их в двухнедельный срок из занимаемых ими зданий. В ходатайстве своем просительницы указывали на то, что циркуляр Наркомзема об из'ятии из числа членов коллектива монашествующих ставит артель в крайне тяжелое положение в виду того, что монахини принимали активное участие в работах артели, а также и в виду того, что в числе последних есть много специалистов по отраслям сельского хозяйства, и из'ятие их из артели тем самым сильно отразится на всех мероприятиях трудовой артели.

Полномочная Комиссия ВЦИК, рассмотрев в своем заседании от 27-го ноября 1921 г. дело о леквидации Никитской трудовой сельскохозяйственной артели нашла, что названная артель, утвержденная 28/IV—19 г., считается, по отзыву Каширского Отделения Обобществления сельского хозяйства, вполне трудоспособной, что она ведет интенсивное хозяйство, имеет достаточное количество земли, живого и мертвого инвентаря, что она в этом году продналог и возврат семенного фонда выполнила своевременно, а потому Полномочная Комиссия ВЦИК, постановила: ликвидацию этой артели отменить, возвратив все принадлежавшее ей до ликвидации движимое и недвижимое имущество, и разрешить, в случае согласия на то всех полноправных членов артели, принимать на свое иждивение тех б. монашек Никитского монастыря, кои окажутся неспособными к труду. Что же касается трех храмов бывш. Никитского монастыря, то они, в зависимости от

конкретных условий и, по усмотрению местной власти, могут или быть вовсе ликвидированы, или переданы группе верующих в установленном законом порядке (27/XI 1921 г.).

Р. и Ц. 1922 г. стр. 43.

§ 8. О праве бывш. монашествующих рабочих быть членами жилищного товарищества в Москве.

В 5-ый Отдел НКЮ поступило заявление членов трудовой артели, бывших послушниц б. Страстного монастыря о взимании с них квартирной платы, как со служителей культа, а также об исключении их на этом же основании из числа членов жилтоварищества.

Как это было раз'яснено циркуляром НКЮ от 3/I — 19 г. § 8 и Инструкцией НКЮ и НКВД от 19/VI — 23 г. § 14 (С. У. 23 г. № 72 ст. 699), под монахами, лишенными избирательного права, на основании ст. 65 Конституции, разумеются только лица, получившие монашеское пострижение с переменой имени и т. д. и в силу этого получившие руководящую роль в монастыре. От них нужно отличать послушников и послушниц, кои представляли трудовой элемент в монастырях и сами являлись об'ектами для эксплоатации их религиозности. Эти трудовые элементы должны пользоваться общими для всех граждан правами, предоставляемыми гражданам законами Советской республики о земле, жилищах, социальном обеспечении и т. д., при чем, как это видно из § 14 Инструкции НКЮ и НКВД, советское правительство даже признает экономически целесообразным содействовать организации из монастырских трудовых элементов всякого рода трудовых артелей, коммун и т. д.; вследствие этого, если только подавшие заявление бывшие послушницы б. Страстного монастыря Х. П. Константинова, Н. А. Авдеева, Н. Ф. Тимофеева, Е. Д. Выборнова и А. П. Туловская являются членами трудовой артели швей, зарегистрированной в Москустсекции и в апреле с. г. вступившей в союз Московской Промысловой кооперации, то они должны пользоваться всеми правами, предоставляемыми законом для членов кустарных трудовых артелей как по уплате квартирной платы, так и по участию в жилтовариществах.

В виду изложенного 5-ый Отдел НКЮ предлагает Вам довести до сведения жилтоварищества № 1896 о том, 1) что взимаемая им плата с вышеуказанных членов трудовой артели швей, как со служителей культа, является незакономерной и 2) что помянутые выше лица исключены из членов жилтоварищества неправильно и все они, как члены трудартели должны быть восстановлены автоматически в правах членов жилтоварищества с всеми вытекающими отсюда последствиями, на основании пункта 7 постановления Центральной Избирательной Комиссии от 3 июня 1924 г., опубликованной в Известиях Адмотдела Моссовета от 15/VI — 24 г. № 66/353.

(29/VII — 24 г. № 20212).

§ 9. Монашествующие общежительных и необщежительных монастырей.

РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

По положению монашествующих, живущих в монастырях, монастыри разделяются на общежительные или штатные и необщежительные или нештатные. В общежительных монастырях существовали твердые штаты монашествующих, при чем монашествующий после поступления в такой штатный монастырь не имел права иметь собственности в силу обета нестяжательности. Напротив в необщежительных монастырях число монашествующих не было ограничено штатом и монашествующий по вступлении в монастырь должен был содержать себя на собственный кошт и проживать в приобретенной или построенной собственным иждивением, хотя и на монастырской земле, кельи. Отсюда у монашествующих, так наз. необщежительных или нештатных монастырей, имелись жилые строения, находившиеся в их владении.

§ 10. Монашеские кельи.

На запрос Курского Губотюста Обще-Консультационный подотдел НКЮ раз'яснил: что построенные на монастырской земле монашествующими или иными лицами собственным иждивением кельи, в зависимости от обстоятельств, т.е. при доказаности, что данное строение действительно сооружено частным лицом на свои средства, что лицо это само ходатайствует о праве использования своего строения и т. д., в связи с постановлением Совнаркома от 8-го августа с. г., составляют собственность построивших их монашествующих, коею они могут пользоваться сами или в случае невозможности сего, предоставить право использования своего строения посторонним лицам, коим дозволяется право жительства на территории монастыря. (9/VII—21 г.) *)

РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

До Октябрьской революции в России существовали два вида монастырей: общежительные и необщежительные. В первых число монашествующих было ограничено определенным штатом, при чем монашествующие проживали в монастырских покоях и были ограничены в имущественном отношении. Напротив, необщежительные или нештатные монастыри не были ограничены каким-либо штатным числом и каждому монашествующему предоставлялось для себя покупать или строить келью, находившуюся в его собственности.

Этому положению сопутствовало более льготное понимание обета нестяжательности в смысле отказа от имущества, приобретенного до поступления в монастырь, но за то обладание и свободное распоряже-

ние всяким имуществом движимым и недвижимым, полученным после поступления в монастырь, при условии что благоприобретенные в монастыре недвижимые имущества после смерти их владельцев поступали в собственность монастыря.

Из Свода законов т. IX, ст. 262 и 419, а также указа свят. синода от 10/XI 1871 г., № 64 явствует, что при жизни монашествующих построенные их иждивением кельи в необщежительных монастырях были предметом гражданского оборота, как-то купли-продажи, дарения, передачи другому монашествующему или послушнику с обязательством произвести ремонт и покоить дарителя на старости лет и т. д. Таким образом монашеские кельи, построенные собственным иждивением монашествующих, в отношении построивших их лиц могут быть в правовом смысле приравнены к постройкам на чужой земле со всеми вытекающими отсюда последствиями, причем внесенное законодателем условие пожизненности владения не должно играть особой роли, так как из указа св. синода от 1871 г. видно, что на этих же условиях могло осуществляться в монастырях право застройки и частными лицами в общем порядке.

Декретом об отделении церкви от государства монастырские имущества были секуляризированы и сделались государственной собственностью. Для монашествующих одновременно с этим открылся свободный выход из монастыря. В случае оставления монастыря и возвращения к трудовой жизни всякий монашествующий по советскому законодательству становится полноправным гражданином и вступает в полное обладание гражданскими правами, в том числе и принадлежащими всем гражданам по имуществу правами.

С точки зрения дореволюционного русского гражданского права, построенная или приобретенная лично монашествующим за собственный счет, келья составляла собственность монашествующего и с правовой точки зрения являлась жилым строением, построенным на чужой земле.

Закон 20 августа 1918 г. о национализации земли в этом отношении сгладил все многообразие буржуазного права о зданиях, построенных на землях разных категорий землевладельцев-собственников, в том числе и монастырей.

После августа 1918 г., все земли республики—государственная собственность, а все строения суть постройки на чужой земле. Этим одновременно сглаживается важнейшая спецификация келий, как строений, построенных на монастырской земле. А если монастырские кельи суть обычные жилые строения, то ясно, что в отношении их должен быть применен общегражданский масштаб владения строениями, построенными на чужой земле.

В соответствии с вышеизложенным в тех необщежительных монастырях, где ликвидация совершилась до 8 августа 1921 г. и где под видом монастырской собственности были неправильно или по незнанию истинного уклада необщежительных монастырей муниципализированы принадлежащие на правах частной собственности, как построенные собственным иждивением монашествующих, кельи или иные

для собственного употребления строения, там должны быть применены частью декреты СНК от 8 августа и 28/XII—1921 г., об условиях демуниципализации и изданная в развитие их Инструкция НКВД, опубликованная в «Бюллетене НКВД» за 1922 г., № 3—4, частью в окрестных от города местностях декрет СНК о демуниципализации дачевладения с изданной в развитие его Инструкций НКВД от 9/VI—22 г. № 186.

Напротив, в тех монастырях необщежительного типа, кои могут ликвидироваться в будущем, построенные в их стенах иждивением монашествующих кельи должны подлежать общим правилам, какие действуют в отношении зданий, построенных на чужой земле на правах застройки.

Изложенные нами принципы были положены в основу вышеприведенного раз'яснения Общеконсультационного отдела НКЮ РСФСР о кельях, построенных собственным иждивением монашествующих.

Так как вопрос о признании построенной на свой счет кельи собственностью монашествующего, а не монастыря (необщежительного) есть предмет спора гражданского, то дела об этом поступали в Нарсуды, кои, зная о существовании необщежительных монастырей, а также помня циркуляр НКЮ от 3/I 1919 г. о различении среди монашествующей братьи эксплоататоров и эксплоатируемых трудовых рабочих монастырей (послушники и послушницы), постановляли справедливые решения о возврате монастырских келий построившим их трудовым элементам монастыря.

Вследствие заявления НКВД о вторжении нарсудов в дело муниципализации Наркомюстом был издан циркуляр от 1 ноября 1922 г. № 120 о разрешении дел о муниципализации и демуниципализации в порядке бесспорного распоряжения административных органов и сосредоточением всех дел о демуниципализации в ГУКХ НКВД, в качестве последней инстанции.

§ 11. Право собственности монашествующих на построенные собственным иждивением кельи.

Фельдшерицей бывш. послушницей Балашевского женского монастыря гр. Баюшевой, мобилизованной в качестве медперсонала в Красную Армию в 1918 г. и проведшей всю военную кампанию в различных военных госпиталях до конца 1922 г., подано в НКЮ заявление о неправильной муниципализации построенной ее иждивением кельи в Балашевском монастыре.

Балашевским УИК и УКО были муниципализированы построенные собственным иждивением монашествующих кельи, в числе коих была и келья гр. Баюшковой. Саратовская Губкомиссия при Губкоммунотделе по пересмотру муниципализированных домовладений постановила демуниципализировать вышеназванные кельи, признав их собственностью бывш. монашествующих трудовых элементов. В виду неутверждения постановления Комиссии Саратовским ГИК-ом дело о демуниципализации перешло в ГУКХ (вх. I/VII — 24 г., № 10339 а/3, а также №№ 10594—10602).

Принимая во внимание принципиальную сторону дела, 5-й Отдел считает необходимым выяснить юридическую природу права владения построенными иждивением монашествующих собственными кельями, так как в основе постановления как Балашевского УИК, так и Саратовского ГИК-а повидимому лежит неправильное воззрение о невозможности в прежнее время для монашествующих существования права собственности в монастырях.

В дореволюционное время в России существовали монастыри общежительные и необщежительные. В монастырях первого типа существовал определенный штат монашествующих, проживавших на счет монастыря и в силу обета нестяжательности, не имеющих права владеть собственностью.

В необщежительных монастырях, к числу коих относится большинство монастырей, особенно женских, средней и южной части России, в том числе и Балашевский, монашествующие имели право на собственный счет построить или купить себе келью в монастыре и проживать на собственный кошт, для чего летом уходили на заработки. Такого рода монастыри были своего рода видом социального обеспечения.

Согласно Российского Свода законов т. IX ст. 419, сооруженные собственным иждивением монастырские кельи признавались частною собственностью построивших их монашествующих, которою они при своей жизни имели право распорядиться по своему усмотрению и кои поступали в собственность монастыря только в случае смерти построившего их лица.

Свода законов т. IX ст. 262 и указом св. синода 10/IX 1871 г., № 64 такого рода право застройки было разрешено в монастырях даже и частным лицам.

При таких условиях с точки зрения нашего прежнего права, построенная иждивением монашествующих келья должна рассматриваться как строение на чужой земле, и с этой точки зрения признаваться, как движимая вещь в виду возможности продажи ее на слом.

Революция во-первых раскрепостила монашествующие трудовые элементы, кои получили право покинуть монастырь без лишения прав, а во-вторых она же в силу закона обезличила все многообразие буржуазного права о зданиях, построенных на землях разных собственников, в том числе и монастырских.

Таким образом, с точки зрения советского права, бывш. монашеская келья, построенная собственным иждивением монашествующего, должна быть рассматриваема, как принадлежащее ему жилое здание, к коему может быть применен общегражданский масштаб владения движимостью.

В соответствии с этим в своем постановлении от 9/VII 22 г. Общеконсультационный отдел по соглашению с 5-ым Отделом НКЮ раз'яснил, что, построенные на монастырской земле монашествующими или иными лицами собственным иждивением кельи, в зависимости от обстоятельств, т.е. при доказанности, что данное строение действительно сооружено частным лицом на свои средства, что лицо это

само ходатайствует о праве использования своего строения и т. д. в связи с постановлением СНК от 8/VIII 1921 г., должны признаваться собственностью построивших их монашествующих, коею они могут пользоваться сами или в случае невозможности сего предоставлять право использования своего строения посторонним лицам, продавать на снос, переносить на иное место и т. д. (Отношение на имя ГУКХ от 18/VIII 24 г., № 22036).

§ 12. Порядок выселения монашествующих из монастырей.

Циркуляр НКЮ от 3/I 1919 г. § 6:

§ 6. При уплотнении и выселении из монастырей и государственных зданий, ранее принадлежавших церкви, никоим образом не следует давать проявляться в действиях агентов власти чувству гнева и презрения к вековому пособнику всякой эксплоатации, каким являлось в истории всякое духовенство в целом, необходимо избегать всякого неприличествующего рабочей власти отношения к отдельным личностям, хотя бы сколько-нибудь похожего на издевательства.

Раз'яснение.

§ 13. Предоставление жилого помещения.

По вопросу о выселении монашествующих из монастырей или выселении их в зависимости от устройства в них советских учреждений, V Отдел раз'яснил, что если беднейшее население или советские учреждения нуждаются в помещениях, жилые же помещения в монастырях могут в той или иной мере смягчить эту квартирную нужду, не следует останавливаться пред очищением жилых помещений от нетрудового элемента обитателей монастырей для более разумного и полезного использования монастырских помещений. Монахам можно предоставить соответствующие помещения или в общем порядке, или в порядке соглашения в зависимости от местных конкретных условий. Во всяком случае все хозяйство и управление должно находиться в руках совдепов и под их контролем. (Р. и Ц. 1919 г. № 1, стр. 39—40).

§ 14. Квартирное помещение для бывших монахинь.

Быв. игуменья Севско-Троицкого монастыря Брянской губ. Лидия Бергман обратилась в 5-й Отдел, с просьбой «сделать распоряжение о вселении ее в б. Троицкий монастырь, не как настоятельницы, а как гражданки, предоставив бесплатное помещение по примеру прочих, проживающих ныне в б. монастыре сестер».

Указанное ходатайство было препровождено в Севский Исполком на заключение, которое было дано 19 июня 1922 г. за № 1330. Президиум Уисполкома уведомил, «что квартиры гр. Л. Бергман он предоставить не может, т. к. все квартиры заняты инвалидами Поволжья и совслу-

жащими; что же касается предоставления ей квартиры, как гражданке, то Президиум Уисполкома дал соответствующее распоряжение Укоммунотделу (6) У — 1922 г. № 1001». Относительно указания Бергман, что в быв. монастыре проживают другие монахини, местный Уисполком указывает, что таковые вселены «по заключению врачебно-контрольной комиссии, как инвалиды».

§ 15. Порядок закрытия монастырей.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Циркулярно.

Всем губернским и областным исполнительным комитетам, а также ЦИК'ам союзных и автономных советских республик.

19 апреля 1923 г.

Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета установлен нижеследующий порядок, сообщаемый Вам для руководства, разрешения дел по закрытию церквей и монастырей и по нарушению договоров с группами верующих.

Все дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия, а также все дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями разрешаются постановлениями Президиумов Губисполкомов.

Все постановления по этим делам должны заноситься в протоколы заседаний Президиумов Губисполкомов, с обязательным указанием мотивов и оснований для расторжения договора или для закрытия храмов и молитвенных домов.

(Бюлл. НКВД от 15/V—23 г. № 10).

ПРИЛОЖЕНИЯ.

I. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР.

Об отделении церкви от государства и школы от церкви.

1. Церковь отделяется от государства.

2. В пределах Республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести, или устанавливали какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

3. Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

4. Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

5. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской Республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

6. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения. уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Из'ятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

7. Религиозная клятва или присяга отменяется.

В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

8. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью: отделами записи браков и рождений.

9. Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

10. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

11. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами, не допускаются.

12. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Прав юридического лица они не имеют.

13. Все имущества существующих в России церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной или центральной государственной власти, в бесплатное пользование соответственных религиозных общест.

(Распубликовано в № 15-ом Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства от 23 января 1918 года. С. У. 18 г. № 18 ст. 263).

II. Постановление Народного Комиссариата Юстиции.

О порядке проведения в жизнь декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» (Инструкция).

О церковных и религиозных обществах.

1. Под действие декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» (Собр. Узак., № 18, ст. 263) подходят:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-грегорианская, протестантская и исповедания: иудейское, магометанское, буддийско-ламаитское, б) все иные частные религиозные общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа как до, так и после издания декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», а также в) все общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных или иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было религиозному культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.).

2. Все указанные в ст. 1 общества лишаются, согласно декрету «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», прав юридического лица. Отдельным членам этих обществ предоставляется устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

3. Благотворительные, просветительные и иные им подобные общества, указанные в п. «в» ст. 1, а равно те из них, которые хотя и не скрывают своих религиозных целей под видом благотворительности или просвещения и т. п., но расходуют денежные средства на религиозные цели, подлежат закрытию, при чем имущество их передается Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в соответствующие Комиссариаты или Отделы.

Об имуществах, предназначенных для совершения религиозных обрядов.

4. Имущества, которые ко времени издания декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» находились в ведении ведомства православного исповедания и других вероисповедных учреждений и обществ, согласно декрету, переходят в непосредственное заведывание местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях.

5. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов обязывает представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находится храм и прочее богослужебное имущество, представить в трех экземплярах инвентарную опись имущества, специально предназначенного для богослужебных и обрядовых целей. По этой описи Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов принимает имущество от представителей соответствующего рели-

гиозного культа и вместе с описью передает его в бесплатное пользование всем тем местным жителям соответствующей религии, которые желают взять в пользование имущество; второй экземпляр описи с распискою на нем получателей Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов хранит у себя, а третий пересылает в Народный Комиссариат Просвещения.

6. Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, но не может быть менее 20 человек.

7. В случае отказа со стороны представителей бывшего ведомства, либо тех лиц, в чьем фактическом обладании находится вероисповедное имущество, представить опись, указанную в статье 5, представитель местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии группы лиц, коей передается в пользование вероисповедное имущество, или их доверенных при участии приглашенных свидетелей из числа местных жителей фактически проверяет вероисповедное имущество по описи и передает его группе лиц соответствующей религии, из'явившей желание получить в пользование вероисповедное имущество.

8. Принявшие имущество в пользование обязуются: 1) хранить и беречь его, как доверенное им народное состояние, II) производить ремонт означенного имущества и расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч., III) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей, IV) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке), V) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан, VI) допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества и VII) в случае обнаружения Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов злоупотреблений и растрат, немедленно сдать имущество Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов по первому его требованию. Все эти условия вносятся в соглашение, заключаемое группой вышеуказанных граждан с местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов (Приложение № 1).

9. Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения.

10. Все местные жители соответствующей религии имеют право подписать соглашение, указанное в ст.ст. 5—8 и после передачи имущества, приобретая таким образом право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей.

11. В случае, если не окажется желающих взять на вышеозначенных условиях в свое ведение богослужебное имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов троекратно публикует о сем в местных газетах и вывешивает соответствующее об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов).

12. Если по прошествии недели со времени последней публикации не поступит заявлений о желании взять на указанных основаниях имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о сем Народному Комиссариату Просвещения. В своем сообщении Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов указывает время постройки молитвенного дома, его ценности в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цели, для которых предполагается использовать здание, и иные свои соображения по этому поводу.

13. По получении от Народного Комиссариата Просвещения ответа, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов приводит в исполнение предложения Народного Комиссариата Просвещения, а в случае отсутствия таковых, свои по этому поводу предположения.

14. Находящиеся в вышеуказанных, неиспользованных для религиозных целей зданиях предметы, так называемые священные, могут быть переданы или группе лиц соответствующего вероисповедания на основаниях, указанных в ст.ст. 5—8, или в соответствующие хранилища Советской Республики.

15. Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил. Смета и план строения утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование построенного храма совершается в порядке ст. ст. 5—8 настоящей Инструкции.

О прочих имуществах.

16. Не предназначенные специально для богослужебных целей, имущества церковных и религиозных обществ, а также бывших вероисповедных ведомств, как-то: дома, земли, угодья, фабрики, свечные и другие заводы, рыбные промыслы, подворья, гостиницы, капиталы и все вообще доходные имущества, в чем бы они ни заключались, не взятые до настоящего времени в ведение Советских установлений, незамедлительно отбираются от означенных обществ и бывших ведомств.

17. Местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов пред'являют требование к представителям бывших вероисповедных ведомств и отделениям Народного Банка, сберегательным кассам и лицам, в чьем фактическом обладании находится подлежащее национализации имущество, о сообщении ими, под страхом уголовной ответственности, в

двухнедельный срок сведений о всех, принадлежащих местным вероисповедным организациям, либо бывшим ведомствам, имуществах.

18. Полученные сведения подлежат фактической проверке уполномоченными на то Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лицами и о результатах проверки составляется протокол, который приобщается вместе с описью к особому делу об имуществах бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ. К этому же делу надлежит приобщить все относящиеся к этим имуществам бумаги и документы. Копию описи, представленной Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов и фактически проверенной им, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов препровождает в Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

19. Обнаруженные наличные капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, каких бы наименований эти капиталы ни были и где бы они ни находились, должны быть приняты Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в двухнедельный срок (Приложение № 2).

Примечание. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, в случае нужды, по своему усмотрению может оставить в распоряжении группы лиц, заключившей соглашение, указанное в ст.ст. 5—8, некоторую сумму на текущие расходы по совершению религиозно-обрядных действий до конца текущего года.

20. Капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, находящиеся у частных лиц или организаций, подлежат истребованию от них в двухнедельный срок. Держатели вышеуказанных капиталов, не исполнившие требования о передаче в срок находящихся у них означенных капиталов, подлежат уголовной и гражданской ответственности, как за их растрату.

21. Полученные капиталы должны быть сданы Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов в местное Казначейство не позднее, чем в трехдневный срок со дня получения, для зачисления в доход Республики, при чем квитанции о взносе этих капиталов должны быть приобщены к подлежащему делу. Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов немедленно уведомляет Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля об означенных суммах.

22. Если церковные или религиозные общества имеют капиталы в сберегательных кассах, или в отделениях Народного Банка, то книжки сберегательных касс и соответствующие банковские документы по первому требованию Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов должны быть представлены их держателями; эти документы, по совершении на них отметки об их аннулировании, приобщаются к соответствующему делу, а подлежащим сберегательным кассам и отделениям Народного Банка Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о немедленном перечислении этих капиталов в доход Казны. Об этом также уведомляются Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

23. За всякое незакономерное пользование имуществом, принадлежащим Республике, или за умышленную порчу его, виновные в том лица подлежат уголовной ответственности.

24. Все действия по отобранию церковных или религиозных имуществ должны быть закончены не позднее, чем в 2-хмесячный срок со дня опубликования настоящей Инструкции, и сведения об ее исполнении должны быть представлены Народному Комиссариату Просвещения и в VIII Отдел Народного Комиссариата Юстиции.

25. Всякий последующий спор о праве частных лиц на имущество бывших вероисповедных ведомств или религиозных и церковных обществ, национализированное в силу декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» и на основании настоящей Инструкции, разрешается в общегражданском исковом порядке.

О метрических книгах.

26. Метрические книги всех вероисповеданий за все года, почему-либо не из'ятые до настоящего времени из духовных консисторий, духовных управлений, городских управ (еврейские метрические книги) и прочих губернских хранилищ метрик, немедленно передаются в губернские (областные) Отделы Записей актов гражданского состояния.

27. Метрические книги за все года из городских и сельских храмов всех исповеданий подлежат немедленному из'ятию Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем один (черновой) экземпляр передается либо местным (городским и волостным) Отделам Записей актов гражданского состояния, либо соответствующим нотариатам (там, где нотариальные отделы ведут запись актов гражданского состояния), а другой (беловой, прошнурованный) подлежит направлению в Губернский Отдел Записей актов гражданского состояния. После из'ятия книг, служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

28. В соответствии с воспрещением делать в паспортах и прочих официальных удостоверяющих личность документах какие-либо отметки, указывающие на принадлежность граждан к тому или иному вероисповеданию, воспрещается кому бы то ни было отмечать в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов (крещения, конфирмации, обрезания, брака и погребения и т. д.), а также о разводе, учиненном служителями культов или учреждениями всех вероисповеданий.

О религиозных церемониях и обрядах.

29. В государственных и в иных публично-правовых общественных помещениях безусловно не допускается:

а) совершение религиозных обрядов и церемоний (молебнов, панихид и проч.);

б) помещение каких-либо религиозных изображений (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

30. Местная Советская власть принимает все меры к устранению, указанных в предшествующей статье и противоречащих декрету о свободе совести, явлений.

Примечание. Устранение религиозных изображений, имеющих художественное или историческое значение, и их дальнейшее назначение производится с ведома Народного Комиссариата Просвещения.

31. Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускается лишь с письменного разрешения местной Советской власти, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 2 дня до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов руководствуется п. 5 декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви».

32. Местная Советская власть устраняет или обязует соответствующих лиц устранить из храмов и других молитвенных домов, составляющих народное достояние, все предметы, оскорбляющие революционное чувство трудящихся масс, как-то: мраморные или иные доски, надписи на стенах и на богослужебных предметах, произведенные в целях увековечения памяти каких бы то ни было лиц, принадлежащих к членам низвергнутой народом династии, и ее приспешников.

О преподавании религиозных вероучений.

33. В виду отделения школы от церкви, преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, за исключением специальных богословских.

34. Все кредиты на преподавание религии в школах должны быть немедленно закрыты и преподаватели религиозных вероучений лишены всякого рода довольствия. Ни одно государственное и иное публичноправовое общественное установление не в праве производить преподавателям религии каких-либо выдач денежных сумм как за настоящее, так за истекшее с января месяца 1918 года время.

35. Здания духовных учебных заведений всех вероисповеданий, а также церковно-приходских школ, как народное достояние, переходят в распоряжение местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов или Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В арендное или иное пользование эти здания могут быть Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов предоставлены для специальных учебных заведений всех вероисповеданий лишь на общих для всех граждан основаниях и с ведома Народного Комиссариата Просвещения.

24 августа 1918 г.

Распубликовано в № 186 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 августа 1918 года. (С. У. 18 г. № 62, стр. 685).

ДОГОВОР (НОРМАЛЬНЫЙ).

Мы, нижеподписавшиеся граждане (такой-то местности или города), имеющие в нем свое местожительство, заключили настоящий договор с... (таким-то) Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, в лице его полномочного представителя (должность, имя и фамилия) в том, что сего... числа... месяца... 192... года; приняли от... Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в бессрочное, бесплатное пользование находящиеся (там-то), такое-то богослужебное здание с богослужебными предметами по особой, нами заверенной своими подписями. описи на нижеследующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества, а также за соблюдение лежащих на нас по этому соглашению и иных обязанностей.

2. Храмами и находящимися в них богослужебными предметами мы обязуемся пользоваться и представлять их в пользование всем нашим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

3. Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст.ст. 1 и 2 настоящего договора.

В частности, в принятых нами в заведывание богослужебных помещениях мы обязуемся не допускать:

а) политических собраний враждебного Советской власти направления;

б) раздачи или продажи книг, брошюр, листков и посланий, направленных против Советской власти или ее представителей;

в) произнесение проповедей и речей, враждебных Советской власти или ее отдельным представителям и

г) совершение набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против Советской власти, в виду чего мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов относительно распорядка пользования колокольнями.

4. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужебного здания)... и находящихся в нем предметов как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. п.

5. Мы обязуемся иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую должны вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6. Мы обязуемся допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

7. За пропажу или порчу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

8. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование и на хранение.

9. В кладбищенских храмах и на кладбищах мы обязуемся сопровождать своих единоверцев, в случае желания заинтересованных лиц, религиозными обрядами, в смысле торжественности одинаковыми для всех, и за одинаковую для всех без исключения граждан плату, размер которой должен быть нами ежегодно об'явлен во всеобщее сведение.

10. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его нарушение, мы подвергаемся уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов может быть расторгнут.

11. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов такого заявления мы продолжаем оставаться обязанными этим договором и несем всю ответственность по его выполнению, а также обязуемся сдать в этот период времени принятое нами имущество.

12. Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом по подаче Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

13. Никто из нас, и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящий договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинный сей договор хранится в делах... Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, а засвидетельствованная надлежащим образом копия с него выдается группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебные здания и находящиеся в них предметы, предназначенные для религиозных целей.

. . . . 192 г.

III. Циркуляр по вопросу об отделении церкви от государства.

По последним сообщениям с мест обнаруживается, что не все работники на местах правильно понимают задачи Советской власти в деле отделения церкви от государства. В виду этого VIII Отдел Народного Комиссариата Юстиции раз'ясняет:

1) Здания, специально предназначенные для религиозных и обрядовых целей (как-то: приходские, монастырские, кладбищенские храмы, часовни, каплицы, синагоги и т. д.), надлежит передавать группам граждан, заключившим соглашение с местным Совдепом об их использовании. Закрытию и использованию в других целях эти здания подлежат только в тех случаях: 1) если не окажется граждан, желающих взять эти здания в пользование на условиях, изложенных в п.п. 5—8 Инструкции Народного Комиссариата Юстиции, или 2) если в силу нужды в соответствующем помещении для общеполезных целей местный Совдеп, отвечая запросу трудящихся масс (лучше всего на пленарном заседании), постановит соответствующее решение.

Примечание 1. При закрытии богослужебных зданий в первом случае должны быть в точности соблюдены требования, указанные в п.п. 11—14 той же Инструкции.

Примечание 2. Часовни могут быть передаваемы, как группам граждан, уже заключившим соглашение с местным Совдепом о пользовании для обрядовых целей тем или иным храмам, так и самостоятельным группам.

2) По составлении описи богослужебных предметов, предметы эти вне зависимости от материала, из которого они изготовлены, надлежит передавать группам граждан, уже заключившим соглашение с местным Совдепом о пользовании ими. При составлении описей и передачи на основании Инструкции богослужебного имущества группам граждан совершенно недопустимо отобрание церковных облачений, мантий, платков с престолов, орлецов, других ковров и проч. богослужебных предметов и употребление их для революционных целей (перешивание на флаги и т. д.); недопустимо также снятие серебряных риз и украшений с икон, крестов, евангелий и престолов.

Все эти действия, во-первых, совершенно неправомерны, так как никакого общего распоряжения об из'ятии из храмов предметов культа, хотя бы и сделанных из драгоценных металлов, до сих пор не было издано, и, во-вторых, не целесообразны, так как затрагивают религиозные чувства части граждан и кроме того, разрушают и обесценивают самые предметы, часто уничтожая их художественное значение. Употребление же их для революционных эмблем, флагов, знамен и т. п. лишено внутреннего смысла.

Примечание. Отдельные предметы, представляющие собою ценность с точки зрения исторической, художественной или иной, местными Совдепами, по соглашению с Комиссариатом Просвещения, могут передаваться в хранилища Советской Республики.

3) Аресты и обыски служителей культов, уличенных в контрреволюционном заговоре, во время совершения богослужения должны быть допускаемы только в случае крайней на то необходимости.

4) При обысках в храмах, и в особенности в алтарях храма, необходимо приглашать представителя данного религиозного культа и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии. Поэтому, представителям власти следует всецело избегать при отправлении их служебных обязанностей во время обысков, выемок и т. п., каких бы то ни было действий, не вызываемых необходимостью и могущих казаться оскорбительными для того или иного культа.

5) При удалении икон из общественных мест никоим образом не следует делать из этого антирелигиозной демонстрации. Вовсе не требуется, чтобы удаление это производилось в часы занятий в данном учреждении и в присутствии публики, ибо подобное демонстративное удаление икон и проч., а тем более, как это имело кое-где место, сопровождаемое совершенно ненужными выпадами против того или иного культа, создает лишь ложное представление в глазах населения о способах борьбы Советской власти с народными предрассудками. Иконы и прочие предметы религиозного культа из общественных мест рекомендуется передавать для хранения в храмах и часовнях группам граждан, заключившим соглашение с местным Совдепом о пользовании тем или другим зданием, или в музеи и другие хранилища Советской Республики.

6) При уплотнении и выселении из монастырей и государственных зданий, ранее принадлежавших церкви, никоим образом не следует давать проявляться в действиях агентов власти чувству гнева и презрения к вековому пособнику всякой эксплоатации, каким являлось в истории всякое духовенство в целом, необходимо избегать всякого неприличествующего рабочей власти отношения к отдельным личностям, хотя бы сколько-нибудь похожего на издевательства.

7) Равным образом, совершенно неправильно применять в виде особой кары принудительное привлечение служителей культов к трудовой повинности в виде очищения улиц, базарных площадей и других черных работ. Появление на многолюдных площадях и улицах служителя какого-либо культа в его специальном костюме на принудительных черных работах вызовет лишь совершенно ненужное озлобление не только в сторонниках его религии и в результате даст повод изображать таких служителей культов в виде каких-то мучеников за идею; кроме того, такое извращение идеи о трудовой повинности, прямо противоречит декрету Совета Народных Комиссаров от 10 декабря с. г.

8) В среде монастырского населения следует делать различие между трудовыми элементами (рабочий элемент в монастырях) и теми, которые эксплоатировали их религиозность; необходимо не лишать эти трудовые элементы возможности на общих для всех граждан основаниях пользоваться правами, предоставляемыми им законами Советской Республики о земле, о социальном обеспечении и т. д. Само собою разу-

меется, что земельно-жилищные Отделы местных Совдепов, при наделении таких элементов землею, инвентарем и пр., и обеспечении их квартирным довольствием, должны руководствоваться нормами, принятыми в данной местности для земельных и жилищных наделов.

9) Совдепам необходимо озаботиться, чтобы большие общежительные монастырские корпуса не пустовали, а были использованы наиболее рациональным способом (устройство яслей, пролетарских квартир, учреждений здравоохранения и социального обеспечения и других общеполезных учреждений).

10) Губернские Исполкомы через Земельные Отделы должны озаботиться, чтобы национализация волостными Совдепами монастырей с образцовыми хозяйствами происходила на тех же основаниях, как вообще национализация образцовых имений, как-то садов, и проч. путем передачи их со всем их оборудованием (молочными фермами, скотными дворами, заводами, квасоварнями, мастерскими, больницами, гостиницами и проч. соответствующими организациями коммуны) без разрушения их целостного хозяйственного значения.

11) В применении репрессий по отношению к духовенству кое-где на местах были случаи, когда Совдепы практиковали пожизненную административную ссылку в монастыри или пожизненную же высылку из пределов губернии. Отдел считает необходимым раз'яснить, что пересылка контр-революционного духовенства из одной губернии в другую с точки зрения обезвреживания этих элементов не достигает цели, наделяя ими соседнюю губернию; с точки же зрения наказания ссылка, а тем более пожизненная, недопустима, ибо не соответствует революционному сознанию и непредусмотрена в числе наказаний ни одним декретом советского правительства.

12) В качестве репрессивной меры по отношению к служителям культов, некоторыми Совдепами применяется абсолютное запрещение в храмах какой бы то ни было проповеди на чисто-религиозные темы. Мера эта явно противозаконна и не достигает цели. Необходимо помнить, что с религиозными предрассудками и темнотой народных суеверий следует бороться не столько карами и репрессиями, сколько хорошей школой, пропагандой коммунизма и организацией хозяйства на коммунистических началах.

13) Некоторыми представителями власти на местах запрещаются вообще какие-либо собрания граждан, сторонников данной религии, посвященные выяснению хозяйственных или вероисповедных нужд. Такие общие запрещения, если они не вызываются условиями данного момента и конкретной опасностью подобных собраний в контрреволюционном отношении, являются незаконными.

14) Незаконным является и запрещение группе граждан, заключившей соглашение с местным Совдепом, производить добровольные сборы-складчины на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров и на приобретение различных предметов хозяйственного обихода для нужд своего храма. Конечно, принудительное взыскание таких сборов, хотя бы под страхом только церковных кар, недопустимо.

15) С отделением церкви от государства и введением в пределах Советской Республики гражданского брака и гражданского развода, так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление служителям культов требования о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке только гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать, неправильно. Такое требование не соответствует самому принципу отделения церкви от государства и, вместе с тем, является как бы косвенным признанием со стороны Советских властей так называемого, церковного брака.

16) В некоторых местах представители Совдепов, на-ряду с метрическими книгами, производят отобрание у служителей культов книг так называемых брачных обысков, в которых излагаются сведения о вступающих в брак, применительно к каноническим основаниям данного религиозного культа. Само собою разумеется, книги эти не относятся к числу метрических и отобранию не подлежат.

17) С из'ятием у служителей культов метрических книг представителям данного исповедания должна быть предоставлена полная возможность вести какие угодно свои книги с записями в них о совершении тех или иных религиозных обрядов. VIII Отдел вновь предлагает к точному руководству местных Совдепов правило, изложенное в п. 27 Инструкции Народного Комиссариата Юстиции, коим после из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с них.

3-го января 1919 года.

IV. Циркуляр.

Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Земледелия и Рабоче-Крестьянской Инспекции по вопросам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям, о трудовой повинности служителей культа, религиозных группах, с'ездах и т. п

1) В целях наиболее правильного и точного применения декрета от 14/XII—20 г., все Совнарсуды обязаны следить за выполнением циркулярного распоряжения Наркомюста о рассмотрении всех дел об освобождении лиц по закону от 14/XII—20 г. в особых сессиях, составляемых из судей, наиболее опытных, знающих местные условия, а также за выполнением предписания НКЮ от 11/VI—21 г. за № 724/5653 о присылке отчетов о всех делах этого рода.

2) По точному смыслу этого закона лица, уже находящиеся на военной службе и своевременно не возражавшие против нее и лишь во время ее отбывания пришедшие к религиозным убеждениям, препятствующим им защищать республику силой оружия, не лишены права возбуждать ходатайства об их освобождении и лишь не могут

самовольно покидать военную службу до решения дела судом во избежание обвинения в дезертирстве.

3) Согласно п. 6 декрета от 23/I—1918 г. об отделении церкви от государства никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения гражданских обязанностей иначе, как по суду или в силу закона. В виду сего служители всех религий и культов никакими особыми из'ятиями, связанными с исповедуемыми ими вероучениями, от трудовых или иных повинностей не пользуются. Однако, при назначении им в порядке трудовой повинности работ, должны быть принимаемы во внимание бытовые условия их жизни и занятий.

4) Выпуск в свет и распространение религиозной литературы не пользуются никакими особыми из'ятиями из существующих общих для всех норм и положений. На общем основании все рукописи религиозного характера до напечатания представляются в Государственное Издательство.

Использование типографий для религиозных изданий, распределение бумаги, снабжение другими средствами полиграфического производства в общем порядке подчинены правилам и фактическому надзору соответствующих государственных учреждений и их органов.

5) Религиозные об'единения, как таковые, правами юридического лица не пользуются. В виду сего удостоверения, мандаты и т. д., выдаваемые религиозными обединениями, как таковыми, не имеют юридической силы в советских учреждениях. Выдаваться религиозными об'единениями они могут исключительно по делам религиозного характера.

По точному смыслу декрета об отделении церкви от государства,— мандаты и удостоверения, выдаваемые религиозными группами и об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в области хозяйственной, промышленной, торговой, транспортной и т. п. Все подобные удостоверения и бумаги могут выдаваться религиозными лицами и организациями исключительно по делам культа и имеют только религиозное значение.

6) Религиозные группы и об'единения могут пользоваться печатями, штемпелями и бланками исключительно по религиозным делам, при чем самая печать не должна иметь каких-либо эмблем низвергнутого народом самодержавия (орлов, корон и т. п.). Православные и католические епископы и священники, еврейские раввины, магометанские муллы, сектантские пресвитеры, проповедники, диаконы на предмет частных бумаг и записок по исключительно по религиозным делам, равным образом могут пользоваться своими именными печатями.

7) Опыт показал, что крестьянские коммунистические образования, создавшиеся и гонимые при царизме за то, что практически уничтожили в своей хозяйственной жизни частную собственность, имели общественный труд и распределение, как духоборы, молокане, новый Израиль и др., совершенно безболезненно усваивают общегражданские советские законы и уставы, органически вливаясь, как сельскохозяйственные, промышленные ячейки в советское строительство, несмотря на то, что их коммунистические стремления и облеклись в силу исто-

рических условий в религиозную форму. Задача советских органов по отношению к этим организациям преимущественно состоит в том, чтобы эти коммунистические организации, как промышленные коллективы, развивали и укрепляли свои уже практически усвоенные навыки и способы коммунистической организации земледельческого труда с помощью науки и более высокой техники и, переходя к высшей форме, служили практически примером осуществимости и всесторонней выгодности коммунизма для трудящихся.

Примечание. Закупка и выписка из-за границы сельскохозяйственных машин сельскохозяйственными коллективами, артелями, коммунами могут происходить на общем основании через органы Вн. Торг. по соглашению с Наркомземом.

8) С'езды сельскохозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов и кооперативов и т. п. об'единений и других промышленных организаций, входящих в советское строительство, как полноправные юридические лица, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только личные — от имени частных лиц или групп, а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.) трудовых ячеек, как частей государственного целого.

15 августа 1921 г.

V. Уголовный кодекс РСФСР.

Глава 3-я.

Нарушение правил об отделении церкви от государства.

119. Использование религиозных предрассудков масс с целью свержения рабоче-крестьянской власти или для возбуждения к сопротивлению ее законам и постановлениям карается — наказаниями, предусмотренными ст. 69 Угол. Кодекса.

120. Совершение обманных действий с целью возбуждения суеверия в массах населения, а также с целью извлечь таким путем какие-либо выгоды карается — лишением свободы на срок до одного года или принудительными работами на тот же срок.

121. Преподавание малолетним и несовершеннолетним религиозных вероучений в государственных или частных учебных заведениях и школах карается — принудительными работами на срок до одного года.

122. Всякое принуждение при взимании сборов в пользу церковных и религиозных организаций или групп карается — принудительными работами на срок до шести месяцев, с лишением на срок до двух лет права заключать договоры с местными советами об использовании богослужебного имущества и изданий, с конфискацией имущества организации.

123. Присвоение себе религиозными или церковными организациями административных, судебных или иных публично-правовых функций и прав юридических лиц карается — принудительными работами на срок до шести месяцев с ликвидацией вышеуказанных организаций и с конфискацией имущества организации.

124. Совершение в государственных учреждениях и предприятиях религиозных обрядов, а равно помещение в этих зданиях каких-либо религиозных изображений карается — принудительными работами на срок до трех месяцев или штрафом до 300 руб. золотом.

125. Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан карается — принудительными работами на срок до шести месяцев.

. . . .

227. Публичные нарушения или стеснения религиозными обрядами или культовыми церемониями свободы движения других граждан, вопреки закону или обязательному постановлению местной власти, карается—принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

Циркулярно.

VI. Инструкция Народного Комиссариата Юстиции и Внутренних Дел

по вопросам, связанным с проведением декрета об отделении церкви от государства.

Из поступающих в высшие государственные установления жалоб и запросов усматривается, что в связи с новой экономической политикой и с появлением новых церквей, как-то: живой, древне-апостольской, трудовой и т. д., на практике местными властями делаются отступления от прежде изданных декретов, с одной стороны, и испытываются затруднения в применении новых декретов — с другой.

Вследствие этого НКЮ по соглашению с НКВД раз'ясняет следующее:

1) Декрет об отделении церкви от государства с изданной в развитие к нему инструкцией НКЮ («Собр. Узак.» 18 г., № 62, ст. 685) является основным законом, на котором должны основываться все распоряжения и действия власти на местах.

2) Религиозные общества, хотя и приравниваются к частным обществам, но в отличие от последних не имеют права собственности и прав юридического лица. Вследствие этого учреждение и регистра-

ция их на основании закона от 3/VIII 1922 г. («Собр. Узак». № 49, ст. 622), совершается в порядке опубликованной в «Изв. ВЦИК» от 27/IV—23 г. № 92 Инструкции НКЮ и НКВД о регистрации религиозных обществ. Приложенный к указанной выше инструкции НКЮ и НКВД устав является типовым и может быть пополняем различными дополнительными статьями, например, более подробным изложением своего учения и програм, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и его отношения к другим религиозным обществам и культам и т. д.

3) Вследствие сохранения в силе установленного инструкцией НКЮ об отделении церкви от государства («Собр. Узак». № 62, ст. 685) порядка пользования государственными имуществами, предназначенными для совершения культа, группы граждан, получившие с согласия указанной инструкции в бесплатное пользование здание культа, с изданием закона от 3/VIII — 22 г. («Собр. Узак.» № 49, ст. 622) и инструкции НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г. не обязаны тем самым преобразоваться в религиозные общества.

4) На основании постановления ВЦИК от 28/III — 23 г. дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных и постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия разрешаются постановлениями Президиумов Губисполкомов с занесением постановления о сем в протокол заседания и с указанием мотивов и оснований расторжения договора или закрытия храма. Требуемые указанным постановлением ВЦИК мотивировка и основания указывают на необходимость крайней осмотрительности, с которой должны Губ. или Облисполкомами разрешаться дела о судьбе богослужбеных зданий, находящихся в бесплатном пользовании верующих. Постановление 23/III—23 г. в этом отношении различает: 1) расторжение договора с данною группою верующих и 2) закрытие временных или постоянных храмов и молитвенных домов. Если обнаружится участие церковной группы в контрреволюционных выступлениях, или если будут обнаружены злоупотребления церковным имуществом или растрата последнего, то постановлением Губисполкома договор с данною группою расторгается, храм передается другой, более благонадежной или исправной группе верующих, а лица, совершившие преступные деяния, передаются суду. Вне этих условий закрытие храма, как общее правило, может иметь место при наличии условий, указанных в циркуляре Наркомюста от 3/I — 19 г. (ст. 1) и в циркуляре НКВД от 28/II—19 г., т.-е.: 1) если в данной местности ощущается острый недостаток в зданиях и помещениях для жилищных, санитарно-медицинских, культурно-просветительных и т. д. целей, причем окажется, что закрываемый храм действительно может быть использован для реально соответствующего учреждения и притом имеется физическая возможность (средства) для этого приспособления; 2) если это мероприятие отвечает запросу трудящихся масс в форме многочисленных коллективных заявлений, резолюций, посиановлений с'ездов и т. д. При закрытии храмов Президиумом Губисполкома тщательно должны быть приняты во внимание религиозные интересы верующих, их

привычки и обычаи, статистические данные о количестве населения, пользующегося закрываемым храмом, ее вместимости ближайших храмов, их отдаленность от данного района, расходы, произведенные по ремонту закрываемого храма и т. д.

5) Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер, также свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

6) Распространение и пропаганда буржуазно-анархических и антигосударственных учений под религиозным флагом, направленные против Советской власти, подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей Уголовного Кодекса.

7) Согласно ст. 10 декрета об отделении церкви от государства, все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений. Вследствие этого запрещается всем государственным установлениям, путем административного вмешательства, поддерживать какой-либо культ или какое-либо церковное управление в ущерб другим культам или религиозным группировкам, при чем высылка контрреволюционных служителей культа, как и других граждан, может иметь место лишь в порядке декрета СНК об административной высылке («Собр. Узак». 22 г., № 51, ст. 646) и изданной в развитие его инструкции НКВД («Собр. Узак». 23 г., № 8, ст. 108), на общем основании.

8) Вследствие предоставления конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным Исполкомом здания и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным Исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично всем гражданам, которые подпишут договор с Исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР.

9) Религиозные организации, согласно декрета СНК об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в

частности бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории, и т. п., как бы они не назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, не имеют права присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций. Не имея права юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и об'единений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так.-наз. «Об'единенными советами религиозных обществ и групп» по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и пр. Мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера и имеют только религиозное значение. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками.

10) Граждане РСФСР свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

11) По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вверенного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого от добровольного согласия самих верующих или религиозных обществ зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных органов, делаемым ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служители культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправления богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

12) Так как согласно декрету об отделении церкви от государства национализированные здания культа передаются в бесплатное пользование исключительно группам верующих или религиозным обществам, то всякого рода центральные организации (всероссийские, епархиальные и т. д.), а также с'езды религиозных обществ и избираемые ими исполнительные органы не могут: 1) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 2) заключать какие бы то ни было имущественные договоры и сделки, 3) устанавливать принудительные сборы.

13) Различая среди монастырского населения эксплоататоров религиозного чувства, с одной стороны, и эксплоатируемые трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях)—с другой, и находя экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основе коллективного труда, НКЮ и Полномочная Комис-

сия ВЦИК в своих постановлениях и раз'яснениях всячески поддерживали образование из трудовых монастырских элементов сельскохозяйственных, трудовых артелей, коммун и т. д. для дальнейшего ведения сельскохозяйственного дела бывших монастырских хозяйств, Из поступающих во ВЦИК и НКЮ жалоб, однако, усматривается, что монастырские хозяйства во многих местах переданы различным установлениям, организациям, и т. д., которые перешли к чисто капиталистическим способам обработки земли, путем наемного труда, либо эксплоатации тех же сельскохозяйственных монастырских трудовых артелей, коим они за так-наз. «отработки» отдают в аренду излишнюю землю, квартирное помещение в бывших монастырских корпусах и т. д. Признавая эту практику совершенно несоответствующей принципам РСФСР, НКЮ предлагает всем подлежащим органам при ликвидации монастырей в будущем придерживаться в свое время изданных и ныне подтвержденных правил об оставлении монастырских хозяйств в руках порвавших связь с религиозно-монастырским укладом жизни сельскохозяйственных трудовых артелей, коммун и т. д.

14) Вследствие отделения церкви от государства и приравнения церковных и религиозных обществ к частным обществам, служители культа подлежат общим со всеми гражданами налогам (в том числе и подоходно-поимущественному), которые уплачивают по тем же ставкам и основаниям. От уплаты промышленного налога (патента) они освобождены (раз'яснение НКФ от 17/III—1923 г. № 5255546). В случае собственноручной обработки земли, служители культов и члены их семьи наделяются или пользуются, находящейся в их фактическом обладании, землей на общих основаниях, предусмотренных разд. 1, ч. I Земельного Кодекса (ст. 9 и след. ст. 18) в порядке циркуляра Наркомзема от 23/II—23 г., № 20. Вследствие муниципализации церковных домов, служители культа получают соответственное помещение от местных жилотделов на общих для всех граждан основаниях, при чем выселение их из занимаемых ими помещений, как и прочих граждан, может иметь место только на основании декрета СНК от 27/IV, 6 и 16 сентября 22 г. (С. У. 22 г. № 30, ст. 365, № 57, ст. 724, № 59, ст. 752).

Декрет СНК от 21/I—21 г. сохраняет свою силу, и служители культов могут занимать указанные в нем должности во всех комиссариатах, исключая Наркомпроса, Наркомюста, Наркомзема, Рабкрина, Наркомпрода, и Отдела Управления НКВД, при чем отправление ими культа не является совместительством, если совершается ими в неурочное по государственной должности время (циркуляр Наркомтруда от января 1923 г.) и, если за отправление культа не назначено от верующих определенного (постоянного) оклада в виде денежного довольствия или натурой.

(С. У. 23, № 72, ст. 699).

VII. Проект Кодекса законов о браке, семье и опеке.

Раздел 1-й.

О браке.

Глава 1-я.

Общие положения.

Ст. 1. Для действительности брака требуется зарегистрирование его в установленном законом порядке.

Примечание 1. Браки, заключ. до 20/XI—17 г. на основании действовавших в то время законов с соблюдением условий и формы, предусмотренных ст.ст. 3 и 7 настоящего кодекса, имеют силу зарегистрированных браков.

Примечание 2. Форма заключения браков определяется «положением о регистрации актов гражданского состояния», приложенным к настоящему кодексу.

Ст. 2. Лица, фактически состоящие в брачных отношениях, не зарегистрированых законным порядком, в праве во всякое время оформить свои отношения путем регистрации с указанием срока фактической совместной жизни.

Глава 2-я.

Условия вступления в брак.

Ст. 3. Вступающие в брак должны достигнуть брачного возраста. Брачный возраст устанавливается для женщин 16, а для мужчин 18 лет.

Ст. 4. Не могут вступать в брак душевно-больные или слабоумные (гражданский кодекс, ст. 8) *).

Ст. 5. Не могут вступать в брак лица, уже состоящие в зарегистрированном браке, или в браке, имеющем силу зарегистрированного.

Ст. 6. Не могут вступать в брак между собою родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры.

Ст. 7. Заключение браков возможно только при наличности взаимного согласия вступающих в брак лиц.

---

*) Ст. принимается без изменения, но в соответствующей статье „Полож. о регистр актов гр. состояния“ вносится примечание, „что учреждения, регистрирующие браки, обязаны при заключении браков брать с вступающих в супружеский союз письменные удостоверения в том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья“.

Ст. 8. Брак, заключенный с нарушением условий, предусмотренных в ст.ст. 4, 5, 6 и 7, недействителен.

Ст. 9. Брак, заключенный до достижения супругами брачного возраста (ст. 3) недействителен, кроме случаев: а) когда дело о недействительности брака возбуждено после наступления брачного совершеннолетия или б) когда брак имел последствием рождение детей или беременность жены.

Глава 3-я.

Прекращение брака.

Ст. 10. Брак прекращается смертью одного из супругов, а равно и судебным об'явлением его умершим*).

Ст. 11. Брак при жизни супругов может быть прекращен разводом.

Ст. 12. Развод производится, как при обоюдном согласии обоих супругов, так и по желанию одного из них развестись.

Ст. 13. Брак расторгается порядком, предусмотренным ст.ст. 220—225. Гр. Проц. Код.

Ст. 14. Лица, состоящие в браке, могут носить общую фамилию (фамилию жениха или невесты). Если при заключении брака брачущиеся не заявили о желании носить общую фамилию, то каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию.

Ст. 15. При разногражданстве вступающих в брак (если одна из сторон состоит в гражданстве СССР) перемена гражданства может последовать только по специально выраженному желанию жениха или невесты на общем основании.

Ст. 16. Перемена местожительства одним из супругов не создает для другого обязанности следовать за ним.

Ст. 17. Брак не создает общности имущества супругов.

Примечание 1. Имущество, нажитое супругами после брака, считается принадлежащим супругам на началах общей собственности (ст.ст. 61—65 Гр. Код.).

Примечание 2. Имущество лиц, фактически сожительствующих, хотя и не зарегистрированных установленным порядком, подчиняется действию этой статьи.

Ст. 18. Супруги могут вступать между собою во все дозволенные законом имущественно-договорные отношения. Соглашения между супругами, направленные к умалению имущественных прав жены или мужа, недействительны и необязательны как для третьих лиц,

---

*) Комиссия постановила предложить НКЗдраву войти с дополнением Уголовного Кодекса статьей, запрещающей вступать в брак исключительно с целью насилия.

так и для супругов, которым предоставляется в любой момент от исполнения их отказаться.

Ст. 19. Нуждающийся и нетрудоспособный супруг имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний в состоянии оказывать при признании суда ему поддержку. Правом на содержание равным образом пользуется трудоспособный супруг во время его безработицы *).

Ст. 20. Право нуждающегося супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и по прекращению брака разводом до изменения условий, служащих основанием для получения содержания (ст. 19).

Раздел 2-й.

О семье.

Глава 1-я.

Общие положения.

Ст. 21. Основой семьи признается действительное происхождение. Дети, родители которых не состоят в зарегистрированном браке, во всем уравниваются в правах с детьми, родившимися от лиц, состоящих в зарегистрированном браке между собою.

Ст. 22. Отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные, как таковые, в книге записей рождения.

Ст. 23. При отсутствии записи о родителях, неправильности или неполноте ее, заинтересованным лицам предоставляется право доказывать и отрицать отцовство и материнство судебным порядком, но лишь постольку, поскольку это отвечает интересам ребенка.

Ст. 24. Для защиты интересов матери и ребенка забеременевшей или не состоящей в зарегистрированном браке женщине предоставляется право в период беременности или после рождения ребенка подать заявление об отце ребенка в местный отдел записей актов гражданского состояния по своему местожительству, указав имя и местожительство отца ребенка.

Ст. 25. О поступившем заявлении, отдел записей актов гражданского состояния извещает лицо, названное в заявлении отцом. Если от последнего в течение 2-недельного срока не поступит возражений, то это обстоятельство приравнивается к признанию им ребенка. В течение 2-недельного срока лицо, указанное в качестве отца, может возбудить в суде спор против матери ребенка о неправильности ее заявления *).

*) Комиссия постановила пополнить соответствующей статьей Гр. Проц Кодекс о том, что иски по алиментам могут пред'являться по месту жительства истца.

**) Комиссия постановила войти с дополнением Уг. Код. след. ст.: „Заведомо ложное отрицание в суде отцовства, в ущерб интересам ребенка, карается как лжесвидетельство“.

Ст. 26. Суд, если признает, что отцом ребенка является лицо, указанное в заявлении (ст. 24), выносит постановление о записи этого лица отцом ребенка и об обязанности его участвовать в расходах, связанных с беременностью, родами, рождением и содержанием ребенка, а равно и матери ребенка.

Ст. 27. Если суд при рассмотрении вопроса установит, что лицо, указанное в ст. 24, в момент зачатия хотя и было в близких отношениях с матерью ребенка, но одновременно с другими лицами, то суд постановляет о привлечении последних в качестве соответчиков и возлагает на всех их обязанность участвовать в расходах, указанных в предыдущей статье.

Глава 2-я.

Права и обязанности детей и родителей.

Ст. 28. Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется лишать родителей этих прав.

Ст. 29. Если родители носят общую фамилию, то эта фамилия устанавливается и для детей. Если родители не носят общей фамилии, то фамилия детей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения родителей по вопросу о фамилии детей, фамилия детей определяется судом.

Ст. 30. При разногражданстве родителей (если одна из сторон состоит в гражданстве СССР) гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака в отделе записей актов гражданского состояния.

> Примечание. В случае отсутствия соглашения между родителями по этому вопросу, дети считаются гражданами СССР.

Ст. 31. Дети до достижения ими совершеннолетия признаются находящимися во вневероисповедном состоянии. Соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии юридического значения не имеют *).

Ст. 32. Все мероприятия в отношении детей принимаются обоими родителями совместно.

Ст. 33. При разногласии родителей спорный вопрос разрешается при участии родителей органами опеки.

Ст. 34. Родители обязаны заботиться о личности несовершеннолетних детей, об их воспитании и подготовлении их к полезной деятельности.

---

*) Ст. 31 принята условно и будет внесена в соответствующие инстанции

Ст. 35. Защита интересов детей, личных и имущественных, лежит на родителях, которые являются представителями детей на суде и вне суда (и без назначения их опекунами или попечителями).

Ст. 36. Родители в праве требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании постановления закона или суда.

Ст. 37. Родителям предоставляется право отдавать детей на воспитание и обучение, но родители не в праве заключать договоры о найме детей без собственного детей на наем согласия.

Ст. 38. Если родители не живут вместе, то от согласия их зависит, при ком должны проживать несовершеннолетние дети. При отсутствии соглашения между родителями вопрос разрешается общеисковым порядком народным судом.

Ст. 39. В случае невыполнения родителями их обязанности или неправомерного осуществления своих прав по отношению к детям, а также в случае жестокого обращения с детьми, суд решает об отобрании детей от родителей и о передаче детей на попечение органам опеки.

Ст. 40. В случаях лишения родительских прав по суду, суд обязан разрешить родителям свидание с детьми, разве бы признано было, что такие свидания вредны и пагубно отражаются на детях.

Ст. 41. Родители обязаны доставлять несовершеннолетним, а также нуждающимся детям пропитание и содержание.

Ст. 42. Обязанность содержания лежит на родителях в равной мере и размер выдаваемого ими содержания определяется в зависимости от их материального положения.

Ст. 43. Дети обязаны доставлять содержание своим лишившимся трудоспособности и нуждающимся родителям, поскольку последние не получают полного содержания от государства по закону о страховании или о мерах социального обеспечения.

Ст. 44. При нежелании родителей доставлять содержание детям, а равно и при нежелании детей доставлять содержание родителям. в случаях, указанных в ст.ст. 44 — 45, лица, имеющие право на содержание, могут требовать его судебным порядком *).

Ст. 45. Лишение родительских прав не освобождает родителей от издержек по содержанию детей.

Ст. 46. Родственники по прямой нисходящей и восходящей линии и братья и сестры в порядке указанной постепенности обязаны к доставлению содержания в том случае, если нуждающиеся в содержании лица не могут получать содержания от супруга, детей или родителей в виду отсутствия их или их несостоятельности.

---

*) Конец статьи исключается и согласовывается с общим положением о порядке истребования алиментов.

Ст. 47. При нежелании указанных родственников доставлять содержание своим нуждающимся и нетрудоспособным родственникам, последние могут требовать его судебным порядком.

Ст. 48. Лица, совместно обязанные к доставлению содержания, отвечают, в равных долях, разве бы суд в виду различного имущественного положения обязанных лиц, отсутствия кого-либо из них или других уважительных причин признал необходимым установить иной размер участия в исполнении этой обязанности.

(«Еженедельник Советской Юстиции» за 1923 г., № 36 и 37).

Декреты и правительственные распоряжения, расположенные по годам (с указанием страницы, где они помещены).

1918 г.

1919 г.

1920 г.

20 апреля Декрет СНК об обращении Серг.-Троицквй лавры в музей 153.
14 декабря Декрет СНК об освобождении от военной службы по религ. убеждениям 208.
25 бвгуста Циркуляр НКЮ о культе мощей 25.
30 марта Инструкция Наркомпроса и НКЮ по учету и хранению памятников старины и зодчества 140.
13 февраля Циркуляр НКВД № 155 об именах, даваемых детям. 245 и 275.
2 ноября Циркуляр НКВД № 349 о пропуске срока записи рождения 243.
9 декабря Циркуляр НКВД № 359 об'ем родства и свойства 278.

1921 г.

13 июня Декрет ВЦИК о запрещении преподавания, о свободе проповеди, об использовании зданий храма 72, 206.
16 августа Декрет ВЦИК о сельско-хоз. кооперац. 301.
27 сентября Декрет ВЦИК о безвестном отсутствии, перемене фамилии, признании умершим и т. д. 253.
17 ноября Декрет ВЦИК о приравнении с.-хоз. колективов 304.
27 декабря Декрет ВЦИК о распределении церковных ценностей 136.
11 января Циркуляр НКВД № 8 о порядке определения брачного возраста в сомнительных случаях 275.
9 апреля Циркуляр НКВД № 104 запрещение венчания несовершеннолетних без регистрации в ЗАГС 270.
23 апреля Циркуляр Наркомпроса о запрещении преподавания так наз. закона божия 2)2.
12 августа Циркуляр НКВД № 305 порядок выдачи метрич. выписей. 235.
15 августа Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗ и РКИ по разным предметам прилож. № 4. 374.
5 октября Обращение Наркомзема к сектантам о заселении земель. 340.

1922 г.

Кодекс законов о труде. Дни отдыха 20.
Кодекс уголовный. Нарушение правил об отделении церкви от государства см. Прилож. № 5. 376.
12 июня Декрет ВЦИК о порядке созыва с'ездов у обществ 32.
3 августа Декрет ВЦИК о частных обществах, не преследующих целей извлечения выгоды 32.
10 августа Инструкция ВЦИК о регистрации обществ 35.
10 августа „ „ о порядке созыва с'ездов 36.

10 августа Декрет ВЦИК об административной высылке 165.
8 февраля Циркуляр НКВД № 54 о неграмотности при ЗАГС 245.
9 февраля Циркуляр НКВД № 55 о ведении ЗАГС в сельских местностях 220.
15 февраля Циркуляр НКЮ о реш. экспертизы 215.
1 марта Циркуляр НКВД № 25 о разногражданстве супругов. 282.
27 апреля Циркуляр НКЮ об ответственности за хищения церк. имущества 121.
22 мая Инструкция НКВД о похоронах 250.
11 августа Циркуляр НКВД № 54 фамилия внебрачного ребенка 289.
11 августа Циркуляр НКВД № 265 о неуказании вероисповедания в ЗАГС 236.

1923 г.

7 июля Гражданский Процессуальный кодекс. Расторжение браков. 260, об освобождении от военной службы 209.
19 апреля Декрет ВЦИК о порядке расторжения договоров и закрытии храмов 128.
4 мая Декрет СНК о специальных средствах Главмузея 147.
30 июля Декрет ВЦИК о днях отдыха по новому стилю 20.
19 сентября Декрет СНК о порядке реализации церковных ценностей 156.
12 ноября Декрет ЦИК и СССР о взимании ренты 88.
12 ноября Декрет ЦИК СССР о проведении в жизнь ренты 92.
13 ноября Инструкция ВЦИК о Едином Сельскохоз. налоге (выдержки). 172.
12 ноября Подоходно-поимущественный налог 172.
3 января Инструкция НКВД об административной высылке 166.
9 января Циркуляр НКВД № 17 о губреестрах 224.
Циркуляр Наркомтруда о совместительстве 161.
26 января Циркуляр НКЮ о порядке исполнения решений о передаче ребенка 291.
23 февраля Циркуляр Наркомзема о землепользовании служителей культа 163.
9 июня Циркуляр ВЦСПС об антирелигиозной пропаганде 3.
31 марта Циркуляр НКВД № 103 о запрещении аренды храмов 83.
27 апреля Инструкция НКЮ и НКВД о порядке регистрации обществ 38.
6 июля Циркуляр НКЮ о порядке совершения браков за границей. 271.
19 июня Инструкция НКЮ и НКВД по вопросам об отделении церкви от государства (см. Приложение № 6) 377.
Циркуляр НКВД № об оценке предметов культа в золотой валюте 81.
Циркуляр Наркомпроса и НКВД № 267/11873 о передаче из городских комхозов имуществ Главмузею 149.
Циркуляр Наркомпроса и Наркомзема № 78/12091 о том же относительно имуществ в ведении Наркомзема 151.
3 сентября Циркуляр НКФ № 102 о налоге со строений зданий культа 85.

1924 г.

14 марта Декрет ЦИК СССР о командах обслуживания 1(9.
22 марта Постановление ВЦИК о прекращении дела патр. Тихона 29.
24 марта Декрет ВЦИК и СНК о сроке наложения взысканий в админ. пор. 241.
24 марта Декрет ВЦИК об админ. наказаниях 241.
9 мая Декрет ЦИК СССР об обществах 37.
29 мая Декрет ЦИК и СНК СССР о земельной ренте 93.
3 июня Резолюция XIII с'езда РКП (б) по вопросу об антирелигиозной пропаганде 5.
23 июня Декрет ВЦИК о сроке перерегистрации рел. обществ 43.
7 июля Инструкция ВЦИК об охране памятников старины 138.
14 июля Декрет ВЦИК и СНК СССР о праве менять имена и фамилии. 262.
21 июля Декрет ВЦИК и СНК о квартирной плате 184.
25 июля Декрет о гербовом сборе 237.
22 августа Декрет ВЦИК о сел.-хоз. кооперации 305.
25 августа Декрет ЦИК СССР о размерах ставок ренты 98.
19 января Циркуляр НКФ о понижении налога со строений до $^1/_4$%. 86.
16 февраля Циркуляр НКВД № 68 о сведениях матери ребенка при ЗАГС 244.
13 марта Циркуляр НКЮ НКФ 655 и 656 об обязательном госуд. страховании зданий культа 115.
1 апреля Циркуляр Наркомпроса и НКВД о порядке занятий вне школы 205.
10 апреля Циркуляр НКЮ № о сохранении силы за циркул. 1923 г. № 254. 29.
7 апреля Циркуляр НКВД № 149 о регистрации актов граждан. сост. и ненаказуемости служителей культов 223.
23 апреля Циркуляр НКЮ и НКВД о запрещении фактического из'ятия храмов до разрешения дела ВЦИК'ом 130.
24 апреля Циркуляр НКЮ и НКВД № 64 о браках в оккупированных местностях 266.
7 июня Циркуляр НКЮ и НКВД о церковных сторожках 79.
18 июня Циркуляр НКВД № 259 об упорядочении ЗАГС 230.
21 июня Циркуляр НКЮ и НКГД № 64 о браках в оккупированных местностях 266.
30 июля Циркуляр Верх. Суда № 27 о времени получения удостоверений по военной службе 212.
20 августа Инструкция НКЮ и НКВД о передаче храмов старообрядцев 69.
21 августа Инструкция НКВД о квартирной плате 186.
23 августа Циркуляр НКВД о церковных домах 200.
5 сентября Инструкция НКВД о порядке перемены фамилий 263.

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ.

Стоящие при словах цифры означают страницу.



Оглавление.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Отделение церкви от государства.

Стр.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Церковный строй.

Стр.

Отделение II.

Отделение III.

Отделение IV.

Отделение V.

Отделение VI.

Отделение VII.

Отделение VIII.

Раздел Д.

Отделение I.

Отделение II.

Отделение III.

Приложение.

